

# **Vers la régionalisation des OMD en Tunisie**

# INTRODUCTION

## **Background de la consultation**

Le rapport national sur les objectifs du millénaire pour le développement publié en 2004, a mis en exergue les performances notables enregistrées par la Tunisie dans la réalisation des objectifs du millénaire pour le développement (OMD). Il se dégage alors que les OMD et les cibles chiffrées sous-jacentes, désignant le niveau de développement atteint dans chacun des huit domaines, sont d'ores et déjà, en majeure partie atteints et pourraient même être dépassés avant même la date butoir de l'année 2015. Toutefois, ces performances devraient être nuancées d'un côté, par le niveau de développement économique atteint par la Tunisie classée parmi les pays à revenu intermédiaire, et d'un autre côté par les inégalités qui subsistent encore entre les différentes régions par rapport aux OMD.

## **Méthodologie adoptée**

Dans ce contexte, cette consultation a pour mission d'examiner statistiquement l'adaptabilité des huit thématiques sectorielles au niveau des gouvernorats.

Ce qui revient, dans une première étape, à dresser un inventaire des données régionalisées au niveau de la base de données DevInfo sur la base d'une correspondance avec les 48 indicateurs de suivi des OMD, tout en proposant, si besoin est, de nouveaux indicateurs de substitution considérés comme étant plus appropriés et adaptés à la cible en question.

La deuxième étape de ce travail consiste à ébaucher une analyse régionalisée des OMD sur les bases de données désagrégées au niveau des gouvernorats, puisée essentiellement dans le recensement général de la population, de l'emploi et des conditions de vie des ménages de l'année 2004. Cette démarche est cruciale dans la mesure où elle permettrait de dresser un diagnostic régional selon l'optique des OMD, dont l'aboutissement logique se ramènerait à mettre en relief les gouvernorats les moins lotis en termes d'écart constatés par rapport aux moyennes nationales.

Dans une troisième et dernière étape, une présentation succincte serait consacrée à certaines expériences étrangères pilotes en matière d'adaptation des OMD au données et au contexte national. C'est dans ce sens que certaines propositions seront avancées à la lumière des indications fournies par un indicateur synthétique de sous-développement régional produit sur la base d'une analyse en composantes principales. Ces propositions sont censés éclairer et aider les décideurs quant aux gouvernorats qui feraient l'objet de rapports régionalisés (MDG plus) dans le cas où cette démarche tentante serait retenue et acceptée par les autorités nationales.

## **Partie I : L'adaptation de la base de données DevInfo à une analyse régionalisée des OMD**

## Objectif 1 : Réduction de l'extrême pauvreté et de la faim

	Indicateurs de suivi	Disponibilité de l'indicateur au niveau régional	Disponibilité au niveau de DevInfo	Propositions d'indicateurs	Explications et remarques
<b>Cible 1 : Réduire de moitié, entre 1990 et 2015, la proportion de la population dont le revenu est inférieur à un dollar par jour</b>	<b>1-</b> Proportion de la population disposant de moins de 1 dollar par jour en parité du pouvoir d'achat (PPA)	Cet indicateur est publié par la Banque Mondiale. En Tunisie, le taux de pauvreté est calculé sur la base de l'enquête consommation, budget, niveau de vie des ménages, réalisés tous les cinq ans.	La base de données DevInfo ne comporte pas d'indicateurs régionalisés portant sur le taux de pauvreté	Le taux de pauvreté tel que publié par l'INS est calculé aussi bien au niveau national (urbain et rural) qu'au niveau des six grandes régions économiques (Nord ouest, Nord Est, Centre Est, Centre Ouest, Sud Est, Sud Ouest) peut fournir une idée sur la dynamique de la pauvreté au niveau des gouvernorats, à condition qu'il soit combiné à d'autres indicateurs à l'instar de : <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Le taux de chômage par gouvernorat (INS – Recensement et enquêtes annuelles d'emploi)</li> <li>▶ L'évolution des familles pauvres par gouvernorats qu'enregistre trimestriellement le fichier PNAFN (Annuaire statistique CNSS)</li> <li>▶ Evolution de l'emploi agricole (INS – Recensement et enquêtes annuelles d'emploi)</li> </ul>	Les données fournies par les enquêtes consommation, budget, niveau de vie des ménages (1990, 1995, 2000 et 2005), quant à la dynamique de la pauvreté par grandes régions permettent, en première analyse, de dresser une carte régionale de la pauvreté. Cependant, il serait tentant de coupler les indications statistiques sur la pauvreté et la répartition (Taux de pauvreté et indice de Gini) par d'autres indicateurs disponibles au niveau des gouvernorats. D'ailleurs, il a été démontré dans certaines études élaborées par la Banque mondiale en Tunisie, que l'explication de certaines divergence au niveau des tendances régionales de la pauvreté, devrait intervenir d'autres variables, à l'instar du taux de chômage par gouvernorat, solde migratoire, taux de scolarisation, emploi agricole, etc...
	<b>2-</b> Indice d'écart de la pauvreté (incidence de la pauvreté × degré de pauvreté)	L'indicateur de sévérité de la pauvreté n'est pas publié en Tunisie.			
	<b>3-</b> Part du cinquième le plus pauvre de la population dans la consommation nationale.	Cet indicateur qui contribue à l'analyse de la répartition de la dépense des ménages est publié, au même titre que le taux de pauvreté, par grandes régions.	Cet indicateur est indisponible au niveau de la base de données DevInfo.	▶ Le taux de Gini, publié par grandes régions, fournit une idée sur le type de répartition (égalitaire/non égalitaire) des dépenses.	

	Indicateurs de suivi	Disponibilité de l'indicateur au niveau régional	Disponibilité au niveau de DevInfo	Propositions d'indicateurs	Explications et remarques
<b>Cible 2 : Réduire de moitié, entre 1990 et 2015, la proportion de la population qui souffre de faim</b>	<b>4-</b> Pourcentage d'enfants de moins de cinq ans présentant une insuffisance pondérale	Cet indicateur publié dans le rapport sur la santé de la mère et de l'enfant (ONFP), est disponible par gouvernorats.	La base de données DevInfo présente cet indicateur pour les deux années 1995 et 2000. Les données devraient être actualisées.		
	<b>5-</b> Proportion de la population n'atteignant pas le niveau minimum d'apport calorique	L'ENBCNVM <sup>1</sup> publiée par l'INS ne publie cet indicateur.	Ni cet indicateur, ni autre comparable, ne figurent au sein de la base de données DevInfo.	L'enquête alimentaire et nutritionnelle faisant partie de l'ENBCNVM, utilise un indicateur portant sur « apports, besoins, et taux d'adéquation des nutriments selon les régions ». Il s'agit de l'apport moyen et du besoin moyen par rationnaire et par jour. Un taux d'adéquation positif indique le % d'excédent de l'apport par rapport au besoin. Un taux d'adéquation négatif indique le % de déficit de l'apport par rapport au besoin. Cet indicateur est disponible pour les grandes régions.	

<sup>1</sup> Enquête Nationale sur le Budget, la Consommation, et le niveau de vie des ménages.

## Objectif 2 : Assurer l'éducation primaire pour tous

	Indicateurs de suivi	Disponibilité de l'indicateur au niveau régional	Disponibilité au niveau de DevInfo	Propositions d'indicateurs	Explications et remarques
<b>Cible 3: D'ici à 2015, donner à tous les enfants, garçons et filles, partout dans le monde, les moyens d'achever un cycle complet d'études primaires</b>	<b>6-</b> Taux net de scolarisation dans le primaire	Les statistiques scolaires publiées annuellement par le bureau des études, de la planification et de la programmation, relevant du Ministère de l'éducation et de la formation, publie annuellement, une série sur le taux net de scolarisation pour la tranche d'âge 6-14 ans. Cette série est corrigée toutes les décennies lors de la publication des résultats du recensement qui présente ce taux par sexe et par gouvernorat.	Cet indicateur n'est disponible dans la base de données DevInfo que pour les années 1984, 1988, 1989, et 1994. Ces données peuvent être actualisées à la lumière des résultats du recensement de la population de 2004.	Cet indicateur pourrait être appuyé et étayé par le taux d'abandon dans l'école de base à condition de disposer d'une série complète et annuelle. La base de données DevInfo suit cet indicateur, mais seulement une seule année est disponible, soit l'année 1998, et ce pour tous les gouvernorats.	
	<b>7-</b> Proportion d'élèves commençant la première année d'études dans le primaire et terminant la cinquième	De même cet indicateur est publié dans le rapport annuel sur les statistiques scolaires. Cependant, et au regard des spécificités du système éducatif tunisien, on parle du taux de promotion en 7 <sup>ème</sup> année de l'enseignement de base. Il est publié par gouvernorat.	Au sein de la base de données DevInfo, on parle de taux d'admis à l'examen de sixième, alors que la Tunisie, lors des dernières réformes du système éducatif, a abandonné le passage de cet examen.		
	<b>8-</b> Taux d'alphabétisation des 15 à 24 ans	Ce Taux n'est pas publié par le recensement, mais il pourrait être calculée sur la base des données du recensement. Les taux par gouvernorat et par sexe se trouvent disponibles. Par ailleurs, Le recensement publie le taux d'alphabétisation des 10-29 ans par gouvernorat et par sexe. Ce taux est calculé en rapportant les personnes âgées entre 10 et 29 ans, ne sachant ni lire ni écrire une langue, sur le nombre total de la population du même groupe d'âge.	La base de données DevInfo présente le taux d'alphabétisation de la population âgée de 10 ans et plus, ne couvrant que l'année 1994.		

### Objectif 3 : Promouvoir l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes

	Indicateurs de suivi	Disponibilité de l'indicateur au niveau régional	Disponibilité au niveau de DevInfo	Propositions d'indicateurs	Explications et remarques
<b>Cible 4: Eliminer les disparités entre les sexes dans les enseignement primaire et secondaire d'ici à 2005 si possible, et en tous les niveaux de l'enseignement en 2015 au plus tard</b>	<b>9-</b> Rapport garçons/filles dans l'enseignement primaire, secondaire et supérieur, respectivement	Ce rapport pourrait être calculé par gouvernorat sur la base des données que contient le document « Statistiques scolaires » publié annuellement par le ministère de l'éducation et de la formation et aussi les statistiques du ministère de l'enseignement supérieur.	Non disponible au niveau de DevInfo	Un autre indicateur est aussi publié dans les documents statistiques des ministères concernés : le pourcentage des filles (école de base, secondaire et supérieur) par gouvernorat.	
	<b>10-</b> Taux d'alphabétisation des femmes de 15 à 24 ans par rapport à celui des hommes	Indicateur non publié, mais pouvant être produit sur la base de données officiellement publiées dans le recensement 2004, quant à la répartition par tranche d'âge et par sexe de la population alphabète.	Non disponible au niveau de DevInfo		
	<b>11-</b> Pourcentage des salariés dans le secteur non agricole qui sont des femmes	Indicateur non publié, mais pouvant être calculé sur la base de la répartition de la population active occupée par sexe, par gouvernorat, et secteur d'activité. Toutes ces données sont disponibles dans le document final du recensement 2004.	Non disponible au niveau de DevInfo	Le nombre de femmes dans la population active occupée pour 100 hommes, est un autre indicateur, publié dans le cadre du recensement par gouvernorat.	
	<b>12-</b> Proportion des sièges occupés par des femmes au parlement national	Non disponible			

## Objectif 4 : Réduire la mortalité des enfants de moins de 5 ans

	Indicateurs de suivi	Disponibilité de l'indicateur au niveau régional	Disponibilité au niveau de DevInfo	Propositions d'indicateurs	Explications et remarques
<b>Cible 5: Réduire de deux tiers, entre 1990 et 2015, le taux de mortalité des enfants de moins de 5 ans</b>	<b>13-</b> Taux de mortalité des enfants de moins de 5 ans	Ces deux indicateurs ne sont pas publiés officiellement, mais ils pourraient faire l'objet d'une demande auprès de l'INS, et plus précisément le département des statistiques démographiques, qui se sert de cet indicateur lors de la réalisation des projections démographiques.			
	<b>14-</b> Taux de mortalité infantile		La base de données DevInfo fournit des chiffres définitifs sur la mortalité infantile, mais aussi des projections jusqu'en 2014. Il importe de remarquer que ces projections ont été récemment complètement révisées à l'aune des résultats du recensement 2004. C'est dans ce sens qu'ils devraient être actualisés.		
	<b>15-</b> Proportion d'enfants de moins d'un an vaccinés contre la rougeole	Cet indicateur est publié annuellement par gouvernorat dans le rapport de la Direction de la santé et des soins de base relevant du Ministère de la santé publique. Toutefois, le taux de vaccination anti-rougeole concerne la population des élèves des premières années de l'école de base.	DevInfo contient plusieurs indicateurs sur la vaccination contre la rougeole, mais les données sont souvent irrégulières et parfois complètement absentes.		

## Objectif 5 : Améliorer la santé maternelle

	Indicateurs de suivi	Disponibilité de l'indicateur au niveau régional	Disponibilité au niveau de DevInfo	Propositions d'indicateurs	Explications et remarques
<b>Cible 6: Réduire de trois quarts, entre 1990 et 2015, le taux de mortalité maternelle</b>	<b>16-</b> Taux de mortalité maternelle	Le rapport annuel de la direction de la santé et des soins de base recense le nombre de cas de mortalité maternelle tout en effectuant une répartition par gouvernorat. Cependant, cet indicateur tel que calculé par le ministère de la santé, pêche par certaines limites, en relation notamment avec la non prise en compte de certains cas de décès enregistrés dans les CHU. Il s'agit de valeurs trop approximatives.	Non disponible		
	<b>17-</b> Proportion d'accouchements assistés par du personnel de santé qualifié	Le rapport annuel de la direction de la santé et des soins de base publie le taux d'accouchement assistés par du personnel des établissements publics de santé. Ces données sont collectées dans le cadre du programme national sur la santé de la mère et de l'enfant.	Dans la base de données DevInfo, ce taux est disponible aussi bien en milieu privé qu'en milieu public, mais seulement pour l'année 1992.		

## Objectif 6 : Combattre le VIH/sida, le paludisme et d'autres maladies

	Indicateurs de suivi	Disponibilité de l'indicateur au niveau régional	Disponibilité au niveau de DevInfo	Propositions d'indicateurs	Explications et remarques
<b>Cible 7: D'ici à 2015 avoir stoppé la propagation du VIH/sida et commencé à inverser la tendance actuelle</b>	<b>18-</b> Taux de prévalence du VIH/sida parmi les femmes enceintes âgées de 15 à 24 ans	Non disponible			
	<b>19-</b> Taux d'utilisation du préservatif sur le taux de prévalence des contraceptifs	Non disponible			
	<b>19a.</b> Utilisation d'un préservatif lors du dernier rapport sexuel à haut risque	Non disponible			
	<b>19b.</b> Population âgée de 15 à 24 ans ayant une bonne connaissance générale du VIH/sida	Non disponible			
	<b>19c.</b> taux d'utilisation de la contraception	Dans son rapport « Situation démographique et programme national de santé de la reproduction », l'ONFP a publié en 1994, une série désagrégée par gouvernorat du taux de prévalence contraceptive, alors que le dernier rapport qui date de l'année 2003, n'en a fourni que pour les grandes régions se rapportant à l'année 2001.	La base de données DevInfo ne couvre que les deux années 1994 et 1995 pour le taux de prévalence contraceptive.		
	<b>20-</b> Taux de scolarisation des orphelins par rapport au taux de scolarisation des autres enfants non orphelins âgés de 10 à 14 ans	Non disponible			

	Indicateurs de suivi	Disponibilité de l'indicateur au niveau régional	Disponibilité au niveau de DevInfo	Propositions d'indicateurs	Explications et remarques
<b>Cible 8: D'ici à 2015 avoir maîtrisé le paludisme et d'autres maladies, et d'avoir commencé à inverser la tendance actuelle</b>	<b>21-</b> Taux de prévalence et taux de mortalité lié à cette maladie	Maladie complètement maîtrisée en Tunisie. Indicateur non disponible.	Non disponible		
	<b>22-</b> Proportion de la population vivant dans des zones à risque qui utilisent des moyens de protection et des traitements efficaces contre la paludisme	Il s'agit des gouvernorats de Gafsa et de Tozeur où la protection est encore active.	Non disponible		
	<b>23-</b> Taux de prévalence de la tuberculose et taux de mortalité lié à cette maladie	Le rapport annuel de la direction des soins et de la santé de base, publie annuellement et pour tous les gouvernorats le taux de prévalence des cas et de la maladie pour 100000 habitants.	Non disponible	On peut corroborer l'analyse par d'autres indicateurs à l'instar de : <ul style="list-style-type: none"> <li>- Répartition géographique des cas sous traitement,</li> <li>- Taux d'abandon du traitement.</li> </ul>	
	<b>24-</b> Proportion des cas de tuberculose détectés et soignés dans le cadre de la DOTS (la stratégie contre le tuberculose recommandée au niveau international)	Non disponible			

## Objectif 7 : Assurer un environnement durable

	Indicateurs de suivi	Disponibilité de l'indicateur au niveau régional	Disponibilité au niveau de DevInfo	Propositions d'indicateurs	Explications et remarques
<b>Cible 9: Intégrer les principes du développement durable dans les politiques nationales et inverser la tendance actuelle à la déperdition des ressources environnementales</b>	<b>25-</b> Proportion des zones forestières	Cet indicateur pourrait être fourni sur demande auprès du Ministère de l'agriculture.	Non disponible	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Taux de couvert végétal : superficies forestières et pastorales reboisées par rapport à la superficie totale du pays. Cet indicateur est disponible par gouvernorat. Il est publié par la direction générale des forêts.</li> <li>- Superficie des espaces verts par habitant : ce taux suit l'évolution des espaces verts collectifs par habitant. Il est disponible par gouvernorat et diffusé par la direction générale de l'environnement et de la qualité de la vie au ministère de l'environnement et du développement durable</li> </ul>	
	<b>26-</b> Superficie protégée pour préserver la biodiversité (par rapport à la superficie totale)	Les documents publiés par l'Agence Nationale de Protection de l'environnement dont IRACOV « Indicateurs régionaux pour l'amélioration des conditions de vie », publie souvent cet indicateur en absolu, c'est-à-dire sans le rapporter par rapport aux superficies totales. Ainsi, on recense par gouvernorat les superficies des parcs nationaux, des réserves naturelles et des principales zones humides en Tunisie. Rapporté à la superficie totale, cet indicateur devient peu significatif.	Non disponible		
	<b>27-</b> Energie consommée (en kilogrammes d'équivalent pétrole) par dollar de produit intérieur brut (PPA)	Non disponible			

<b>Cible 9: Intégrer les principes du développement durable dans les politiques nationales et inverser la tendance actuelle à la déperdition des ressources environnementales</b>	<b>28-</b> Emissions de dioxyde de carbone par habitant et consommation de chlorofluorocarbones qui appauvrissent la couche d'ozone (en tonnes de PDO)	Non disponible		On peut utiliser le nombre d'unités industrielles polluantes par gouvernorat. Cet indicateur est publié dans le cadre de la base de données DevInfo.	
	<b>29-</b> Proportion de la population utilisant les combustibles solides	Non disponible			

	Indicateurs de suivi	Disponibilité de l'indicateur au niveau régional	Disponibilité au niveau de DevInfo	Propositions d'indicateurs	Explications et remarques
<b>Cible 10: Réduire de moitié, d'ici à 2015, le pourcentage de la population qui n'a pas accès de façon durable à un approvisionnement en eau de boisson salubre et à des services d'assainissement de base</b>	<b>30-</b> Proportion de la population ayant accès de façon durable à une source d'eau meilleure (zones urbaines et rurales)	Ce taux est publié aussi bien pour les zones rurales que pour les zones urbaines et par gouvernorat. Il s'agit du taux de desserte en eau potable.	La base de données DevInfo renferme une série s'étendant de l'année 1994 à 2001 aussi bien pour le taux de branchement en eau que pour le taux de desserte. Ces chiffres devront être actualisés à la lumière des résultats du recensement.		
	<b>31-</b> Proportion de la population ayant accès à un meilleur système d'assainissement (zones urbaines et rurales)	Le taux de branchement au réseau d'assainissement de l'ONAS est disponible par gouvernorat. Il est publié annuellement par l'ONAS.	Non disponible		
<b>Cible 11 : Réussir, d'ici à 2015, à améliorer sensiblement la vie d'au moins 100 millions d'habitants de taudis</b>	<b>32-</b> Emissions de dioxyde de carbone par habitant et consommation de chlorofluorocarbones qui appauvrissent la couche d'ozone (en tonnes de PDO)	En Tunisie, le suivi de la qualité de l'air est assuré par le biais du réseau national de suivi de la qualité de l'air. Les stations qui suivent la concentration de l'air en ozone (O3) et en monoxyde de carbone, sont limitées actuellement aux gouvernorats de Tunis, Ben Arous, Bizerte et sfax. Les chiffres disponibles sont publiés dans rapport annuel sur le développement durable publié par l'ANPE.	Non disponible		

## Objectif 8 : Mettre en place un partenariat mondial pour le développement

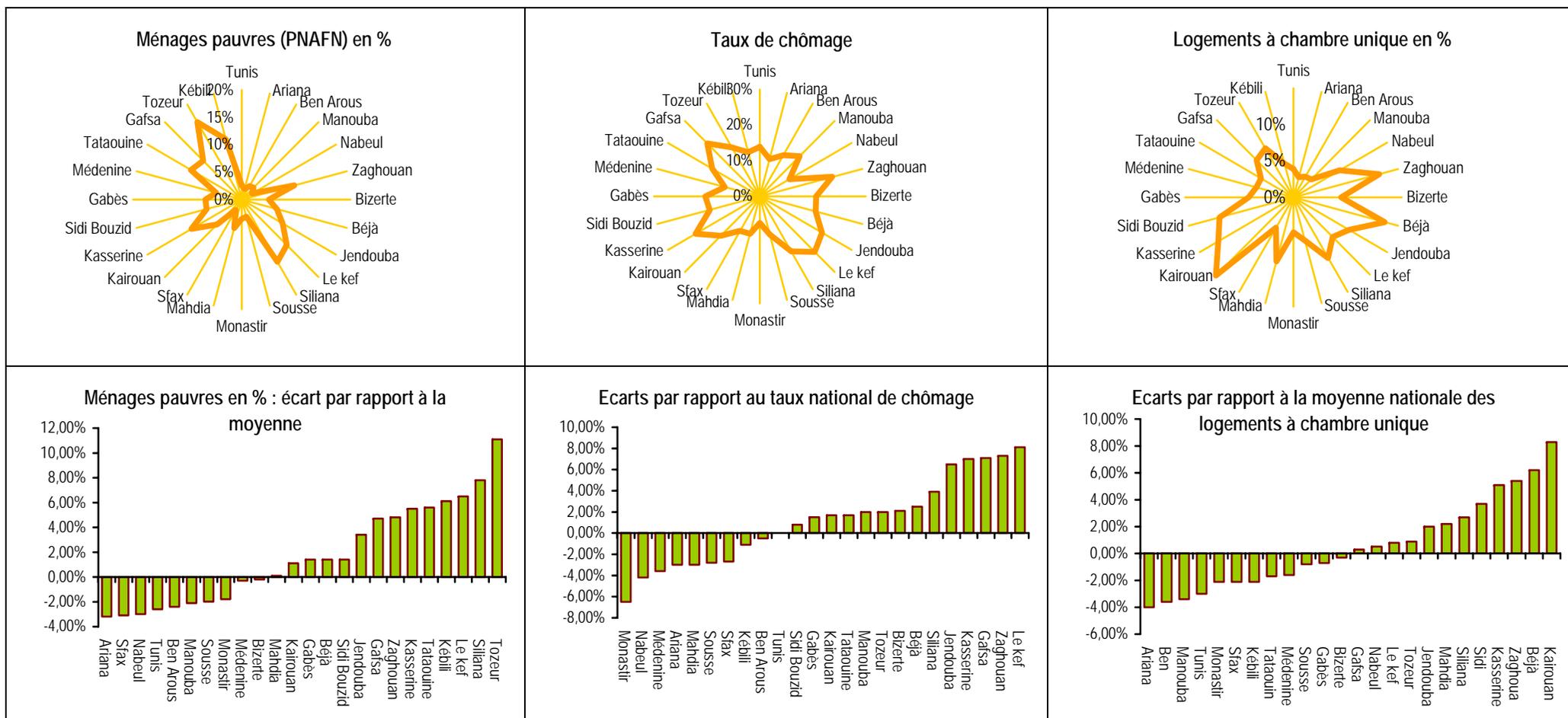
	Indicateurs de suivi	Disponibilité de l'indicateur au niveau régional	Disponibilité au niveau de DevInfo	Propositions d'indicateurs	Explications et remarques
<b>Cible 16: En coopération avec les pays en développement, formuler et appliquer des stratégies qui permettent aux jeunes de trouver un travail décent et utile</b>	<b>45-</b> Taux de chômage des jeunes âgés de 15 à 24 ans, pour chaque sexe et taux global	Le taux de chômage pour la tranche d'âge 15-24 n'est pas publié dans les résultats du recensement. Mais, il suffit de disposer d'un croisement entre les gouvernorats et la population active occupée par genre pour le faire ressortir. Une demande auprès de l'INS permettra d'enrichir DevInfo par cet indicateur.	Non disponible		
<b>Cible 18 : En coopération avec le secteur privé, faire en sorte que les avantages des nouvelles technologies, en particulier des technologies de l'information et de la communication, soient à la portée de tous</b>	<b>47-</b> Nombre de lignes téléphoniques et d'abonnés au téléphone portable pour 100 habitants	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) La densité téléphonique pour 100 habitant est publiée annuellement par gouvernorat. Les annuaires statistiques de l'INS publient cet indicateur.</li> <li>2) Le recensement 2004 présente le pourcentage d'utilisateurs de GSM par ménage. Les chiffres sont publiés par gouvernorat.</li> </ol>	La base de données DevInfo contient une série qui couvre la période 1994-2001 pour la densité téléphonique. Pour l'utilisation des GSM, pas d'indicateur disponible.		
	<b>48-</b> Nombre de micro-ordinateurs pour 100 habitants et d'internautes pour 100 habitants	Le recensement 2004, présente de même le pourcentage de ménages disposant de micro-ordinateurs et le pourcentage de celles se connectant à internet. Les chiffres sont régionalisés.	Non disponible		

## **Partie II : Les OMD au niveau des gouvernorats : principales tendances**

**Méthodologie :** Pour les huit thématiques sectorielles, l'analyse serait menée en faisant ressortir les gouvernorats où la situation paraît encore problématique sur la base des écarts observés par rapport à la moyenne nationale spécifique à l'indicateur étudié. La majorité des indicateurs portent sur l'année 2004. On se contentera d'analyser les trois premiers objectifs.

**Objectif 1 : Réduction de l'extrême pauvreté et de la faim**

**Indicateurs régionaux choisis :** ménages pauvres (PNAFN) en %, taux de chômage en %, logements à chambre unique en %



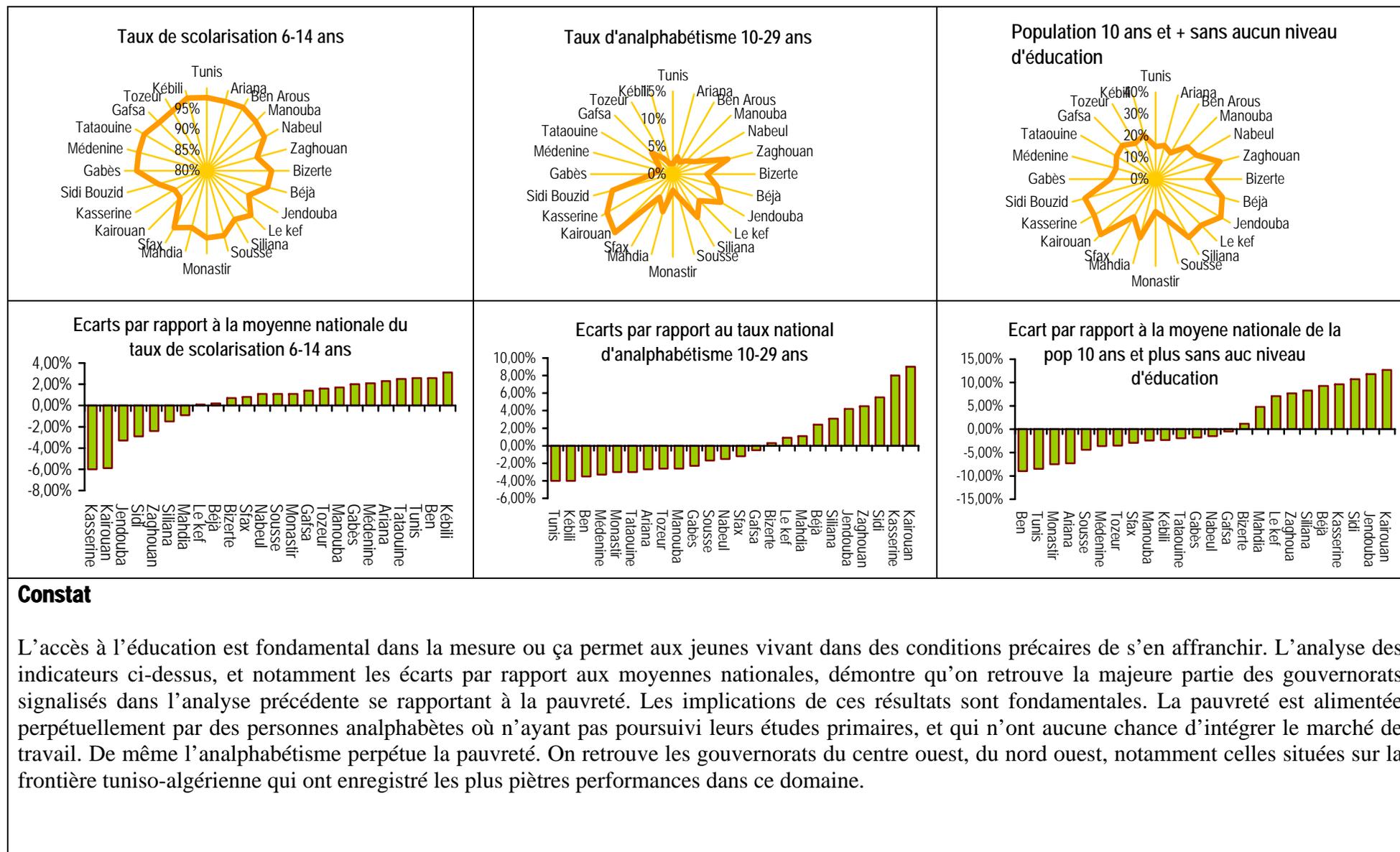
## Constat

Les enquêtes consommation publiées par l'INS tous les quinquennats ne permettent guère, d'une part de dresser une carte par gouvernorat de la pauvreté et d'autre part, d'initier un suivi annuel de la pauvreté dans toutes ses dimensions. A ce titre, le fichier PNAFN qui recense trimestriellement les familles pauvres bénéficiant des aides de l'Etat, constituerait un instrument idoine et pertinent dans la localisation des poches de pauvreté. Ainsi le taux des ménages pauvres (PNAFN), c'est-à-dire le nombre de ménages inscrits au registre PNAFN rapporté au nombre total de ménages pour chaque gouvernorat, combiné au taux de chômage par gouvernorat publié annuellement par l'INS, et certains indicateurs portant sur les conditions de vie, tels que le taux de logement rudimentaires, le taux de logements à chambre unique, la population 10 ans et plus sans niveau d'éducation, taux de desserte en eau potable, taux d'électrification, maisons avec salle de bain, taux d'analphabétisme 10-29 ans... Toute cette batterie d'indicateurs régionaux permet de produire une analyse dynamique de la pauvreté au niveau des gouvernorats. Il importe aussi de concentrer les analyses sur les nouvelles formes de pauvreté et de précarité et notamment les ménages économiquement vulnérables. Ce qui démontre sans équivoque l'importance que revêt l'établissement de corrélations entre les indicateurs économiques tels que le taux de chômage et les indicateurs spécifiques à la pauvreté et aux conditions de vie.

A partir des graphiques ci-dessous, se dégage un groupe homogène de gouvernorats caractérisés à la fois par la présence de forts taux de ménages pauvres et de taux de chômage relativement élevés par rapport à la moyenne nationale. Ce qui reflète que l'état de l'activité économique, en l'occurrence la persistance d'un taux de chômage élevé dans certains gouvernorats, explique une forte concentration de famille pauvres. Il s'agit essentiellement des gouvernorats de Kasserine, de Gafsa, du Kef, de Siliana, de Zaghouan et de Sidi-Bouzyd. **Toute l'attention gagnerait à être focalisée sur les gouvernorats se situant sur la frontière tuniso-algérienne. C'est l'axe actuel du sous-développement régional.**

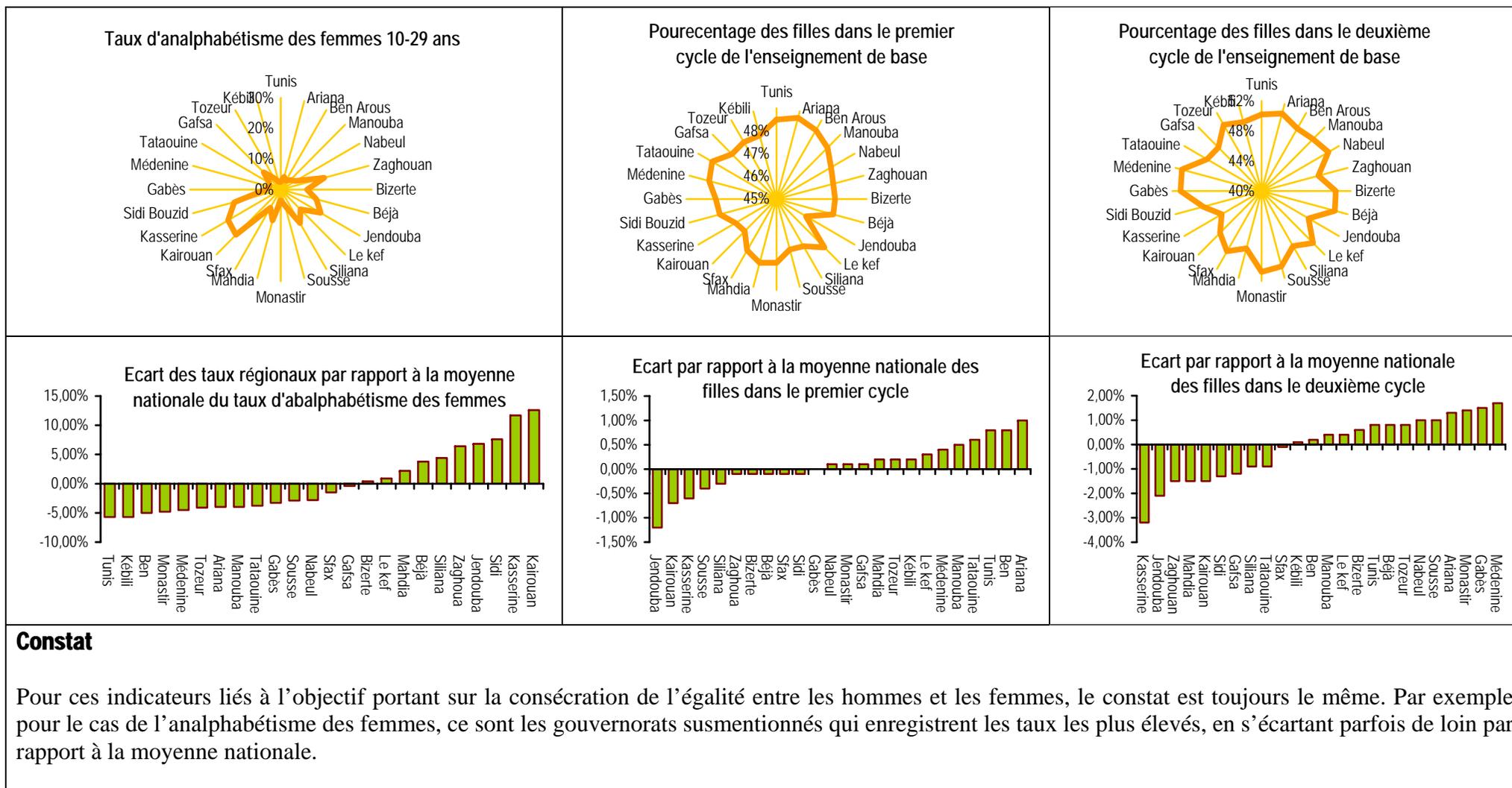
## Objectif 2 : Assurer l'éducation primaire pour tous

Indicateurs régionaux choisis : taux de scolarisation 6-14 ans, taux d'analphabétisme 10-29 ans, population 10 ans et plus sans aucun niveau d'éducation



### Objectif 3 : Promouvoir l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes

Indicateurs régionaux choisis : taux d'analphabétisme des femmes 10-29 ans, pourcentage des filles dans le premier cycle de l'enseignement de base et dans le deuxième cycle de l'enseignement de base.



## **Partie III : Expériences comparées et formulation de propositions**

## 1- Adaptation des OMD au contexte national : Les expériences de la Thaïlande et de l'Albanie en bref<sup>2</sup>

La Thaïlande a eu le mérite d'être le premier pays qui a élaboré un rapport régional qui s'inscrit dans une logique d'adaptation des OMD aux données nationales. Il s'agit des rapports « MDG plus ». Le cas de la Thaïlande illustre clairement l'exemple d'un pays à revenu intermédiaire où les OMD ont servi l'œuvre et le processus de développement, sachant que la Thaïlande a atteint tous les objectifs avant même la date ultime de 2015. L'adoption du processus « MDG plus » a nécessité la mise en place d'un plan d'adaptation et la conduite de campagnes de sensibilisation. Ce qui a permis de :

- focaliser l'attention sur certains groupes économiquement vulnérables et les régions relativement négligées,
- redéfinir les priorités du gouvernement en matière de développement régional (ciblage des interventions),
- élargir l'appropriation des MDG+ au gouvernement, à la société civile et aux agences des Nations Unies,
- améliorer la planification du développement au niveau régional en faisant appel au cadre pratique des OMD,
- inciter le gouvernement à prendre des mesures afin d'améliorer ses capacités dans le suivi du développement humain.

Le rapport régional de la Thaïlande élaboré dans le cadre des MDG+ a porté sur la province de Mae Hong Song

---

<sup>2</sup>The case of Thailand : <http://www.undp.or.th/focusarea/mdg/>  
Regional reports in Albania : <http://www.mdg.org.al/>

Quant à l'Albanie, deux rapports régionaux portant sur les OMD ont été réalisés : un rapport de base succinct qui présente des statistiques désagrégées mettant en exergue les progrès enregistrés dans chaque région par rapport aux OMD.

Ce rapport devrait initier une réflexion sur les moyens à mettre en œuvre afin d'instaurer un dialogue et une planification régionale.

Il importe de souligner que le cas de la Thaïlande s'apparente le plus au contexte tunisien au regard de certaines ressemblances entre les niveaux de développement économiques respectifs.

## **2- Vers l'ébauche d'un processus de régionalisation des OMD en Tunisie**

### **2-1 Le choix des gouvernorats cibles : objectifs et méthode**

La régionalisation des OMD en Tunisie nécessite en tout premier lieu de définir les zones ou les gouvernorats sur lesquels toute l'attention serait focalisée dans des rapports régionaux. La mise en œuvre de processus nécessite par surcroît de redéfinir les OMD en adaptant au contexte économique et social, qui a accompli à juste titre des progrès énormes dans tous les domaines se rapportant aux OMD. Toutefois, ces performances enregistrées en matière de développement économique se sont accompagnées concomitamment par le creusement des écarts entre certaines régions. C'est dans ce cadre, qu'une attention particulière devrait être accordée à ces gouvernorats en essayant de donner un coup de fouet à la dynamique et à la planification régionale.

La démarche des « OMD plus » nécessite de mettre en relief les gouvernorats les plus défavorisés. Ce qui nécessite de recourir à la méthode de l'analyse en composantes principales (ACP) dont l'objectif principal consiste à réduire l'ensemble des variables étudiées à un petit nombre de variables plus intéressantes, puisqu'elles résument les premières et que, par construction elles sont non corrélées entre elles.

Le point de départ de cette tentative était l'importance que revêt la classification des différents gouvernorats que comporte le territoire tunisien en zones hiérarchisées par niveau de développement. Cette classification est censée identifier les gouvernorats les plus prioritaires dans l'action du développement.

## 2.2 Présentation des variables et résultats de l'ACP

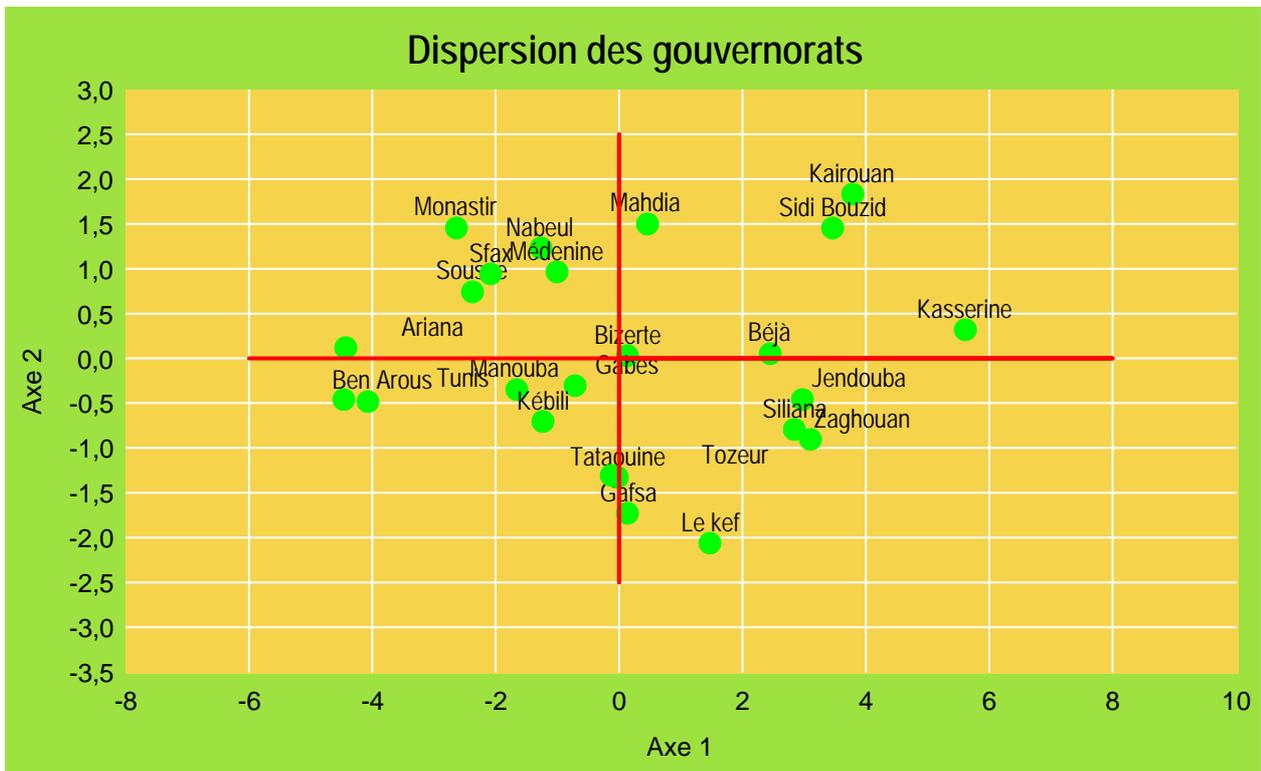
Les variables choisies sont les suivantes :

---

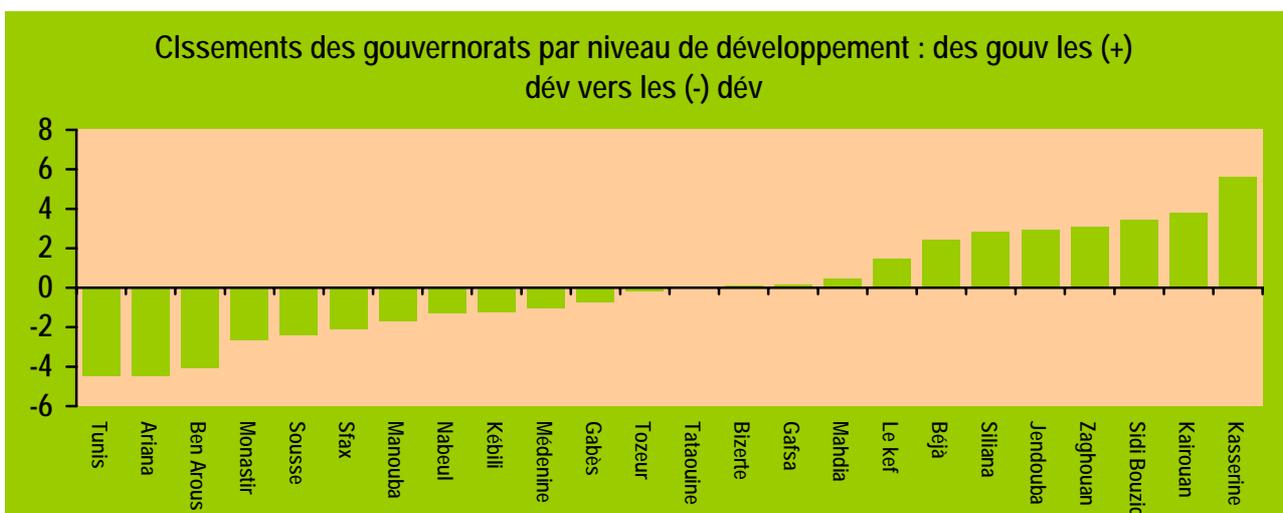
<b>V0</b>	Ménages pauvres en % par Gouv
<b>V1</b>	Taux de chômage en %
<b>V2</b>	Logements à chambre unique
<b>V3</b>	Ménages disposant de réfrigérateur
<b>V4</b>	Taux de desserte en eau potable (SONEDE)
<b>V5</b>	Taux d'électrification
<b>V6</b>	Ménages ayant un téléphone fixe
<b>V7</b>	Ménages possédant un ordinateur
<b>V8</b>	Utilisateurs d'Internet (5 ans et +)
<b>V9</b>	Taux de scolarisation 6-14 ans
<b>V10</b>	Taux de promotion en 7ème année de l'enseignement de base

---

L'examen des corrélations des variables (indicateurs susmentionnés) démontre que l'axe 1 est fortement corrélé positivement avec deux indicateurs à savoir le taux de pauvreté par gouvernorats (Base PNAFN) et le taux de chômage. Il par ailleurs fortement corrélé négativement avec le reste des indicateurs (v2...v10). Cet axe oppose en réalité les indicateurs de développement aux indicateurs de sous-développement. De par l'importance du poids des indicateurs de sous-développement, l'axe est considéré comme étant l'axe de sous-développement régional. Ce qui revient à dire que la projection des coordonnées des différents gouvernorats sur l'axe 1 nous permet de disposer d'un indicateur de sous-développement régional. Les gouvernorats disposant de scores négatifs sont les gouvernorats les plus développés. Il importe de souligner que l'indicateur qu'on vient de confectionner n'est qu'un indicateur relatif dont la portée explicative quant au niveau de développement régional des gouvernorats, dépend des variables choisies. En d'autres termes, les résultats auraient été plus robustes, si l'appareil statistique permettait de disposer d'autres variables pertinents au niveau des gouvernorats, à l'instar du PIB régional et le taux de pauvreté des gouvernorats calculé sur la base d'enquêtes.



A partir de ce graphique qui présente la dispersion des différents gouvernorats, on observe que l'axe 1 oppose deux groupes de gouvernorats par ordre de développement/sous-développement. Les gouvernorats ayant des coordonnées positives par rapport à l'axe 1 sont considérés comme étant les plus sous développés. Le graphique qui suit effectue un classement des gouvernorats selon l'indicateur de sous-développement régional :



## Conclusions

1. La base de données DevInfo ne permet pas actuellement de fournir les données statistiques requises pour initier une réflexion sur la régionalisation des OMD en Tunisie. DevInfo devrait être complétée par la série d'indicateurs qu'on a proposé dans ce travail. Il importe aussi de constituer pour tous ces indicateurs une série couvrant la période 1990-2005.

2. L'analyse régionale des OMD devrait être focalisée sur les gouvernorats les moins développés. L'indicateur de développement régional met en évidence le déséquilibre régional manifeste qui existe toujours entre l'est et l'ouest du pays. Les gouvernorats les plus sous-développés et qui devraient être l'objet de la régionalisation des OMD en Tunisie sont : **Kasserine, puis Kairouan, puis Sidi-Bouzyd, puis Zaghouan, puis Jendouba et enfin Siliana.**

3. L'adoption d'une démarche axée sur l'adaptation des OMD au contexte national dont l'aboutissement serait la réalisation de rapports régionaux, nécessite en toute évidence la poursuite des actions suivantes :

- La redéfinition des objectifs et des cibles en fonction des avancées réalisées et du contexte économique et social de la région en question. A titre d'exemple, dans le cadre de l'expérience MDG + en Thaïlande, tous les objectifs nationaux concernant les OMD ont été complètement redéfinis sur une base régionale.
- Sensibiliser les autorités sur l'importance de cette démarche dans l'impulsion de l'œuvre de développement dans les régions.
- L'adoption de nouveaux objectifs gagnerait à être conduite dans le cadre d'une démarche participative faisant intervenir les autorités publiques, la société civile et les différentes agences des Nations Unies.