

# الفقر متعدد الأبعاد في الدول العربية

موجز عن تقرير الفقر العربي والتوصيات

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

إدارة التكامل والتنمية الاقتصادية  
خالد أبو أسماعيل وبلال الكسواني



الأمم المتحدة

الاستشهاد

ESCWA

# المحتويات

1. لمحة عن الفقر المتعدد الأبعاد للدول العربية باستخدام الدليل العالمي
2. مراحل اعداد الدليل العربي والنتائج الرئيسية
3. الاعتبارات المتعلقة بالسياسات الاجتماعية والاقتصادية
4. الأوراق الخلفية: التحليل القطري للفقر متعدد الأبعاد

# لمحة عن الدليل العالمي -1

## دليل الفقر متعدد الأبعاد العالمي: الركيزة التي انطلقنا منها

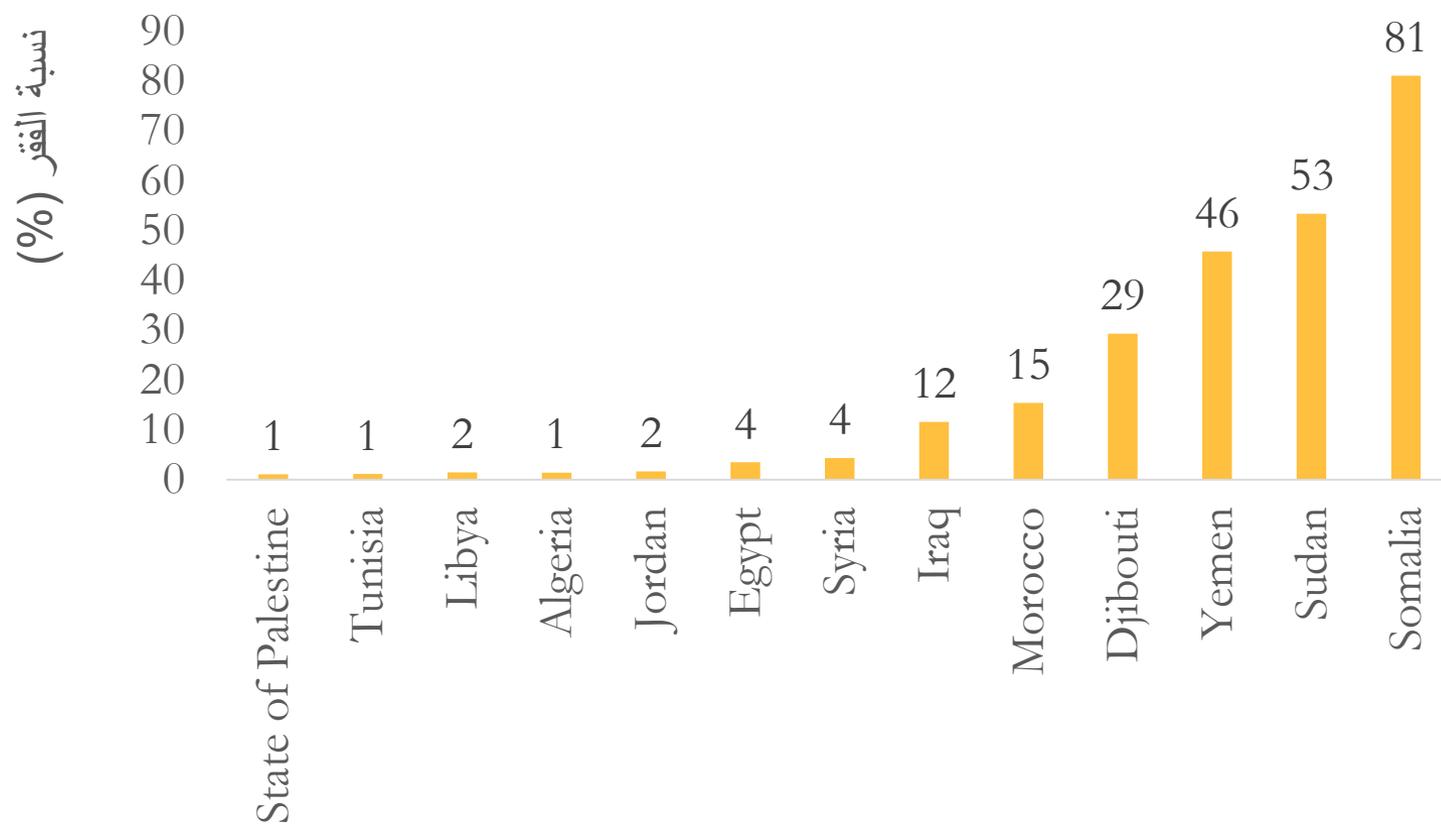
- يعتمد دليل الفقر متعدد الأبعاد العالمي على ثلاثة أبعاد أساسية لقياس الفقر: التعليم والصحة ومستوى المعيشة، والتي تضم 10 مؤشرات (Alkire Foster Method)

- يرصد دليل الفقر متعدد الأبعاد العالمي الحرمان على مستوى الأسر المعيشية في أكثر من 100 دولة، ويتم نشر نتائج الدليل في تقرير التنمية البشرية الصادر عن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

# الأبعاد والمؤشرات والحدود الفاصلة في قياس الحرمان والأوزان في الدليل العالمي للفقر المتعدد الأبعاد

أوزان الترتيب	محروم إذا:	المؤشر	الأبعاد
1/6	لم يكن أي فرد في الأسرة قد أكمل خمس سنوات من التعليم المدرسي.	سنوات الدراسة	التعليم
1/6	لم يكن أي طفل في سن التعليم ملتحقاً بالمدرسة حتى الصف 8.	التحاق الأطفال بالمدرسة	
1/6	كان أي طفل في الأسرة قد توفي.	وفيات الأطفال	الصحة
1/6	إذا كان أي بالغ أو طفل تتوفر معلومات حول تغذيته يعاني سوء التغذية.	التغذية	
1/18	لم تكن الكهرباء تتوفر للأسرة المعيشية.	الكهرباء	مستويات المعيشة
1/18	لم تكن مرافق الصرف الصحي للأسرة المعيشية محسنة (وفقاً للخطوط التوجيهية للأهداف الإنمائية للألفية)، أو إذا كانت محسنة لكنها مشتركة مع أسر معيشية أخرى.	مرافق الصرف الصحي المحسنة	
1/18	لم تكن الأسرة المعيشية تحصل على مياه الشرب المحسنة (وفقاً للخطوط التوجيهية للأهداف الإنمائية للألفية) أو أنّ مياه الشرب المأمونة تبعد أكثر من 30 دقيقة عن البيت سيراً على الأقدام، ذهاباً وإياباً.	مياه الشرب المحسنة	
1/18	كانت الأرضية التي تستعملها الأسرة المعيشية من التراب أو الرمل أو الروث.	الأرضيات	
1/18	كانت الأسرة تستعمل الروث أو الخشب أو الفحم النباتي في الطهي.	وقود الطهي	
1/18	كانت الأسرة لا تملك أكثر من راديو أو تلفزيون أو هاتف أو دراجة هوائية أو دراجة نارية أو براد، ولا تملك سيارة أو شاحنة.	ملكية الأصول	

# نتائج الفقر متعدد الأبعاد للدول العربية حسب الدليل العالمي (2017)



## 2- الدليل العربي

# الهدف: تعديل دليل الفقر متعدد الأبعاد العالمي ليتلاءم مع المنطقة العربية

- دليل الفقر متعدد الأبعاد العالمي يتميز بالتقاط درجات الحرمان الشديد، مما قد يغفل عن المستويات المتوسطة للحرمان، على الرغم من أهميتها وخاصة في الدول العربية حيث البدان متوسطة الدخل هي الأكثر إنتشاراً
- المقترح الأساسي هو القيام بقياس نوعين من الفقر متعدد الأبعاد :
  - \* الفقر المدقع
  - \* الفقر الأقل حدة

## الخطوات والعملية الأستشارية

- البداية منذ أكثر من 3 سنوات: ورقة تقنية
- 3 اجتماعات لخبراء ومستشارين إقليميين مع شبكة خبراء دراسة الفقر
- مناقشة المقترح مع لجنة داخل الإسكوا
- تم مناقشة المتهيجة في اجتماع خبراء في عمان، حيث شارك خبراء إقليميون وعالميون وممثلو الدول العربية وجاءت توصية التنحي عن الألتزام المطلق بالمؤشر العالمي وبناء مؤشر خاص بالمنطقة
- عرض التقرير على اجتماع فني عالي المستوى (أيار، القاهرة 2017)
- صادق المجلس الوزاري التابع لجامعة الدول العربية على التقرير وتم الأطلاق على

# المنهجية: الخطوة الأولى – إضافة 3 مؤشرات خاصة بالمنطقة العربية

## الإكتظاظ

- ضوء ارتفاع أسعار العقارات والبيوت في بعض البلدان والنمو السكاني السريع في جميع أنحاء المنطقة، من المهم إيلاء مؤشر الاكتظاظ العناية التي تليق به وذلك بالتزامن مع الهجرات نحو بعض المدن
- يلزم الاكتظاظ مخاطر صحية كما أن المسكن المكتظ يشل من وظائف المقيمين فيه
- متى يُعتبر المسكن مكتظاً (محروماً): إذا تشارك أكثر من أربعة أشخاص غرفة النوم (مسكن يتصف بالفقر المدقع)، وإذا تشارك ثلاثة أشخاص (مسكن فقير)

## ختان الإناث والحمل المبكر

- يؤدي تفشي الزواج المبكر و ظاهرة تشويه الأعضاء التناسلية للإناث إلى تداعيات على حياة وصحة النساء في عدد من الدول العربية
- يؤدي الحمل المبكر إلى مشاكل صحية عند الولادة والتي تساهم بصورة كبير في الوفيات لدى الفتيات في المرحلة العمرية 15-19 عاماً
- تنتشر ظاهرة تشويه الأعضاء التناسلية للإناث، مثلاً تعاني 87% من النساء (15-29 سنة) في مصر من تشويه الأعضاء التناسلية
- تُعتبر عملية تشويه الأعضاء التناسلية خرقاً لحقوق الإنسان كما تؤدي إلى تداعيات صحية خطيرة

## الخطوة الثانية: تعديل عتبات حد الفقر (بُعد التعليم)

الوزن	المسكن ضمن <u>الفقر</u> إذا توفر الشرط التالي	المسكن ضمن <u>الفقر المدقع</u> إذا توفر الشرط التالي	البعد
1/6	لا يوجد بالأسرة فرد أكمل التعليم الثانوي. (1/6)	لا يوجد بالأسرة فرد أكمل التعليم الابتدائي (1/6)	التعليم
1/6	أي طفل في سن المدرسة لا يذهب إلى المدرسة، أو هو ملحق في درجة مدرسية أقل من الدرجة المدرسية المناسبة بدرجتين أو أكثر. (1/6)	أي طفل في سن المدرسة الابتدائية لا يذهب إلى المدرسة. (1/6).	

## الخطوة الثانية: تعديل عتبات حد الفقر (بُعد الصحة)

الوزن	المسكن ضمن <u>الفقر</u> إذا توفر الشرط التالي	المسكن ضمن <u>الفقر المدقع</u> إذا توفر الشرط التالي	البعد
1/9	كما بالنسبة للفقر المدقع (1/9)	أي طفل يقل عمره عن 60 شهرا توفي خلال فترة السنوات الخمس السابقة للمسح. (1/9)	الصحة
1/9	أي طفل (عمره ما بين يوم و59 شهرا) مصاب بالتقزم (الطول إلى العمر -> 2) أو أي طفل مصاب بالهزال (الوزن إلى الطول -> 2) أو أي بالغ يعاني نقص التغذية (BMI أو وزن الشخص بالكيلوغرام (كغ) مقسوما على ارتفاعه بالمتر مربع >18.5). (1/9)	أي طفل (عمره ما بين يوم و59 شهر) مصاب بالتقزم (الطول إلى العمر -> 2) أو أي بالغ يعاني نقص التغذية (BMI أو وزن الشخص بالكيلوغرام (كغ) مقسوما على ارتفاعه بالمتر مربع >18.5). (1/9)	
1/9	حملت امرأة يقل عمرها عن 28 عاما لأول مرة قبل أن تبلغ الثامنة عشرة أو تعرضت لتشويه الأعضاء التناسلية للإناث. (1/9)	حملت امرأة يقل عمرها عن 28 عاما أول حمل لها قبل أن تبلغ الثامنة عشرة أو تعرضت لتشويه الأعضاء التناسلية للإناث. (1/9)	

## الخطوة الثانية: تعديل عتبات حد الفقر (بُعد الأحوال المعيشية)

الوزن	المسكن ضمن <u>الفقر</u> إذا توفر الشرط التالي	المسكن ضمن <u>الفقر المدقع</u> إذا توفر الشرط التالي	البعد
1/21	كما بالنسبة للفقر الحاد (1/21)	الأسر لا تملك الكهرباء. (1/21)	الظروف المعيشية
1/21	كما بالنسبة للفقر الحاد (1/21)	لم يحصل تحسين للصرف الصحي للأسر وفقا لأهداف التنمية المستدامة، أو جرى تحسينه لكن على أساس تقاسمه مع أسر الأخرى. (1/21)	
1/21	لا يوجد في المنزل مياه تجري في مواسير بالمسكن أو الفناء. (1/21)	ليس لدى الأسرة إمكانية للوصول لمياه شرب آمنة وفقا لأهداف التنمية المستدامة، أو أن مياه الشرب الآمنة تبعد عن ثلاثين دقيقة أو أكثر ذهابا وإيابا سيرا على الأقدام. (1/21)	

# الخطوة الثانية: تعديل عتبات حد الفقر (بُعد الأحوال المعيشية)

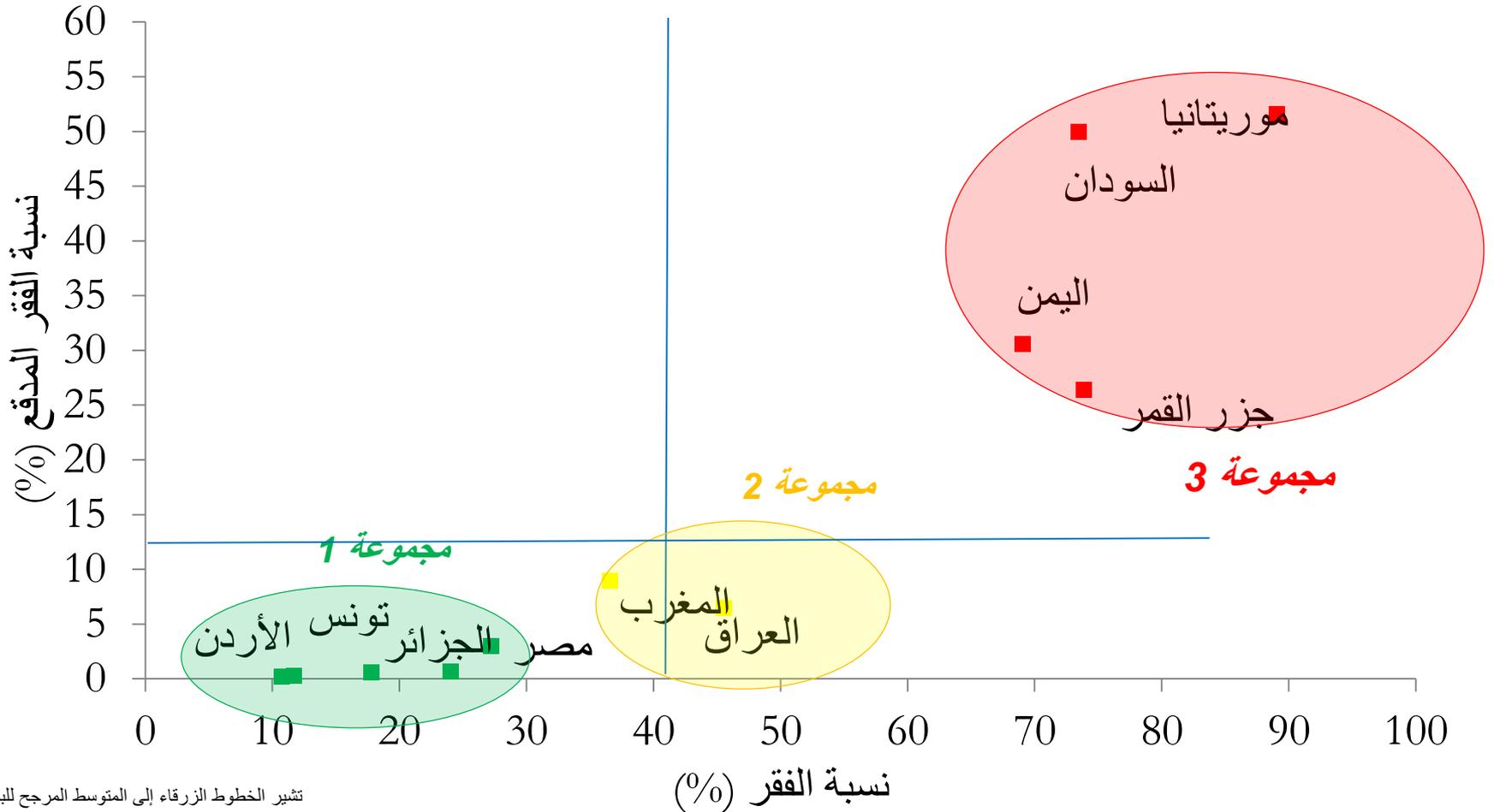
الوزن	المسكن ضمن <u>الفقر</u> إذا توفر الشرط التالي	المسكن ضمن <u>الفقر المدقع</u> إذا توفر الشرط التالي	البعد
1/21	الأرض مكونة من طين أو رمل أو روث أو أرضية مؤقتة (ألواح خشبية/خيزران/قصب/عشب/عصي)، أرض الإسمنت (بلا لوح أو بلاط / شرائط أسفلت) أو السقف غير موجود أو مصنوع من القش، أو أوراق النخيل، أو سمك القد، أو حصيرة ريفي، أو النخيل، أو الخيزران، أو لوح خشبي، أو الكرتون. (1/21)	الأرضية إما مكونة من طين أو رمال أو روث أو أوساخ أو السقف غير موجود بتاتا أو مصنوع من خشب القش أو أوراق النخيل أو سمك القد (1/21)	الظروف المعيشية
1/21	طهي الأسرة يعتمد على الوقود الصلب: الخشب، الفحم، بقايا المحاصيل أو الروث، أو لا طهي للطعام في الأسرة أو لا يوجد غرفة منفصلة للطهي. (1/21)	طهي الأسرة يعتمد على الوقود الصلب: الخشب، الفحم، بقايا المحاصيل أو الروث أو لا طهي للطعام في الأسرة. (1/21)	
1/21	معدل أعضاء الأسرة لغرف النوم 3 أو أكثر إلى 1. (1/21)	معدل أعضاء الأسرة لغرف النوم 4 أو أكثر إلى 1 (1/21)	
1/21	الأسرة لديها أقل من اثنين من الأصول للحصول على المعلومات. أو الأسر التي لديها أقل من وسيلتي نقل وأقل من أصليين من أصول كسب العيش. (1/21)	الأسرة لا تملك إمكانية للوصول إلى المعلومات أو الأسر التي ليس لديها إمكانية للوصول لوسيلة نقل سهلة وأصول سهلة من أصول كسب العيش. (1/21)	

# مصادر البيانات والدول المشمولة في التقرير

- تم تطبيق هذه المنهجية وحساب المؤشرات لعشر دول عربية تم اختيارها لتوافر بيانات حديثة عنها وهي: الجزائر وجزر القمر ومصر والعراق والأردن والمغرب وموريتانيا والسودان وتونس واليمن
  - يشكل سكان هذه الدول 75% من تعداد الدول العربية
  - الفترة من 2000 إلى 2014:
  - 3 مصادر للبيانات
1. المسح العنقودي المتعدد المؤشرات، MICS4
  2. المسح الديمغرافي والصحي DHS
  3. مسح المشروع العربي الخاص بصحة الأسرة PAPFAM

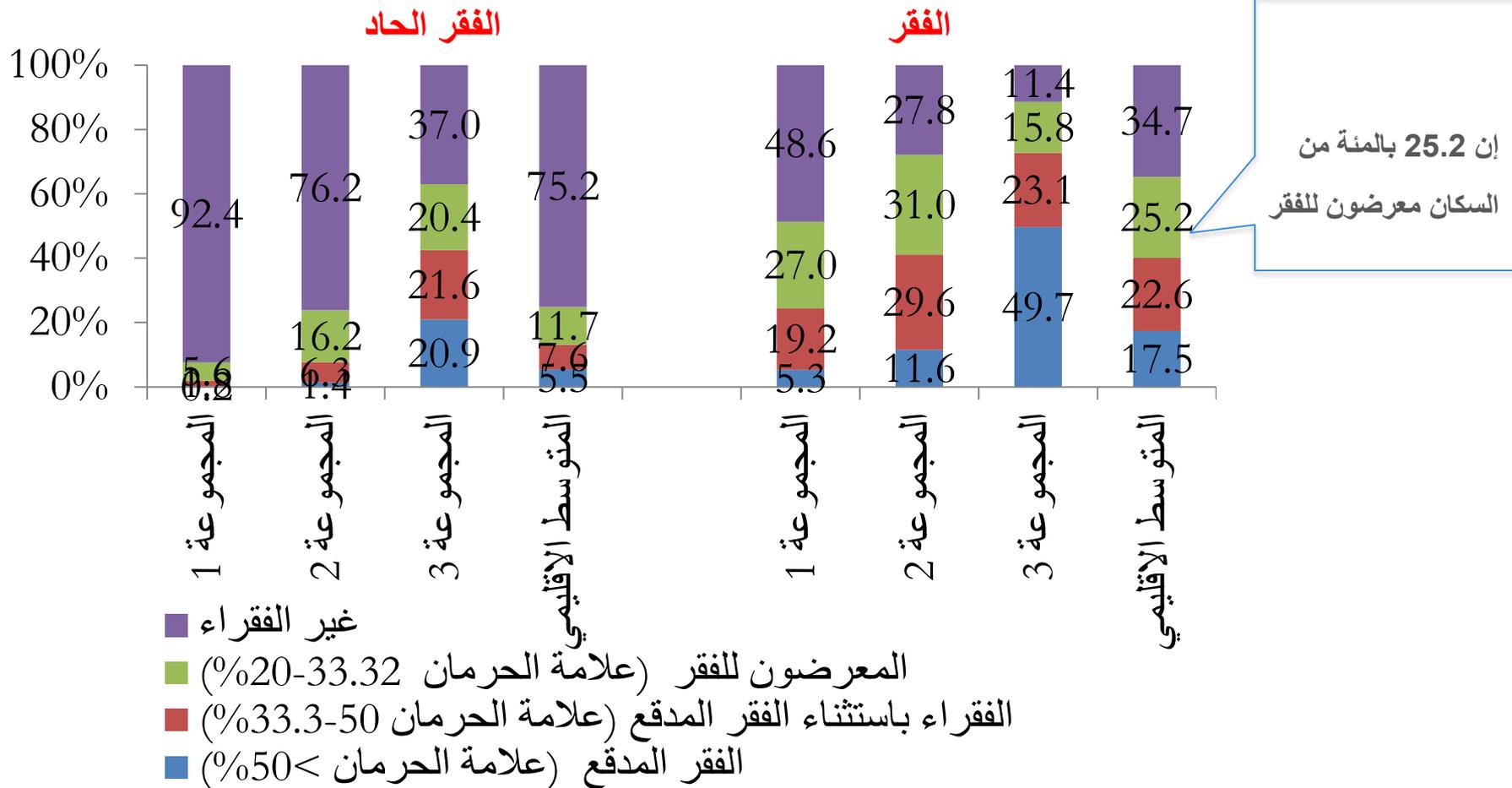
# النتائج 1 : إن الفقر أوسع انتشاراً من ما كنا نتوقع

(4 أسر من أصل 10)

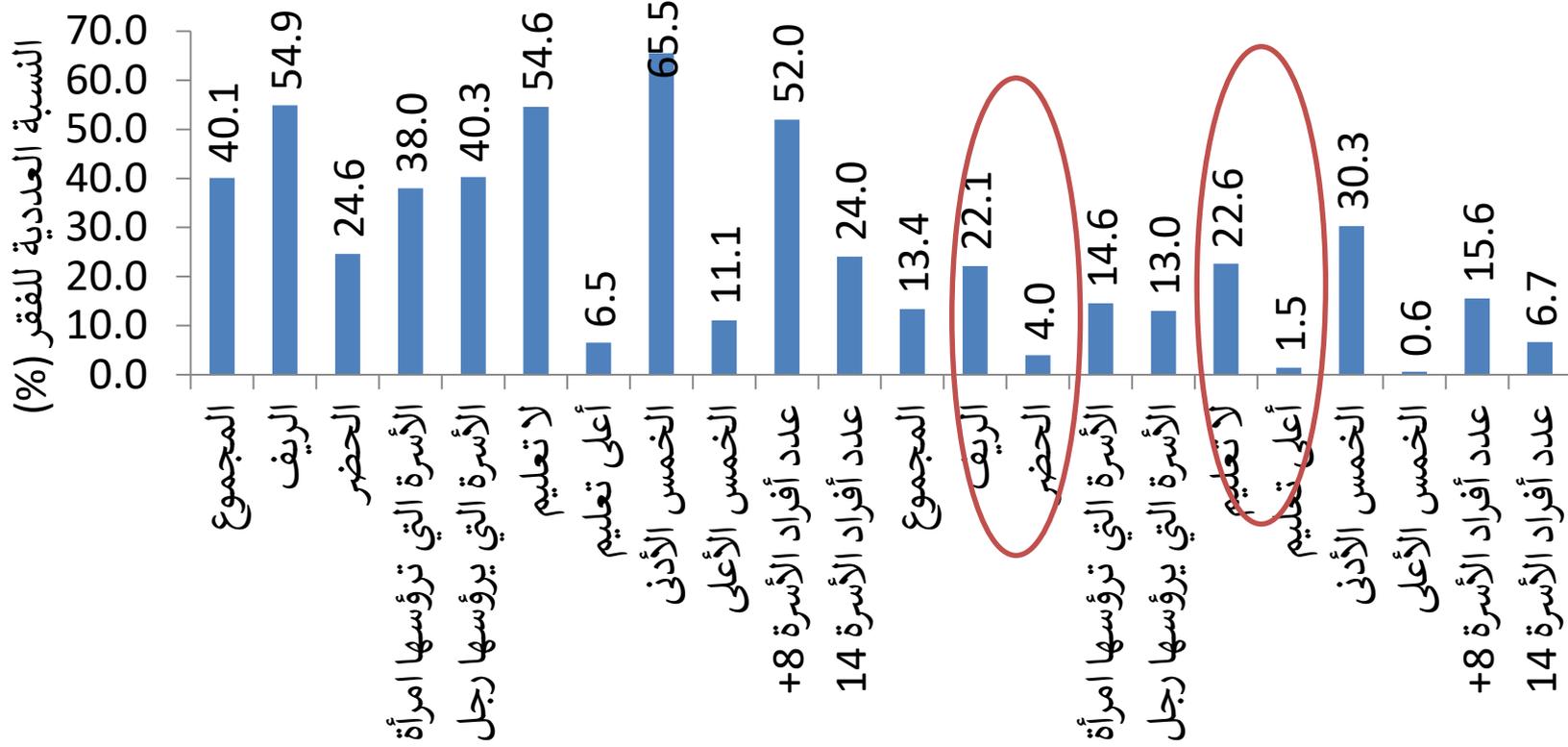


تشير الخطوط الزرقاء إلى المتوسط المرجح للبلدان

## النتائج 2 : هشاشة الفقر مرتفعة في البلدان متوسطة الدخل وشدة مرتفعة في البلدان الأقل نمواً



## النتائج 3 : عدم المساواة مرتفعة عبر معظم خصائص الأسر



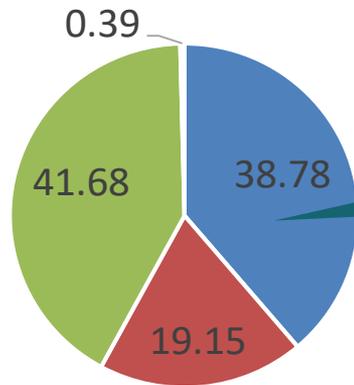
■ النسبة المئوية للفقراء (%)



## النتائج 5: يشكل التعليم المصدر الأساسي للفقر

- عدد أعوام التمدرس هو العامل التفسيري الأقوى
- وجود علاقة قوية بين مستوى تعليم رب الأسرة والفقر
- لدى الأسر غير المتعلمة 15 مرة فرصة أكثر للوقوع في الفقر الشديد

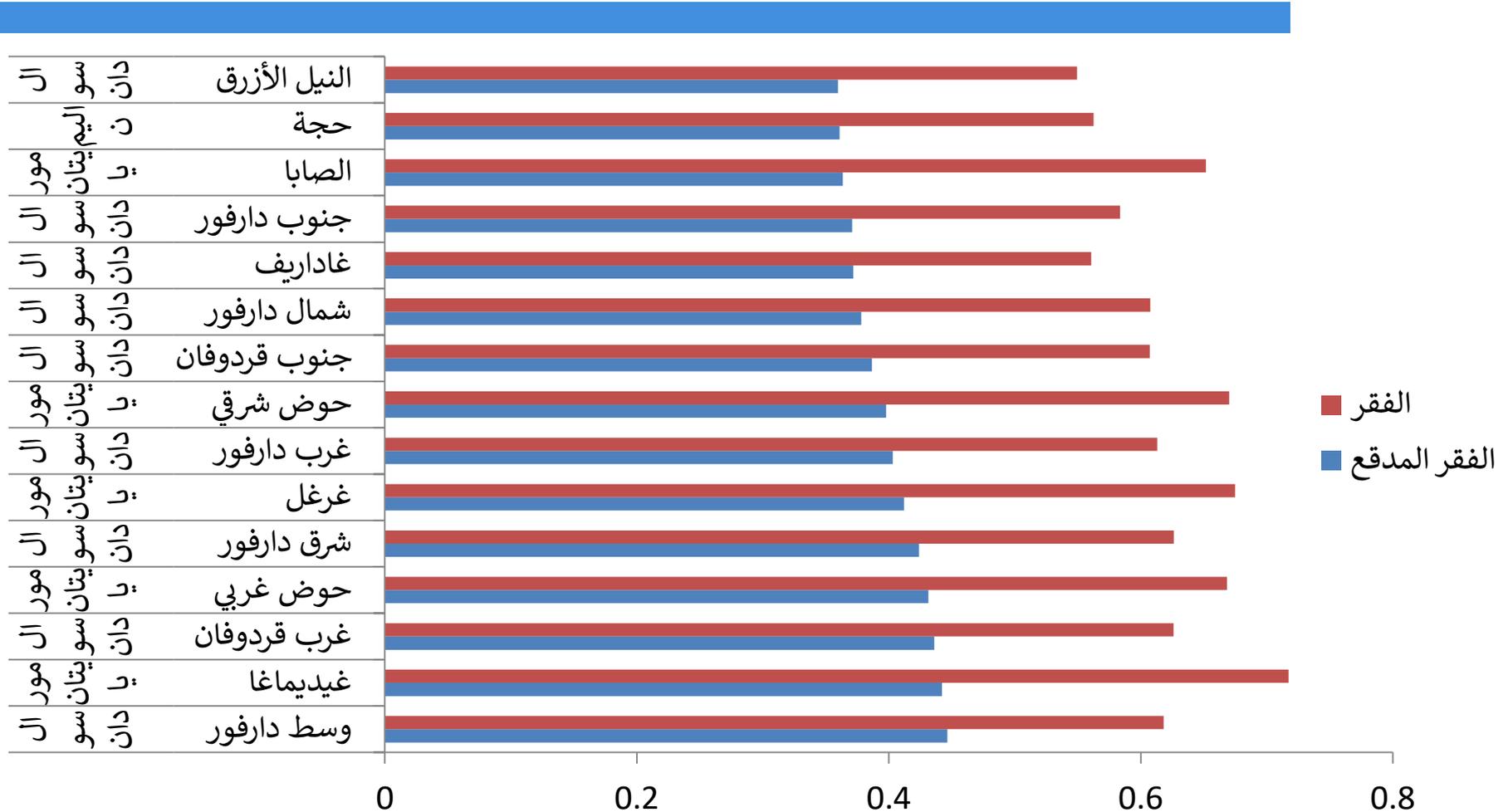
من الأسر الأكثر تعليماً.



إن 39 بالمائة من السكان يعيشون في أسر ليس لدى رب الأسرة فيها تعليم أو تعليم أقل من الابتدائي: فجوة كبيرة في كمية التعليم في المنطقة

- لا تعليم أو أقل من ابتدائي
- ابتدائي
- أعلى من ابتدائي
- غير

## النتائج 6: افقر الولايات والمحافظات في 3 دول فقط



### 3- اعتبارات السياسات الاجتماعية والاقتصادية

## الخلاصة

- الفقر متعدد الأبعاد أداة أفضل لقياس الحرمان المتعدد والمتراكم، وبالتالي وهو أداة ينبغي الاعتماد عليها لوضع السياسات الاجتماعية الوطنية والإقليمية بالتساوي مع الفقر المادي
- والأهم من ذلك من الممكن اعتبار هذا الدليل بمثابة الدليل الموجز لتحقيق العديد من أهداف التنمية المستدامة ( الغذاء الهدف 2 وفيات الأطفال الهدف 3 التعليم الهدف 4 الكهرباء الهدف 7 الصرف الصحي والسكن اللائق الهدف 11 ملكية الأصول الهدف 1 مياه الشرب الهدف 6)

# الأعتبرارات (1) : بالتأكيد تحتاج المنطقة إلى سياسات إجتماعية أكثر نفاذاً وفاعلية

- معالجة الفجوات في التعليم
- إعادة إصلاح وتوسيع نطاق نظم الحماية الاجتماعية

## 2. تدخلات إقليمية سريعة للمناطق الأكثر فقراً

- تفعيل البرنامج العربي الطارئ للأمن الغذائي
- دعم موجه إلى الأقاليم الأكثر فقراً للتحضير لاستراتيجية الحد من الفقر في المنطقة العربي (1000 قرية)

### 3. إحصاءات دقيقة وبناء قدرات حول قياس الفقر

- في الحالة المثالية يتم الاعتماد على الفقر المتعدد الأبعاد والمادي (كما يحدث في المكسيك) ولكن ذلك يتطلب مسوحات جديدة
- الحاجة ملحة لتحسين القدرات التحليلية: من خلال دعم مركز الفقر العربي

# وفي الختام الأستمرار في الوضع الحالي سوف يكون مكلف للغاية

بما أن الهشاشة مرتفعة (الفقر المادي والفقر متعدد الأبعاد) فمن المتوقع أن تكون نسب الفقر قد أرتفعت منذ 2011 بغض النظر عن أساليب القياس بسبب الركود الأقتصادي والنزاع.

النزاعات لها آثار وخيمة ففي ليبيا وسوريا والعراق واليمن شهدت فترة (2007-2012) إنخفاضاً في إلتحاق الأطفال بالتعليم وخاصة في المناطق

التي تعاني من النزاع الحاد

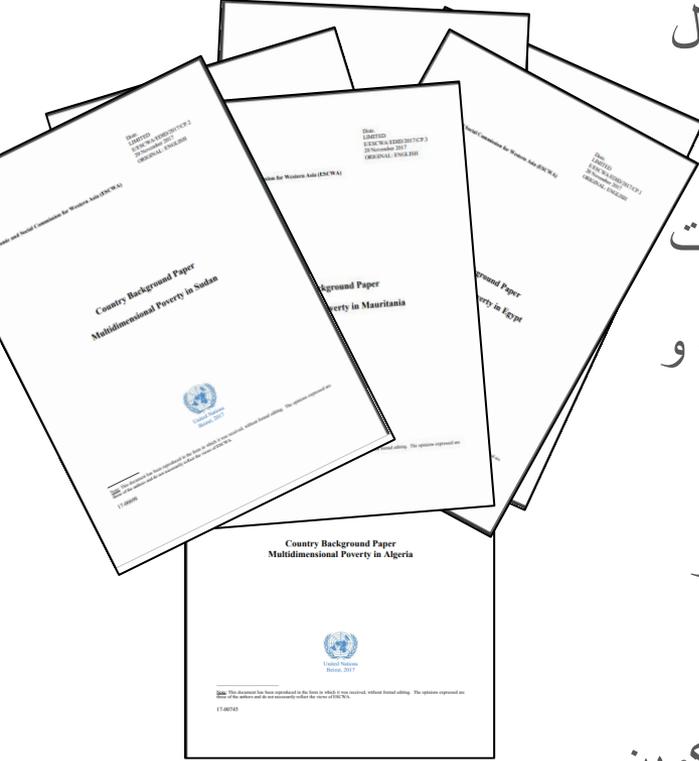
## 4- الأوراق الخلفية: التحليل القطري للفقر متعدد الأبعاد

# الأوراق الخلفية: التحليل القطري للفقر متعدد الأبعاد

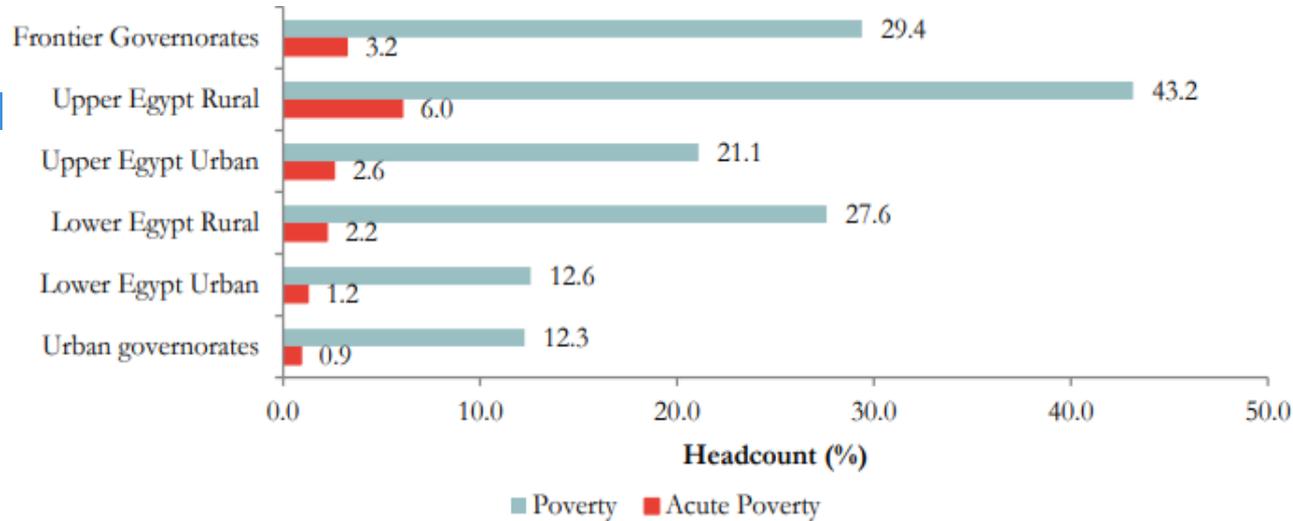
قامت الإسكوا بإعداد 10 أوراق خلفية حول الفقر متعدد الأبعاد لكل من البلدان المشمولة في التقرير العربي تهدف الى:

- توفير تحليل معمق على مستوى البلد يقدم معدل الفقر و التفاوت فيه حسب المحافظات/الولايات وحسب الخصائص الاجتماعية و الاقتصادية للأسر. بالإضافة تعرض الأوراق الخلفية مساهمة المؤشرات في الفقر بما يمكن من ترتيب الأولويات القطاعية و إستهداف الفئات الأكثر فقرا.

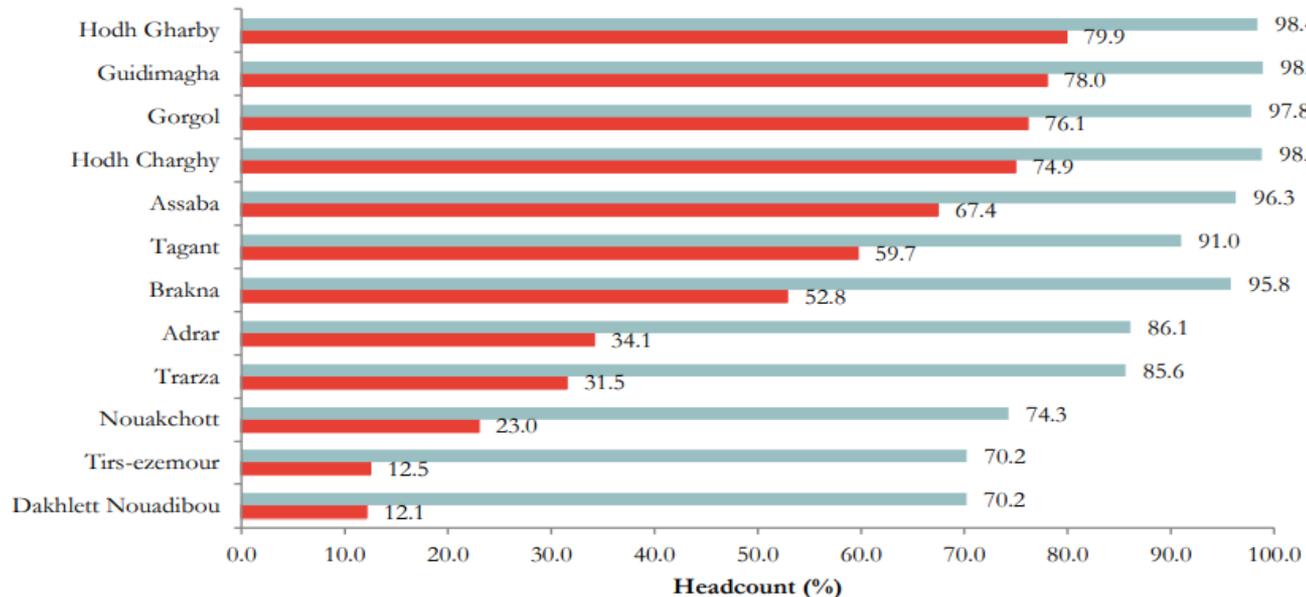
- توفير نقطة إنطلاق لصناع القرار لبدء النقاش و العمل على تكوين و ملائمة المنهجية لبناء مؤشر وطني متعدد الأبعاد



# تفاوت كبير في معدلات الفقر بين المحافظات/الولايات (1)

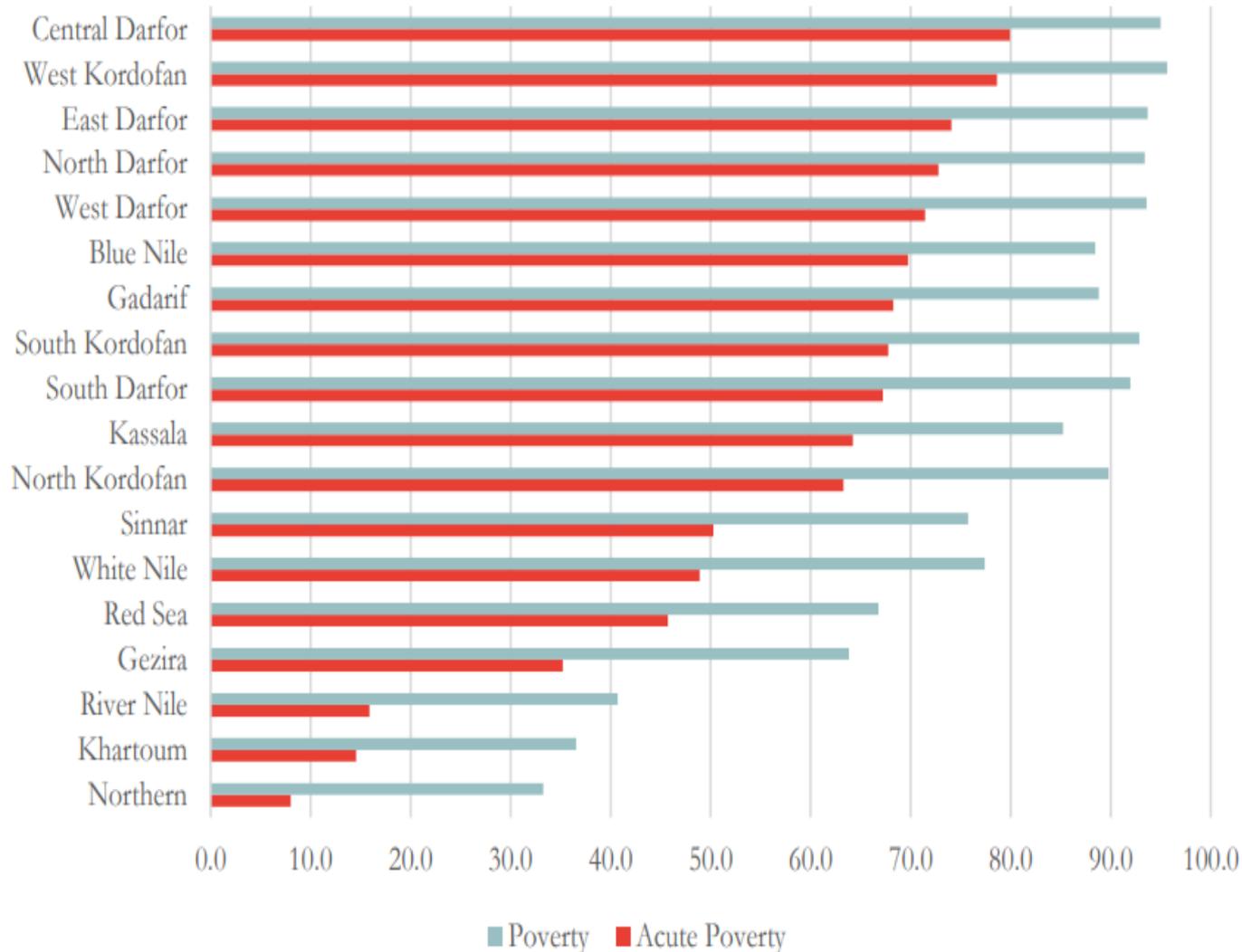


مصر



موريتانيا

## تفاوت كبير في معدلات الفقر بين المحافظات/الولايات (2)



السودان

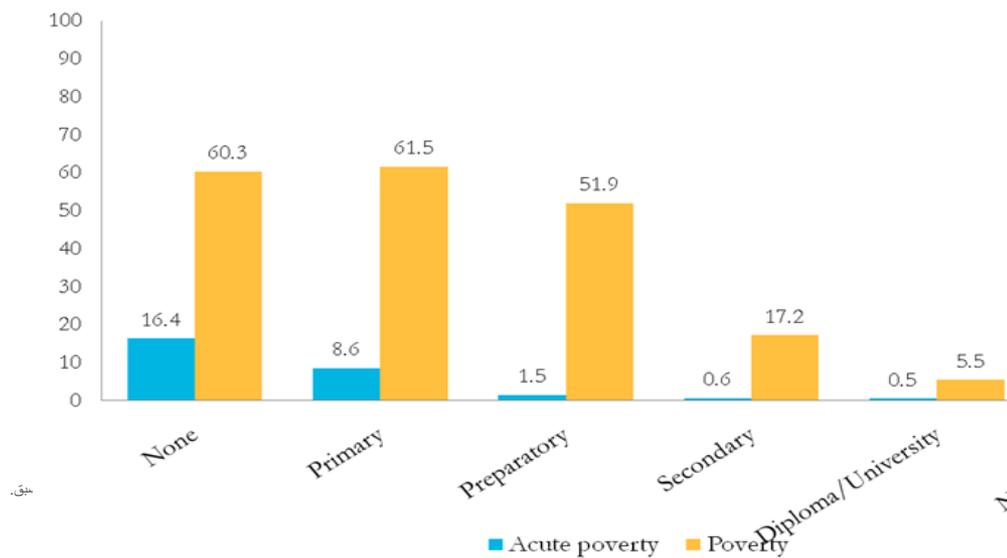
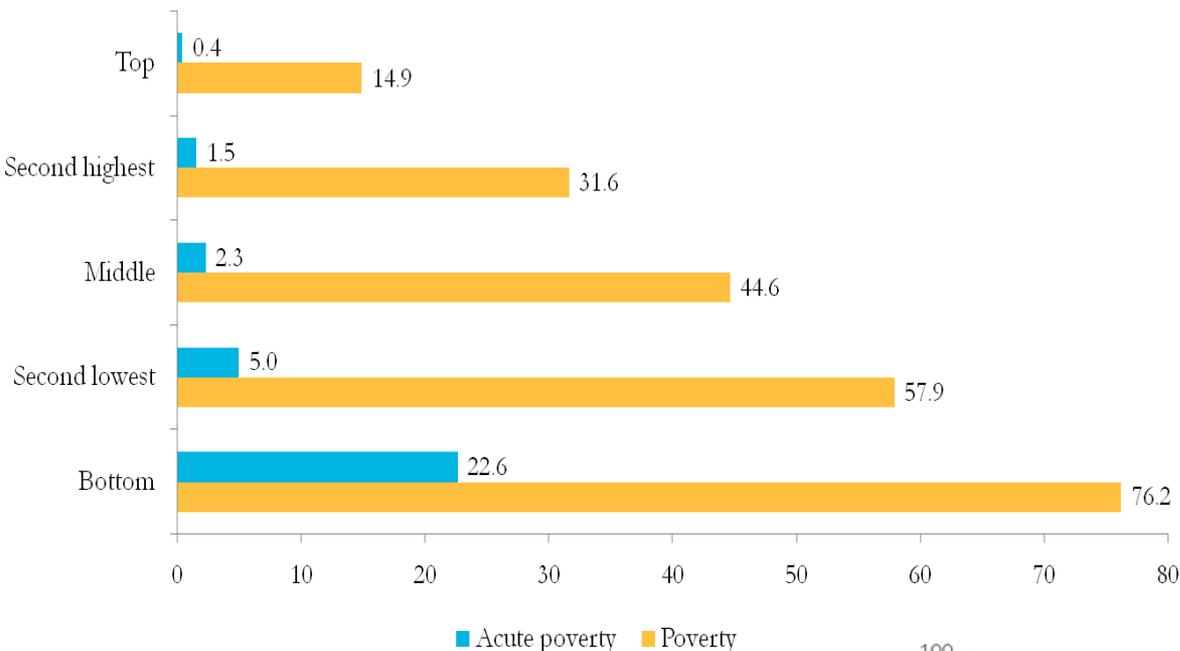
## تفاوت كبير في معدلات الفقر بين المحافظات/الولايات (3)

	Share of survey population (%) (1)	Share of acutely poor population (%) (2)	Share of poor population (%) (3)	2/1	3/1
Nord-Centre	33.8	13.2	27.5	0.4	0.8
Nord-Est	14.2	3.7	12.8	0.3	0.9
Nord-Ouest	15.3	6.6	15.8	0.4	1.0
Plateaux-Centre	6.9	34.8	10.4	5.0	1.5
Hauts Plateaux-Est	14.1	5.4	14.8	0.4	1.1
Hauts Plateaux-Ouest	5.7	13.0	7.1	2.3	1.3
Sud	10.0	23.4	11.8	2.3	1.2

الجزائر

# ارتفاع نسب الفقر بين الأسر الأقل ثروة وتعليم رب الأسرة

العراق



# إختلاف الأولويات جغرافيا و حسب الفئات الاجتماعية والإقتصادية

