



الاسكوا
ESCWA

40
YEARS

سياسات التنمية المستدامة

الترابط بين الفقر والنمو والعمالة

United Nations Economic and Social Commission for Western Asia

أيار/مايو 2016 عمان

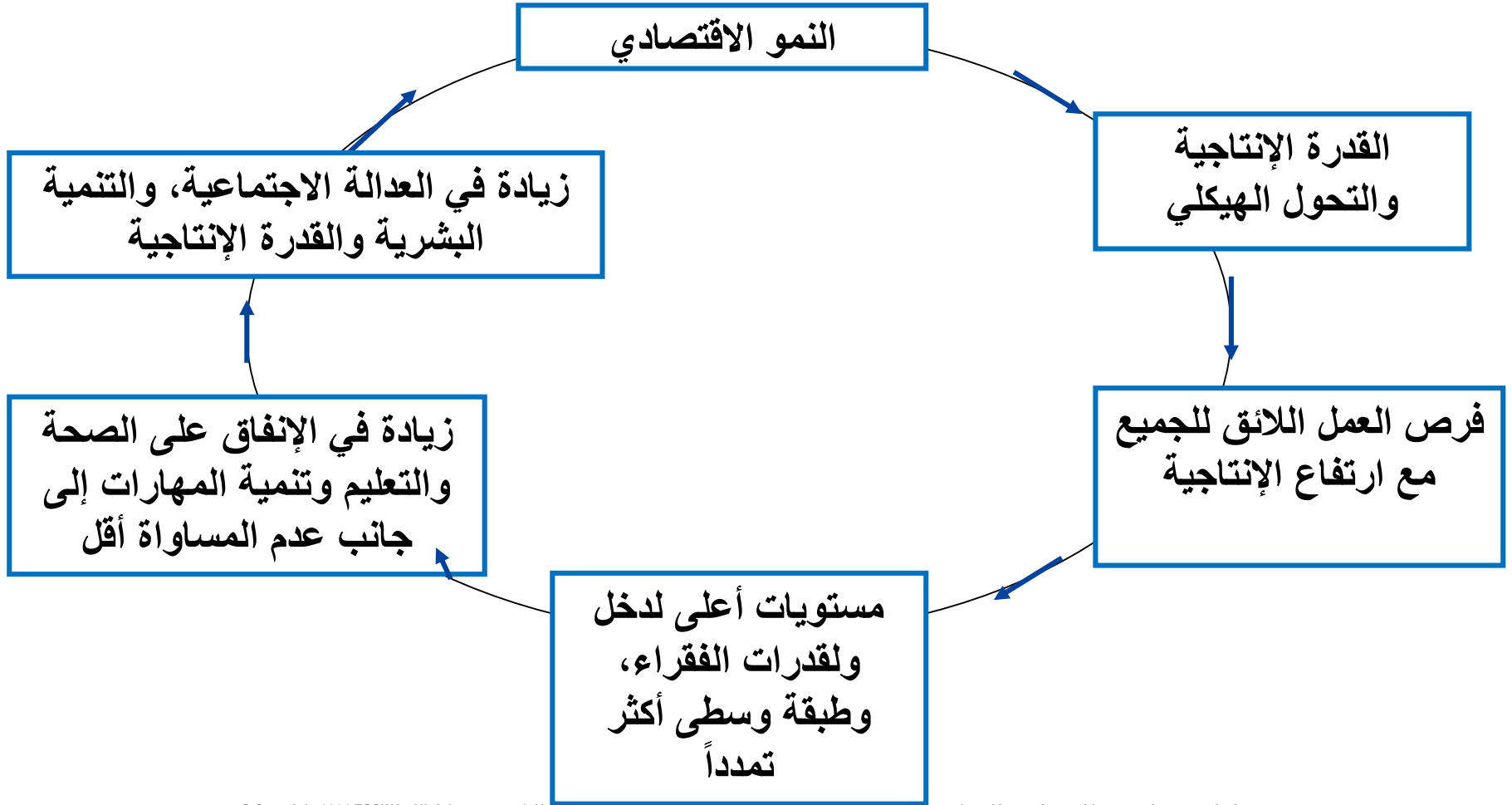
إدارة التكامل والتنمية الاقتصادية

1. إطار مفاهيمي وأسئلة هامة
2. ملاحظات حول الواقع من خلال الرصد
3. ثلاث استنتاجات للنقاش
4. أجندة الأسكوا



الاسكوا
ESCWA

1- العلاقة التي نطمح اليها بين الفقر والعمالة والنمو



أسئلة هامة في إطار أهداف التنمية المستدامة

1. اين نحن من تلك الحلقة الحميدة؟
2. وما هي حزمة السياسات والتدخلات (علي المدى القصير والمتوسط) التي يمكن من خلالها تحقيق أكبر قدر من تلك الغايات والأهداف في ذات الوقت؟
3. ما هي المتطلبات الأساسية (بشرية، مادية، حوكمية، الخ) التي تمكن الدول العربية من تنفيذ تلك التدخلات والسياسات؟
4. أين نحن من تلك المتطلبات؟



الاسكوا
ESCWA

2 أين نحن من تلك الحلقة الحميدة؟

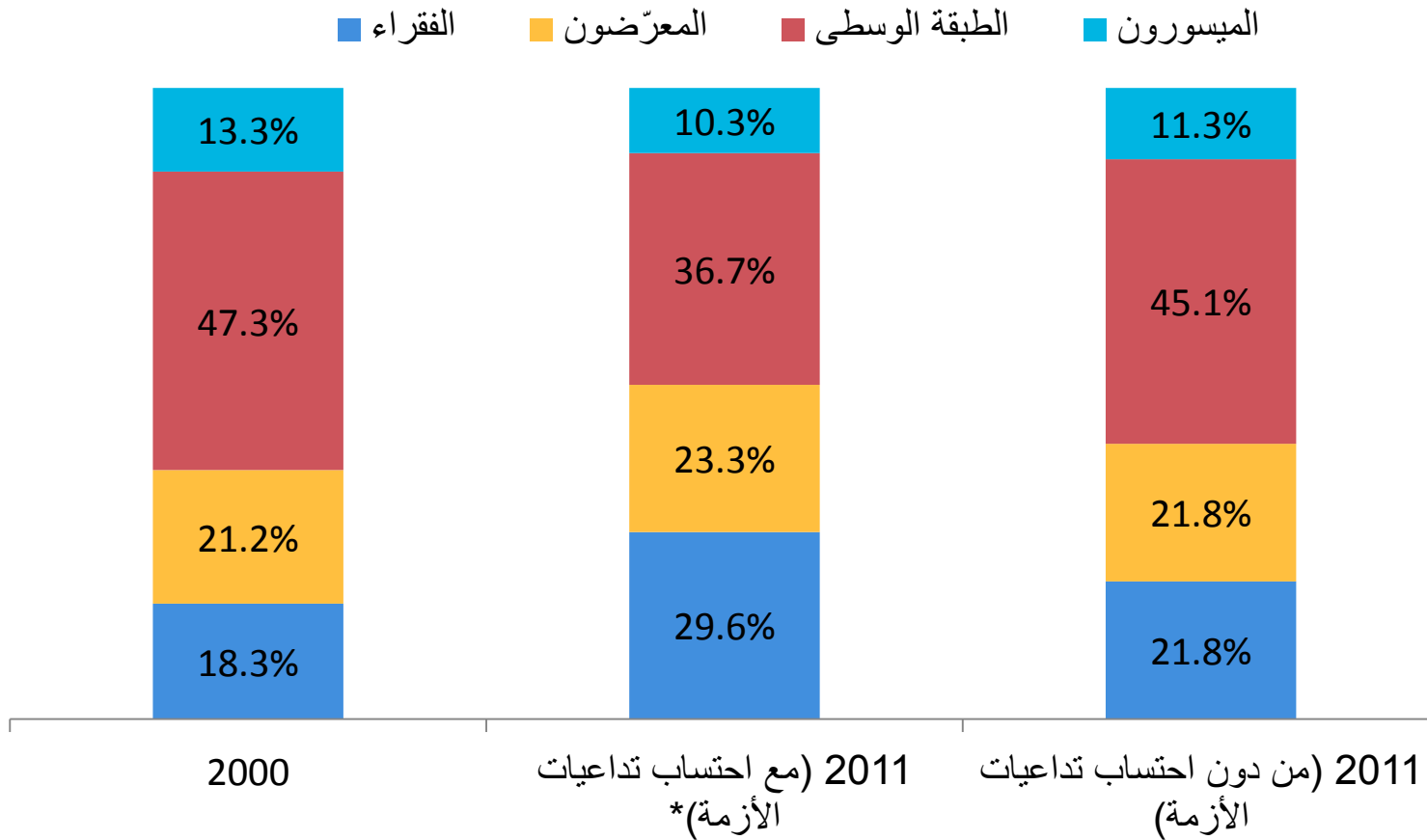
1- النمو بدون انتاجية

1. قبل عام 2011 سجل النمو الناتج المحلي الإجمالي مستويات مرتفعة
2. الناتج المحلي الإجمالي للفرد أسوأ بكثير
3. لم يسجل مدخول الأسر المعيشية أي نمو يُذكر
4. نمو غير مصاحب للتحويل الهيكلي (في القطاع ذات القيمة الإضافية المنخفضة والقطاع غير الرسمي)
5. وبالتالي فإن نمو الانتاجية منخفض جداً
6. إنخفاض النمو بعد عام 2011
7. أسعار النفط المنخفضة تشكل تحد كبير

2- بالرغم من خلق الوظائف وتدني المشاركة، بطالة مرتفعة وعمل غير اللائق

1. تم خلق الوظائف: وبشكل سريع بين عامي 1990 و 2011
2. أعلى مستويات البطالة (12%) بالرغم من أن معدل مشاركة القوى العاملة هي الأقل مستوى (48%)
3. السبب في إنخفاض معدل مشاركة القوى العاملة يعود إلى مشاركة المرأة (21%)
4. تسجل بطالة الشباب مستويات كبيرة (40%)
5. وضع الحماية الاجتماعية ضعيف (مثلاً، لا يتلقى العاطلون عن العمل أية مساعدات) مما يؤدي إلى هشاشة عالية (وبالتالي يعتمد الأغلبية الساحقة على شبكات الدعم الاجتماعية

3- النتيجة: ثبات في الفقر المدقع (مع ارتفاع في النقص الغذائي) حتي خلال فترات النمو وضغوط كبيرة علي الطبقة الوسطى



4- علي صعيد آخر، سجلت مؤشرات التنمية الأساسية (الكمية) في البنية التحتية والصحة والتعليم قصص نجاح في معظم الدول

(تقرير التنمية البشرية 2010)



الاسكوا
ESCWA

3 ملاحظات واستنتاجات

ملاحظات واستنتاجات 1:

سيرتين متناقضتين للتنمية في المنطقة العربية

1. **الترابط يوتي ثماره** (النمو في الدخل مقارنة بالسبعينات، دليل الفقر المتعدد الأبعاد، دليل التنمية البشرية، النسبة العددية للفقر دون \$1.9) ولكن يستوجب بعد التعديلات لاستكمالها = (إبقاء الأمور على حالها مع تعديل نواقص الحوكمة)

2. **شبكات الترابط عاجزة عن العمل** بسبب مشاكل أساسية في الحوكمة والسياسات الاقتصادية والاجتماعية = (نموذج جديد للتنمية مُرفق بعقد اجتماعي جديد) ويجب أتباع أساليب قياس غير التي تعتمد عليها الرواية الأولى

لا جدال علي أن الحماية الاجتماعية في صميم تحديات أهداف التنمية المستدامة للمنطقة العربية ولكن فقط من خلال التحول الهيكلي والعمل اللائق يمكننا أن نحصل علي أكبر قدر من النتائج المرجوة

- الأشغال العامة والتحويلات وشبكات الضمان، تؤثر إيجاباً في تخفيف حدة الفقر المدقع، ولكن للتمكن من تخفيف حدة الفقر لما دون \$2.5 ينبغي إيجاد عمل لائق
- ولذلك يجب أن تشمل عملية النمو سياسات كل من سياسات تحفيز النمو (إصلاحات هيكلية وتنوع صناعي) وسياسات تضمينية وشاملة (إجراءات إعادة التوزيع من خلال إصلاحات تشمل الإيرادات والنفقات)

ملاحظات واستنتاجات 3:

سيحمل المستقبل سلسلة تحديات مختلفة

- ستؤدي الأزمات المتلاحقة إلى:

- i. تدمير واسع ونزوح رؤوس المال (البشرية والمادية)
- ii. تقليص الموارد المتوفرة للإنفاق على الحماية الاجتماعية
- iii. تحويل الاستثمارات الأجنبية المباشرة
- iv. تحويل النفقات إلى قطاع النفقات العسكرية

وفي نفس الوقت نحتاج إلى إيجاد ما يقارب 100 مليون فرصة عمل قبل عام 2030، مع استمرار الانخفاض في أسعار النفط



الاسكوا
ESCWA

4 ختام

الأجندة التي تقترحها الاسكوا

- إعادة التفكير بأساليب القياس والترويج لإجراء مسح جديدة
- التدريب وبناء القدرات:
 - ✓ العمالة بالشراكة مع منظمة العمل الدولية
 - ✓ الفقر بالشراكة مع جامعة الدول العربية واليونسيف
- الترويج على المستوى الإقليمي:
 - ✓ التقرير العربي للفقر
 - ✓ مستقبل التنمية في المنطقة العربية 2017: الحيز المالي لأهداف التنمية المستدامة

الأجندة التي تقترحها الاسكوا (تابع)

2- إعادة النظر بالحلول الإقليمية

• رؤية 2030

• استراتيجية الحد من الفقر في المنطقة العربية مرفقة بخطة عمل إقليمية



الاسكوا
ESCWA

شكراً