



ازدهارُ البلدان كرامةُ الإنسان



E/ESCWA/CL2.GPID/2022/1/POLICY BRIEF.2

# بناء مستقبل أفضل

## الحماية الاجتماعية لكبار السن في المنطقة العربية



2

### في هذا الموجز

الحماية الاجتماعية

التغطية

كفاية مستوى التقديمات

منظور المساواة بين الجنسين



يستند هذا الموجز إلى تقرير السكان والتنمية، العدد التاسع، المتاح على الرابط:  
<https://www.unescwa.org/ar/publications/تقرير-السكان-التنمية-التاسع>

# الحماية الاجتماعية

## الرسائل الرئيسية

أبرز التحوّل الديمغرافي المستمر في المنطقة العربية وجائحة كوفيد-19 الأخيرة الحاجة إلى نُظُم حماية اجتماعية شاملة تغطي دورة الحياة بأكملها.



نسبة كبار السن الذين يتلقون معاشاً تقاعدياً منخفضة نسبياً، وتواجه النساء المسنّات قدراً أعلى من الاستبعاد.



درجة اللامساواة عالية بين كبار السن الذين يتلقون معاشات تقاعدية قائمة على الاشتراكات، حيث يحصل عدد كبير منهم على مبالغ صغيرة للغاية.



تُعدّ قيمة التحويلات النقدية منخفضة في العديد من البلدان وقد تقلّصت على نحو أكبر بسبب التضخم.



استدامة نُظُم المعاشات التقاعدية القائمة على الاشتراكات مهددة في العديد من البلدان العربية بسبب ارتفاع نسبة المستفيدين مقارنة بنسبة المشتركين.



### ما هي الحماية الاجتماعية؟

هي مجموعة من السياسات والبرامج العامة التي تهدف إلى ضمان مستوى معيشي لائق والحصول على الرعاية الصحية طوال دورة الحياة.

بحث الهدف 1.3 من أهداف التنمية المستدامة البلدان على "استحداث نُظُم وتدابير حماية اجتماعية ملائمة على الصعيد الوطني للجميع ووضع حدود دنيا لها، وتحقيق تغطية صحية واسعة للفقراء والضعفاء بحلول عام 2030".

# التغطية: توفير الحماية الاجتماعية للجميع

## التوصيات على مستوى السياسات

- جمع البيانات ذات الصلة وتحليلها، سواء كانت بيانات إدارية أو قائمة على المسوح، من أجل التوصل إلى فهم أفضل لخصائص كبار السن المستبعدين.
- تنفيذ نُظُم شاملة أو شبه شاملة لتوفير المعاشات التقاعدية غير القائمة على الاشتراكات.
- تعديل معايير الأهلية وآليات الاستهداف.
- الحد من أخطاء الاستبعاد في برامج المساعدة الاجتماعية لكبار السن.

## علامات التقدم

- ازداد عدد كبار السن المتقاعدين والمشمولين بمجموعة من نُظُم التأمين الاجتماعي في المنطقة.

## معدلات التغطية منخفضة

- لا يحصل 70 في المائة من كبار السن على معاش تقاعدي في 10 بلدان عربية.
- في عام 2020، بلغت نسبة كبار السن الذين تجاوزوا سن التقاعد والذين حصلوا على معاش تقاعدي في المنطقة العربية 38 في المائة، وهي أقل من نصف المتوسط العالمي (78 في المائة).

# كفاية مستوى التقديرات: الشيخوخة بكرامة

## التوصيات على مستوى السياسات

- ضمان التعديل المنتظم للاستحقاقات المقدمة إلى كبار السن من خلال نُظُم الحماية الاجتماعية بما يتماشى مع التضخم أو الأجور.
- استعراض ومراجعة الأنظمة (البارامترات وآليات ربط المعاشات بمؤشر التضخم).
- دراسة الآثار المباشرة وغير المباشرة للحماية الاجتماعية المقدمة إلى كبار السن، بما في ذلك الآثار على أفراد الأسرة.

## علامات التقدم

- خلال العقدين الماضيين، ارتفعت مستويات المعاشات التقاعدية سواء بالقيمة الإسمية أو مماثل القوة الشرائية.

## عدم كفاية مستوى التقديرات

- تفتقر العديد من نُظُم المعاشات التقاعدية في المنطقة العربية إلى آليات ربط المعاشات بمؤشر التضخم، التي تضمن زيادة المعاشات التقاعدية تلقائياً للتعويض عن التضخم.
- بدلاً من ذلك، تُرَفَع قيمة الاستحقاقات على نحو عشوائي لا يمكن التنبؤ به.

# منظور المساواة بين الجنسين

تونس (2020): 94 في المائة للرجال مقابل 17 في المائة للنساء

الأردن (2019): 81 في المائة للرجال مقابل 16 في المائة للنساء

قطر (2016): 23 في المائة للرجال مقابل 8 في المائة للنساء

تزيد معدلات تغطية الذكور  
بالمعاشات التقاعدية خمسة  
أضعاف عن معدلات تغطية  
الإناث في بعض البلدان

الكويت (المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية): من 14 في المائة في عام 2007  
إلى 37 في المائة في عام 2019

البحرين (الهيئة العامة للتأمين الاجتماعي): من 13 في المائة في عام 2011 إلى 25  
في المائة في عام 2021

الأردن (المؤسسة العامة للضمان الاجتماعي): من 12 في المائة في عام 2009 إلى  
17 في المائة في عام 2019

تونس (الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي): من 9 في المائة في عام 2010 إلى 14  
في المائة في عام 2017

مع ذلك، ترتفع نسبة كبيرات  
السن اللواتي يحصلن  
على معاشات تقاعدية  
ارتفاعاً مطرداً

تونس والمغرب = الأكثر مساواة

الأردن والكويت = الاتجاه نحو المساواة

البحرين = اتسع الفارق بين الجنسين

لا يحصل كبار السن الذكور  
دائماً على معاشات تقاعدية  
أعلى من معاشات النساء

دعم المشاركة الاقتصادية للمرأة، ولا سيما في سوق العمل النظامي.

دعم إضفاء الطابع النظامي على العمل

ضمان ألا يؤدي إصلاح آليات الحماية الاجتماعية إلى زيادة حرمان المرأة

ضمان عدم حرمان المرأة في نُظُم المعاشات التقاعدية

التوصيات على مستوى  
السياسات



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



الأمم المتحدة  
الاتحاد  
ESCWA

رؤيتنا: طاقات وابتكار، ومنطقتنا استقراراً وعدلاً وازدهاراً

رسالتنا: بشفء وعزم وعمل: نبتكر، نتج المعرفة، نقدّم المشورة، نبني التوافق، نواكب المنطقة  
العربية على مسار خطة عام 2030.

يداً بيد، نبني غداً مشرقاً لكل إنسان.

[www.unescwa.org](http://www.unescwa.org)

