



جمهورية العراق  
وزارة التخطيط  
دائرة السياسات الاقتصادية والمالية

# منهجية إعداد خطة التنمية الوطنية في العراق 2019

المشاركة  
المجتمعية

التوازن  
الاجتماعي

الكفاءة  
الاقتصادية

التماسك  
والترابط  
المنطقي

الاندماج  
والشمول

## المبادئ الأساسية لأعداد خطة التنمية الوطنية

الوضوح  
والواقعية

الفاعلية  
والمرونة

المراجعة  
والإستمرار

# مزايا خطة التنمية الوطنية

1. الاسلوب التشاركي في إعدادها
2. القطاع الخاص شريكاً أساسياً
3. تعزيز الادارة اللامركزية للتنمية
4. البعد المكاني للتنمية
5. إستدامة التنمية وتؤكد على التوازن في القرار التنموي
6. الجوانب الإجتماعية والإنسانية

# المراحل والاساليب الفنية للتخطيط

مرحلة توفير البيانات المطلوبة

مرحلة إعداد المشروع الاولي للخطة

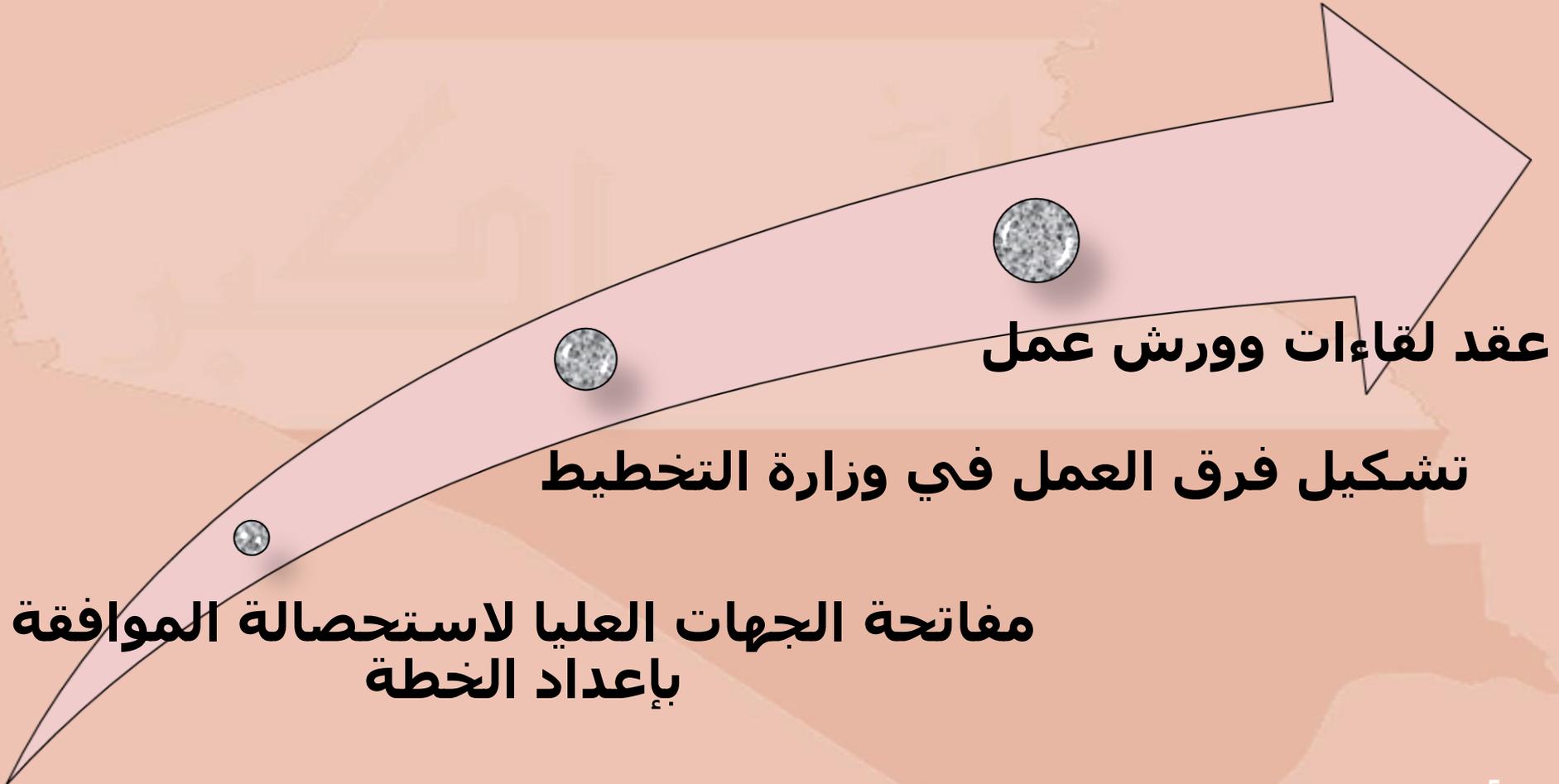
مرحلة إعداد الخطط القطاعية

مرحلة تنسيق الاطار العام للخطة

مرحلة الصياغة النهائية للخطة

# الخطوات الإجرائية والعملية لإعداد مشروع خطة التنمية

## الخطوة الأولى:



# الخطوات الإجرائية والعملية لإعداد مشروع خطة التنمية

## الخطوة الثانية:

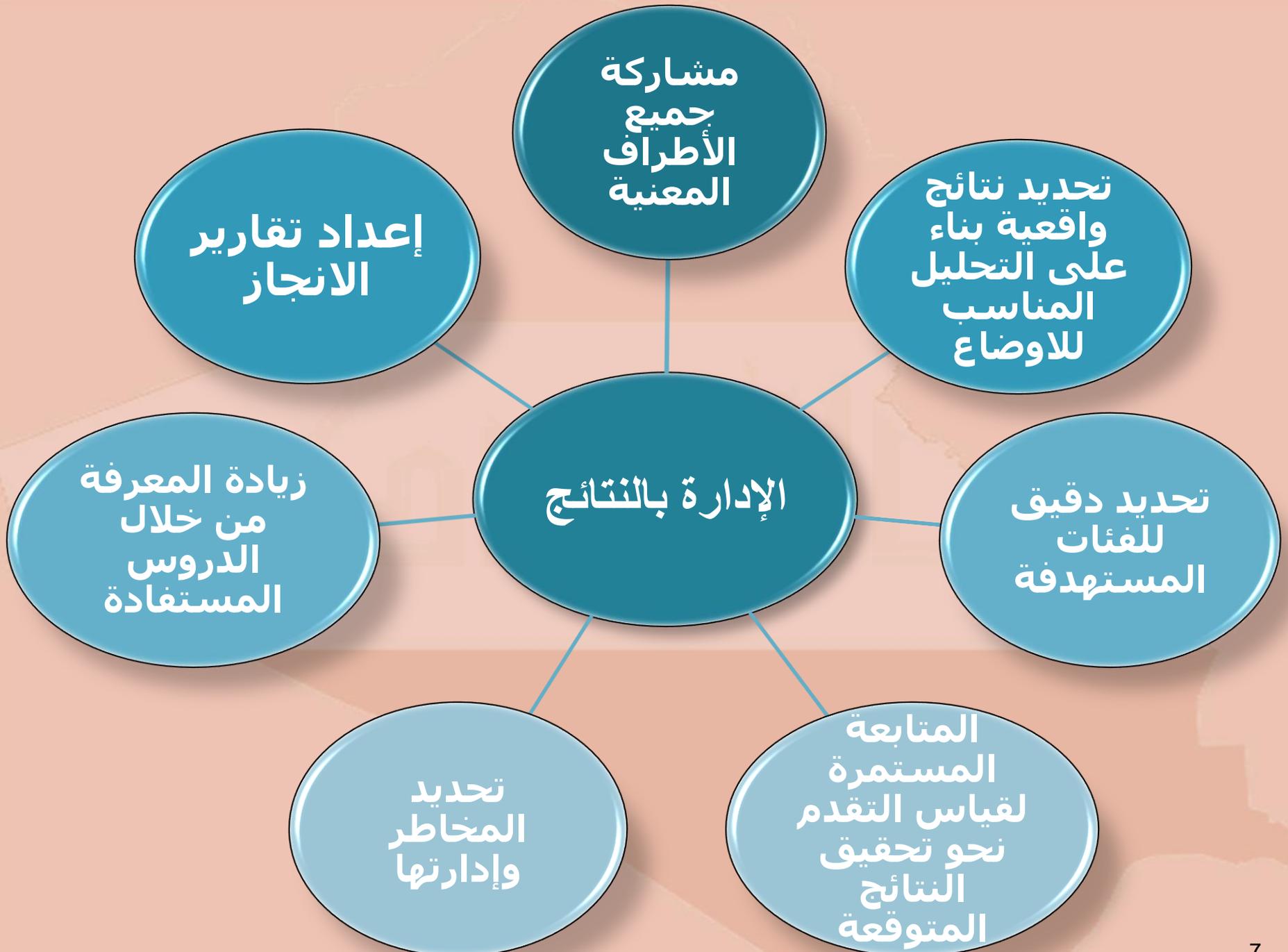
تقديم مقترحات خاصة بالبرامج  
والمشاريع معززة بدراسات جدوى

ترتيب الأهداف العامة والفرعية للجهة  
ووسائل تحقيقها وحسب الأولوية

توضيح التحديات والمعوقات

توضيح التطورات والمستجدات المحلية والدولية

عرضاً شاملاً للوضع الراهن

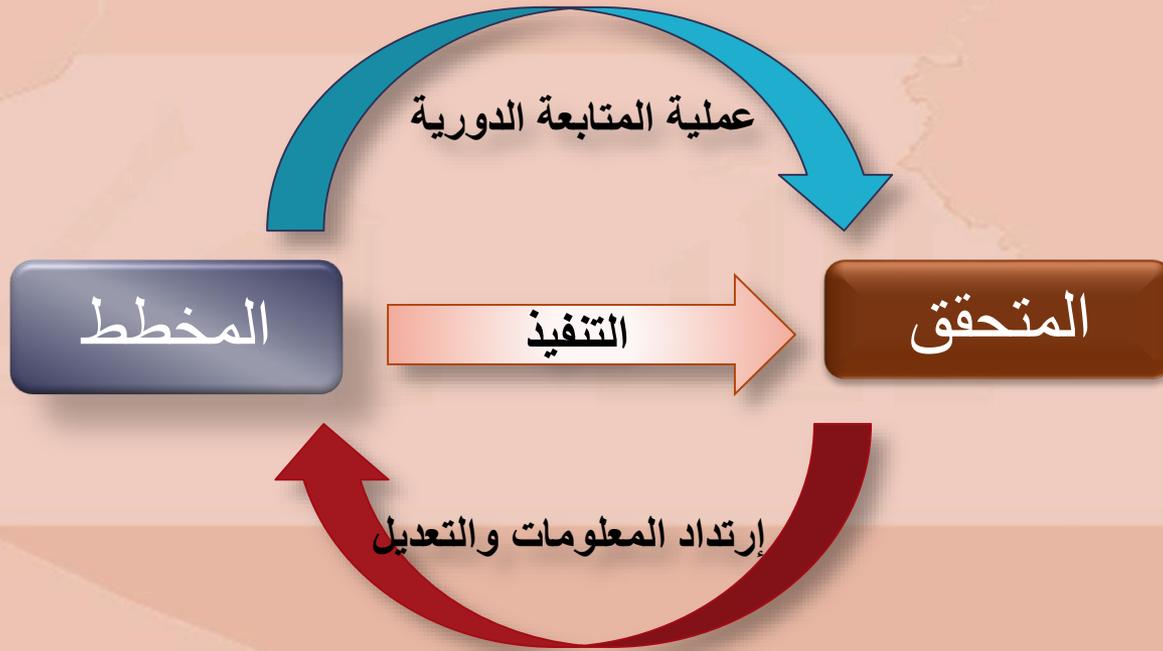


## خطوات بناء نظام المتابعة والتقييم المستند الى النتائج

1. تقييم الاوضاع، وإجراء تحليل السببية
2. تحديد النتائج المرجوة، ووضع سلسلة وإطار النتائج
3. تحليل المخاطر وإعداد إستراتيجية الحد منها
4. تطوير النموذج المنطقي وإعداد الخطة التنفيذية
5. تطوير إطار قياس / متابعة الاداء
6. متابعة الاداء وجمع المعلومات
7. التقييم

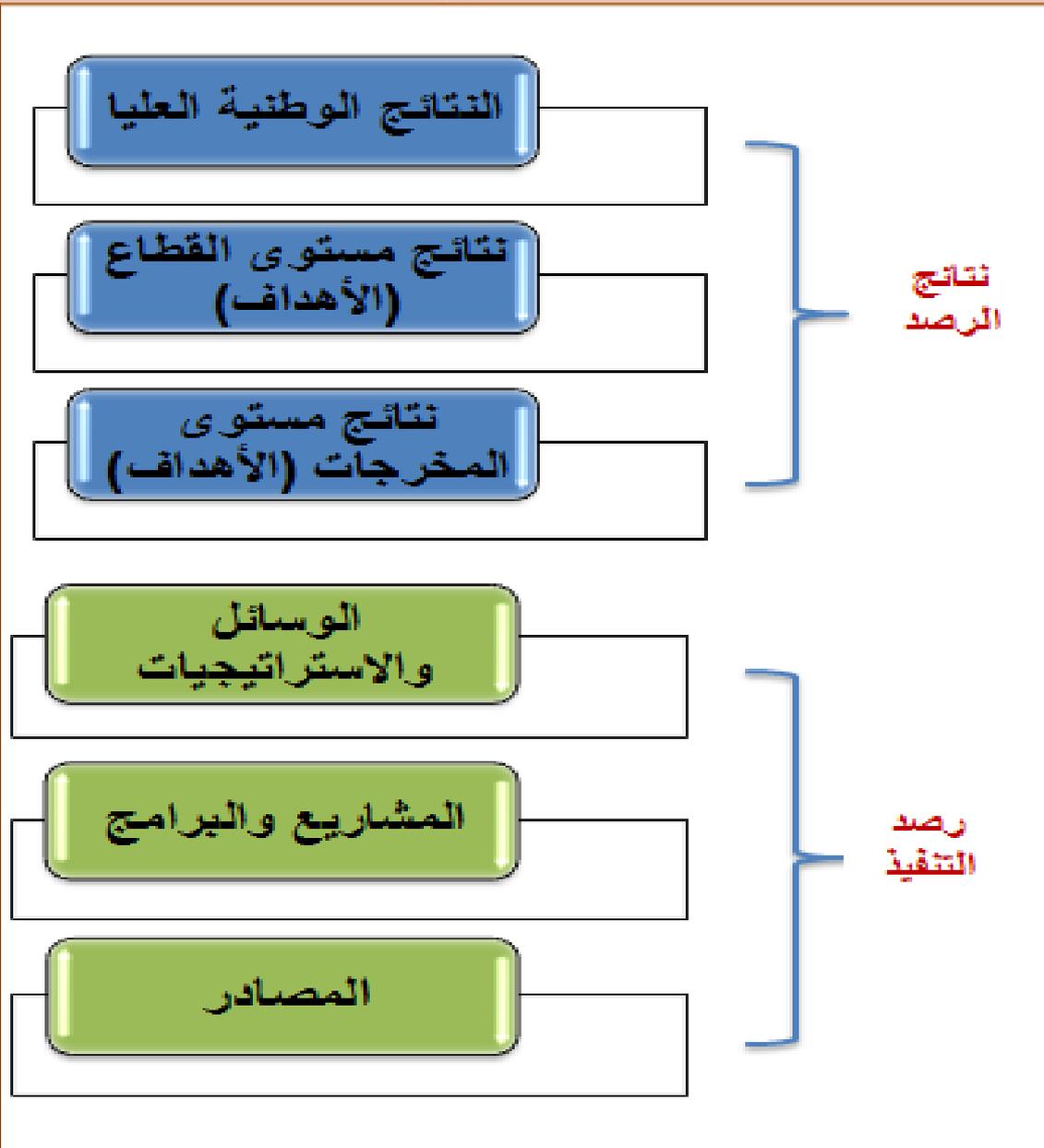
# المتابعة والتقييم المستندة الى النتائج

هي عملية منظمة ومستمرة وفقاً لخطة موضوعة موضح فيها الأهداف المراد تحقيقها مع مراجعتها بشكل دوري للتأكد من ان التنفيذ يتم في الاطار الصحيح.



تتم عملية المتابعة من خلال جمع البيانات الخاصة بمؤشرات الأداء الدورية المحددة لذلك بإطار قياس (متابعة) الأداء وعلى ضوء نتائج تحليل البيانات المجمعة يتم إعداد تقارير المتابعة الدورية في الاوقات المتفق عليها.

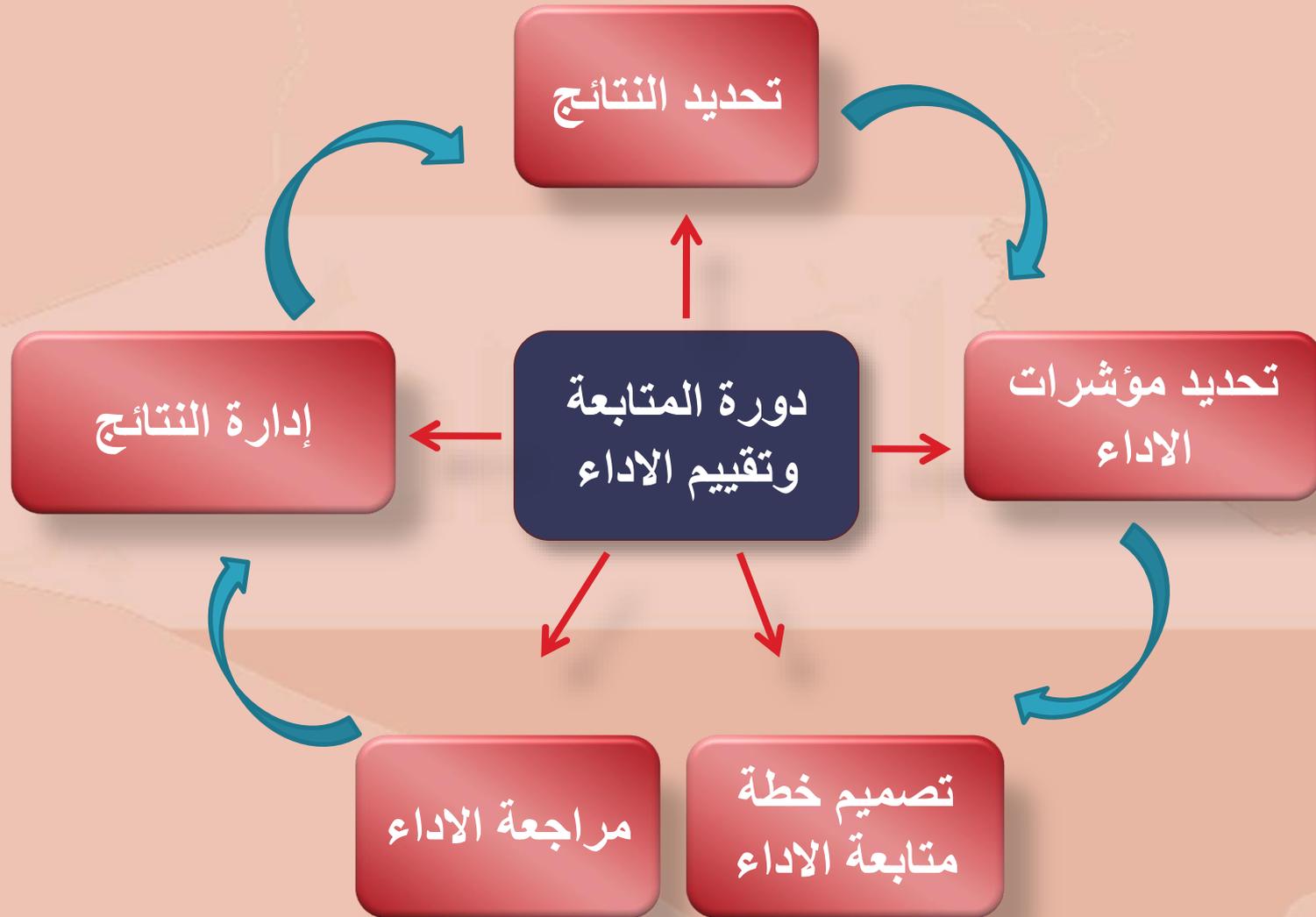
# هيكلية نظام المتابعة والتقييم لخطط التنمية الوطنية



• رصد النتائج (الاهداف) / تحقق النتائج على المستويات القصيرة والمتوسطة والبعيد المدى.

• رصد التنفيذ / تنفيذ المشروعات والبرامج فنياً ومالياً.

# الركائز الاساسية للمتابعة والتقييم المستندة الى النتائج



# إطار قياس (متابعة) الاداء

مسؤولية الجمع	دورية الجمع	طرق جمع البيانات	مصدر البيانات	القيمة المستهدفة	القيمة الاولى	مؤشرات الاداء	النتائج المتوقعة
							النتائج بعيدة المدى ( الاثر )
							النتائج المتوسطة المدى (المحصلات)
							النتائج القصيرة المدى (المخرجات)

## التقسيم الزمني للمستهدف

الملاحظات	القيمة المستهدفة					المؤشرات
	الفترة ....	الفترة الرابعة	الفترة الثالثة	الفترة الثانية	الفترة الاولى	
						المؤشر الاول
						المؤشر الثاني
						المؤشر ....

## معايير اختيار المؤشرات



❖ تقيس النتائج المرجوة.

❖ تقيس الاتجاهات الايجابية والسلبية المحتملة.

❖ تتسم بفاعلية التكلفة والجدوى من جمعها وتحليلها.

❖ ينبغي ان يكون عدد المؤشرات المستخدمة لقياس النتيجة الواحدة محدداً.

❖ تتطلب المشروعات والبرامج عند بدايتها الى بيانات مرجعية (خط أساس).

❖ ينبغي إعداد المؤشرات بطريقة تشاورية مع معظم الاطراف المعنية الرئيسة.

## نظام المتابعة والتقييم يساعد في :

يساعد في تحقيق مستوى عالي في أداء مؤسسات القطاع العام

يحسن من عملية صنع القرار على المستويين المركزي والمحلي

يوفر قاعدة معرفية لاعادة النظر والمراجعة الدورية للسياسات والبرامج

يحسن من سبل الحوار ويزيد قدرة الاطراف المعنية على عرض النتائج المحققة  
بوضوح على البرلمان ووكالات التمويل الدولية

يؤشر حجم النجاح في إنجاز المشاريع وتقديم الخدمات من خلال التأشير المستمر  
للتقدم المحرز نحو تحقيق الاهداف المخططة

يحدد بشكل واضح مسؤولية الاطراف المختلفة من شركاء التنمية

يرفع من التزام الاطراف المعنية تجاه تحقيق النتائج المرجوة

يرفع مستوى التنسيق والتعاون بين مختلف الاطراف المعنية والجهات المختلفة

# المحافظات والمشاركة في التخطيط للتنمية

- التزام الحكومة الاتحادية بالنهوض بخطة تنمية مشتركة وتنعكس في مهمات أساسية منها السياسات الاقتصادية والمالية والخطة الإستثمارية وغيرها التي تشكل الأساس في صياغة إستراتيجية التنمية الوطنية.
- إعتقاد مبدأ المشاركة في كافة الفعاليات والخطط التي تتبنى الوزارة مسؤولية إعدادها وضمان مساهمة جميع الأطراف ذات العلاقة لاسيما المحافظات التي كان لها دور فاعل في العديد من الإستراتيجيات والخطط ومنها خطط التخفيف من الفقر والتنمية الريفية وبرنامج تنمية الأقاليم وخطة التنمية الوطنية.
- مشاركة المحافظات في الإستراتيجيات والخطط التنموية تنطلق ابتداءً من المستوى المحلي والبلدي وإجراء المناقشات للتعرف على هموم وهواجس الناس كجزء أساسي من المرحلة التحضيرية التي تعمل عليها المحافظات للمشاركة في الخطط التنموية ليتم بعد ذلك الإنتقال إلى المراحل اللاحقة.

# المراحل التخطيطية لانتقال الخطط من الوحدات البلدية الى مركز المحافظة وصولاً الى المستوى الإتحادي

1

المرحلة التحضيرية

إقرار مبدأ إعداد خطة تنموية محلية (حوار معمق بالمشاكل والإمكانيات على المستوى البلدي)

مشاركة مجتمعية شاملة للوقوف على أهم التحديات والفرص والتعرف بشكل شفاف على مشاكل الناس وخياراتهم.

2

مرحلة التشخيص

التشخيص الأولي: التحليل الوثائقي والمعطيات القائمة.

التشخيص المعمق: ورشات تشاركية والمسوح والدراسات .

كتابة التقارير والخطط الأولية على المستوى المحلي

3

مرحلة التخطيط

الرؤية والاستراتيجية التنموية المحلية

صياغة الاحتياجات على شكل مشاريع تنموية

# مهام ومسؤوليات العمل التخطيطي بين الوحدات المحلية (المحافظات) ووزارة

## التخطيط

### المستوى التخطيطي

- جمع المعلومات وتحديثها

- التحليل والتنبؤ وإستخراج المؤشرات التخطيطية

- صياغة السياسات التخطيطية على المستوى الوطني

- تخطيط البرامج الوطنية والمشاريع الكبرى

- التنسيق التخطيطي بين الأقاليم

- التقويم

- جمع المعلومات وتحديثها

- التحليل والتنبؤ واستخراج المؤشرات التنموية

- تطوير الاستراتيجيات التنموية للإقليم

- اقتراح مشاريع وبرامج تنموية داخل المحافظة او الاقليم

- لتنسيق التخطيطي بين المحافظات

- جمع المعلومات وتحديثها

- رصد المشاكل وتعيين الحلول الممكنة

- إعداد المخططات الهيكلية للمحافظات

- إعداد التصاميم الأساسية للمدن

- تطوير القرى والأرياف

- تخطيط البرامج والمشاريع المحلية

- التنسيق التخطيطي بين المدن والقرى

مهام التخطيط على  
المستوى الاتحادي  
(3)

مهام التخطيط على  
المستوى الإقليمي  
(2)

مهام التخطيط على  
المستوى المحلي  
والبلدي  
(1)

# التحديات التي تواجه إعداد الخطط التنموية

- محدودية منظومة الدراسات الاقتصادية والاجتماعية والقطاعية.
- عدم وجود نظام مؤسسي متكامل لدعم القرارات التخطيطية .
- عدم الالمام بجوانب النظرية الاقتصادية بشكل كامل.
- قلة المسوحات الاحصائية التي تغطي كافة الظواهر الاقتصادية والاجتماعية.
- ضعف آلية تدفق البيانات بين الجهات المعنية في الوقت المحدد مما يؤثر على عملية التخطيط والمتابعة .
- عدم دقة بعض البيانات مما يعطي نتائج غير واقعية.
- المبالغة في وضع أهداف غير قابلة للتحقق ولا تتسجم مع الموارد المتاحة.
- صياغة أهداف رئيسة وفرعية (كمية ، نوعية) غير قابلة للقياس.
- عدم إلزامية تنفيذ ماجاءت بها الخطة من قبل الجهات المعنية بالتنفيذ.

شُكْرًا لِأَصْفَائِكُمْ