

الهيئة الوطنية الدائمة لرعاية شؤون المسنين



الجمهورية اللبنانية
وزارة الشؤون الإجتماعية

التقرير الوطني حول كبار السن في لبنان
المراجعة الوطنية الرابعة
لتنفيذ خطة عمل مدريد الدولية للشيخوخة

- لبنان -
2022

تعريف كبار السن

- ✓ يرتبط تعريف كبار السن في لبنان بالعمر
- ✓ لا يوجد في لبنان قانون خاص بكبار السن

- ✓ يختلف سن التقاعد بين قطاعات العمل في لبنان. يبلغ سن التقاعد في القطاع العام 64 عاماً مع تفاوت بين الأسلاك الإدارية والعسكرية والقضائية والدبلوماسية.
- ✓ ويتراوح سن إستحقاق تعويض نهاية الخدمة عموماً في القطاع الخاص بين 60 و 64 عاماً

- ✓ السن التي سنعتمد في عرضنا لتحديد كبار السن هي 64 عاماً وما فوق.





الآلية الوطنية لإدارة شؤون كبار السن في لبنان

✓ موضوع كبار السن عابر للقطاعات





الهيئة الوطنية الدائمة لرعاية شؤون المسنين في لبنان

يتمثل في الهيئة الوطنية :

- القطاع الرسمي بـ 10 مندوبين
- القطاع الأهلي بـ 6 مندوبين
- ممثلي منظمات القطاع الخاص بـ 4 مندوبين
- خبراء إستشاريون

الإنشاء



قرار صادر عن مجلس الوزراء
رقم 31
تاريخ 17/2/1999
وتعديلاته

- تشكل مصلحة الشؤون الأسرية في وزارة
الشؤون الإجتماعية الجهاز التنفيذي للهيئة.

- وتقوم دائرة شؤون الأسرة في مصلحة الشؤون
الأسرية بمهام العضو المقرر للهيئة.

يشكل الهيئة ويترأسها
وزير الشؤون الإجتماعية





مهام الهيئة الوطنية

1 - إجراء دراسات ميدانية شاملة حول:

- أ- أعداد المسنين وأماكن تواجدهم (المنزل- دار إيواء- مشرد ...)
- ب- أوضاع المسنين من جميع الجوانب (الصحية، الإجتماعية ...)
- ج- مسح لدور المسنين والخدمات التي تقدمها وتقديم الدراسات والإقتراحات اللازمة لتطويرها.

2 - الإطلاع على ما يجري عالمياً في مجال المسنين.

3 - وضع خطة مستقبلية لتطوير أوضاع المسنين ومتابعة تنفيذها.

4 - عقد الندوات والمؤتمرات حول موضوع المسنين.

5 - إطلاق حملات التوعية لحمل الشباب والمواطنين للاهتمام بهذه الشريحة من المجتمع وجعل رعاية المسن حقاً وليس حسنة.



لمحة ديموغرافية عن كبار السن في لبنان

- ✓ يعود التعداد السكاني الوحيد الذي أجري في لبنان إلى العام 1943،
- ✓ الأرقام الواردة هي نتيجة دراسات استقصائية مستندة إليه (دراسة الأحوال المعيشية للأسر 2004، 2007، 2012)
- ✓ مسح متخصص حول القوى العاملة والأحوال المعيشية للأسر 2019.

- ✓ نسبة كبار السن في لبنان 9.6% من إجمالي السكان المقيمين في لبنان (2004)
- ✓ نسبة كبار السن 11.9% من إجمالي السكان المقيمين في لبنان (2012)

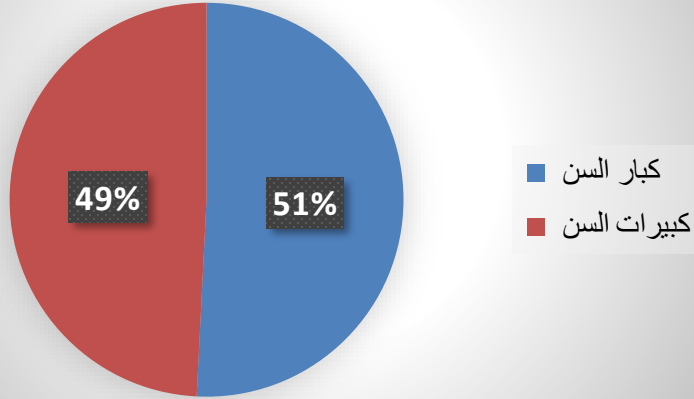
هذه النسبة هي في ازدياد مضطرد بحسب تقديرات الإسكوا حيث من المتوقع أن ترتفع لتصل إلى 23% بحلول العام 2025، لبنان يصنف من البلدان العربية ذات الوتيرة الأسرع في ازدياد عدد كبار السن.

هذا الارتفاع في نسبة كبار السن في لبنان يستند إلى :

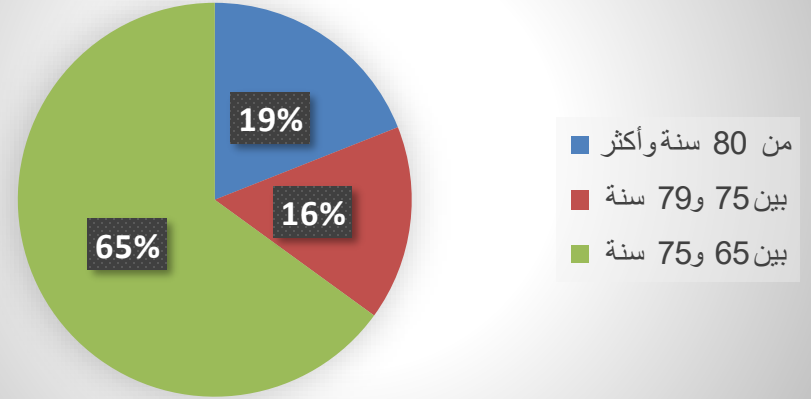
- انخفاض في معدلات الولادات
- تدني في معدلات الخصوبة
- زيادة متوسط العمر المتوقع لدى الولادة
- تحسن وجودة الخدمات الطبية
- هجرة الفئات الشبابية



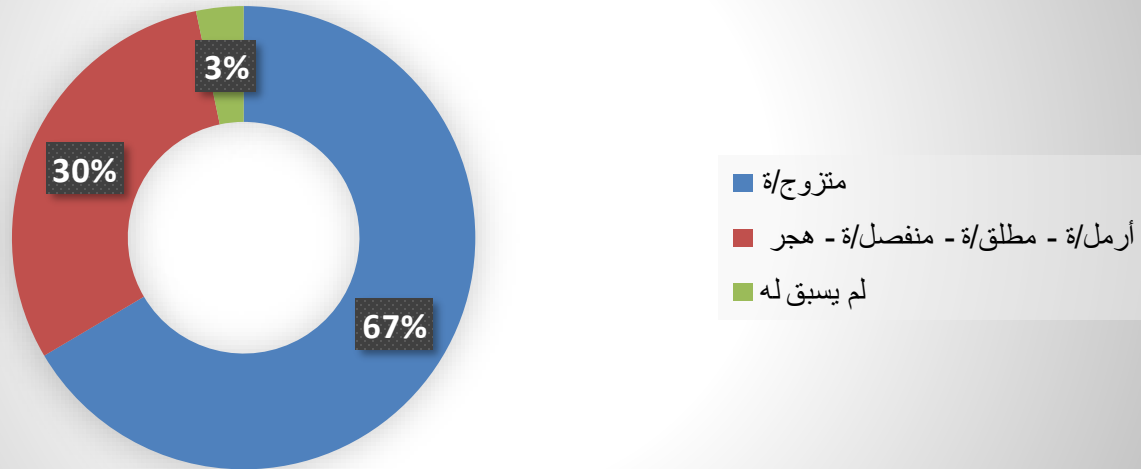
توزع كبار السن بحسب الجندر



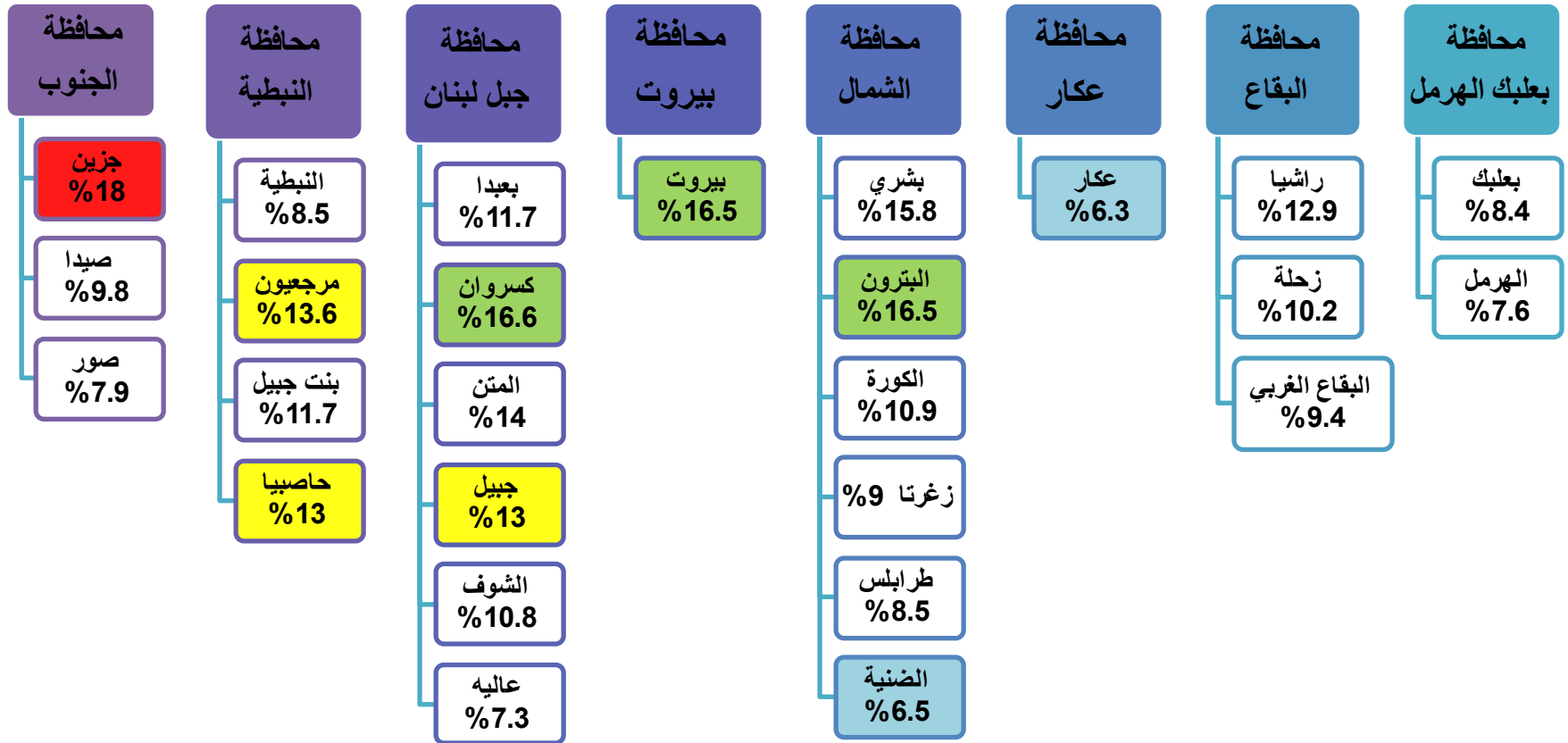
توزع كبار السن بحسب الفئات العمرية



توزع كبار السن بحسب الوضع الإجتماعي



توزع كبار السن في لبنان بحسب المحافظات والأقضية (2019)



الحماية الاجتماعية الخاصة بكبار السن، الاستقلالية المالية وضمان الدخل

✓ لا يوجد في لبنان نظام موحد للحماية الاجتماعية

✓ ترتبط نظم التقاعد / نهاية الخدمة بنوع التوظيف.

○ نظام تقاعد لموظفي القطاع العام

○ نظام تعويض نهاية الخدمة لموظفي القطاع الخاص

○ البرامج التي تقدمها شركات التأمين الخاصة كبرامج التأمين على الحياة



في أرقام العام 2021 :

26.092 كبير وكبيرة سن

عدد كبار السن المنتسبين أنفسهم إلى التعاونية ويتقاضون معاشاً تقاعدياً أو سبق وتقاضوا تعويض صرف نهاية خدمة

5640 طلباً

طلبات تصفية تعويض نهاية الخدمة لدى الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي بداعي بلوغ السن القانونية

مشروع قانون التقاعد والحماية الاجتماعية

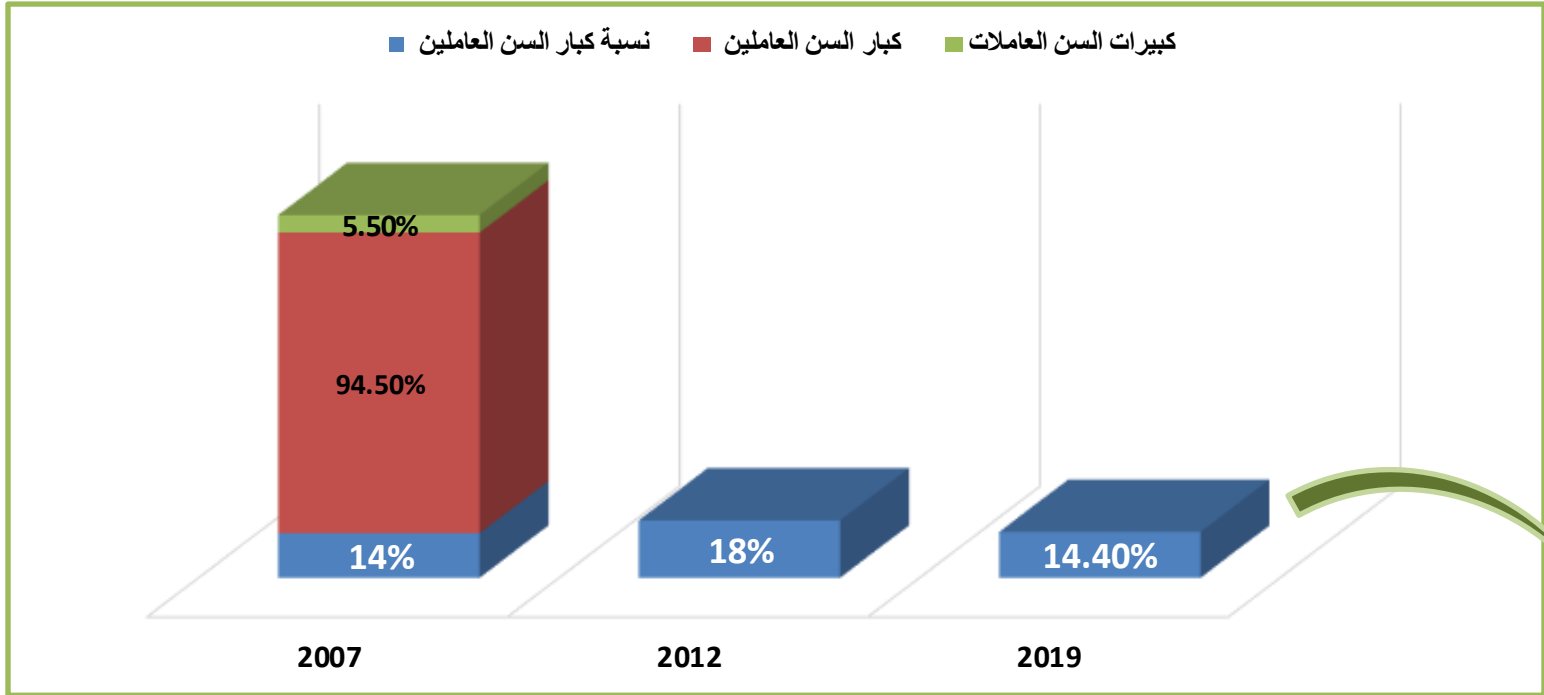


أمام مجلس النواب.

يفتقد العاملون في قطاعات العمل الحرة وغير المنظمة كالعمال الزراعيين على سبيل المثال لا الحصر والذين لم يدخلوا سوق العمل، إلى أي تغطية/حماية اجتماعية في مرحلة الشيخوخة



المشاركة الإقتصادية لكبار وكبيرات السن في لبنان



- ✓ يعكس إستمرار كبار السن بالعمل صورة إيجابية عن نشاطهم وقدرتهم المستمرة على العطاء
- ✓ يشكل كبار السن نسبة تقارب 5% من عديد المساهمين بالعجلة الاقتصادية في لبنان

لعل ما يفسر هذا الإنخفاض في العام 2019 هو الضائقة الإقتصادية والمالية الصعبة التي يمر بها البلد بالإضافة إلى إجراءات الإقفال والحجر جراء جائحة كورونا وارتفاع نسبة البطالة بشكل خطير وشح فرص العمل.



الإعاقة وكبار السن



الفقر وكبار السن



✓ عدد كبار السن حاملي بطاقة المعوق الشخصية 29509 يشكلون حوالي 33% من مجمل حاملي البطاقة في لبنان.

✓ يستفيد سنوياً 33997 كبير سن من المعينات والخدمات المتأخمة.

✓ يستفيد 43027 كبير سن سنوياً من إفادات الإعفاءات المنصوص عليها في القانون 220/200 المتعلق بحقوق الأشخاص المعوقين.

✓ نسبة الفقر المتعدد الأبعاد 82 % في لبنان
✓ إرتفاع نسبة كبار السن ممن يعانون من الفقر المتعدد الأبعاد من 44 % في العام 2019 إلى 78 % عام 2021.

✓ توسيع قاعدة الإفادة من برنامج دعم الأسر الأكثر فقراً من 43 ألف أسرة إلى 120 ألف أسرة. عدد كبار السن المستفيدين حالياً من البرنامج هو 10124 كبير/ة سن.

✓ يقدم برنامج دعم الأسر الأكثر فقراً تغطية صحية كاملة في المستشفيات الحكومية والخاصة المتعاقد مع البرنامج بالإضافة إلى بطاقة التغذية.



رعاية كبار السن في لبنان



الخدمات التي توفرها وزارة الشؤون الإجتماعية



خدمة الرعاية المقيمة في مؤسسات كبار السن	خدمة نهارية متخصصة
2000 كبير سن	50 ألف كبير سن
32 مؤسسة خاصة بكبار السن متعاقدة مع وزارة الشؤون الاجتماعية	265 جمعية أهلية وهيئة دينية متعاقدة مع الوزارة
4 مراكز متخصصة تابعة مباشرة للوزارة	200 مركز خدمات إنمائية تابع للوزارة
أبرز الخدمات : رعاية صحية أولية، خدمة مقيمة لكبار السن القادرين على خدمة أنفسهم ويتمتعون بالإستقلالية الجسدية، برامج إجتماعية ولقاءات أسبوعية مع ذويهم	أبرز الخدمات : خدمات صحية، نشاطات ترفيهية، دعم نفسي إجتماعي غير مركز، زيارات منزلية، توفير وجبات طعام، خدمة منزلية لقص وتصفيف الشعر لكبار السن



كبار السن في حالة الأزمات

شهد لبنان أزمات متتالية كان لها تداعيات سلبية على أوضاع كبار السن بشكل خاص:



توزعت حالات الإصابة بفيروس كورونا لدى كبار السن منذ بداية الجائحة ولغاية شهر تموز من العام 2021، على الشكل التالي :

- عدد الحالات من المصابين بفيروس كوفيد 19، 60375 إصابة (50 % كبار سن و50 % كبيرات سن)
- عدد الوفيات جراء فيروس كوفيد 19، 5577 وفاة (59 % كبار سن و41 % كبيرات سن)



أطلقت الحكومة اللبنانية في العام 2021 برنامج "أمان" ضمن شبكة دعم للحماية الإجتماعية. تهدف إلى مساعدة الاسر اللبنانية على مواجهة تداعيات الأزمة الإقتصادية الحالية وجائحة كوفيد 19 والتخفيف من وطأة رفع الدعم وغلاء الأسعار.

تسجل على منصة البرنامج 580 ألف أسرة لبنانية حتى نهاية كانون الثاني 2022. سيتم إختيار 150 ألف أسرة منها للإستفادة من مساعدة مالية شهرية : 25 دولار أميركي ك مبلغ ثابت للأسرة + 20 دولار أميركي عن كل فرد (لغاية 6 أفراد كحد أقصى) + 15 دولار أميركي لكل شخص في الأسرة يتجاوز عمره 64 عاماً.

أطلقت الحكومة اللبنانية في العام 2020، برنامج مساعدة طارئة بقيمة 400 ألف ليرة لبنانية للأسر اللبنانية الأكثر حاجة. تولى الجيش اللبناني عملية إعداد اللوائح النهائية والتوزيع المباشر للأسر المستحقة.

رفع خبراء من الهيئة الوطنية الدائمة لرعاية شؤون المسنين، توصيات إلى وزارة الصحة العامة بهدف التأكيد على أهمية مواكبة كبار السن في منازلهم أو في دور الرعاية ومساعدتهم للتسجيل على منصة التلقيح.



الرعاية الصحية لكبار السن



لا يتوفر في لبنان
نظام شامل
للتغطية الصحية

- ✓ التغطية الصحية المؤمنة عبر تعاونية موظفي الدولة للمتقاعدين من مختلف الأسلاك الإدارية والتربوية والديبلوماسية
- ✓ التغطية الصحية المؤمنة عبر الصندوق الوطني للضمان الإجتماعي في القطاع الخاص
- ✓ التغطية الصحية المؤمنة للقوى العسكرية
- ✓ التغطية الصحية المؤمنة عبر صناديق بعض النقابات المهنية (كنقابة المحامين والمهندسين)
- ✓ التغطية الصحية المؤمنة عبر صندوق تعاضد القضاة
- ✓ التغطية الصحية المؤمنة عبر شركات التأمين الخاصة
- ✓ التغطية الصحية المؤمنة عبر وزارة الصحة العامة لجميع المواطنين الذين لا يستفيدون من تغطية الصناديق الضامنة.

عدد المستفيدين من تقديرات الضمان الإجتماعي عن العام 2020	عدد المستفيدين من تقديرات تعاونية موظفي الدولة عن العام 2020
78470 كبير/ة سن: <input type="checkbox"/> المضمونون المتقاعدون وعددهم 14196 كبير/ة سن. <input type="checkbox"/> المضمونون المستمرون بالعمل بعد بلوغ سن 64 وعددهم 64274 كبير/ة سن.	60.635 كبير/ة سن ، منهم 34543 كبير/ة سن على عهدة أحد أبنائهم أو ذويهم.





الإستراتيجية الوطنية لكبار السن في لبنان

أطلقت وزارة الشؤون الإجتماعية الإستراتيجية الوطنية لكبار السن في لبنان 2020 - 2030 بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان والإسكوا ومركز الدراسات لكبار السن وخبراء الهيئة الوطنية .
شكّلت الإستراتيجية الوطنية لكبار السن في لبنان 2020 - 2030 خط الإستجابة الأساسي لتوصيات المؤتمرات الدولية الخاصة بكبار السن .

استندت الإستراتيجية إلى المقاربة الحقوقية، وركّزت على نهج دورة الحياة وعلى أهمية تمكين كبار السن على قاعدة عدم إغفال أحد وتحديداً الفئات الأكثر هشاشة. تضمنت 6 محاور و4 آليات.



الهدف الوطني : استحداث بيئة
تضمن الأمان الإقتصادي
والإجتماعي لجميع أفراد المجتمع...

الهدف الوطني: تعزيز وتوفير
الصحة الوقائية والعلاجية
الجسدية والنفسية لكبار السن.

الهدف الوطني: ترويج
الصورة الايجابية
للتعمر وتعزيز
المشاركة الفاعلة
ومساهمة كبار السن
في كل نواحي الحياة...

الهدف الوطني: حماية
ومساندة وتمكين كبار
السن المعنفين ومن هم
في أوضاع الأزمات
والنزاعات.

الهدف الوطني: تعزيز وتطوير
البيئات العمرانية التي تراعي
إحتياجات كبار السن في المدن
والمناطق الريفية

الهدف الوطني: تعزيز قيم
التضامن العائلي والمجتمعي
بين الأجيال.

العمل من منظور الصحة والشيخوخة

البحوث والتقييمات

بناء القدرات والتوعية

التشبيك مع مختلف القطاعات

الترتيبات المؤسسية والحوكمة

السياسات والتشريعات

"مسار الحياة"
العمل من منظور

الإستراتيجية
الوطنية لكبار
السن
2020-2030

تعزيز الصحة
الجسدية
والنفسية لكبار
السن

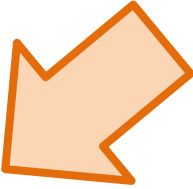
ضمان الأمان
الاقتصادي
والإجتماعي

تعزيز
المشاركة
الفاعله
ومساهمة
كبار السن في
المجتمع

دعم كبار
السن المعنفين
ومن هم في
أوضاع
الأزمات
والنزاعات

انشاء بيئة
مادية آمنة
وداعمة
وصديقة لكبار
السن

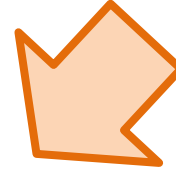
مساندة العائلة
والتضامن
بين الأجيال



أهمية الدفع باتجاه ترجمة الإستراتيجية والتوصيات الصادرة عنها
إلى خطة عمل وطنية



يجري العمل على تطويرها راهناً



بما يتيح تأطير التمويل المطلوب وترشيد الإنفاق
وحسن استثمار الموارد
وتكامل الجهود على المستوى الوطني
خدمة لقضايا كبار السن وحقوقهم في لبنان.



