

## ورشة العمل الفنية حول

# ”التخطيط الاستراتيجي للنقل البري متعدد الأنماط في الكويت“

بيروت، بيت الأمم المتحدة- الإسكوا: 17، 18، 25، 26 تشرين الثاني/ نوفمبر 2020

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

## اتفاقيات النقل ضمن نطاق عمل الإسكوا والبلدان العربية

د. يعرب بدر

المستشار الإقليمي للنقل والوجستيات

إدارة التكامل والتنمية الاقتصادية



الأمم المتحدة

الإسكوا

ESCWA

- أولاً: خلفية عامة: أهم التحديات والمتغيرات الدولية والإقليمية
- ثانياً: مقدمة: جهود الإسكوا في تطوير النقل في المنطقة العربية
- أ- اتفاق الطرق الدولية بين الدول العربية
  - ب- اتفاق السكك الحديدية الدولية بين الدول العربية
  - ج- مذكرة التفاهم بشأن التعاون في مجال النقل البحري بين الدول العربية
  - د- مقترح توصيات

تمهيد:

# قانون إنشاء الهيئة العامة للطرق والنقل البري

دولة الكويت — قانون رقم 115 لسنة 2014 — بتاريخ 17 / 8 / 2014

**المادة (4):** تختص الهيئة في سبيل تحقيق أهدافها جميع الاختصاصات اللازمة لذلك وعلى وجه الخصوص ما يلي:

**8- متابعة تنفيذ اتفاقيات النقل البري المبرمة بين دولة الكويت والدول الأخرى والمنظمات الدولية**

**المادة (9):** يتولى مجلس الإدارة رسم السياسات العامة للهيئة وإصدار القرارات اللازمة لذلك والإشراف على تنفيذها وله على الأخص ما يلي:

**6- تبني إصلاحات تنظيمية وتشغيلية متناسقة مع القوانين المحلية والخليجية والعربية والدولية وخطط الأمم المتحدة ذات العلاقة ومتابعة الاتفاقيات المبرمة مع الدول وقرارات المنظمات الدولية والإقليمية ذات العلاقة والتي صادقت عليها دولة الكويت والتعاون مع المؤسسات الأجنبية ومنظمات الأمم المتحدة**

## أهم التحديات والمتغيرات الدولية والإقليمية

- التوجه نحو تحرير التجارة في السلع والخدمات
- الاهتمام العالمي المتزايد بتسهيل التجارة
- الاهتمام العالمي المتزايد بأمن حركة البضائع والأفراد
- التوسع في تطبيقات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
- التوجه الحثيث نحو النقل متعدد الوسائط
- الاهتمام العالمي المتزايد باللوجستيات
- التوجه الحثيث نحو التكتلات الإقليمية الكبيرة
- التوسع في التحالفات العملاقة
- التغيير السريع في الصورة الجيوسياسية للعالم
- ارتفاع عدد سكان المنطقة من 221 مليون نسمة عام 1990 إلى 377 مليون نسمة عام 2014
- 57% من السكان في المدن
- ارتفاع معدّل الفقر بنسبة 34.5% (خاصة المشرق والبلدان الأقل نمواً)
- تجاوز عدد اللاجئين من المنطقة العربية 11 مليون لاجئ (58% من إجمالي اللاجئين في العالم)

## أهم التحديات والمتغيرات الدولية والإقليمية

- عدم وضوح إجراءات عبور الحدود والفترة الزمنية الطويلة المطلوبة لتنفيذها
- عدم وجود قوانين عملية أو تنظيم للنقل متعدد الوسائط
- عدم مواءمة الهياكل المؤسسية والتشريعات في قطاع النقل
- ضعف النقل بين دول المشرق والمغرب في المنطقة العربية
- تعثر تنفيذ منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى
- تأخر تنفيذ الاتحاد الجمركي العربي
- عدم وجود ترابط سلس بين أفريقيا وآسيا وأوروبا
- ضعف الموارد المالية
- عدم الاستقرار في المنطقة (الاقتصاد، الأمن، الاحتلال، إلخ)
- محدودية التعاون الاقليمي

## مقدمة

# جهود الإسكوا في تطوير النقل في المنطقة العربية

➤ أطلقت الإسكوا في عام 1999 نظام نقل متكامل للمشرق العربي، أطلقت عليه تسمية "إتسام" نسبة لاسمه المختصر باللغة الإنكليزية **ITSAM** : Integrated Transport System in the Arab Mashreq

➤ أهم مكونات اتسام:

- (أ) اتفاق الطرق الدولية في المشرق العربي؛
- (ب) اتفاق السكك الحديدية الدولية في المشرق العربي؛
- (ج) مذكرة التفاهم بشأن التعاون في مجال النقل البحري في المشرق العربي؛
- (د) اللجان الوطنية لتسهيل النقل والتجارة؛
- (هـ) سلامة المرور على الطرق.

➤ أثناء الدورة السادسة عشرة للجنة النقل (القاهرة، 23-24 تشرين الثاني/نوفمبر 2015) اتفقت الدول الأطراف في كل من اتفاقي الطرق الدولية والسكك الحديدية الدولية ومذكرة التفاهم بشأن التعاون في مجال النقل البحري وتم التوافق بالإجماع على توسيع هذه الاتفاقات لتشمل دول المغرب العربي المنضمة حديثاً إلى الإسكوا وتعديل عناوينها لتصبح على التوالي:

- اتفاق الطرق الدولية بين الدول العربية،
- اتفاق السكك الحديدية الدولية بين الدول العربية،
- مذكرة التفاهم بشأن التعاون في مجال النقل البحري بين الدول العربية.

## مقدمة

# جهود الإسكوا في تطوير النقل في المنطقة العربية

- تم تعديل اسم نظام النقل ليصبح "نظام النقل المتكامل بين الدول العربية" ولتصبح تسميته المختصرة "إتساس"
- قدمت الأمانة التنفيذية إلى مكتب الأمم المتحدة للشؤون القانونية في 4 تموز/يوليو 2016 طلباً بتوثيق التعديلات المذكورة على الاتفاقين ومذكرة التفاهم في سجل معاهدات الأمم المتحدة حسب الأنظمة والقوانين المعمول بها
- وفقاً للمادة الخاصة بالتعديلات في كل من الاتفاقين ومذكرة التفاهم، ثبتت التعديلات المتفق عليها بعد ثلاثة أشهر من تاريخها وبدعم اعتراض أي طرف من الأطراف
- تقدم الإسكوا منذ عام 2000 الدعم الفني للدول الأعضاء للانضمام والمضي في تنفيذ مكونات نظام النقل المتكامل

# اتفاق الطرق الدولية بين الدول العربية

الاعتماد (اتفاق الطرق الدولية في المشرق العربي): 10 أيار/مايو 2001

الدخول حيّز التنفيذ: 19 تشرين الأول/أكتوبر 2003

اعتماد خطة عمل تنفيذ الاتفاق: 4 آذار/مارس 2004

تعديل الاتفاق: 5 تشرين الأول/أكتوبر 2016



تاريخ التصديق	تاريخ التوقيع	البلد
18 كانون الثاني/يناير 2002	10 أيار/مايو 2001	المملكة الأردنية الهاشمية
26 شباط/فبراير 2011	10 أيار/مايو 2001	الإمارات العربية المتحدة
13 كانون الأول/ديسمبر 2006	8 آذار/مارس 2002	مملكة البحرين
----	----	الجمهورية التونسية
21 تموز/يوليو 2003	10 أيار/مايو 2001	الجمهورية العربية السورية
30 تموز/يوليو 2009	----	جمهورية السودان
17 آذار/مارس 2008	19 كانون الأول/ديسمبر 2002	جمهورية العراق
----	----	سلطنة عُمان
28 تشرين الثاني/نوفمبر 2006	10 أيار/مايو 2001	دولة فلسطين
28 حزيران/يونيو 2002	8 نيسان/أبريل 2002	دولة قطر
<b>12 أيار/مايو 2006</b>	<b>----</b>	<b>دولة الكويت</b>
1 أيار/مايو 2003	10 أيار/مايو 2001	الجمهورية اللبنانية
-----	----	ليبيا
5 أيار/مايو 2004	10 أيار/مايو 2001	جمهورية مصر العربية
-----	-----	المملكة المغربية
26 تموز/يوليو 2004	7 آذار/مارس 2002	المملكة العربية السعودية
-----	-----	الجمهورية الإسلامية الموريتانية
15 تشرين الثاني/نوفمبر 2002	4 تموز/يوليو 2001	الجمهورية اليمنية

# اتفاق السكك الحديدية الدولية بين الدول العربية

الاعتماد (اتفاق السكك الحديدية الدولية في المشرق العربي): 14 نيسان/أبريل 2003

الدخول حيز التنفيذ: 23 أيار/مايو 2005

اعتماد خطة عمل تنفيذ الاتفاق: 19 نيسان/أبريل 2006

تعديل الاتفاق: 5 تشرين الأول/أكتوبر 2016



تاريخ التصديق	تاريخ التوقيع	البلد
16 نيسان/أبريل 2004	14 نيسان/أبريل 2003	المملكة الأردنية الهاشمية
25 شباط/فبراير 2011	14 نيسان/أبريل 2003	الإمارات العربية المتحدة
18 أيار/مايو 2007	17 نيسان/أبريل 2003	مملكة البحرين
----	----	الجمهورية التونسية
22 شباط/فبراير 2005	14 نيسان/أبريل 2003	الجمهورية العربية السورية
30 تموز/يوليو 2009		جمهورية السودان
----	----	جمهورية العراق
----	----	سلطنة عُمان
28 تشرين الثاني/نوفمبر 2006	14 نيسان/أبريل 2003	دولة فلسطين
----	----	دولة قطر
<b>7 تشرين الثاني/نوفمبر 2013</b>	<b>10 أيار/مايو 2004</b>	<b>دولة الكويت</b>
26 نيسان/أبريل 2004	14 نيسان/أبريل 2003	الجمهورية اللبنانية
----	----	ليبيا
5 أيار/مايو 2004	14 نيسان/أبريل 2003	جمهورية مصر العربية
----	----	المملكة المغربية
12 تموز/يوليو 2006		المملكة العربية السعودية
----	----	الجمهورية الإسلامية الموريتانية
10 كانون الأول/ديسمبر 2007	14 نيسان/أبريل 2003	الجمهورية اليمنية

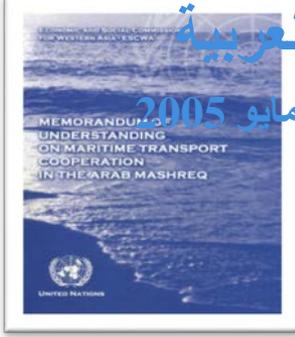
# مذكرة التفاهم بشأن التعاون في مجال النقل البحري بين الدول العربية

الاعتماد (مذكرة التفاهم بشأن التعاون في مجال النقل البحري في المشرق العربي): 12 أيار/مايو 2005

الدخول حيز التنفيذ: 4 أيلول/سبتمبر 2006

اعتماد خطة عمل لتنفيذ المادة الخامسة: 19 أيار/مايو 2011

تعديل المذكرة: 5 تشرين الأول/أكتوبر 2016



تاريخ التصديق	تاريخ التوقيع	البلد
27 أيلول/سبتمبر 2005	9 أيار/مايو 2005	المملكة الأردنية الهاشمية
29 تشرين الأول/أكتوبر 2007	----	الإمارات العربية المتحدة
----	----	مملكة البحرين
----	----	الجمهورية التونسية
24 شباط/فبراير 2006	9 أيار/مايو 2005	الجمهورية العربية السورية
30 تموز/يوليو 2009		جمهورية السودان
17 آذار/مارس 2008		جمهورية العراق
25 شباط/فبراير 2009	31 كانون الأول/ديسمبر 2005	سلطنة عُمان
9 أيار/مايو 2005		دولة فلسطين
----	9 أيار/مايو 2005	دولة قطر
<b>8 أيار/مايو 2015</b>	----	<b>دولة الكويت</b>
25 كانون الأول/ديسمبر 2005	9 أيار/مايو 2005	الجمهورية اللبنانية
----	-----	ليبيا
----	9 أيار/مايو 2005	جمهورية مصر العربية
----	----	المملكة المغربية
6 حزيران/يونيو 2006	9 أيار/مايو 2005	المملكة العربية السعودية
----	----	الجمهورية الإسلامية الموريتانية
9 أيار/مايو 2005	9 أيار/مايو 2005	الجمهورية اليمنية

# آخر مستجدات وضع اتفاقيات الإسكوا في دولة الكويت

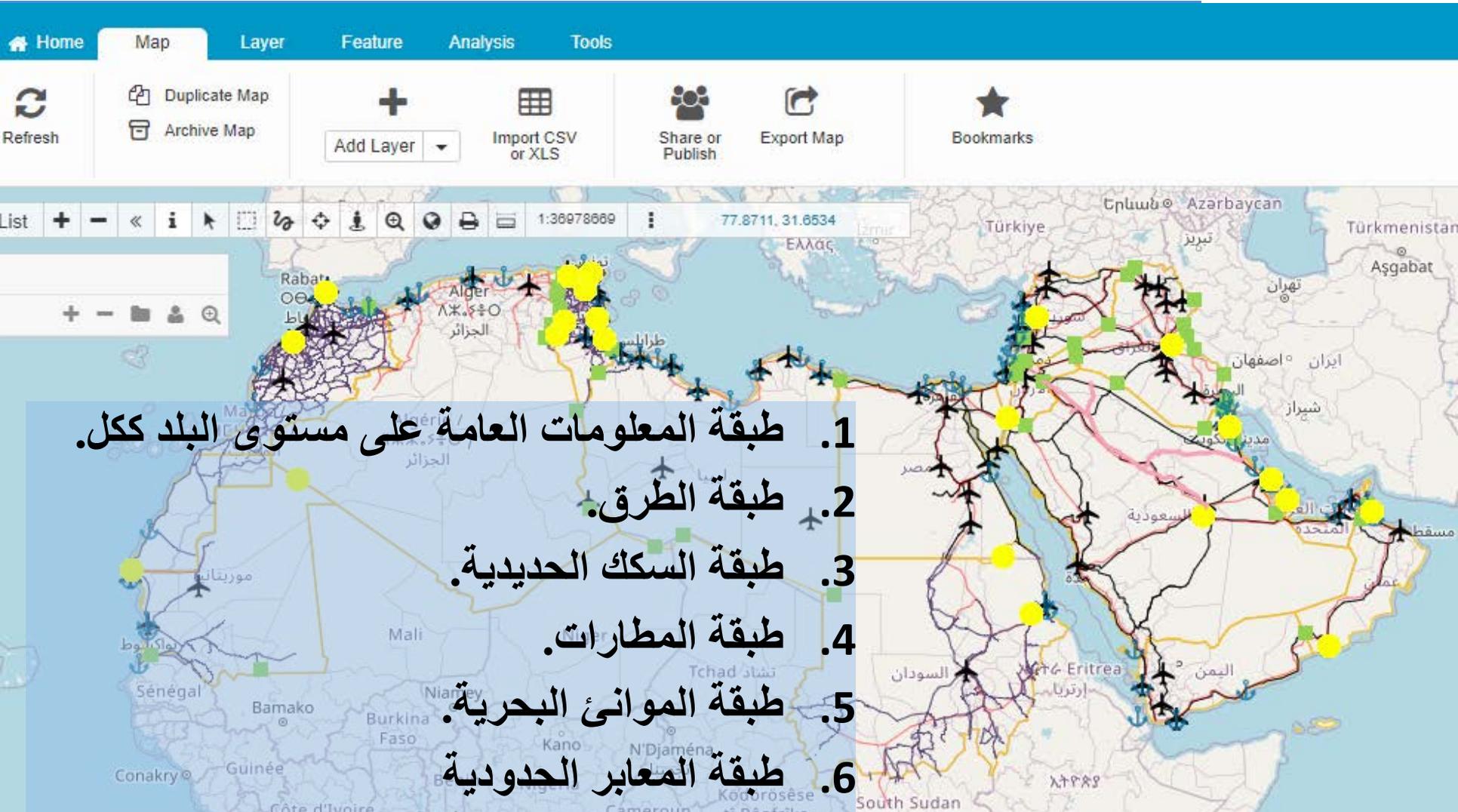
حسب آخر البيانات الواردة منها بتاريخ 4 شباط/فبراير 2013 حول التقدم المحرز في تنفيذ أجزاء المحورين م5 وم70:

(1) تم تحديد المحاور ومواصفاتها على طول 231 كلم على المحور م5 و100 كلم على المحور م70، بالإضافة إلى وصف المسار الواقعي على امتداد كل محور، وتصنيف كل جزء من المحاور، ورسم المحاور حسب تصنيفها على مخططات 1/10000؛

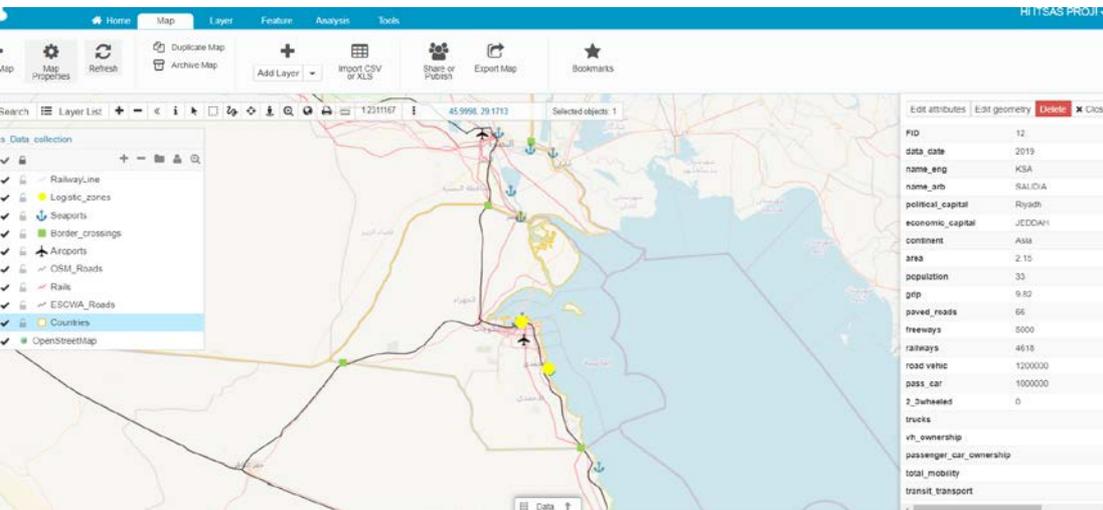
(2) لم يتم إعداد جداول المواصفات الفنية لكل جزء حسب التصنيف؛

(3) نُفّذت الأنشطة المتعلقة باللافتات والإشارات على المحورين م5 وم70 بشكل كامل، وأصبحت جميع أجزاء هذين المحورين متوافقة مع الاتفاق.

# نظام المعلومات الجغرافية لشبكات ومرافق نظام النقل المتكامل في الدول العربية ITSAS-GIS



# نظام المعلومات الجغرافية لشبكات ومرافق نظام النقل المتكامل ITSAS-GIS في الدول العربية متابعة الكويت ضمن المشروع



الطبقة	نسب ملء البيانات
طبقة المعلومات العامة على مستوى البلد ككل	92%
طبقة الطرق	<ul style="list-style-type: none"> <li>(56.6%) M05</li> <li>(44%) M70</li> </ul>
طبقة السكك الحديدية	<ul style="list-style-type: none"> <li>R05 الكويت - النويصيب (51.5%)</li> <li>R05 أم قصر - الكويت (15.1%)</li> </ul>
طبقة الموانئ البحرية	<ul style="list-style-type: none"> <li>الشويخ (87.5%)</li> <li>شعبية (95.8%)</li> </ul>
طبقة المطارات	<ul style="list-style-type: none"> <li>مطار الكويت الدولي (92.3%)</li> </ul>
طبقة المحطات اللوجستية	<ul style="list-style-type: none"> <li>الشويخ (76.9%)</li> <li>شعبية (84.6%)</li> </ul>
طبقة المعابر الحدودية	<ul style="list-style-type: none"> <li>العبدلي (11.7%)</li> <li>السالمي (11.7%)</li> <li>النويصيب (11.7%)</li> </ul>

# مقترح توصيات

## دولة الكويت:

- تفعيل تنفيذ اتفاقيات الإسكوا، بما يشمل تعديل النصوص القانونية الوطنية ذات الصلة إن لزم الأمر.
- إدراج خطط تنفيذ الاتفاقيات ضمن قائمة الأولويات في خطط التنمية الوطنية وكذلك في إطار تنفيذ خطة الـ2030
- العمل على تطوير البرامج والبيانات الإحصائية المتعلقة بالنقل واللوجستيات
- وضع برنامج تمويلي وطني لتنفيذ شبكات الطرق والسكك الحديدية
- متابعة إدخال المعطيات المتعلقة بوضع شبكات ومرافق النقل الكويتية ضمن مشروع نظام المعلومات الجغرافية

## الإسكوا

- الاستمرار في تقديم الدعم الفني وتنمية القدرات الوطنية في مجال تنفيذ خطط العمل المتفق عليها لتنفيذ الاتفاقيات؛
- تقديم المساعدة الفنية في دراسة سبل التمويل من أجل تطوير قطاع النقل بشكل عام وتنفيذ الاتفاقيات بشكل خاص؛
- متابعة تنفيذ مشروع بناء نظام المعلومات الجغرافية لشبكات ومرافق النقل في الدول العربية

شكراً

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا



الأمم المتحدة

الاستقها

ESCWA