



ازدهارُ البلدان كرامةُ الإنسان



الأمم المتحدة

الاقتصاد
ESCWA

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

أنشطة التعاون الفني

التاريخ: 8 ديسمبر 2019



ازدهارُ البلدان كرامةُ الإنسان



الأمم المتحدة

الاسكوا

ESCWA

قسم التكامل الإقليمي
شعبة التنمية والتكامل الاقتصادي

موجز

- نظرة عامة عن أنشطة التعاون الفني المتعلقة بالتجارة التي نفذتها اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا) في إطار البرنامج الفرعي 3 المعني بالتكامل والتنمية الاقتصادية منذ الدورة الحادية عشرة للجنة الفنية المعنية بتحرير التجارة الخارجية والعولمة الاقتصادية وتمويل التنمية (بيروت، 27-28 تشرين الثاني/نوفمبر 2017).

- مؤلت الأنشطة من خلال حساب الأمم المتحدة الإنمائي والبرنامج العادي للتعاون الفني.

- هذه الوثيقة توفر أمثلة عن الأنشطة التي تبرز الترابط بين الوظائف الثلاث للإسكوا.

(1) كمؤسسة بحثية تنتج دراسات تهدف إلى دعم الإصلاحات على مستوى السياسة العامة،

(2) وكبيت خبرة يوفر التوجيه الفني لصانعي السياسات،

(3) وكمنتدى إقليمي لبناء توافق في الآراء بين الدول الأعضاء على التحديات التي تواجهها وطرق التغلب عليها.

- شملت أنشطة التعاون الفني المتعلقة بالتجارة إجراء دراسات وإعداد منشورات؛ وتنظيم اجتماعات وورش عمل لفرق خبراء؛ وتحسين قدرات الدول الأعضاء على التفاوض على اتفاقات التجارة الثنائية ودون الإقليمية والمتعددة الأطراف لتشجيع التدفقات التجارية وبناء الشراكات؛ وتقديم الخدمات الاستشارية للدول الأعضاء بناءً على طلبها.

• لجنة السياسات التجارية في الدول الأعضاء في الإسكوا مدعوة إلى الإحاطة علماً بأنشطة التعاون الفني المنفذة

والتعليق عليها. ^{Page 3}

1- مشروع تيسير تنفيذ الاتحاد الجمركي العربي

- تطوير القدرات الفنية للخبراء العرب المنخرطين في مفاوضات الاتحاد الجمركي العربي ومن هم مسؤولون عن تصميم السياسات الاقتصادية لتكثيف وتنفيذ ورصد الاتحاد الجمركي العربي في البلدان المعنية، وفهم الآثار المترتبة على تنفيذ هذا الاتحاد في إطار خيارات بديلة تتمثل بالتعريفات الخارجية المشتركة وإصلاحات المالية العامة وآليات التعويض.
- يتضمن المشروع في آن معاً دعم مباحثات الدول المتعددة في التفاوض على الجوانب المختلفة للاتحاد الجمركي العربي وتطوير القدرات الوطنية على تنفيذ الاتفاقية

1- مشروع تيسير تنفيذ الاتحاد الجمركي العربي الاجتماعات وورش العمل

ورشة تدريبية إقليمية أولى حول الأدوات والآليات الكمية لتحليل الآثار
الاقتصادية للسياسات التجارية- بيروت، 28-29 تشرين الثاني/نوفمبر 2017

- دعم فني لأعضاء لجنة الاتحاد الجمركي العربي على استخدام الأدوات الكمية لتقييم التجارة وفهم استخداماتها لأغراض الإصلاح الاقتصادي واتخاذ القرارات السياسية.
- نظرة عامة عن أدوات المحاكاة المختلفة المستخدمة في التقييم الاستشرافي للسياسة التجارية.
- وصفت الخطوات المختلفة المتبعة في بناء هذه النماذج بدءاً من نماذج الجاذبية، إلى نماذج التوازن الجزئي، إلى نماذج التوازن العام لبلد واحد وعلى الصعيد العالمي.
- فرصة فهم كيفية تفسير نتائج هذه النماذج واستخداماتها في عملية اتخاذ القرارات السياسية.

1- مشروع تيسير تنفيذ الاتحاد الجمركي العربي الاجتماعات وورش العمل

ورشة عمل وطنية للسودان: أثر الانضمام إلى الاتحاد الجمركي العربي
على الاقتصاد السوداني وسيناريوهات بديلة لتعريف خارجية مشتركة
(الخرطوم، 17-19 نيسان/أبريل 2018)

- بناء قدرات المسؤولين السودانيين من وزارة التجارة ووزارة المالية على تحليل وتقييم السيناريوهات البديلة للتعريف الخارجية الموحدة لدى الانضمام إلى الاتحاد الجمركي العربي والتأثير المحتمل لانضمام السودان إلى مبادرة الاتحاد الجمركي للسوق المشتركة لشرق أفريقيا والجنوب الأفريقي (الكوميسا).
- فرصة لمساعدة الإدارات الوزارية المختلفة المنخرطة في وضع استراتيجيات التنمية فيما يتعلق بأفضل الممارسات لتعميم السياسات التجارية في استراتيجيات التنمية الوطنية.

1- مشروع تيسير تنفيذ الاتحاد الجمركي العربي الاجتماعات وورش العمل

ورشة تدريبية إقليمية ثانية حول الأدوات والآليات الكمية لتحليل
الآثار الاقتصادية للسياسات التجارية
(بيروت، 8-9 أيار/مايو 2018)

- دعم فني قدمته الإسكوا لتطوير قدرات ممثلي البلدان الأعضاء الحكوميين على تنفيذ الاتحاد الجمركي العربي.
- استعرضت الأدوات المختلفة التي طورتها وتستخدمها لأنشطة دعم التجارة الإسكوا وغيرها من المنظمات الدولية والإقليمية، من مثل اللجنة الاقتصادية لأفريقيا والمعهد الدولي لبحوث السياسات الغذائية.
- استمرراً لورشة العمل الأولى التي نظمت في بيروت في الفترة من 28 إلى 29 تشرين الثاني/نوفمبر 2017، مع التركيز بشكل خاص على واجهات المستخدم السهلة الاستخدام ولوحات المحاكاة.

1- مشروع تيسير تنفيذ الاتحاد الجمركي العربي الاجتماعات وورش العمل

ورشة عمل وطنية حول أثر الانضمام إلى الاتحاد الجمركي العربي على الاقتصاد
التونسي والسيناريوهات البديلة للتعرفة الخارجية الموحدة
(تونس، 26 حزيران/يونيو 2018)

- هدفت ورشة العمل الوطنية هذه إلى تطوير قدرات المسؤولين التونسيين من وزارة التجارة ووزارة المالية على تحليل وتقويم سيناريوهات بديلة للتعرفة الخارجية الموحدة لدى الانضمام إلى الاتحاد الجمركي العربي وأثار سيناريوهات التكامل التجاري العربي الشامل في اتفاقات التكامل التجاري المتداخلة على تونس.

1- مشروع تيسير تنفيذ الاتحاد الجمركي العربي

الاجتماعات وورش العمل

ورشة عمل حول "منظومات الرصد والتقييم للسياسات التجارية"
(بيروت، 10-11 تموز/يوليو 2018)

- هدفت ورشة العمل الوطنية هذه إلى تطوير قدرات المسؤولين التونسيين من وزارة التجارة ووزارة المالية على تحليل وتقييم سيناريوهات بديلة للتعرفة الخارجية الموحدة لدى الانضمام إلى الاتحاد الجمركي العربي وأثار سيناريوهات التكامل التجاري العربي الشامل في اتفاقات التكامل التجاري المتداخلة على تونس.
- وقد استعرضت الأدوات المختلفة التي طورتها الإسكوا واللجنة الاقتصادية لأفريقيا واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ لرصد وتقييم التكامل التجاري.
- فرصة فريدة للدول الأعضاء للتعليق على الأدوات المتوفرة ووضع توصيات بشأن تطويرها في المستقبل لتحسين خدماتها لأغراض الدول الأعضاء في جهودها المستمرة والمتواصلة لرصد الاتفاقيات التجارية المنقذة والتفاوض على اتفاقيات جديدة.

1- مشروع تيسير تنفيذ الاتحاد الجمركي العربي الاجتماعات وورش العمل

ورشة عمل وطنية حول أثر الانضمام إلى الاتحاد الجمركي العربي وآليات
لوضع إجراءات جمركية للإدارة العامة للجمارك الفلسطينية
(عمّان، 6 أيلول/سبتمبر 2018)

- تقديم الدعم الفني والمساعدة للإدارة العامة للجمارك الفلسطينية لاطلاعها على التقدم المحرز في تنفيذ المشروع وتيسير مفاوضات الاتحاد الجمركي العربي وتحسين قدرات الإدارة على فهم آثار الاتفاقيات التجارية من خلال دراسات أجرتها الإسكوا.
- وقد استعرضت التحديات الرئيسية التي تواجهها السلطة الفلسطينية في تحديد وتنفيذ سياستها التجارية في ظل الشروط واللوائح التنظيمية التي يفرضها بروتوكول باريس.
- كما حددت مجالات التعاون الرئيسية بين حكومة فلسطين والإسكوا لتعزيز قدرات المسؤولين على تقييم تكلفة هذا البروتوكول على الاقتصاد الوطني.

1- مشروع تيسير تنفيذ الاتحاد الجمركي العربي الاجتماعات وورش العمل

اجتماع رفيع المستوى "حول مستقبل التكامل الاقتصادي العربي
في بيئة تجارية عالمية متغيرة"
(تونس، 1-2 تموز/يوليو 2019)

- توفير دعم لبناء قدرات البلدان الأعضاء والمنظمات الإقليمية بشأن أداء التكامل التجاري العربي بهدف تسريع التنفيذ الكامل لمنطقة التجارة الحرة العربية الكبرى وتيسير المفاوضات حول الاتحاد الجمركي العربي، مع الأخذ بالحسبان مشاريع التكامل التجاري العربي مع بقية العالم والسياسات التجارية العالمية المتغيرة.
- مثل هذا الاجتماع منتدىً فريداً لبحث التحديات وتحديد أولويات المنطقة.
- عرض ممثلو العديد من المنظمات الإقليمية والدولية أنشطتهم لدعم الاندماج العربي في سلاسل القيمة العالمية واقترحوا طرقاً لتحسين التنسيق.
- وبالإضافة إلى ممثلي الدول الأعضاء، حضر الاجتماع كل من مركز التجارة الدولية ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ومؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الأونكتاد) والمفوضية الأوروبية ومصرف التنمية الأفريقي والبنك الأوروبي للإنشاء والتعمير و DAMAN والمؤسسة الإسلامية الدولية لتمويل التجارة وجامعة الدول العربية والاتحاد المغربي العربي.

1- مشروع تيسير تنفيذ الاتحاد الجمركي العربي الاجتماعات وورش العمل

الاجتماع الرابع والثلاثون للجنة الاتحاد الجمركي العربي
(تونس، 3-4 تموز/يوليو 2019)

- شاركت الإسكوا مع جامعة الدول العربية في تنظيم الاجتماع الرابع والثلاثين للجنة الاتحاد الجمركي العربي وساعدت مشاركة الإسكوا في تحديد أهم القضايا التي يجري التفاوض عليها في المنطقة لتنعكس في الأنشطة المستقبلية للإسكوا وجامعة الدول العربية واللجنة.
- وعلاوة على ذلك، انخرط فريق الإسكوا في صياغة مشاريع القرارات التي ستعرض على المجلس الاقتصادي والاجتماعي للأمم المتحدة متضمنة طلبات محددة لتقديم مساعدة فنية للإسكوا.
- أشادت اللجنة بالدعم الفني الذي تقدمه الإسكوا إلى جامعة الدول العربية والدول الأعضاء فيها واقترحت مبادرات جديدة لتيسير عملية التفاوض التجاري العربي.

1- مشروع تيسير تنفيذ الاتحاد الجمركي العربي الوثائق والتقارير الفنية

دراسة حالة: السودان

- أعدت الإسكوا دراسة شاملة لمستقبل السياسة التجارية الوطنية في سياق مخططات التكامل الحالية مع كل من البلدان العربية والأفريقية.
- وعلاوة على ذلك، انخرط فريق الإسكوا في صياغة مشاريع القرارات التي ستعرض على المجلس الاقتصادي والاجتماعي للأمم المتحدة متضمنة طلبات محددة لتقديم مساعدة فنية للإسكوا.
- وتوفر الدراسة مجموعة شاملة من السياسات لتحسين التحوّل الاقتصادي وتنويع الاقتصاد الوطني.

1- مشروع تيسير تنفيذ الاتحاد الجمركي العربي الوثائق والتقارير الفنية

دراسة حالة: تونس

- بناءً على طلب الحكومة التونسية، أجرت الإسكوا تقييماً مفصلاً للسياريوهات البديلة لإطلاق الاتحاد الجمركي العربي على الاقتصاد التونسي.
- واستخدمت الدراسة نموذج محاكاة للتحليل التجاري قوياً لتقييم الآثار الاقتصادية الكلية والقطاعية للسياريوهات البديلة المتعلقة بمستوى التعرف الخارجية الموحدة وتغطيتها للمنتجات.
- وتمثل نتائج الدراسة أداة مهمة لمساعدة صانعي السياسة التونسيين في عملية التفاوض.

1- مشروع تيسير تنفيذ الاتحاد الجمركي العربي الوثائق والتقارير الفنية

منصة رصد وتقييم التكامل التجاري العربي

- توفير معلومات كاملة ومفصلة عن أداء التكامل التجاري ومتطلبات الوصول إلى الأسواق في البلدان العربية.
- تمثل المنصة المحاولة الأولى لرصد وتقييم التكامل التجاري العربي على المستويات الثنائي والإقليمي والعالمي باستخدام أنسب الأرقام القياسية للأداء والمؤشرات السياسية، كما أنها تساهم في تحسين جودة وتدفق واستخدام البيانات والمعلومات التجارية بين الدول العربية.
- وتتيح المنصة لجميع مسؤولي التجارة وللقطاع الخاص والخبراء الحصول على مجموعة واسعة من البيانات والمؤشرات المتعلقة بالتكامل التجاري بين الدول العربية.
- وستطلق نسخة الويب من المنصة رسمياً في المستقبل بعد تحميل كافة البيانات والتقارير، ويجري تطويرها بحيث تيسر الوصول إلى مجموعة واسعة من البيانات في إطار أربعة أركان رئيسية: الاتفاقيات التجارية، والتحليل التجاري والمؤشرات التجارية، واللوجستيات، وتنسيق السياسات الاقتصادية الكلية والقطاعية.

1- مشروع تيسير تنفيذ الاتحاد الجمركي العربي الوثائق والتقارير الفنية

تقرير أثر انضمام فلسطين إلى منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى على المالية العامة

- يبحث هذا التقرير آثار منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى المتعلقة بالمالية العامة على الموازنة الفلسطينية في ظل شروط بروتوكول باريس.
- وقد استندت الدراسة إلى تقدير مفصل وكامل للتدفقات التجارية إلى فلسطين على مدى السنوات السابقة حسب بلد المنشأ بهدف تحديد الواردات من البلدان العربية والتعريفات المقابلة التي تفرضها إسرائيل.
- كما أخذ التقييم في الحسبان العمولة المفروضة على الواردات التجارية إلى فلسطين التي تقوم الجمارك الإسرائيلية بنقلها وتخليصها. وهذه الدراسة مهمة في سياق التحديات المتعلقة بالموازنة التي تواجهها السلطة الفلسطينية وتدعو بوضوح إلى معاملة فلسطين معاملة خاصة في منطقة التجارة الحرة العربية.

2- مشروع حساب التنمية: مشروع نظام مؤشرات و متابعة و تقييم التكامل الإقتصادي الإقليمي

- يهدف المشروع إلى تعزيز قدرة بلدان نامية مختارة على قياس ورصد وتحسين أدائها في التكامل الإقليمي في مناطق أفريقيا وغربي آسيا وبقية آسيا والمحيط الهادئ، على أن يتحقق هذا الهدف من خلال:
 - توفير مؤشر للتكامل الإقليمي قوي يكون في متناول كافة أصحاب المصلحة ببسر وسهولة في كل من مناطق التركيز الرئيسية الثلاث.
 - بناء القدرات وتقديم المساعدة الفنية إلى بلدان نامية مختارة بخصوص استخدام المعلومات المولدة من خلال هذا المؤشر في وضع وتحليل السياسات على نحو أفضل بغرض تحسين أداء البلدان في التكامل الإقليمي، مع التركيز الشديد على التكامل التجاري.

2- مشروع حساب التنمية: مشروع نظام مؤشرات و متابعة و تقييم التكامل الإقتصادي الإقليمي الاجتماعات وورش العمل

اجتماع فريق خبراء حول "المؤشرات لتقييم أداء التكامل الاقتصادي"
(أديس أبابا، 24-27 أيلول/سبتمبر 2018)

- أول نشاط مضموني في مرحلة تنفيذ مشروع حساب التنمية الذي يهدف إلى مواءمة المنهجيات التي تستخدمها اللجان الإقليمية الثلاث المعنية لاحتساب مؤشرات مركبة لتقييم أداء التكامل الاقتصادي.
- إجراء مراجعة نقدية للمنهجيات الحالية المستخدمة في وضع المؤشرات للتكامل الإقليمي عن طريق جمع خبراء في هذا المجال.
- تحسين المنهجيات المتوفرة حالياً أو التي يجري تطويرها ضمن المنطقتين الأفريقية والعربية ومنطقتي آسيا والمحيط الهادئ وبحث كيفية ضمان بعض الاتساق عبر المنهجيات.

2- مشروع حساب التنمية: مشروع نظام مؤشرات و متابعة و تقييم التكامل الإقتصادي الإقليمي الاجتماعات وورش العمل

التدريب على رصد و تقييم المؤشرات المركبة و لوحات النتائج
(بيروت، 18-19 تشرين الثاني/نوفمبر 2019)

- تنمية قدرات الدول الأعضاء على استخدام نظام المؤشرات و لوحة النتائج للتكامل الإقتصادي العربي كأداة لوضع سياسات قائمة على الأدلة.
- و سيساعدها ذلك على فهم التغيرات في ديناميات التكامل الإقتصادي على المستويات العالمي و الإقليمي و الثنائي.
- و تتبّع التحديات و الفرص الحالية و الناشئة، و تحديد السياسات التجارية و المتعلقة بالتجارة الأكثر ملاءمة لتعظيم الأثر المُعزّز للنموّ الذي يحدثه التكامل الإقتصادي على المستوى الدولي و ضمن الأقاليم و فيما بينها.

2- مشروع حساب التنمية: مشروع نظام مؤشرات و متابعة و تقييم التكامل الإقتصادي الإقليمي الأوراق الفنية

تقرير فني حول "قياس ورصد وتحسين الأداء في التكامل الإقليمي في مناطق
اللجنة الاقتصادية لأفريقيا واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا
واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ

- تحسين قدرات الدول الأعضاء على تقييم ورصد أداء تكاملها الاقتصادي بهدف توسيع وتمتين التكامل البيئي العربي وبناء سلاسل قيمة إقليمية تعتبر خطوة أساسية نحو إدراج الدول الأعضاء في الأسواق الدولية بنجاح. وسيتحقق هذا الهدف من خلال:

(1) توفير مؤشرات للتكامل الإقليمي مصممة بحيث يسهل فهمها ويمكن احتسابها بسرعة وتكون متوفرة ببسر،

(2) بناء القدرات وتقديم المساعدة الفنية لدول أعضاء مختارة على استخدام المعلومات التي تنتج عن المؤشرات للقيام بتحليلات قائمة على الأدلة ووضع سياسات فعّالة لتحسين أداء البلدان في التكامل على المستوى الإقليمي، وخاصة من خلال التجارة.

2- مشروع حساب التنمية: مشروع نظام مؤشرات و متابعة و تقييم التكامل الإقتصادي الإقليمي الأوراق الفنية

نظام الأرقام القياسية للتكامل الاقتصادي العربي: دليل المستخدم

- يصف دليل المستخدم لنظام المؤشرات ولوحة النتائج للتكامل الاقتصادي العربي استخدام نظام الرصد والتقييم الذي وُضع لتعزيز التكامل الاقتصادي الإقليمي العربي والتطويرات المحتملة له في المستقبل.
- وسيستخدم هذا النظام كمادة معلومات أساسية لورشة عمل إقليمية لبناء القدرات تهدف إلى تدريب ممثلين من الدول الأعضاء على بنية مجموعة الأدوات لرصد وتقييم التكامل الاقتصادي الإقليمي

- البرنامج العادي للتعاون الفني الاجتماعات وورش العمل

نظام الأرقام القياسية للتكامل الاقتصادي العربي: دليل المستخدم

- ورشة عمل تدريبية حول "آليات حماية الأسواق التجارية، ومكافحة الإغراق" (تونس، 9-10 كانون الثاني/يناير 2018) -

تنمية قدرات الخبراء التونسيين والعرب من وزارات التجارة على فهم وتقييم وتنفيذ أكثر التدابير مناسبة لمكافحة الإغراق واتخاذ التدابير الوقائية لحماية اقتصاداتهم.

- ورشة عمل تدريبية حول "النافذة الواحدة للعراق" (بيروت، 16-17 كانون الثاني/يناير 2018)

إنشاء نظام النافذة الواحدة في البلد لتيسير اندماجه في الاقتصادات الإقليمية والعالمية ولتقليل تكلفة وارداته، ما من شأنه أن يوفر الموارد الوطنية. كما كانت الورشة بمثابة إطلاق صقارة إنذار بشأن ضرورة التحرك نحو تحقيق المزيد من تيسير التجارة من خلال وسائل مختلفة، بما في ذلك نظام النافذة الواحدة.

- عملت ورشة ال ورشة عمل مشتركة مع اللجنة الاقتصادية لأفريقيا حول انضمام تونس إلى السوق المشتركة لشرق أفريقيا والجنوب الأفريقي (الكوميسا) (3 نيسان/أبريل 2019)

عمل على عرض مشاريع الدراسات التي أعدتها اللجنة الاقتصادية لأفريقيا والإسكوا حول الآثار الاقتصادية لانضمام تونس إلى الكوميسا ومتطلبات هذا الانضمام من حيث اللوائح التنظيمية. وترأس الاجتماع الإدارة العامة للإصلاحات ووزارة التجارة.

3- البرنامج العادي للتعاون الفني الأوراق الفنية

تقييم لاحق لاتفاقيات التجارة الحرة في لبنان: حالة منطقة التجارة
الحرّة العربية الكبرى

- تبحث هذه الورقة وتناقش الأحكام المختلفة في اتفاقية منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى. كما تقدّم تحليلاً متعمقاً للآثار الاقتصادية الفعالة لهذه الاتفاقية على متغيّرات اقتصاد كلي محددة وتستقصي مناحي قصور الاتفاقية نفسها ومستوى التزامات حكومة لبنان بالتكامل الاقتصادي الإقليمي والعالمي.
- وتختتم بمجموعة مقترحة من التوصيات السياساتية التي أن أوانها.

3- البرنامج العادي للتعاون الفني الأوراق الفنية

التكيفات التنظيمية للسوق المشتركة لشرق أفريقيا والجنوب الأفريقي (الكوميسا)

- تنص الورقة بوجه خاص على التزام تونس بتنفيذ أحكام وبروتوكولات معاهدة الكوميسا، وبمواءمة سياساتها الإنمائية مع أهداف الكوميسا، وبضمان تمثيلها في مختلف هياكل الكوميسا وتنفيذ منطقة التجارة الحرة مع الحق في فترة انتقالية على أساس متبادل.
- كما تغطي الورقة الالتزامات المالية وشروط دخول الاتفاقية حيز النفاذ.

شكراً

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا



الأمم المتحدة

الاستشهاد

ESCWA