



الهيئة السورية
لشؤون الأسرة والسكان

SYRIAN COMMISSION FOR FAMILY AFFAIRS AND POPULATION



الإجراءات المتخذة في مجال النهوض بالمرأة في الجمهورية العربية السورية

الدورة السابعة للجنة المرأة في الاسكوا
سلطنة عمان- مسقط
2016/ 1/21-20



الهيئة السورية
لشؤون الأسرة والسكان

SYRIAN COMMISSION FOR FAMILY AFFAIRS AND POPULATION

التوصية أ

مراجعة بعض الموروثات الثقافية بهدف فرزها لإبراز الإيجابيات الداعمة للمرأة ومكافحة تلك المناهضة لها والمعيقة لتقدمها وتطورها

تم تشكيل لجنة لدراسة جميع المواد القانونية التمييزية ضد المرأة بما يحقق المساواة التي يكفلها لها الدستور حيث رفعت مقترحات اللجنة ليتم تعديل المواد التمييزية.



الهيئة السورية
لشؤون الأسرة والسكان

SYRIAN COMMISSION FOR FAMILY AFFAIRS AND POPULATION

التوصية (ب)

موائمة خططها الوطنية وقوانينها مع التزاماتها الدولية والتصديق على الاتفاقيات الدولية التي تعزز مكانة المساواة بين المرأة والرجل والعمل على رفع التحفظات وبالأخص حول اتفاقية القضاء على كافة اشكال التمييز ضد المرأة وبروتوكولاتها الاختيارية، وبروتوكول منع وقمع ومعاقبة الاتجار بالأشخاص وخاصة النساء والأطفال.

مصادقة الجمهورية العربية السورية على اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة والتزام منهاج عمل بيجن بجميع متعلقاته.

تقديم التقارير الدورية الوطنية حول سيداو (التقرير الاول والثاني/ الثالث والرابع) وتقرير بيجين +10 و +15 و

20+

- الجمهورية العربية السورية ملتزمة بتقديم التقارير الدورية حول اتفاقية سيداو حيث قدم التقرير الثالث والرابع في
4/7/2014

- يتم حالياً دراسة رفع التحفظ رقم (2) من اتفاقية سيداو.

- تم تحويل توصيات اللجنة الدولية لاتفاقية القضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة على تقرير سورية الى خطة عمل وطنية من قبل جميع الجهات المعنية.

- تم وضع قوانين داعمة لحماية المرأة وأهمها قانون لمكافحة الاتجار بالأشخاص.



الهيئة السورية
لشؤون الأسرة والسكان

SYRIAN COMMISSION FOR FAMILY AFFAIRS AND POPULATION

التوصية د

دعم المؤسسات الوطنية العاملة في مجال حقوق الإنسان ، بحيث يتم التنسيق مع اللجان الوطنية والوزارات الخاصة بالمرأة في مجال تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.

- تقوم الحكومة بدعم الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان من حيث رصد الموازنات ومرونة العمل كما حولها القانون الحديث بفتح فروع لها في المحافظات السورية كأحد المؤسسات العاملة في مجال حقوق الانسان وخاصة المرأة والطفل
- تم الترخيص للكثير من الجمعيات العاملة في مجال حقوق الطفل والمرأة وتسعى الحكومة لتعزيز الشراكات بين منظمات المجتمع الأهلي والمبادرات التطوعية التي تقودها نساء والتشبيك بينها ومأسستها بما يساعد على تنظيم دورها في عملية إنهاء الحرب والمصالحة الوطنية وصنع السلام وبما يعزز ثقافة العمل التطوعي وينشرها.



الهيئة السورية
لشؤون الأسرة والسكان

SYRIAN COMMISSION FOR FAMILY AFFAIRS AND POPULATION

التوصية هـ

تكثيف الجهود لتنفيذ منهاج عمل بيجين وإعداد التقارير الوطنية لمراجعة التقدم المحرز في تنفيذه بحلول بيجين +20، والتعاون مع الأمانة التنفيذية في إطار مسار المراجعة الإقليمية.

- تم إعداد التقرير الوطني السوري حول التقدم المحرز في منهاج عمل بيجين +20
- يتم العمل حالياً على توصيات ومخرجات التقرير.



التوصية و

سن وتفعيل قانون إطار لمكافحة العنف ضد المرأة يشمل :

- 1- تعزيز الحق في حياة خالية من العنف
- 2- التحقيق في جرائم العنف ومعاقبة مرتكبيه
- 3- توفير خدمات الحماية للضحايا
- 4 - تعويض الضحايا
- 5- الوقاية من العنف ضد المرأة



الهيئة السورية
لشؤون الأسرة والسكان

SYRIAN COMMISSION FOR FAMILY AFFAIRS AND POPULATION

- ✓ قانون مكافحة الاتجار بالأشخاص.
- ✓ تحديث القسم الخاص بالتحقيق مع النساء المتاجر بهن.
- ✓ تم العمل على انشاء وحدة حماية الأسرة التابعة للهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان لاستقبال ضحايا العنف من النساء والأطفال وإيوائهم وتمكينهم وتقديم كافة الخدمات الطبية والقانونية والنفسية.
- ✓ تم وضع مسودة اطر قانونية وبرامج ومشاريع لتعزيز حماية وتمكين الاسرة السورية.
- ✓ تم صياغة خطة عمل وطنية لتحسين واقع الرصد والإبلاغ والإحالة لحماية النساء.



الهيئة السورية
لتنظيم الأسرة والسكان

SYRIAN COMMISSION FOR FAMILY AFFAIRS AND POPULATION

✓ صدر المرسوم التشريعي رقم 1 لعام 2011 والمتضمن تشديد العقوبات على العديد من الجرائم كجرائم الشرف وجريمة الاغتصاب حيث شدد العقوبة على المغتصب حتى في حال زواجه من المعتدي عليها

✓ شدد قانون منع جرائم الاتجار بالأشخاص والعقوبة والغرامة في حال ارتكبت الجريمة ضد النساء والأطفال وذوي الاحتياجات الخاصة، كما شدد العقوبة إذا كان مرتكب الجريمة زوجا للمجني عليها أو أحد أصوله أو كان موظفا من موظفي إنفاذ القانون.

✓ تعديل المادة 489 من قانون العقوبات التي تفرض عقوبة الاشغال المؤبدة على من أكره غير زوجه بالعنف على الجماع وبالإعدام اذا لم تتم المعتدي عليها 15 سنة من العمر أو وقع الجرم تحت تهديد السلاح.



الهيئة السورية
لشؤون الأسرة والسكان

SYRIAN COMMISSION FOR FAMILY AFFAIRS AND POPULATION

التوصية ز

استهداف المرأة في عملية التمكين والتوعية والتدريب ، وكذلك العمل على إشراك الرجل في المبادرات الوطنية لمكافحة العنف ضد المرأة بشكل عام وفي دورات لجنة المرأة التابعة للاسكوا بشكل خاص.

- ✓ تم تنفيذ مبادرات تنمية المجتمعات المحلية في مناطق متعددة لتقديم تدريب مهني ومنح انتاجية للسيدات للبدء بمشاريع صغيرة.
- ✓ تم تنفيذ مشاريع بالشراكة مع وزارة الزراعة لدعم وتمكين النساء المتضررات جراء الأزمة والنساء ربات الأسر من خلال دورات تدريبية لخلق مشاريع صغيرة ومتناهية في الصغر.



الهيئة السورية
لشؤون الأسرة والسكان

SYRIAN COMMISSION FOR FAMILY AFFAIRS AND POPULATION

- ✓ تم رفع الوعي بقضايا العنف والتدريب على الاتفاقيات الدولية للطفل والمرأة لعدد كبير من الفئات المستهدفة (محامين- قضاة – اعلاميين – مرشدين اجتماعيين ونفسيين)
- ✓ تم تطوير برامج الخدمات النفسية والاجتماعية والصحية والقانونية بما يستجيب لاحتياجات المرأة في ظل الأزمة.
- ✓ تطوير برامج لبناء القدرات لدى مختلف شرائح النساء لما يسهم في تمكين المرأة وتطوير قدراتها وزيادة مساهمتها في إنهاء الحرب وصنع السلام وعودة النازحات واللاجئات وعملية إعادة الإعمار وكل ما يتعلق ببرامج التعافي من آثار الأزمة



الهيئة السورية
لتنظيم الأسرة والسكان

SYRIAN COMMISSION FOR FAMILY AFFAIRS AND POPULATION

التوصية ح

تعزيز الإرادة السياسية لدعم دور الآليات الوطنية المعنية بالنهوض بالمرأة، وتوفير الموارد المالية اللازمة لها في تنفيذ ومراقبة وتقييم مسار إدماج منظور النوع الاجتماعي في كافة الوزارات، والمؤسسات الحكومية، والسياسات العامة، والخطط والبرامج التنموية.

- ✓ صدور القانون رقم 60 الذي حول الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان كآلية وطنية معنية بالنهوض بالمرأة والطفل والسكان
- ✓ زيادة تمثيل المرأة بنسبة لا تقل عن الـ 40% في المفاوضات ولجان المصالحة والإغاثة والحوار الوطني لإنهاء الحرب وصنع السلام فضلاً عن تمثيلها في لجان إعادة الإعمار وزيادة حضورها في مؤسسات الشرطة والدفاع المدني.



الهيئة السورية
لتنهون الأسرة والسكان

SYRIAN COMMISSION FOR FAMILY AFFAIRS AND POPULATION

- ✓ افتتاح مراكز للإصغاء والإرشاد القانوني والنفسي والاجتماعي لضحايا العنف الأسري
- ✓ افتتاح مراكز مشورة منتشرة في الريف والمدينة تابعة للاتحاد النسائي. - افتتاح دور إيواء للنساء المعنفات وللنساء ضحايا الاتجار.
- ✓ حملات رفع وعي
- ✓ مشروع استراتيجي وطنية لتحسين المرأة ضد العنف.
- ✓ تنفيذ العديد من ورشات العمل التدريبية ضمن إطار مشروع تعزيز القدرات المؤسساتية للحكومة والمنظمات غير الحكومية على دمج قضايا العنف المبني على أساس الجنس في الاستراتيجيات والخطط الوطنية



الهيئة السورية
للتأهون الأسرة والسكان

SYRIAN COMMISSION FOR FAMILY AFFAIRS AND POPULATION

✓ زيادة تمثيل المرأة في العملية السياسية والحياة العامة:

- ارتفعت نسبة وجود المرأة في السلطة التنفيذية من 7% في العام 2005 إلى 9% عام 2010

اصبح هناك ثلاث وزيرات وتبوات مناصب غير تقليدية كالإسكان والاقتصاد، فضلا عن وجودها في جميع الوزارات بمنصب معاون وزير. كما ترأس عدة هيئات (بمتابة وزارات) كهيئة الأسرة والاستثمار.

- في السلطة القضائية وصلت المرأة لمنصب النائب العام في الجمهورية.

- كما تبوات المرأة منصب المحامي العام في أكثر من محافظة.

- عينت سيدة نائبا لرئيس الجمهورية منذ عام 2006

- عينت سيدة مستشارة للرئيس للشؤون السياسية والإعلامية.

- عينت سيدة مستشارة للرئيس للشؤون الثقافية والأدبية.

- انتخبت سيدة في عضوية القيادة القطرية لحزب البعث.



الهيئة السورية
للتأهون الأسرة والسكان

SYRIAN COMMISSION FOR FAMILY AFFAIRS AND POPULATION

- وجود سيدات في المكاتب السياسية لأحزاب الجبهة الوطنية التقدمية.
- وصلت نسبة تمثيل المرأة في انتخابات الدور التشريعي العاشر لمجلس الشعب إلى 12%.
- بلغت نسبة مشاركة المرأة في السلطة القضائية 17% من عدد القضاة في مختلف أنواع المحاكم ومراحل التقاضي (بداية، صلح، استئناف، نقض).
- كما ارتفعت ارتفاع نسبة السفيرات إلى 15% عام 2010، وارتفعت نسبة النساء في السلك الدبلوماسي إلى 35%.
- ✓ مشاركة سيدات في لجنة صياغة الدستور
- ✓ حضور المرأة بشكل فاعل في مبادرات المجتمع الاهلي للتخفيف من اثار الازمة على المجتمع



الهيئة السورية
لتنظيم الأسرة والسكان

SYRIAN COMMISSION FOR FAMILY AFFAIRS AND POPULATION

- ✓ استمرار حضور المرأة في المناصب العلمية والإدارية .
- ✓ ازدادت نسبة مشاركة المرأة في بعض المواقع خاصة السياسية (ثلاثة أحزاب تترأسها نساء).
- ✓ زيادة مشاركة المرأة في الاقتصاد النظامي وغير النظامي، من خلال برنامج تمكين المرأة والحد من الفقر وبرنامج تنمية المرأة الريفية حيث استفادت حوالي 25 ألف سيدة وفتاة.



الهيئة السورية
لشؤون الأسرة والسكان

SYRIAN COMMISSION FOR FAMILY AFFAIRS AND POPULATION

نقاط القوة

- ✓ الإرادة السياسية
- ✓ تعديل بعض القوانين
- ✓ صدور بعض المراسيم والقوانين
- ✓ الدعم الحكومي
- ✓ إحداث جهة حكومية مهتمة (الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان)
- ✓ ازدياد عدد الجمعيات المختصة
- ✓ اتخاذ بعض التدابير المؤقتة

انعكست آثار الأزمة الراهنة على أوضاع المرأة مما أدى الى توقف أو تباطؤ العديد من المشاريع أو البرامج التمكينية الموجهة للمرأة خاصة أن سورية قبل الأزمة كانت تسير بخطى حثيثة على طريق تحقيق الأهداف الانمائية للألفية

أولاً: الاقتصاد

- ✓ ارتفاع كبير في معدلات البطالة
- ✓ تدني كبير في مستوى العيش
- ✓ العوز

وذلك بسبب



الهيئة السورية
لتنهون الأسرة والسكان

SYRIAN COMMISSION FOR FAMILY AFFAIRS AND POPULATION

✓ قيام المجموعات الارهابية المسلحة بتدمير وسرقة وتعطيل أثر من 60% من المعامل والورش وسرقة المحاصيل والمخازن والغذائية وحرق الأراضي الزراعية وتدمير قنوات الري وتلويثها وقطع الطرقات والاستيلاء على شاحنات النقل

✓العقوبات الاقتصادية الجائرة وأثارها الكارثية على الشعب السوري والتي استهدفت موارد خزينة الدولة وهي مقدم الخدمات التعليمية والصحية المجانية ورب العمل الاكبر من ناحية عدد الموظفين خاصة النساء.



الهيئة السورية
لشؤون الأسرة والسكان

SYRIAN COMMISSION FOR FAMILY AFFAIRS AND POPULATION

ثانياً: الصحة

تعرض راس المال البشري لخسائر فادحة لما أصاب قطاعي الصحة والتعليم من أضرار وحرمان فئات واسعة من السوريين المقيمين والنازحين أو اللاجئين على حد سواء من فرص تمكين وبناء القدرات.

✓ تراجع في المؤشرات الصحية بسبب العقوبات الاقتصادية خاصة التحويلات البنكية لشراء الادوية والاعذية.

✓ قيام المجموعات الارهابية المسلحة باستهداف المشافي والمراكز الصحية بتدميرها أو الاستيلاء عليها ونهب محتوياتها (حوالي 30% خرج من الخدمة) وبسبب نزوح أو هجر الكوادر الطبية واستهدافها بالقتل أو الخطف وتدمير أكثر من 70% من معامل الادوية.



الهيئة السورية
لشؤون الأسرة والسكان

SYRIAN COMMISSION FOR FAMILY AFFAIRS AND POPULATION

ثالثاً: التعليم

تراجع في مؤشرات التعليم نتيجة استهداف المدارس والمعاهد والجامعات من قبل الجماعات الارهابية المسلحة اما بالتدمير او بقذائف الهاون أو بالاستيلاء عليها ونهب محتوياتها وتهديد الاهالي بعدم ارسال اولادهم الى المدارس والجامعات واستهداف الكوادر التعليمية بالقتل أو الخطف وما ترتب على هذا الترهيب من هجرة الكفاءات.

رابعاً: الحماية

تراجع في مؤشرات الحماية وفقدان الامان بسبب تعرض النساء لمختلف أنواع العنف من خطف وقتل واغتصاب وتعذيب، فضلا عن تهديد الحياه المستمر عبر قذائف الهاون والسيارات المفخخة وصعوبة تلقي العلاج بسبب قطع الطرقات وفقدان الادوية والمعدات وقطع الغيار بسبب العقوبات الاقتصادية.



الهيئة السورية
لشؤون الأسرة والسكان

SYRIAN COMMISSION FOR FAMILY AFFAIRS AND POPULATION

وسبب فقدان البيئة الأمنة جراء النزوح واللجوء والممارسات غير الحضارية ضد المرأة من قبل الجماعات التكفيرية التطرفية والتي تريد العودة بالمرأة الى العصور المظلمة بدءاً من اختزالها الى جسد ومنعها من التعليم والعمل وصولاً الى مجموعة الفتاوى التي أباحت الاتجار بالمرأة تحت مسميات عديدة ليس أولها جهاد السترة ولا آخرها جهاد النكاح.

- حرمان معظم اللاجئين السوريين من ظروف الحياة اللائقة حيث أصبحوا رهينة المساعدات الانسانية ما يحط من كرامتهم الانسانية واعتزازهم بهويتهم وانتمائهم ويوتر علاقتهم بالمجتمع المضيف.



الهيئة السورية
لتنقذ الأسر والسكان

SYRIAN COMMISSION FOR FAMILY AFFAIRS AND POPULATION

شكراً لحسن استماعكم