

# استعراض التقدم المحرز في تنفيذ إعلان القاهرة لعام 2013

---

المؤتمر العربي الإقليمي حول السكان والتنمية: خمس  
سنوات على إعلان القاهرة لعام 2013

# مراجعة تنفيذ إعلان القاهرة 2013



• صندوق الأمم المتحدة للسكان – المكتب الإقليمي للدول العربية



UNITED NATIONS  
الأمم المتحدة  
ESCWA

• اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا)



• جامعة الدول العربية

إدارة البحوث والدراسات السكانية



Social Research Center

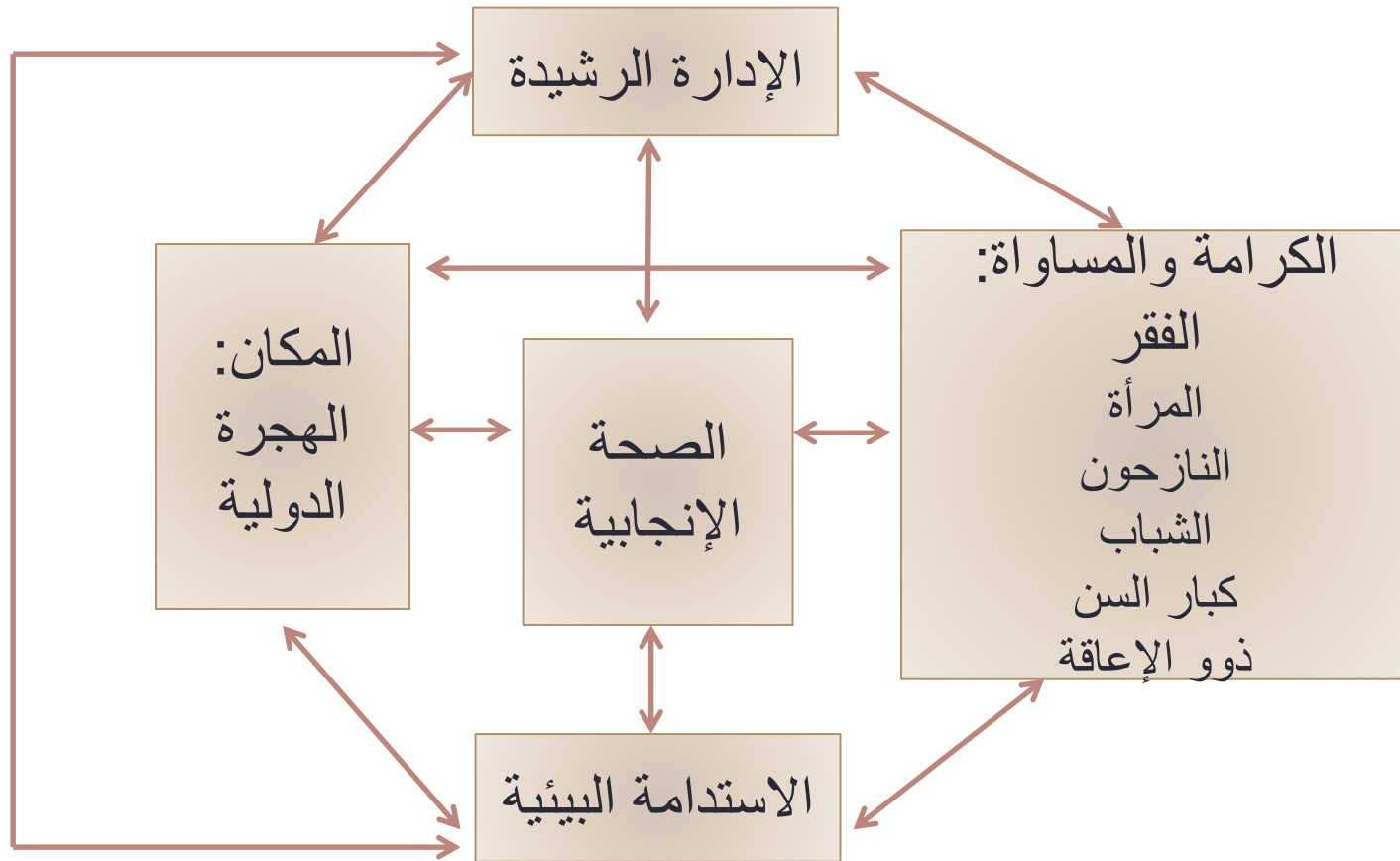
• مركز البحوث الاجتماعية بالجامعة الأمريكية بالقاهرة

## مصدر بيانات المراجعة

مسح متابعة توصيات مؤتمر القاهرة حول السكان والتنمية  
 الجزء الأول: الكرامة والمساواة – برامج السكان وتخفيض الفقر  
 الجزء الثاني: المرأة وقضايا النوع الاجتماعي  
 الجزء الثالث: النازحون ، المهاجرون ، والهجرة القسرية للسكان  
 الجزء الرابع: الشباب  
 الجزء الخامس: الحقوق والصحة الإنجابية والجنسية  
 الجزء السادس: الهجرة الدولية والتنمية

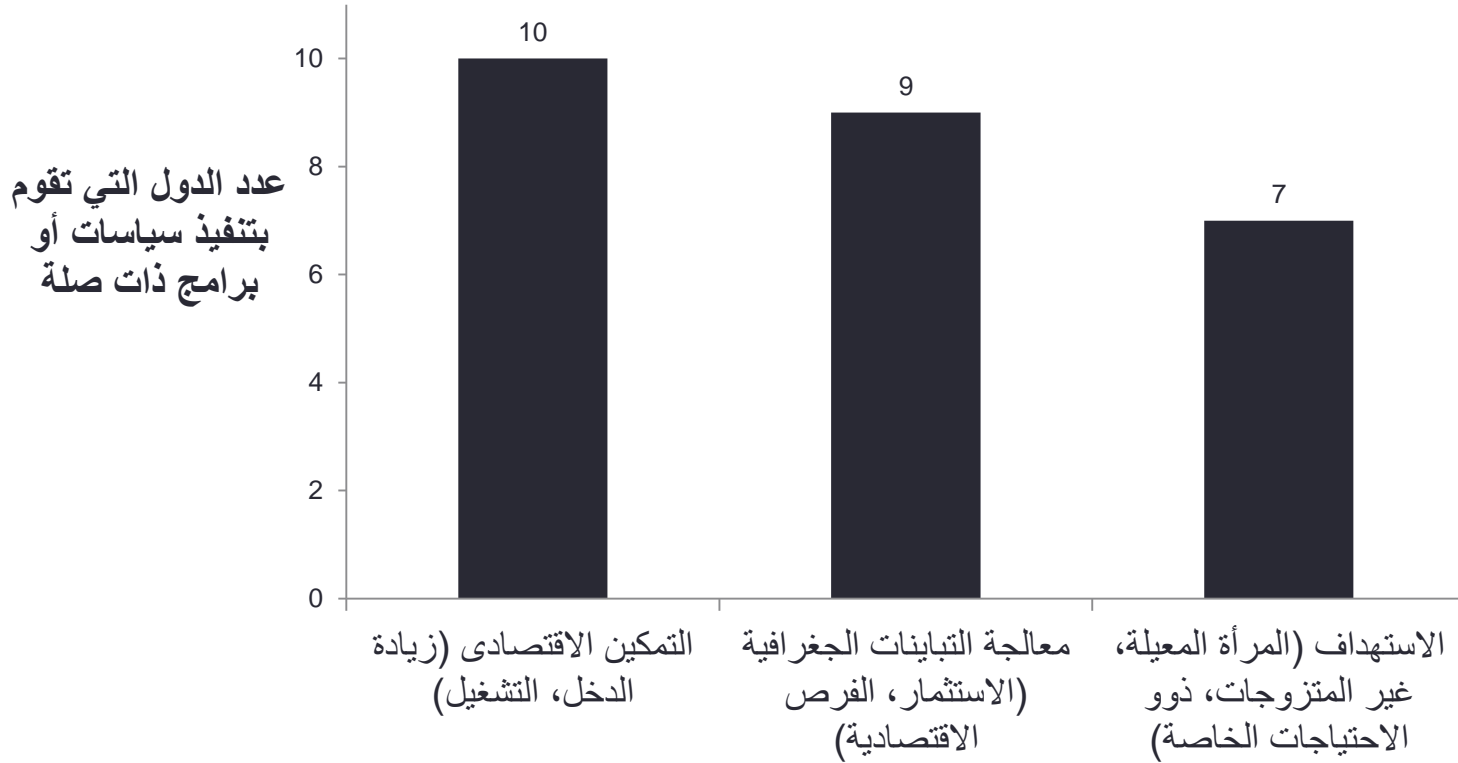
**الدول المستجيبة 12 دولة:** الجزائر ، مصر ، العراق ، الأردن ، لبنان ، المغرب  
 عمان ، فلسطين ، قطر ، السودان ، تونس ، الإمارات  
 (تمثيل مناسب للمجموعات الإقليمية، بعض الدول لم تجب على جميع أجزاء استمارة المسح،  
 تجارب غير معروضة)

# إطار السكان والتنمية فيما بعد 2014 – إعلان القاهرة



الالتزام بالإطار والمسح

# أولاً: الكرامة والمساواة: أ. مجابهة الفقر والتهميش نسب مرتفعة، تمكين، استهداف



وضع تنفيذ التوصيات الخاصة بمجابهة الفقر في 12 دولة عربية (الجزائر، مصر، العراق، الأردن، لبنان، المغرب، عمان، فلسطين، قطر، السودان، تونس، الإمارات)

## ملامح لتوجهات إيجابية

تونس: استراتيجية متعددة القطاعات، إصلاحات هيكلية

الاستراتيجية الوطنية لمقاومة الفقر والإدماج الاجتماعي  
الحق في الأمن والسلم الاجتماعي  
رؤية استشرافية شاملة في التعاطي مع مشكلة الفقر بمختلف أبعاده  
ضمان تكامل وانسجام مختلف تدخلات القطاعات المعنية  
اللامركزية والتنمية المحلية  
بلورة مصفوفة الإصلاحات الهيكلية الضرورية وتحديد الأولويات  
الإدارة الرشيدة ، التمويل ، المتابعة والتقييم

مصر: رؤية تنموية لمواجهة الفقر

التحول من الفرد إلى الأسرة، برنامج تنموي متكامل، الدعم النقدي المشروط  
تقليص التفاوت الجغرافي  
خرائط الفقر

الاستثمار في البنية التحتية وخلق فرص العمل في الأماكن المحرومة  
تطوير العشوائيات

## تحديات

الانتقال إلى ما بعد الاستهداف ومعالجة التباينات الجغرافية إلى الإصلاحات الهيكلية لدعم المساواة الاجتماعية والاقتصادية من خلال:

المدخل الحقوقي (الحق في المساواة وعدم التمييز)

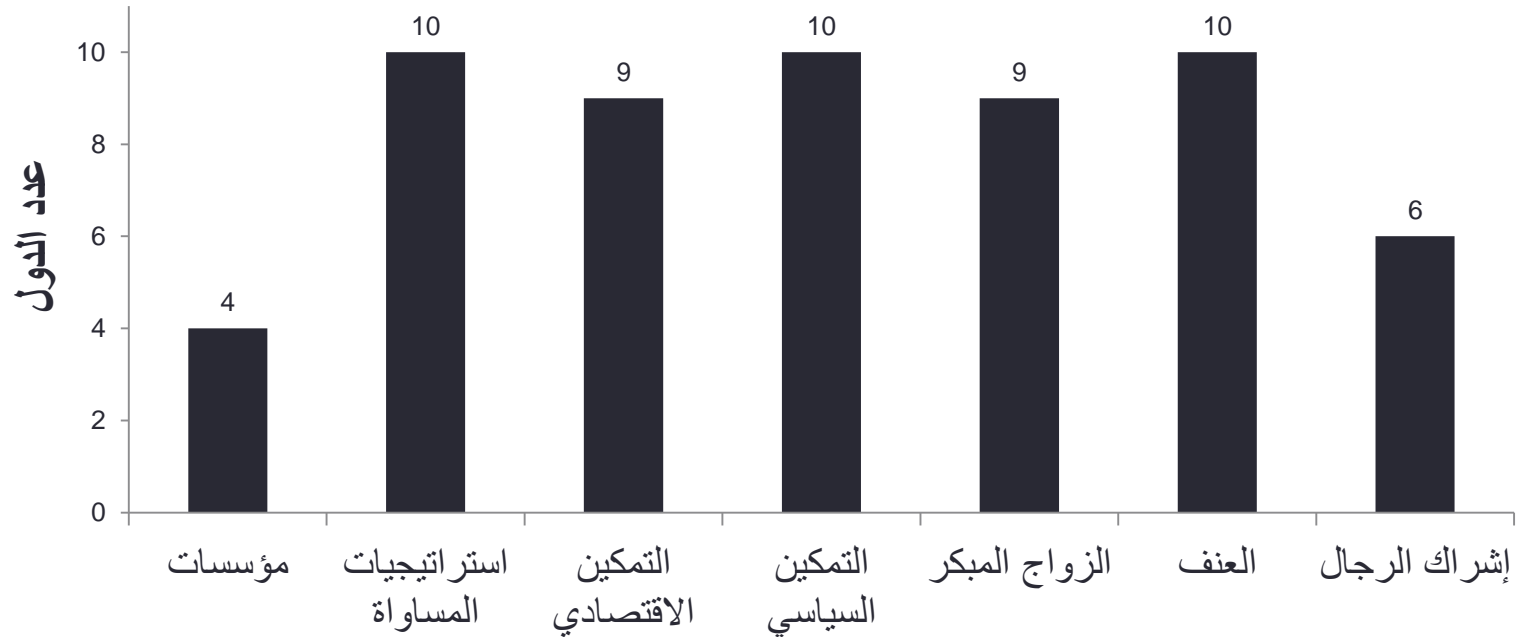
العدالة الاجتماعية (التوزيع العادل للفرص وليس مجرد رفع المعاناة)

التركيز على البشر (المدخل الإنساني وتحقيق الاتساق بين الفرد والمجموع)

التنمية الاحتوائية (المشاركة وعدم الاستبعاد)

**إعلان القاهرة: «معالجة مشكلة عدم المساواة الاجتماعية والاقتصادية، من خلال الحد من سوء توزيع الثروة وزيادة فرص ضمان الاستفادة الكاملة من رأس المال البشري لدفع عجلة التنمية الاجتماعية والاقتصادية»**

## ب. المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة جهود واضحة، مداخل متعددة



وضع تنفيذ التوصيات الخاصة بالمساواة بين الجنسين وتمكين النساء في 10 دول عربية (الجزائر، مصر، العراق، الأردن، لبنان، المغرب، عمان، فلسطين، قطر، تونس)



## ملاحح لتوجهات إيجابية

**الجزائر: إدماج النوع الاجتماعي والمساواة بين الجنسين**

الاستراتيجية الوطنية ومخطط العمل الوطني لترقية وإدماج المرأة المدخل الشامل

البدء من المستوى الوزاري

تبنى منظور النوع الاجتماعي في جميع السياسات وعلى كل المستويات صياغة قوانين للتمييز الإيجابي وتخصيص حصص للنساء توفير البيانات وعقد الشراكات

**الأردن: تشجيع مشاركة المرأة مع حمايتها**

وثيقة الأردن 2025 والاستراتيجية الوطنية للمرأة الأردنية

دعم المشاركة الاقتصادية والسياسية للنساء (الكوتا)

الإصلاح القانوني: العمل المرن، العنف المنزلي، النفقة

إلغاء العذر المخفف في قضايا الشرف

دور إيواء النساء

## تحديات

الموروث الثقافي والاجتماعي:

- علاقات النوع الاجتماعي
- تقبل التضحية بالحقوق الفردية (خاصة للنساء) عند الاعتقاد بكونها مناقضة أو مهددة للصالح العام
- صعوبة التدخل فيما قد يعتبر مجالا خاصا (الزواج المبكر، العنف الأسري)

الحاجة إلى:

تحمل الدول لمسؤولية زيادة التغيير الاجتماعي رغم الصعوبات  
إعلاء قيم المساواة وحقوق الإنسان كأساس للتنمية  
إشراك المجتمع في صياغة وتنفيذ السياسات

## ج. المهاجرون والنازحون

- صعوبة المتابعة لنقص المعلومات
- تركز عبء النزوح واللجوء في بعض دول المنطقة

## ملاحم لتوجهات إيجابية

**العراق: أولوية مواجهة أزمة النزوح (أسلوب مؤسسي، التعاون)**

السياسة الوطنية لمواجهة النزوح الناتج عن العمليات الإرهابية

أزمة النزوح في يونيو/حزيران 2014

وزارة الهجرة والمهاجرين وفروعها بالمحافظات

التنسيق مع وزارات التعليم والعمل والصحة لتقديم خدمات متكاملة

توفير البيانات والمعلومات من خلال الجهاز المركزي للإحصاء

ضمان العودة الآمنة

**لبنان: التعامل مع أزمة اللجوء من خلال احترام كرامة وحقوق اللاجئين**

سياسة التعامل مع النزوح السوري وتدابيراته

برنامج رصد التحركات السكانية الطارئة

وزير دولة لشؤون النازحين، خلية أزمة، وزارة الشؤون الاجتماعية

توفير خدمات صحية وتعليمية مجانية

الشراكة مع المجتمع المدني

## تحديات

ضرورة مشاركة الدول في حمل عبء اللجوء والنزوح

العمل على استكشاف مداخل غير تقليدية لتحقيق التوازن بين الموارد المحدودة والاحتياجات الإنسانية وحقوق اللاجئين

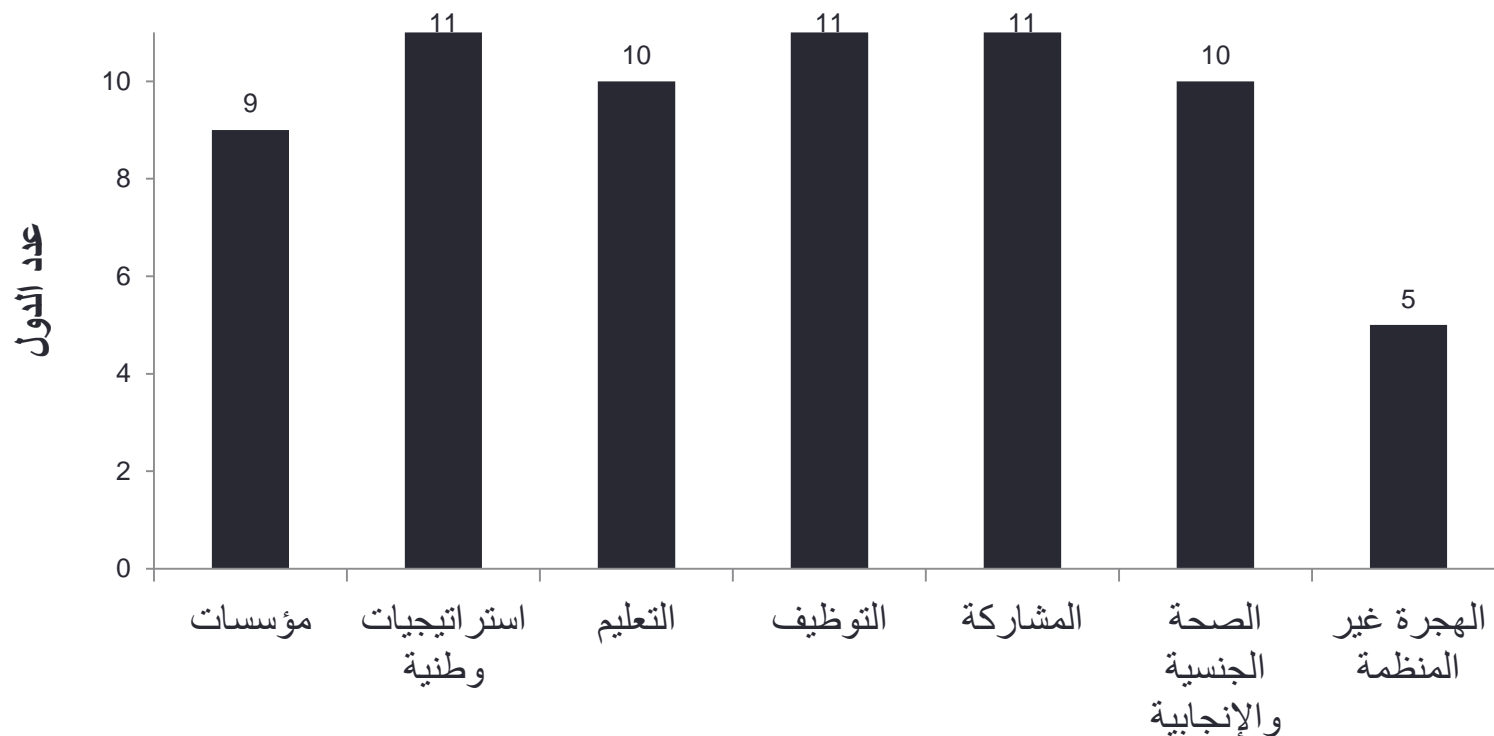
التعاون الدولي ومصادر التمويل

الاهتمام بإرساء وتحقيق النظرة الإيجابية نحو الحراك المكاني لتحقيق استفادة الجميع

أهمية تبني المدخل الحقوقي

## د. الشباب

### اهتمام واضح، استراتيجيات تفصيلية



وضع تنفيذ التوصيات الخاصة بالشباب في 11 دولة عربية (الجزائر، مصر، العراق، الأردن، لبنان، المغرب، عمان، فلسطين، قطر، السودان، تونس)

## ملاحح لتوجهات إيجابية

عمان: إعلاء قيم المشاركة

استراتيجية الشباب العماني

منهجية عمل اللجنة الوطنية للشباب

التكامل بين الخدمات القطاعية (الصحة، التعليم، التشغيل، ريادة الأعمال)

تحديد الاحتياجات من خلال توفير المعلومات بالمشاركة

إشراك الشباب لتحويلهم من مجرد مستفيدين إلى شركاء فاعلين

عقد جلسات استقرائية في المحافظات

## تحديات

صعوبة استغلال الفرصة الديمغرافية (زيادة نسبة الشباب في التركيبة السكانية، نقص نسب الإعالة، زيادة الادخار) في ضوء تحديات نسق الإنتاج وخصائص رأس المال البشري

الاستثمار في بناء رأس المال البشري

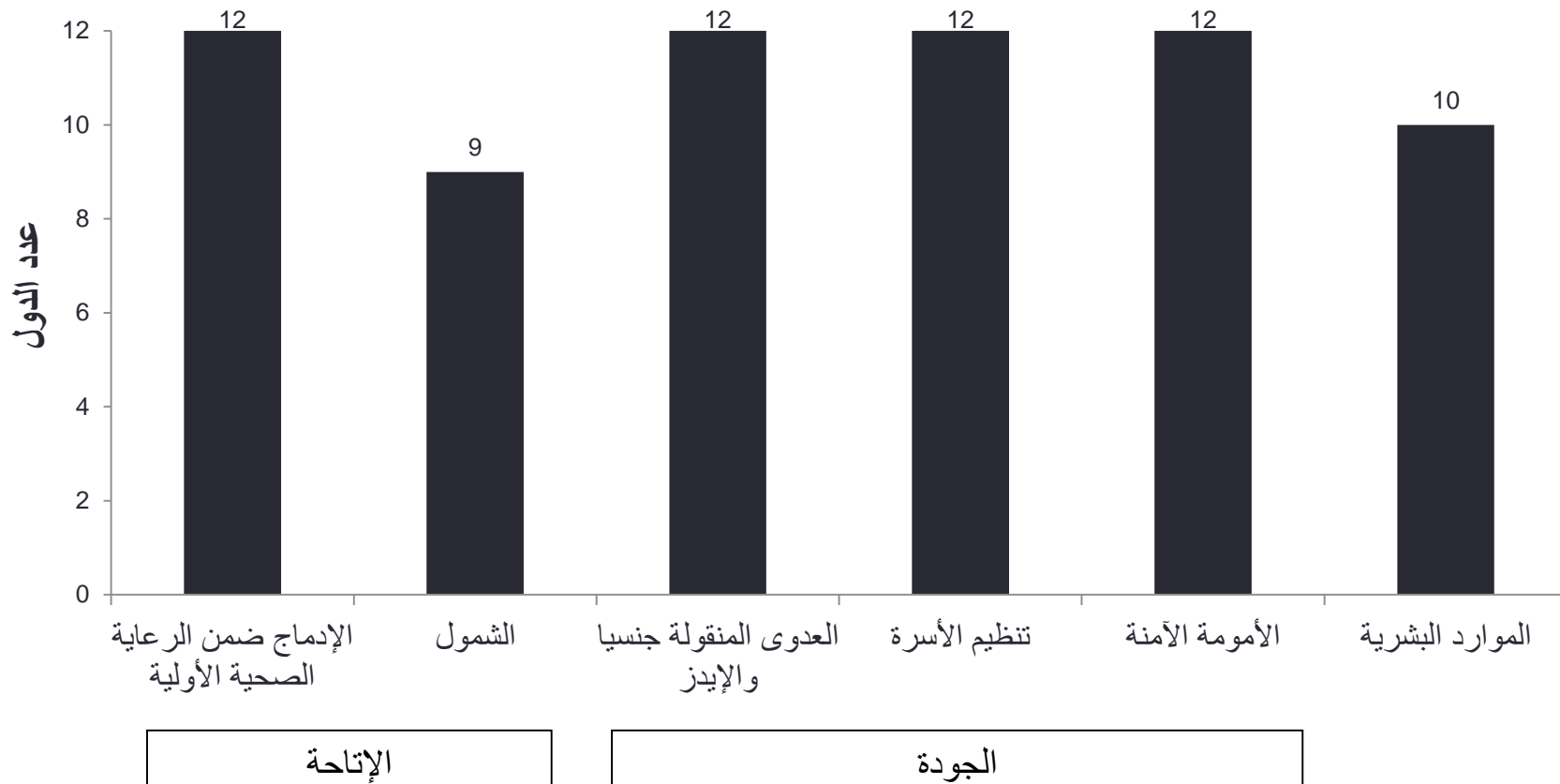
ترجمة مفهوم المشاركة من اتجاهات ومبادرات عامة إلى خطوات عملية فعالة ومثمرة

توسيع القاعدة المعرفية

تقييم التجارب والمبادرات



## ثانياً: الصحة الجنسية والإنجابية تغطية واسعة واهتمام بالجودة والإتاحة



وضع تنفيذ التوصيات الخاصة بالصحة الجنسية والإنجابية في 12 دولة عربية (الجزائر، مصر، العراق، الأردن، لبنان، المغرب، عمان، فلسطين، قطر، السودان، تونس، الإمارات)

## ملاحح لتوجهات إيجابية

قطر: تنمية الموارد البشرية ضرورة للإدماج ضمن الرعاية الصحية الأولية

الاستراتيجية الوطنية للقوى العاملة الصحية

المخطط التوجيهي لمنشآت الرعاية الصحية

التدريب المستمر

دعم مادي ومعنوي لمقدمي الخدمات الصحية

التوزيع تبعاً للاحتياجات من خلال الدراسات ونظم الرصد

## تحديات

الانتقال من تقديم خدمات الرعاية الصحية إلى البرامج المتكاملة لمساندة تحقيق الصحة

التحول ببرامج تنظيم الأسرة من الهدف السكاني إلى هدف تحقيق اختيارات الأفراد

التعامل مع المعوقات الثقافية لتحقيق الشمول في تقديم خدمات ومعلومات الصحة الجنسية والإنجابية للجميع بدون تمييز

## ثالثاً: الهجرة الدولية

• أولوية خاصة بالمنطقة – توصيات عديدة ومفصلة في إعلان القاهرة

2013

• وجود استراتيجيات وطنية خاصة بالهجرة الدولية وبرامج لمكافحة  
الإتجار بالبشر

ولكن:

- قصور في الإجابات وتوفير المعلومات
- دولتان عربيتان فقط (مصر والمغرب) صدقتا على الاتفاقية الدولية  
لحماية حقوق جميع العمال المهاجرين وأفراد أسرهم
- لم تصدق أي دولة عربية على اتفاقية منظمة العمل الدولية الخاصة  
بالعمل اللائق للعمال المنزليين

## ملاحح لتوجهات إيجابية

المغرب: إدماج المغاربة المقيمين بالخارج واحترام حقوق المهاجرين للمغرب

مثال لدولة مرسله ومستقبله للمهاجرين

الاستراتيجية الوطنية للمغاربة المقيمين بالخارج

الاستراتيجية الوطنية للهجرة واللجوء

الوزارة المكلفة بالمغاربة المقيمين بالخارج وشؤون الهجرة

التعاون متعدد الأطراف

كمرسلة: الاستثمار وتعبئة كفاءات مغاربة العالم

امتيازات بنكية لتسهيل التحويلات المالية من المغاربة في الخارج

كمستقبله: برنامج تنظيم تدفقات الهجرة المختلطة

العمل بمبدأ عدم التمييز بين الجنسيات

إدماج المهاجرين داخل المغرب وإنعاش التشغيل

العودة الطوعية

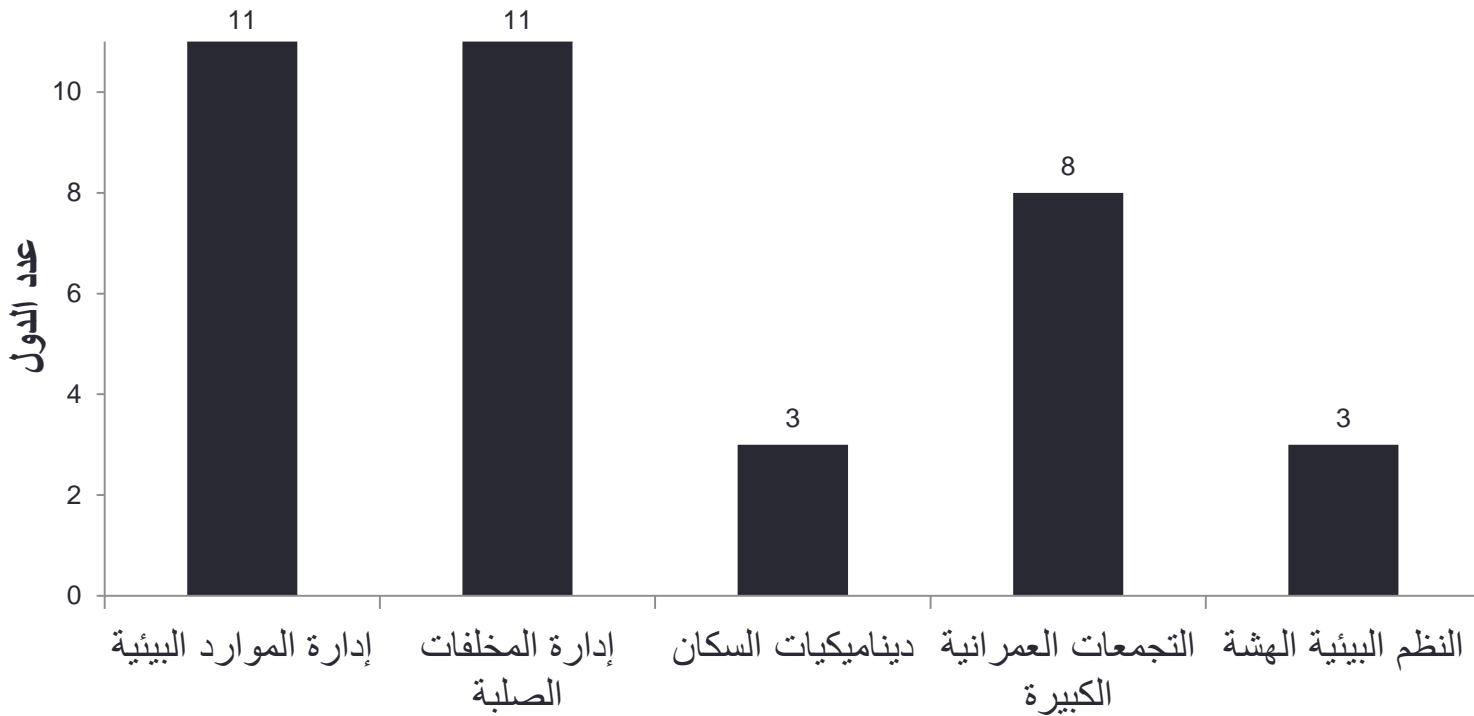
## تحديات

الاختلاف بين دول المنطقة في أولويات الهجرة

نقص المعلومات

كيفية تشجيع التعاون الدولي والإقليمي وتفعيل نقط الالتقاء والتدخلات المفيدة لجميع الأطراف

## رابعاً: الاستدامة البيئية



وضع تنفيذ التوصيات الخاصة بالاستدامة البيئية في 11 دولة عربية (الجزائر، مصر، العراق، الأردن، لبنان، المغرب، فلسطين، قطر، السودان، تونس، الإمارات)

## ملاحم لتوجهات إيجابية

**الإمارات: الاستثمار في الاقتصاد الأخضر**

الاستراتيجية الوطنية للتنوع البيولوجي

برنامج الإدارة الوطنية للنفايات

استراتيجية الإمارات للتنمية الخضراء

التحول للاقتصاد الأخضر منخفض الكربون

تضمين كلفة الخدمات الإيكولوجية في المشاريع القائمة والجديدة

تنظيم صناعة الكسارات والمحاجر وصناعة الإسمنت

استخدام التقنيات الحديثة لتقليل التلوث ومعالجة آثاره

**السودان: التكيف مع التغير المناخي وحماية النظم البيئية الهشة**

الخطة القومية للإدارة والبيئة

استراتيجية التنمية الحضرية المستدامة

قانون صحة البيئة

مجالس ولأئية للإصباح البيئي

حماية مصادر دخل البحارة وحماية بيئة البحر الأحمر من التسرب النفطي



## تحديات

التحول من الاستراتيجيات العامة إلى برامج تفصيلية للتعامل مع مشاكل بيئية محددة

الحاجة للاستثمار في جمع المعلومات لتحديد وفهم أبعاد القضايا ذات الأولوية

تطوير تدخلات تناسب الظروف المحلية

تشجيع التعاون الإقليمي

## خامسا: الإدارة الرشيدة والتعاون الدولي

- عدم توفر معلومات كافية عن العديد من جوانب الإدارة الرشيدة
- المعلومات القليلة تشير إلى بعض المعالم الإيجابية المرتبطة بالإدارة الرشيدة: توفر البيانات والدراسات، الشراكة مع القطاع الأهلي والقطاع الخاص، التعاون الدولي

## ملاحح لتوجهات إيجابية

فلسطين: التعاون الدولي ضرورة للحياة تحت ظروف الاحتلال

خصوصية السياق الفلسطيني وتحديات الاحتلال

الالتزام بالاتفاقيات الدولية وتعزيز الحضور الفلسطيني في المنظمات الدولية

التعاون الدولي الثنائي ومتعدد الأطراف

منظمات الأمم المتحدة

الاتحاد الأوروبي

البنك الدولي

بنك التنمية الإسلامي

الأثر الإيجابي على توفير البيانات اللازمة لإعداد التقارير

## تحديات

نقص المعلومات عن عديد من جوانب الإدارة الرشيدة

ضمان كفاءة إدارة جوانب التنمية والسكان بدءا من الرؤية إلى المقاربة والبناء الهيكلي حتى الوصول إلى أدوات التدخل

مواجهة عوائق المشاركة وعدم التمييز كأساس ضروري للإدارة الرشيدة

## ثم ماذا بعد ؟ بعض التوصيات لإسراع وتيرة الإنجاز

1. بناء منصات إقليمية للبناء المعرفي وتبادل الخبرات حول قضايا محددة
2. تبني مقاربة الإدارة القائمة على النتائج والموجهة نحو الأهداف
3. الاستثمار في البيانات والمعلومات وبناء مرصد للسكان والتنمية
4. استهداف العوائق الثقافية والهيكلية
5. تفعيل مبدأ الإنصاف وعدم التمييز في جميع السياسات العامة والقوانين
6. الاستثمار في تقوية المؤسسات وبناء القدرات
7. الاتفاق على آليات محددة وواضحة لمراجعة تنفيذ توصيات إعلان القاهرة