



المملكة العربية السعودية

# إطار العمل الاستراتيجي لتحسين نظم تسجيل الأحوال المدنية والإحصاءات الحيوية



مديرية المسوح الأسرية والسكانية  
قسم الإحصاءات السكانية والاجتماعية

رئيس قسم الاحصاءات السكانية والاجتماعية بالإنابة

فضة ماجد عنانبة

2024 أيار 29-28

## مقدمة

- أنشئت دائرة الإحصاءات العامة عام 1949 مع بدايات نشأة الدولة الأردنية، وبأشرت عملها بموجب قانون الإحصاءات رقم 24 لعام 1950 الذي حدد مسؤوليات الدائرة والصلاحيات الممنوحة لها، وحافظ على سرية البيانات وخصوصية الأفراد. وتتمارس مهامها الآن بموجب قانون الإحصاءات العامة رقم 12 لسنة 2012.
- تعتبر دائرة الإحصاءات العامة وبموجب القانون الجهة الرسمية المخولة بإجراء التعدادات والمسوح في المملكة، وجمع ونشر الإحصاءات الديموغرافية والاجتماعية والاقتصادية والزراعية والبيئية والثقافية.
- عملت الدائرة منذ نشأتها على تطوير نوعية وجودة البيانات الإحصائية التي تنتجها، كما أجرت العديد من التعدادات والمسوحات المتخصصة والدراسات، وهي المسؤولة عن إصدار العديد من المؤشرات التي تعتبر الركيزة الأساسية في صنع السياسات واتخاذ القرار.
- سعت الدائرة إلى ترسيخ مبادئ العمل المؤسسي وتعزيز الثقة بالدائرة، وظهرت نتائج ذلك بحصول الدائرة على جوائز عالمية ومحلية وجائزة الملك عبدالله لتميز الأداء الحكومي للدائرة والمدير العام.

# أهمية الإحصاءات الحيوية

- ▶ تعتبر الإحصاءات الحيوية من الإحصاءات الضرورية نظرا لأنها تستخدم في العديد من الأغراض والتي منها على سبيل المثال لا الحصر، التقديرات السكانية التي تستند أساسا إلى أعداد المواليد والوفيات إلى جانب حجم الهجرة الصافية. ولا يقتصر مفهوم الإحصاءات الحيوية على المواليد والوفيات فقط، بل يشمل أيضا عقود الزواج وواقعات الطلاق التي تشكل أحداثا لها أهميتها في التزايد السكاني خاصة في المجتمعات والمناطق التي يتم الإنجاب فيها من خلال مؤسسة الزواج.
- ▶ كما تعتبر هذه الإحصاءات جزءا مكملا للإحصاءات التي تنتجها الأجهزة الإحصائية والتي كثيرا ما يتم استخدامها لحساب العديد من المؤشرات الديموغرافية وغيرها من المؤشرات التي تعتبر ضمن مفهوم المؤشرات الاجتماعية التي تخدم كافة المجالات الديموغرافية والصحية كالخصوبة والوفيات ووفيات الاطفال الرضع والوفاه التفصيلية التي نعتمد عليها لبناء جداول الحياة.

# قسم الإحصاءات الإجتماعية والسكانية

➤ أنشأ قسم الإحصاءات الإجتماعية والسكانية والذي يقوم بجمع وتصنيف وتبويب البيانات الحيوية والإجتماعية المختلفة (الزواج والطلاق، المواليد والوفيات، القادمين والمغادرين، التعليم، الصحة، الجرائم، زوار المتاحف والاماكن الاثرية... الخ) وتجهيزها وإعداد المؤشرات المتعلقة بكل قطاع ليستفيد منها المخططين وصانعي القرار.

# الآفة آسآآل آالاء الزوال والالاق فى المملكة الأردنية الهاشمية

آتم آسآآل عقود الزوال المسآآلة آسب المآافظة للمسلمين عن طريق المآاكم الشرعية الموجوده فى كافة مآافظاء المملكة والبالغ عددها 75 مآكمة

آتم آسآآل عقود الزوال المسآآلة آسب المآافظة للمسيآين عن طريق المآاكم الكنسية الموجوده فى كافة المملكة لكافة الطوائف الكاثوليك، الارآذوكس، واللائين.

آتم آآهيز بياناء الزوال والالاق ونشرها آسب المآافظة والعديد من المآغيراء أهما الجنس، الالانه، المآالة الزوالية السابقة لكل من الزوج والزوجة، العمر، المآالة الآللمية والجنسية.

# بيانات الإحصاءات الحيوية (المواليد والوفيات)

➤ يشهد الوقت الحالي تزايداً في الطلب على البيانات الإحصائية بكافة أنواعها ومن ضمنها الإحصاءات الحيوية ومؤشراتها وتعتبر البيانات المتوافرة حول هذه الجوانب مكتملة إلى حد بعيد لدى دائرة الإحصاءات العامة ودائرة الأحوال المدنية والجوازات.

➤ حالياً يوجد ربط الكتروني مع دائرة الأحوال المدنية والجوازات حيث تم استلام نسخة محوسبة من بيانات السجل المدني التابع لوزارة الداخلية / دائرة الأحوال المدنية والجوازات، يتم فحص جودة بيانات السجل من أجل استخراج الموشرات المتعلقة بأعداد المواليد والوفيات حسب الجنس و العمر والمحافظة.

➤ يحتوي السجل المدني على متغيرات الاسم، الرقم الوطني، الجنس، الجنسية، العمر، مكان الإقامة، الحالة الزوجية لكل من المواليد والوفيات.....

## تقدير مدى اكتمال تسجيل المواليد والوفيات

تقوم دائرة الاحصاءات العامة بمعالجة البيانات المتعلقة باكتمال الوفيات الواردة من دائرة الاحوال المدنية حسب الفئات العمرية للوصول الى معدل الوفيات الخام المصحح وذلك لاستخدامه في اجراءات التقدير للسكان وكذلك الاسقاطات السكانية المستقبلية.

بلغت نسبة إكتمال تسجيل المواليد في المملكة 95%

نسب اكتمال التسجيل للوفيات عام 2022

63.4%



## مصادر البيانات

- هناك مصدرين رئيسيين لبيانات الإحصاءات الحيوية (المواليد والوفيات)
- التعداد العام للسكان والمساكن والمسوح الاسرية مثل :  
مسح السكان والصحة الاسرية ( معدل وفيات الاطفال)
- السجلات الإدارية ( الاحوال المدنية والجوازات اعداد المواليد والوفيات )

## الإحصاءات الحيوية واحتياجات مستخدمي البيانات

يعتبر مسح السكان والصحة الأسرية الذي تجريه دائرة الإحصاءات العامة المصدر الرئيسي للبيانات الحيوية والتي تشتمل على بيانات المواليد والوفيات. وقد بدأت الدائرة بتنفيذ هذا المسح منذ عام 1982 ولكن بشكل غير منتظم تنفيذه كل خمس سنوات. ومع بداية التسعينيات من القرن الماضي تم تنفيذ المسح بشكل منتظم ولغاية الآن، حيث نفذ في الأعوام 1990 و1997 و2002 و2007 ومسح تكميلي 2009 وأخيراً فقد تم تنفيذ المسح في الربع الأخير من عام 2012، 2018، 2023. ويغطي المسح العديد من الجوانب التي يمكن استخدام بياناتها في حساب العديد من المؤشرات الحيوية المتعلقة بالخصوبة والوفاة، حيث يمكن حساب المؤشرات التالية:

## المؤشرات المستخرجة

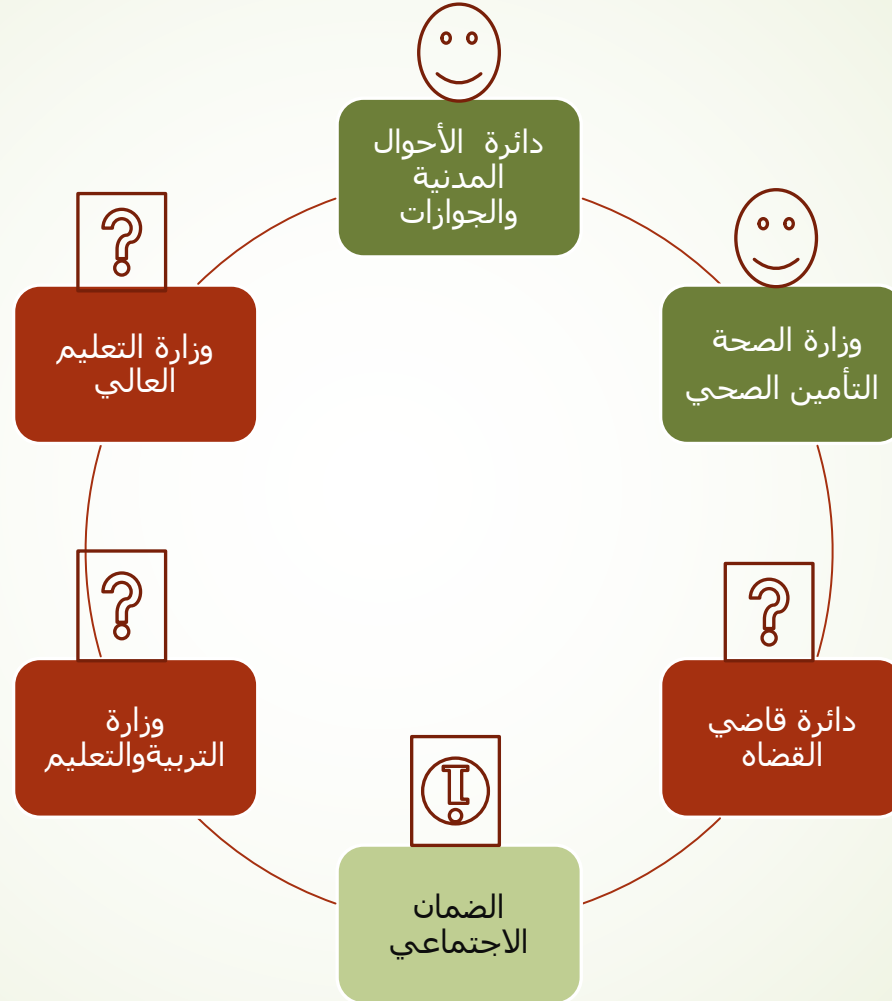
|                              |                                      |
|------------------------------|--------------------------------------|
| CBR                          | معدل المواليد الخام                  |
| GFR                          | معدل الإنجاب العام                   |
| ASFR                         | معدلات الخصوبة التفصيلية             |
| TFR                          | معدل الإنجاب الكلي                   |
| Marital Fertility Rate (MFR) | معدل الخصوبة الزوجية                 |
| CEB                          | معدل إنجاب الأطفال الذين ولدوا أحياء |
| Neonatal Mortality Rate      | معدل وفيات حديثي الولادة             |
| Infant Mortality Rate        | معدل وفيات الاطفال الرضع             |
| Child Mortality Rate         | معدل وفيات الاطفال                   |
| Under Five Mortality Rate    | معدل وفيات دون الخامسة               |

تم الربط الإلكتروني بين دائرة الاحصاءات العامة ودائرة الأحوال المدنية والجوازات، إذ يتم تحديث البيانات بشكل إلكتروني لدى الدائرة

بناء قواعد بيانات الكترونية متكاملة محدثة آنية للسجل المدني ،  
وذلك لتنفيذ تعداد السكان والمساكن واستخراج مؤشرات ديموغرافية  
اجتماعية بما يخدم متخذي القرار ورسمي السياسات .



## مصادر البيانات التي تم التواصل معها للبدء بعملية الربط الإلكتروني



تم   
لم يتم   
حدث خطأ 

## مراحل العمل التي تم انجازها

✍️ حصر المؤشرات من المديرية المعنية التي يمكن توفيرها من خلال بيانات المصادر المختلفة.

✍️ دراسة هيكل قواعد البيانات والأنظمة على مستوى كل مؤسسة ومدى توفر البيانات التي تخدم المؤشرات الإحصائية وعلى آلية الجمع.

✍️ الربط الإلكتروني مع دائرة الاحوال المدنية والجوازات والتأمين الصحي بطريقة تحديث آنية.

✍️ دراسة جودة بعض سجلات المؤسسات التي تم الربط الإلكتروني معها من حيث الاكتمال والتغطية والتكرار والمفاهيم والتعاريف بين ما هو مستعمل ادارياً وإحصائياً لتحديد مدى مواءمة البيانات للعمل الإحصائي لبناء سجل مدني.

✍️ تم حصر الملاحظات على السجلات وتم مخاطبة المؤسسة بالملاحظات التي ظهرت في قواعد البيانات الخاصة بهم.



على الرغم من وجود كتاب رئاسة وزراء بتسهيل مهمة الاحصاءات العامة في بناء سجل وطني شامل ومحدث ودقيق خاص بالبيانات السكانية والاجتماعية والاقتصادية الا أن المؤسسات المصدرية غير متعاونة مع الدائرة في تسهيل المهمة

### الحلول

➤ الربط مع شركة الكهرباء لادراج رقم عداد الكهرباء لضبط مكان الإقامة.

وجود اطار قانوني يلزم مصادر البيانات بالتعاون مع دائرة الإحصاءات العامة لنتمكن من بناء سجل وطني شامل محدث ودقيق خاص بالبيانات السكانية والاجتماعية والاقتصادية ويخدم مستخدمي البيانات ويوفر المؤشرات الأساسية التي تفيد صانع القرار في بناء الخطط

➤ تشكيل لجان توجيهية وفنية للجهات المصدرية ودائرة الإحصاءات العامة.

### التحديات

➤ عدم وجود آلية لبناء قواعد خصائص السكان مثل مكان الإقامة.

➤ عدم وجود تعاون من المؤسسات مع دائرة الإحصاءات العامة.

➤ اختلاف المفاهيم السجلية عن المفاهيم الإحصائية.

### الحلول

- التباحث مع الوزارات والمؤسسات حول إمكانية اعداد بنية تحتية لغايات الربط الالكتروني .
- في حال تم التعاون مع دائرة الاقامة والحدود يتم ادراج غير الأردنيين من خلال الرقم الأجنبي
- تعاون وزارة الصحة ودائرة قاضي القضاة مع دائرة الأحوال المدنية في تسجيل الوقائع حال حدوثها.

### التحديات

- عدم المقدرة على اعداد منظومة معلوماتية من خلال مصادر البيانات نظرا لعدم وجود بنية تحتية لبعض المصادر.
- نسبة التغطية من خلال السجلات التي تم الحصول عليها ستكون فقط للأردنيين فقط
- التأخير في تسجيل الوقائع للولادات والوفيات وحالات الزواج والطلاق.



الاستعانة بخبراء المنظمات الدولية المعنيين في موضوع السجلات الادارية (السجل المدني) والذين تم الاستفادة منهم في دول اخرى وذلك من أجل:

1. تقييم التقدم المحرز في موضوع الربط السجلي وجودتها لانتاج احصاءات سكانية اجتماعية ديموغرافية

2. التعرف على الممارسات والتعاريف الدولية المتبعة في تنظيم السجلات المدنية واستخداماتها لاجراض احصائية ولاغراض التعدادات.

3. التعريف أكثر بمفهوم البيانات والسجلات الادارية ومباشرة العمل بها وفق منهجيات وأسس علمية.

4. اقتراح برنامج لتنمية القدرات الاحصائية الخاصة بالتسجيل المدني والتعدادات المرتكزة على السجلات الادارية



شكراً لحسن استماعكم