

ورشة العمل الفنية حول

”التخطيط الاستراتيجي للنقل البري متعدد الأنماط في الكويت“

بيروت، بيت الأمم المتحدة- الإسكوا: 17، 18، 25، 26 تشرين الثاني/ نوفمبر 2020

Economic And Social Commission For Western Asia

إعتماد المعايير والاتفاقيات الدولية لعمليات النقل وتسهيل التجارة



UNITED NATIONS

الإسكوا
ESCWA

رامي سمعان

40
YEARS

التخطيط الاستراتيجي للنقل متعدد الأنماط في الكويت

إعتماد المعايير والاتفاقيات الدولية لعمليات
النقل وتسهيل التجارة

18 تشرين الثاني 2020

رامي سمعان

لمحة عامة

- الموائمة والاعتراف المتبادل لتسهيل التجارة والنقل البري
- الإتفاقيات
- نظام الـ TIR
- الإتفاقية الأوروبية بخصوص فرق المركبات العاملة في مجال النقل الدولي AETR
- الإتفاقية بشأن التوصيل الدولي للمواد الخطرة بالبر 1957 ADR
- إتفاقية ATP

الموائمة والاعتراف المتبادل لتسهيل التجارة والنقل البري

□ الوثائق والشروط التعاقدية والمنسقة

□ الإجراءات الجمركية المتناسقة

- الاتفاقية الدولية لموائمة عمليات رقابة السلع على الحدود
- الاتفاقية الجمركية المتعلقة بالاستيراد المؤقت للطريق للمركبات التجارية
- TIR
- اتفاقية الادخال المؤقت اسطنبول

□ المرور والسلامة على الطرق:

- ATP - ADR - AETR

الإتفاقيات

□ المقاربة العامة:

- توحيد المواصفات الفنية قدر الإمكان
- موائمة الإجراءات التنظيمية والإدارية والرقابية
- تنسيق عمل مختلف المشغلين

□ الأهداف الرئيسية المرجوة:

- سلاسة مسارات النقل
- تعزيز شفافية الإجراءات
- تبادل الخبرات وتفعيل الدعم الفني

الإتفاقيات

□ الإتفاقية الخاصة بالتعاقد على التوصيل الدولي للبضائع بالبر CMR، 1956

○ تنطبق CMR على كل عقد للتوصيل الدولي للبضائع بالبر في المركبات مقابل عوض بين دولتين مختلفتين حيث تكون إحدى الدولتين على الأقل دولة متعاقدة وحين يتم التوصيل من قبل الدول و المؤسسات الحكومية أو المنظمات أيضاً.

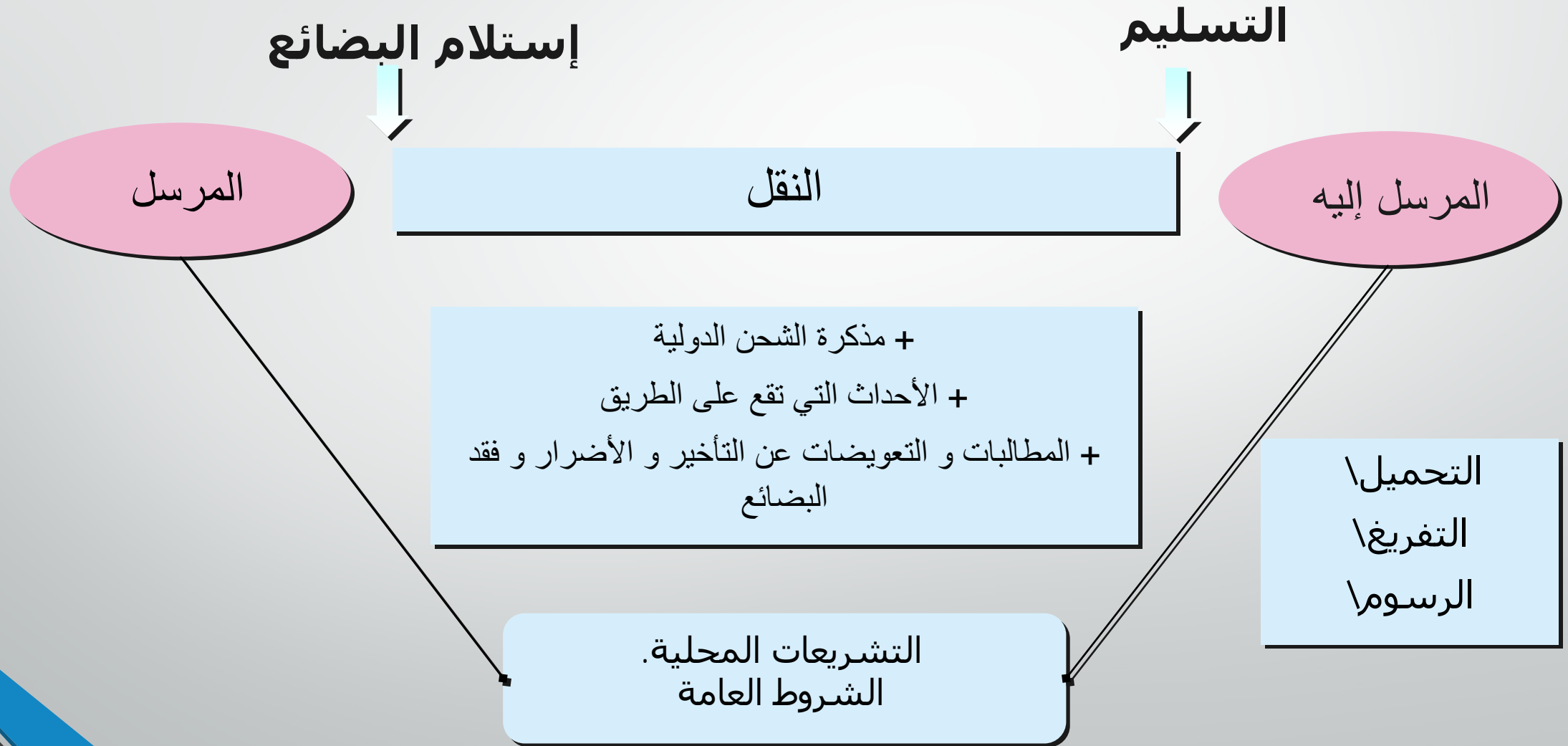
○ الأهداف

- تسهيل التوصيل الدولي للبضائع بالبر
- توحيد الشروط التي تنظم عقد التوصيل الدولي للبضائع بالبر

○ 55 جهة موقعة

○ 5 أطراف عربية موقعة: المغرب - تونس - سوريا - لبنان - الأردن

الإتفاقية الخاصة بالتعاقد على التوصيل الدولي للبضائع بالبر 1956 - CMR



الإتفاقية الخاصة بالتعاقد على التوصيل الدولي للبضائع بالبر 1956 - CMR



الإتفاقيات

□ بروتوكول eCMR الإضافي لعام 2008 (دخل حيز التنفيذ في 2011)

- يجعل النظام أكثر حداثة بإزالة الأوراق و يتعامل مع تكاليفها و هو ما جعل تطبيق eCMR حل عالمي من خلال الشراكة الوثيقة مع أعضائها.
- يرتبط البروتوكول الإضافي للإتفاقية الخاصة بالتعاقد على التوصيل الدولي للبضائع بالبر (CMR) بمذكرة الشحن الإلكترونيّة:
- المزايا
 - التحول للنظام الرقمي
 - الزيادة الإجمالية في فاعلية الموارد
 - رفع مستوى التنافسية التجارية
 - خفض التكلفة وزيادة الشفافية

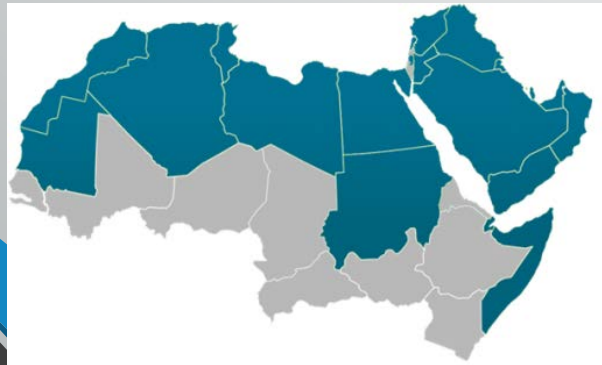
الإتفاقيات

□ الإتفاقية الدولية لمواءمة الرقابة الحدودية على البضائع - 21 أكتوبر 1982 والملحق رقم 8 (إتفاقية المواءمة)

- تطبق هذه الإتفاقية على جميع البضائع المستوردة أو المصدرة أو أثناء نقلها عند عبورها للحدود البحرية أو البرية أو الجوية مرة أو أكثر.
- تطبق هذه الإتفاقية على جميع الخدمات الرقابية للأطراف المتعاقدة.

الأهداف

- تسهيل عملية عبور البضائع المنقولة للحدود الدولية من خلال المواءمة
- التقليل من الإجراءات الرسمية الإدارية
- تخفيض عدد الإجراءات الحدودية و الفترة التي تستغرقها



○ 57 جهة موقعة

○ 3 أطراف عربية موقعة: المغرب - تونس - الأردن

نظام الـ TIR



- أداة مجربة لتسهيل النقل و التجارة الدولية و ذات تكلفة معقولة
- نظام جمركي للعبور و الضمان يستخدم إجراء بسيطاً واحداً يتم تطبيقه عالمياً في عمليات النقل من الباب إلى الباب طالما كانت إحدى مراحل النقل تتم براً.

□ مبني على اتفاقية الـ TIR لعام 1975 التي وقعت عليها 70 جهة متعاقدة.

□ الركائز الستة:

1. نظام Safe TIR الالكتروني
2. الدخول الى النظام مراقب من الجمارك والـ IRU
3. الاعتراف المتبادل للرقابة الجمركية
4. دفاتر الـ TIR
5. شبكة الصمانات الدولية
6. تأمين المركبات والحاويات

التبسيط
والتوافق

تقليل فترة
الانتظار

تخفيض فرص
وقوع الفساد

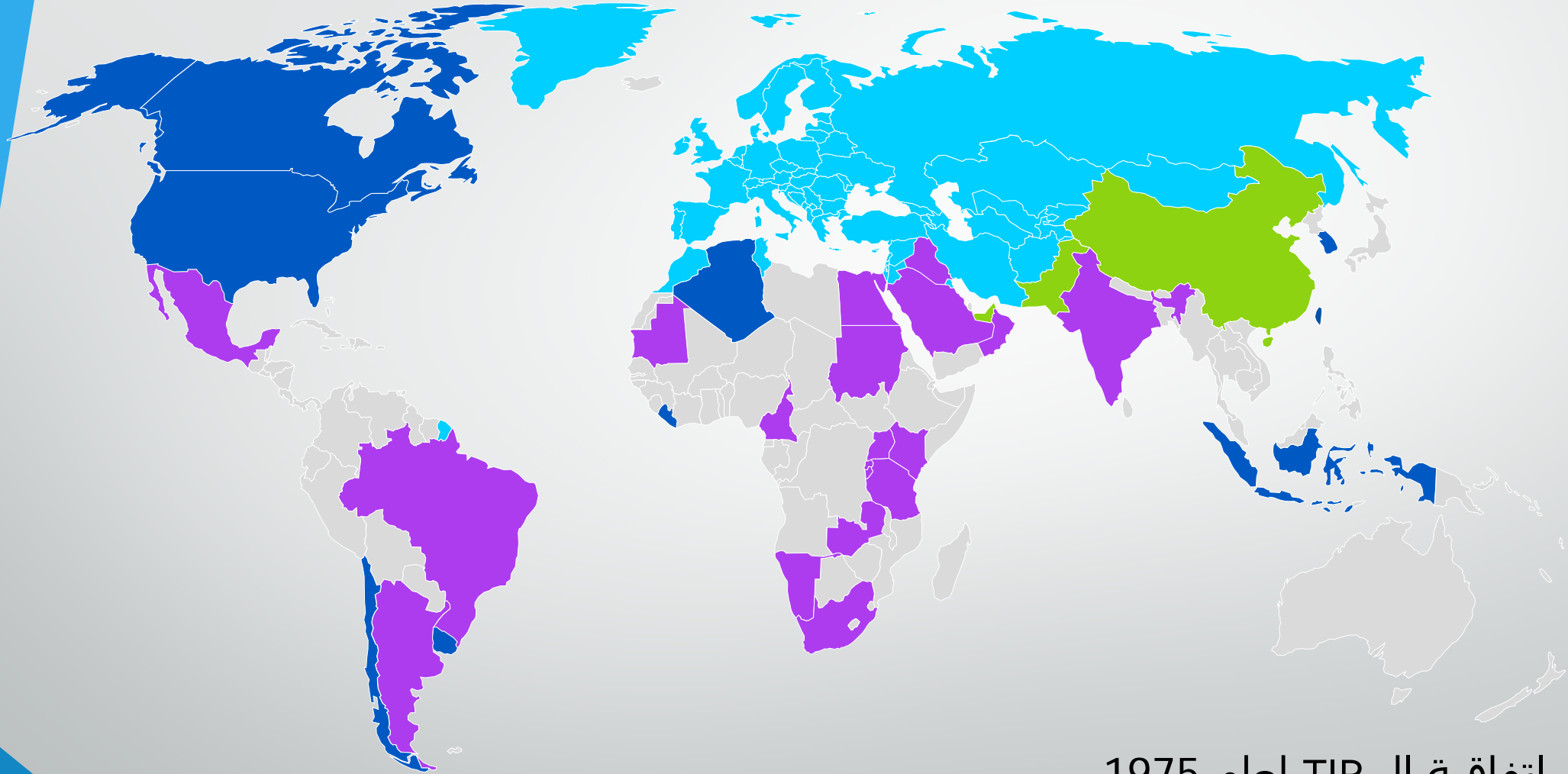
التعاون بين
الحكومة والتجار

نظام الـTIR للنقل المتعدد الوسائط

- **النقل من الباب إلى الباب تحت ضمان جمركي فريد**
 - الإجراءات الجمركية التي يتم القيام بها في المنشأ والمقصد بدلا من الموانئ، ومحطات السكك الحديدية
 - معلومات المسبقة للبضائع والاعتراف المتبادل للإجراءات الجمركية للحد من عدد عمليات التفتيش - فقط الضوابط على أساس المخاطر
 - تنسيق ورقمنة وثائق النقل والجمارك
 - حلول حديثة للمشاركة في الوقت الحقيقي لبيانات النقل والجمارك: B2C، C2C

- **فقط جزء من النقل عن طريق البر - بين المغادرة والنهاية**
 - حاويات معترف بها كوحدات تحميل آمنة
 - تير مرتبط بالحاوية فقط
 - تنطبق مزايا TIR القياسية أيضا على العمليات متعددة الوسائط

التغطية الجغرافية لنظام الـ TIR



- الأطراف الموقعة على إتفاقية TIR
- الدول التي تطبق نظام TIR
- الدول التي ستقوم بتطبيق نظام TIR
- الأطراف المهتمة

بناء على إتفاقية الـ TIR لعام 1975
70 جهة موقعة على الإتفاقية
58 دولة جاهزة لتطبيق النظام

الإتفاقية الأوروبية بخصوص فرق المركبات العاملة في مجال النقل الدولي AETR

□ الأهداف

- تنظيم ساعات القيادة و فترات الراحة للسائقين العاملين في مجال النقل.
- تعريف أجهزة الرقابة المستخدمة للرقابة على ساعات القيادة و فترات الراحة
- تحديد المتطلبات التقنية لإنشاء و إختبار و تركيب و فحص هذه الأجهزة.
- وضع متطلبات فحص ساعات القيادة من قبل السلطات المختصة لتنظيم ساعات القيادة و فترات الراحة لسائقي المركبات التجارية العاملة في مجال النقل الدولي.

□ 51 جهة موقعة على الإتفاقية

□ الجهات العربية الموقعة على الإتفاقية = 0

الإتفاقية بشأن التوصيل الدولي للمواد الخطرة بالبر

1957 - ADR

□ الأهداف

- زيادة السلامة أثناء النقل الدولي للمواد الخطرة بالبر حيث إتفقت الأطراف الموقعة على وضع تعريف للظروف الملائمة التي تسمح بنقل هذه المواد دولياً بالبر

□ تشريعات - ADR الأحكام الرئيسية

- وضع قواعد للوثائق التي يجب أن ترافق الشحنة.
- وضع متطلبات التغليف و شروط العربات.
- إنشاء قواعد لحمل البضائع الخطرة في الخزانات و الحاويات و المركبات.
- تعريف كيفية التعرف على وحدة النقل الحاملة للبضائع الخطرة بوضوح.
- وضع قواعد بخصوص معدات السلامة على متن المركبة
- تحديد القواعد السلوكية للأشخاص الذين يتعاملون مع هذه البضائع.
- تحديد المعايير التعليمية.

باستخدام نفس القواعد في جميع الدول المختلفة فإن النقل أصبح أكثر أماناً هذه الأيام.

الإتفاقية بشأن التوصيل الدولي للمواد الخطرة بالبر ADR, 1957



:ADR

48 جهة موقعة على الإتفاقية

جهتان عربيتان موقعتان: المغرب
و تونس.

إتفاقية ATP

□ تم تبني الإتفاقية على التوصيل الدولي للمواد الغذائية سريعة التلف والمعدات الخاصة التي يجب إستخدامها في هذه العربات في 1970.



□ الأهداف

- تحسين شروط حفظ جودة المواد الغذائية سريعة التلف أثناء نقلها وخصوصاً في التجارة الدولية.
- الدعوة لتوسيع مجال التجارة في المواد الغذائية سريعة التلف
- الحفاظ على سلامة الأغذية.
- منع أي مخاطر قد تنجم عن الأغذية الغير سليمة على المستهلكين.



إستخدام ATP في النقل الدولي

- العضوية مفتوحة أمام جميع الدول الأعضاء في الأمم المتحدة.
- هناك أعضاء محتملون من الشرق الأوسط و دول الخليج (وقعت المملكة العربية السعودية على إتفاقية ATP إلا أنها لم تبدأ بتطبيقها بعد)



- يتم تطبيق إتفاقية ATP إذا كانت النقاط التي سيتم تحميل و تفريغ البضائع منها تقعان في دولتين مختلفتين و كانت النقطة التي سيتم تفريغ البضائع فيها تقع داخل أراضي الجهة الموقعة.
- يتم تطبيق إتفاقية ATP حتى إذا كانت الدولة التي سيتم تحميل البضائع منها غير موقعة على الإتفاقية.

الإتفاقيات التي إنضمت إليها الكويت

- 1983** - Customs Convention on the International Transport of Goods under Cover of TIR Carnets (TIR Convention), of 14 November 1975
- 1980** - Convention on Road Traffic, of 8 November 1968
- 1980** - Convention on Road Signs and Signals, of 8 November 1968
- 1977** - Customs Convention on the International Transport of Goods under Cover of TIR Carnets (TIR Convention), of 15 January 1959