النتائج الرئيسية والتقدم المحرز

د. سلمى النمس، رئيسة قسم المساواة بين الجنسين، مجموعة السكان والعدالة بين الجنسين والتنمية الشاملة، الإسكوا

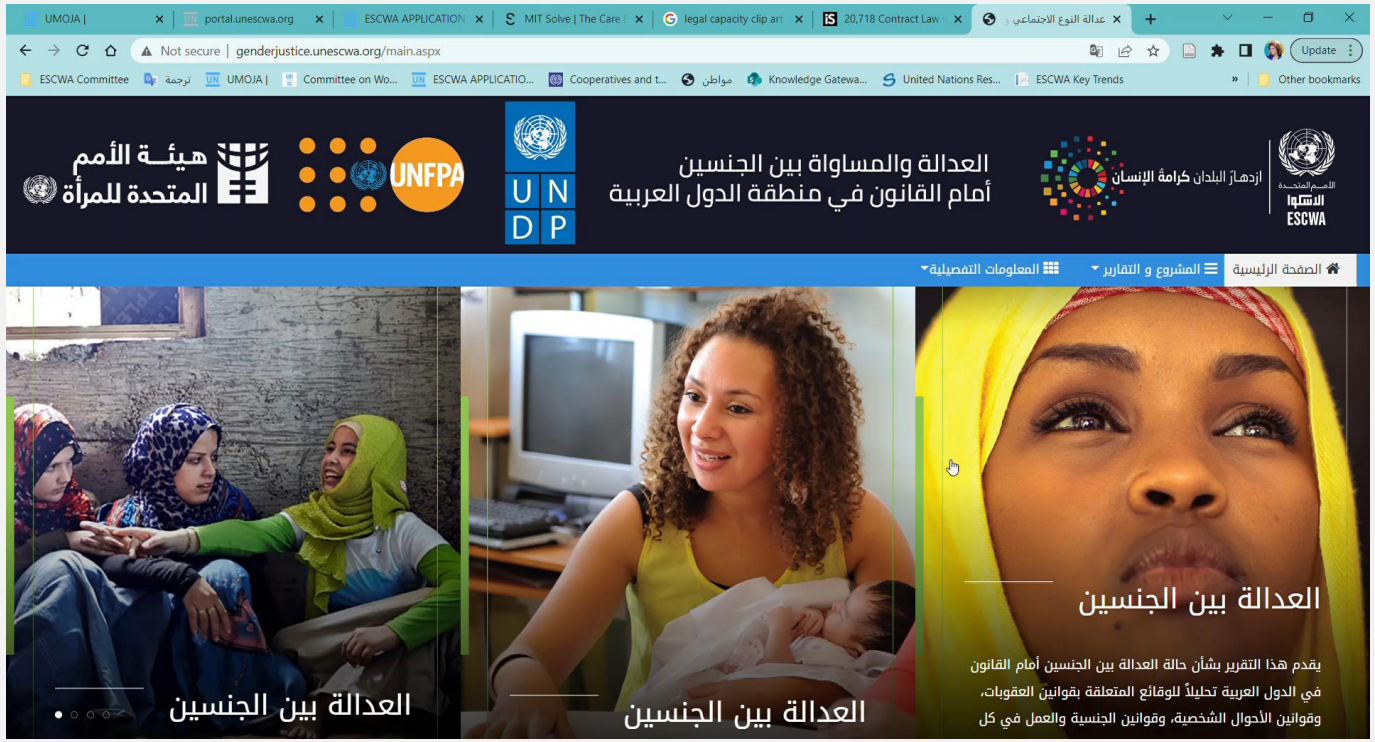
التقارير القطرية للعدالة بين الجنسين والقانون: النتائج الرئيسية والتقدم المحرز

- عرض المصفوفة الاقليمية وطريقة استخدامها
- يتناول العرض أبرز الاستنتاجات والنتائج.
- أمثلة على أبرز التعديلات خلال الفترة ما بين العامين 2018 و 2022
- الأطار القانوني الحالي في المنطقة.
- ضمت التقارير عام 2018، 18 دولة عربية من الدول الأعضاء في جميع المنظمات الشريكة في المبادرة.
- يتضمن الإطلاق اليوم، تقارير ل17 دولة عربية، من ضمنها الإمارات والكويت للمرة الأولى، إلا أنها لا تتضمن في هذه المرحلة (الجزائر، وجيبوتي وليبيا)، حيث أن هذه التقارير لا زالت قيد التطوير والتشاور.
- هذا يعني ان المقارنة ما بين عامي 2018 و2022 تشمل فقط 15 دولة

© جميع حقوق الطبع محفوظة للإسكوا. لا تجوز إعادة استخدام أو طبع هذه المادة أو أي جزء منها من غير الحصول على إذن مسبق

التقارير القطرية للعدالة بين الجنسين والقانون: منصة مبادرة العدالة بين الجنسين والقانون

http://genderjustice.unescwa.org/main.aspx



© جميع حقوق الطبع محفوظة للإسكوا. لا تجوز إعادة استخدام أو طبع هذه المادة أو أي جزء منها من غير الحصول على إذن مسبق

التقارير القطرية للعدالة بين الجنسين والقانون: أبرز الاستخلاصات

- منذ إطلاق التقارير القطرية الأولى عام 2018 ، أحرزت الدول العربية تقدمًا ملحوظًا في تعديل أو إنشاء أنظمة قانونية تتصدى للصور النمطية وتحمي المرأة من العنف والتمييز.
- اختلفت التعديلات التشريعية من دولة إلى أخرى خلال السنوات الثلاث الماضية وفي مجالات مختلفة.
- بالرغم من التقدم، إلا أن هناك العديد من الأولويات التشريعية التي ما زالت تفتقره بشكل ملحوظ دول المنطقة ، كما تظهره التقارير.
- يمكن تصنيف النتائج حول المحاور والمؤشرات المختلفة ما بين إصلاحات إيجابية ملموسة، وتقدم بطيء، وركود

© جميع حقوق الطبع محفوظة للإسكوا. لا تجوز إعادة استخدام أو طبع هذه المادة أو أي جزء منها من غير الحصول على إذن مسبق

التقارير القطرية للعدالة بين الجنسين والقانون: أبرز الاستخلاصات

إصلاحات إيجابية	تقدم بطيء	ركود (لا تقدم محرز)
الأهلية القانونية	**الكوتا في المجالس التشريعية**	**حقوق منح الجنسية**
17 **6 مؤشرات** مرتبطة بالحصول على بطاقة الهوية، وطلب جواز السفر، وإبرام العقود، وامتلاك الأصول، وتسجيل الشركات وفي اتخاذ الإجراءات القانونية في المسائل المدنية	10 10 دول تتبنى شكل من أشكال، فقط 4 تحقق الحد الأدنى 30% أو أكثر (الإمارات، وتونس، والصومال والسودان) 1 الحماية من العنف السياسي (تونس)	4 تمنح حق منح الجنسية لأولاد المتزوجات من أجانب (مصر، تونس، العراق والمغرب) 1 فقط العراق تمنح حق منح الجنسية للزوج الأجنبي
العمل والمنافع الاقتصادية		**العمل والمنافع الاقتصادية**
16 المساواة في الأجر عن العمل نفسه الذي يؤديه الرجل 11 الأجر المتساوي في العمل ذي القيمة المتساوية 8 التحرش الجنسي في مكان العمل		3 إجازة الأمومة بموجب المعايير الدولية (العراق والمغرب والصومال) (لا تقدم منذ 2018)
العنف ضد المرأة	**العنف ضد المرأة**	**(المسائل الأسرية) الأحوال الشخصية**
8 قوانين للحماية من العنف الأسري 3 تجريم العنف الإلكتروني ضد المرأة	7 تعرف القوانين اشكال العنف: جسدي ونفسي وجنسي واقتصادي ولديها آليات للحماية والرصد	1 حقوق متساوية في الزواج (أي الموافقة والشروع في الطلاق (تونس) 1 يمنح القانون النساء والرجال حقوقاً متساوية في حضانة أطفالهم (الإمارات)

التقارير القطرية للعدالة بين الجنسين والقانون: الإطار العام للدولة

الإطار الدولي

اتفاقية الفضاء على جميع أشكال التمييز

13 صادقت على الاتفاقية مع تحفظات

2 فلسطين وتونس صادقتا على الاتفاقية دون تحفظ

2 الصومال والسودان

15 لم تنضم الى البروتوكول الاختياري لاتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة (باستثناء تونس والمغرب)

الدستور

المساواة في الدستور

13 يضمن الدستور مبدأ المساواة بين الجنسين

4 يضمن الدستور مبدأ المساواة بشكل عام (السعودية والإمارات ولبنان واليمن).

الأعراف وقوانين العدالة غير الرسمية

• تعتبر الشريعة مصدرا للتشريع في جميع الدول العربية، خاصة في المسائل الشخصية، إلا أن الدستور لا يحدد مرتبة الشريعة بالنسبة لأحكامه.

• في جميع الدول العربية ، لا يحدد الدستور مرتبة الأعراف بالنسبة لإحكام الدستور.

• لا تعرف الدساتير والقوانين العدالة غير الرسمية وموقعها من الدستور.(في الصومال، وفقًا للدستور، تعترف الدولة بنظام العدالة غير الرسمي).

تعريف التميز

حظر التمييز

17 لا يوجد قانون عام أو حكم يحظر التمييز غير المباشر في أي من الدول.

• في الإمارات العربية المتحدة ، تم تعريف التمييز على أنه أي تمييز أو تقييد أو استبعاد أو تفضيل بين الأفراد أو الجماعات على أساس الدين أو المعتقد أو المذهب أو الدين أو الطائفة أو العرق أو الأصل العرقي أو الجنس أو الجنس. (مرسوم بقانون اتحادي رقم 11 لسنة 2019).

التقارير القطرية للعدالة بين الجنسين والقانون: الحماية من العنف في المجالين العام والخاص

العنف الأسري

أشكال العنف الأسري وآليات الحماية

8 خلال العامين الماضيين ، تبنت دولتان هما الإمارات العربية المتحدة والكويت قوانين بشأن العنف الأسري، ليصبح المجموع 8 قوانين (لبنان والأردن والمملكة العربية السعودية وتونس والمغرب والبحرين).

7 يشمل تعريفه كافة أشكال العنف البدني، والجنسي،والنفسي/العاطفي، والمالي/الاقتصادي.

8 ترد في القانون بوضوح الأحكام القانونية لأوامر الحماية المدنية والجنائية التي تتأتى عن انتهاكها عواقب قانونية.

6 يُحاكم الاغتصاب الزوجي أحياناً بموجب القانون الذي يرعى جريمة الاغتصاب أو غيره من القوانين.

على الرغم من أهمية هذه القوانين، إلا أن معظمها لا يتوافق مع الإطار الدولي للتشريعات الخاصة بالعنف ضد المرأة.

العنف ضد المرأة

الجرائم بباعث الشرف

7 ليس هناك نصّ يجيز تخفيف العقوبة في جرائم قتل الإناث، بما فيها ما يسمى جرائم "الشرف" (الامارات، السعودية والسودان، وتونس وسوريا ولبنان

2 ألغيت بعض الأحكام التي تسمح بتخفيف العقوبة في جرائم قتل الإناث، في الأردن وفلسطين ولكن لا تزال هناك ثغرات

العنف الإلكتروني

12 يتناول القانون العنف الإلكتروني للرجال والنساء

3 تجرّم العنف في الفضاء الإلكتروني ضد النساء والفتيات (الإمارات، والمغرب، ومصر)

التحرش الجنسي

9 التحرش الجنسي معرّف في التشريعات ويحظّره القانون الجنائي أو قانون العمل

8 غير معرّف، غير أنه ترد في القانون الجنائي أو قانون العمل عقوبات قد توفر بعض الحماية.

تجريم الإغتصاب

4 يستند التجريم إلى عدم الرضا ولا يشترط إثبات استعمال القوة البدنية(الإمارات والعراق والمغرب وقطر)

13 يستند التجريم إلى عدم الرضا ويشترط إثبات استعمال القوة البدنية أو الإيلاج

تشويه /بتر الأعضاء التناسلية

5 يجرم القانون تشويه/بتر الأعضاء التناسلية

11 لا تتناوله التشريعات

مسائل أخرى

- جميع الدول العربية تجرم الزنا بموجب قانون العقوبات أو بناء على أحكام الشريعة.
- في العراق، يهدف قانون الناجين الإيزيديين (2021) إلى تعويض الناجين وتأمين حياة كريمة لهم وإعادة تأهيلهم.

التقارير القطرية للعدالة بين الجنسين والقانون: المسائل الأسرية/الأحوال الشخصية

بعض المؤشرات	تقدم محرز منذ 2018
سن الزواج	تم إجراء تعديلات طفيفة على المسائل الاسرية/الأحوال الشخصية في بعض الدول
11 حددت سن الزواج بـ18 عاما مع الابقاء على استثناءات.	• **الأردن:** تعديل احكام الحضانة لغير المسلمة ، إثبات الطلاق ، زيادة أجرة الحضانة.
6 سن الزواج أقل من 18 عامًا (لبنان، السودان، الكويت، قطر ، اليمن والبحرين)	• **سوريا:** رفع سن الزواج إلى 18 سنة مع الابقاء على استثناءات ، والسماح للمرأة بوضع شرط خاص يقيد الزوج بالزواج من زوجة ثانية ، ويعتبر الزواج باطلاً إذا أجبر ولي أمرها عليه ...
أحكام حضانة الأطفال	• **المملكة العربية السعودية:** ضرورة توثيق الحقائق المتعلقة بالأحوال الشخصية في المواعيد المحددة، رفع الحد الأدنى لسن الزواج إلى 18 معه وجود استثناءات، منح المرأة الحق الكامل في فسخ العقد اضافة الى امكانية توثيق الطلاق في حالة عدم موافقة الزوج.
16 تستخدم معيار السن لا مصلحة الطفل الفضلى كأساس لتحديد احكام الحضانة.	• **الإمارات العربية المتحدة:** أصدرت قانونا جديدا لقضايا الأسرة لغير المسلمين.
1 الإمارات العربية المتحدة تستخدم معيار مصلحة الطفل الفضلى كأساس لتحديد احكام الحضانة.	• **لبنان:** تعديل الطائفة السنية سن الزواج.
تعدد الزوجات	
14 تسمح بتعدد الزوجات	
2 وضعت المغرب والعراق قيودا على تعدد الزوجات	
1 تونس لا تسمح بتعدد الزوجات	

التقارير القطرية للعدالة بين الجنسين والقانون: العمل والمنافع الاقتصادية

الأجور والتمييز

حق المرأة بأجر متساو مع الرجل

16 تتمتع المرأة بحق متساو في الأجر (باستثناء السودان)

الأجر المتساوي عن العمل المتساوي القيمة

9 تمنح الحق في الأجر المتساوي عن العمل متساوي القيمة (الصومال ، اليمن ، الإمارات العربية المتحدة ، المملكة العربية السعودية ، فلسطين ، المغرب ، الأردن ، البحرين ، العراق ، سوريا)

القيود الخاصة بالجنس

3 ليس لديها قيود خاصة بالجنس على عمل المرأة من حيث أنواع الوظائف والعمل الليلي (الإمارات العربية المتحدة والبحرين والمملكة العربية السعودية)

الإجازات الوالدية ورعاية الأطفال

إجازة الأمومة

3 14 أسبوعا وفقا لمعايير منظمة العمل الدولية (الصومال والعراق والمغرب)

14 تمنح إجازة أمومة مدفوعة لمدة تقل عن المعايير الدولية

إجازة الأبوة

13 لا تمنح إجازة أبوة مدفوعة

4 تقدم إجازة أبوة رمزية (الأردن والامارات العربية المتحدة وتونس والمغرب)

رعاية الأطفال

9 توفر رعاية الأطفال، غير أنها ليست خدمة شاملة ومتسقة في القطاعين العام والخاص.

8 لا توفر رعاية أطفال تتيحها أو تدعمها الدولة في القطاعين العام والخاص.

العمالة المنزلية

7 خصصت تدابير حماية خاصة للعمل المنزلي (الإمارات والبحرين والعراق والكويت والمغرب وتونس)

6 تمنح للعمال المنزليين بعض الحقوق القانونية في الحماية من الاستغلال والاعتداء، ولكنهم لا يتمتعون بالحماية العمالية ذاتها التي يتمتع بها العمال الآخرون في الاستخدام النظامي أو بحماية مماثلة (الأردن، والسعودية، والسودان، سوريا، عُمان وفلسطين).

4 لا يتمتع العمال المنزليون بأي حقوق قانونية في الحماية من الاستغلال والاعتداء (لبنان ومصر، والصومال واليمن).

التقارير القطرية للعدالة بين الجنسين والقانون: الصحة والحقوق الجنسية والانجابية

الاستراتيجيات

تبني الاستراتيجيات الوطنية وتنفيذها

10 اعتمدت استراتيجيات وطنية للصحة الجنسية والإنجابية، لكنها لا تغطي سوى بعض جوانب الخدمات المتعلقة بالصحة الجنسية والإنجابية، ولم تُخصّص موارد في الميزانية (موارد مالية وبشرية وإدارية) لتنفيذها (الأردن، البحرين، السعودية، السودان، المغرب، تونس، عُمان، فلسطين، قطر، ومصر)

2 استراتيجية أو خطة عمل وطنية قائمة حالياً تتضمن تدابير تكفل وصول الجميع على قدم المساواة إلى كافة الخدمات المتعلقة بالصحة الجنسية والإنجابية، **وقد خُصّص ما يكفي من موارد الميزانية والموارد البشرية والإدارية لتنفيذها** (الأمارات والعراق).

4 بدأت بمسار التثقيف الشامل في مجال الصحة الجنسية في المناهج الدراسية الوطنية، ولكن لا يغطي المنهج كافة المواضيع المذكورة أعلاه (تونس، المغرب، فلسطين ولبنان)

الرعاية الصحية

الرعاية الصحية دون قيود

5 هناك قانون (قوانين) أو لائحة (لوائح) تكفل حصول جميع النساء والفتيات على الرعاية الصحية للأمهات، بصرف النظر عن الوضع العائلي وبدون إذن من طرف ثالث (الامارات، البحرين، السعودية، وعُمان، ومصر)

الرعاية ما بعد الاجهاض

1 تكفل البحرين حصول النساء والفتيات على الرعاية ما بعد الإجهاض، بصرف النظر عن الوضع العائلي وبدون إذن من طرف ثالث، حتى في الحالات الإجهاض غير قانوني.

2 تكفل حصول النساء والفتيات على الرعاية ما بعد الإجهاض، لكنها تفرض قيوداً تتعلق بالسن الدنيا، أو الوضع العائلي، أو إذن من طرف ثالث أو لا تتيح الحصول على هذه الرعاية إلا في حالات الإجهاض القانوني (الأردن، مصر).

14 غير مكفول أو مذكور في القوانين

منع الحمل والإجهاض

خدمات منع الحمل

4 تكفل حصول النساء والفتيات المراهقات على خدمات منع الحمل، بصرف النظر عن الوضع العائلي وبدون إذن من طرف ثالث (الامارات، البحرين، تونس وعمان)

6 تكفل حصول النساء على خدمات منع الحمل، لكنها تفرض قيوداً تتعلق بالسن الدنيا، أو الوضع العائلي، أو إذن من طرف ثالث (الزوج، أو الوالدان/الولي، أو طبيب) (الأردن، العراق، المغرب، فلسطين، لبنان، ومصر).

7 لا يتناول أي قانون أو لوائح الحصول على خدمات منع الحمل أو تَكفل حصول الرجال حصراً على خدمات منع الحمل.

الإجهاض

16 تجرم الإجهاض مع استثناءات محدودة تتعلق بصحة الام او الطفل.

1 تجرم العراق الإجهاض دون أي استثناءات.

التقارير القطرية للعدالة بين الجنسين والقانون: على مستوى الاستراتيجيات والموازنات والمتابعة

السياسات والاستراتيجيات	الموازنات والمتابعة
العنف ضد المرأة	**الموازنات الخاصة باستراتيجيات منتهضة العنف ضد المرأة**
8 سياسات وطنية بشأن العنف ضد المرأة (لبنان، فلسطين، مصر، المغرب، تونس، الإمارات العربية المتحدة ، العراق)	1 الامارات العربية المتحدة هي الدولة الوحيدة تخصص ميزانية لتنفيذ التشريعات المتعلقة بقضايا العنف ضد المرأة 5 تخصص ميزانيات مراعية للنوع، لكنها غير ملزمة ولا تفرض أي التزام على الحكومة (السعودية، العراق، تونس ، المغرب والبحرين).
استراتيجيات وطنية للصحة الجنسية والإنجابية	**الموازنات الخاصة بتنفيذ استراتيجيات وطنية للصحة الجنسية والإنجابية**
2 استراتيجية أو خطة عمل وطنية قائمة حالياً تتضمن تدابير تكفل وصول الجميع على قدم المساواة إلى كافة الخدمات المتعلقة بالصحة الجنسية والإنجابية 10 اعتمدت استراتيجيات وطنية للصحة الجنسية والإنجابية، لكنها لا تغطي سوى بعض جوانب الخدمات المتعلقة بالصحة الجنسية والإنجابية، (الأردن، البحرين، السعودية، السودان، المغرب، تونس، عُمان، فلسطين، قطر، ومصر)	2 خصّصت ما يكفي من موارد الميزانية والموارد البشرية والإدارية لتنفيذها (الأمارات والعراق).
الخطط الوطنية للمرأة والسلام والأمن (القرار 1325)	**الإحصاءات المفصلة حسب الجنس**
10 اعتمدوا خطط عمل الوطنية بشأن القرار 1325 (الأردن، الإمارات العربية المتحدة، السودان، الصومال، العراق، المغرب، اليمن، تونس، فلسطين، لبنان).	3 لديها قوانين تتطلب إنتاج و/أو نشر إحصاءات مفصلة حسب الجنس (الإمارات العربية المتحدة والبحرين والعراق)

الاستخلاصات

© جميع حقوق الطبع محفوظة للإسكوا .لا تجوز إعادة استخدام أو طبع هذه المادة أو أي جزء منها من غير الحصول على إذن مسبق