



United Nations

Department of Economic and Social Affairs



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



الأمم المتحدة
الإسكوا
ESCWA

E

الأمم المتحدة

Distr.
LIMITED

E/ESCWA/CL2.GPID/2023/WG.4/Concept note.1
E/ESCWA/CL2.GPID/2023/WG.4/L.1
21 July 2023
ORIGINAL: ARABIC

مذكرة مفاهيمية وجدول الأعمال
ورشة عمل
تحسين الحد من الفقر في الدول العربية: مقاييس وأدوات لإعلام السياسات
المملكة الأردنية الهاشمية - عمان

٢٨-٢٩ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٢٣

١- الخلفية

تقر خطة التنمية المستدامة لعام 2030 بأن الفقر بجميع أشكاله وأبعاده هو من بين أكبر التحديات العالمية، وبأنه لا غنى عن مكافحته لتحقيق التنمية المستدامة. وينص أول مقصدين للهدف 1 من أهداف التنمية المستدامة على "القضاء على الفقر المدقع للناس أجمعين أينما كانوا" (المقصد 1-1)، و"تخفيض نسبة الرجال والنساء والأطفال من جميع الأعمار الذين يعانون الفقر بجميع أبعاده وفقاً للتعريف الوطنية بمقدار النصف بحلول عام 2030" (المقصد 1-2). وفي المنطقة العربية، جرى التصدي للفقر بوتيرة بطيئة، بل شهد العقدان الأخيرين نكسات بعد أن دفعت الصدمات (مثل الوباء والحروب وتضخم العملة) أفقر شعوب المنطقة وأشدّها انكشافاً للمخاطر نحو مزيد من التأخر عن ركب التنمية. وتشير التوقعات إلى أن عدد الفقراء تزايد بعد عام 2019، ما يثير مخاوف بشأن قدرة البلدان العربية على التعافي والتخلص من الفقر بحلول عام 2030.

تعمل الإسكوا وجامعة الدول العربية على دعم الدول الأعضاء لتصميم سياسات للتصدي لتحديات الفقر النقدي الحاد وكذلك الفقر المتعدّد الأبعاد، ولهذه الغاية تم تطوير نوعين من الأدوات: أحدهما يُسهّل قياس الفقر والآخر يساعد صانعي السياسات على اتخاذ القرارات المثلى للحد من الفقر.

2301250A

بالنسبة إلى الفقر النقدي، أعدت الإسكوا، في إطار جهودها لدعم الدول الأعضاء في التصدي لفقر الدخل، منصة سهلة الاستخدام على شبكة الإنترنت تتيح للخبراء وغير الخبراء سهولة الوصول إلى فئة فوستر-غير-ثوريك (FGT) من مقاييس الفقر بناءً على المواصفات التي يحددها المستخدم. تستند المنصة إلى دراسات جديدة أجرتها الإسكوا، واستخدمت فيها بيانات مجمعة لأكثر من 150 دولة لتقدير وتخطيط مقاييس فقر الدخل أو الاستهلاك على أساس خط فقر مناسب لإجراء مقارنات عالمية. تدعم تلك الأداة البلدان في التنبؤ بالفقر في إطار سيناريوهات مختلفة للنمو والتوزيع، وفي إطار مقارنات إقليمية وعالمية للفقر، كما تساعد على تقدير حجم تكلفة الحد من الفقر.

أما بالنسبة إلى الفقر المتعدد الأبعاد، فقد أعدت الإسكوا بالتعاون مع جامعة الدول العربية (قطاع الشؤون الاجتماعية - إدارة التنمية والسياسات الاجتماعية- الأمانة الفنية لمجلس وزراء الشؤون الاجتماعية العرب)، مؤشراً إقليمياً يرصد مختلف أبعاد الفقر، كما يتم دعم العديد من بلدان المنطقة العربية في وضع مؤشرات وطنية للفقر المتعدد الأبعاد. ولهذه الغاية طوّرت الإسكوا أداة حساب دليل الفقر المتعدد الأبعاد التي تدعم الدول الأعضاء في تصميم مؤشرات وطنية مناسبة لصنع السياسات وتتبع التقدم نحو أهداف التنمية المستدامة. وطوّرت الإسكوا أيضاً أداة تساعد صانعي السياسات على إيجاد أفضل السبل للحد من الفقر المتعدد الأبعاد. وتمكّن أداة التحقيق الأمثل لأهداف التنمية المستدامة الدول الأعضاء من تحديد أبرز المؤشرات المؤثرة في خفض الفقر المتعدد الأبعاد، وتدعم الدول الأعضاء في تصميم استراتيجيات تركز على الأدلة العلمية للحد من الفقر. يمكن لهذه المنهجيات والأدوات أن تدعم البلدان في تقييم مدى صحة مسارها نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة بحلول عام 2030، وأن تساعد صانعي القرارات على وضع سياسات تلبي احتياجات الأسر الأضعف، وقد باتت هذه الأدوات مستخدمة في العديد من البلدان العربية، بما في ذلك مصر ودولة فلسطين وموريتانيا والصومال.

٢- أهداف ورشة العمل

في ظل هذه الخلفية، تتشارك الإسكوا مع إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية التابعة للأمم المتحدة وجامعة الدول العربية في تنظيم ورشة عمل للموظفين الحكوميين المختصين حول أهمية استخدام مقاييس الفقر في وضع استراتيجيات الحد من الفقر.

ستزوّد ورشة العمل الدول الأعضاء بمزيد من المعلومات العملية حول كيفية قياس الفقر وكيفية صياغة حلول عملية للحد من الفقر. وستعرض تجارب من جميع أنحاء العالم مع التركيز على أحدث التطورات في مقاييس الفقر المتعدد الأبعاد ومقاييس الفقر النقدي والجهود المبذولة للحد من هذه الأنواع من الفقر. كما سيشارك خبراء في مجال الفقر في اطلاع الدول على بعض التجارب الإقليمية.

الأهداف الرئيسية

- تقديم خلفية عن فقر الدخل وعدم المساواة وتداخله مع الفقر المتعدد الأبعاد وعدم المساواة في المنطقة العربية.
- تقديم لمحة عامة عن التباين في كيفية ارتباط مختلف مقاييس الفقر بتحديد العوامل المؤثرة على الفقر، وكيف يمكن لهذا التباين أن يؤثر في منهجية صنع السياسات.
- إتاحة خبرة عملية في استخدام أداة حساب دليل الفقر المتعدد الأبعاد التي أعدتها الإسكوا والاستفادة من دورها في وضع السياسات الهادفة إلى تسريع العمل على أهداف التنمية المستدامة المتعلقة بالفقر.

- مناقشة السياسات الناجحة في الحد من الفقر المتعدّد الأبعاد والفقر النقدي.
- عرض لمفهوم التحقيق الأمثل لعملية الحد من الفقر المتعدّد الأبعاد والفقر النقدي في المنطقة العربية، ولسبب الإسراع بتنفيذ هذه العملية.
- تسهيل التبادل المعرفي ما بين دول الجنوب في الدول العربية.
- تبادل المعرفة باستخدام المؤشرات الوطنية للفقر المتعدّد الأبعاد وعتبات الفقر الوطنية لغرض الرصد والتخطيط، وكأداة لاستراتيجيات الحد من الفقر.

٣- المواضيع

- الفقر والخروج منه والتحديات القائمة أمام التنمية في المنطقة العربية.
- مقاييس الفقر النقدي ومقاييس الفقر المتعدّد الأبعاد.
- أدوات الإسكوا لرصد وخفض الفقر (MAT, MPAT and optimization)
- استخدام خطوط الفقر التي وضعتها الإسكوا والمؤشرات الوطنية للفقر المتعدّد الأبعاد لتوجيه استراتيجيات الحد من الفقر.

٤- النتائج المتوقعة من ورشة العمل

- زيادة قدرة المشاركين على استخدام المقاييس الوطنية للفقر في صنع السياسات.
- تعزيز مهارات المشاركين في استخدام أدوات الإسكوا الهادفة إلى الحد من الفقر.
- التبادل المستمر للتعليم في ما بين بلدان الجنوب.

٥- المشاركة والتسجيل

سيشمل المشاركون مسؤولين حكوميين من مكاتب الإحصاء الوطنية ووزارات الشؤون الاجتماعية والتنمية والمكاتب الحكومية ذات الصلة بالدول الأعضاء في الإسكوا. وبالإجمال، سيشترك ما بين 30-40 شخصاً.

٦- التنظيم والمكان وتاريخ ورشة العمل

يجري تنظيم ورشة العمل في إطار المشروع العالمي حول "تعزيز القدرات الوطنية في رصد الأبعاد المتعدّدة لعدم المساواة الهادفة إلى الحد من الفقر"، الذي تنفذه مجموعة السكان والعدالة بين الجنسين والتنمية الشاملة في الإسكوا وشعبة التنمية الاجتماعية الشاملة في إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية التابعة للأمم المتحدة، بالتعاون مع جامعة الدول العربية.

- **المكان:** فندق كمبنسكي، عمان- المملكة الأردنية الهاشمية.
- **التاريخ:** ٢٨-٢٩ تشرين الثاني/نوفمبر 2023.
- **المشاركون:** ٣٠-٤٠ من كبار المسؤولين في مكاتب الإحصاء ووزارت الشؤون الاجتماعية.

٧- لغة العمل

ستُستخدم في الورشة اللغتان العربية والإنكليزية، وستُتاح خدمات الترجمة الفورية.

٨- معلومات إضافية

للمزيد من المعلومات يرجى تصفُّح العناوين التالية:

<https://moneymetrics.unescwa.org/>.

<https://www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/counting-world-poor-engel-law-english.pdf>.

https://www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/obstructed-poverty-reduction-growth-passthrough-analysis-english_0.pdf.

<https://mat-training.unescwa.org/>.

<https://mat-training.unescwa.org/Home/Manuals>.

ويرجى توجيه الاستفسارات والطلبات للحصول على معلومات إضافية إلى:

السيدة نور شرف الدين

مساعدة إدارية

مجموعة السكان والعدالة بين الجنسين والتنمية الشاملة

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا)

البريد الإلكتروني: nour.charafeddine@un.org

هاتف: +961 1 978 537

www.unescwa.org

جدول الأعمال

اليوم الأول: الثلاثاء ٢٨ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٢٣ (الفقر النقدي)
٩,١٥-٩,٠٠ تسجيل المشاركين ٩,٤٥-٩,١٥ كلمات افتتاحية
معالي السيدة وفاء بني مصطفى - وزيرة التنمية الاجتماعية بالمملكة الأردنية الهاشمية معالي السفيرة الدكتورة هيفاء أبو غزالة - الأمين العام المساعد لجامعة الدول العربية - رئيس قطاع الشؤون الاجتماعية السيد الدكتور خالد أبو إسماعيل - رئيس وفد الإسكوا
١٠,٤٥-٩,٤٥ الجلسة الأولى
تحديد سياق تحدي الفقر في الدول العربية السيد خالد أبو إسماعيل (الإسكوا) والسيد طارق النابلسي (جامعة الدول العربية)
تقدم الجلسة لمحة عامة عن الحقائق النمطية الرئيسية المتعلقة بفقر الدخل والفقر المتعدد الأبعاد وعدم المساواة مع التركيز على الاتجاهات والتحديات الإقليمية ودون الإقليمية التي ينبغي أن تعالجها السياسات. ويستند العرض بالدرجة الأولى على دراستين: التقرير الثاني للفقر المتعدد الأبعاد في المنطقة العربية واتجاهات فقر الدخل وتركيز الثروة في المنطقة العربية.
١١,٤٥-١٠,٤٥ الجلسة الثانية
تقييم لأوضاع الفقر الوطني - مثال من دولة فلسطين السيد مروان خواجه (الإسكوا)
تقدم الجلسة منهجية الإسكوا في قياس الفقر النقدي الوطني باستخدام خط الفقر الوطني الفلسطيني كمثال، وذلك بهدف تسليط الضوء على المناهج المختلفة لقياس تكلفة الاحتياجات الأساسية وتداعيات كل منهجية على نسبة عدد الفقراء.
١٢,٠٠-١١,٤٥ استراحة
١٢,٤٥-١٢,٠٠ الجلسة الثالثة
إحصاء عدد الفقراء: منهجية الإسكوا السيد خالد أبو إسماعيل والسيد فلاديمير هلاسني (الإسكوا)
بناءً على الجلسة السابقة، توضح هذه الجلسة نهج الإسكوا في إجراء مقارنات عبر البلدان، بناءً على خطوط فقر الإسكوا القابلة للمقارنة باستخدام العلاقة ما بين دخل الأسرة الفردي وخطوط الفقر الوطنية.
١٣,٤٥-١٢,٤٥ الجلسة الرابعة
أداة حساب القياسات المالية للفقر السيد حسن حمية والسيدة جنان جوني (الإسكوا)
سيتعلم المشاركون في هذه الجلسة كيفية تطبيق المفاهيم المعروضة في الجلسة الثالثة لإجراء التنبؤات ومحاكاة تأثير الصدمات على عدد الفقراء، سواء كانت صدمات على صعيد توزيع الدخل والاستهلاك أو على صعيد النمو الكلي. كما أن الجلسة تتضمن وصفاً موجزاً لمنهجية التنبؤ المستخدمة لتحديث نتائج الفقر في البلدان العربية وفي العالم في التقرير المقبل للإسكوا عن الفقر في العالم.
١٤,٠٠-١٣,٤٥ استراحة
١٥,٣٠-١٤,٠٠ الجلسة الخامسة
سياسات الحد من الفقر: الدروس المستفادة السيد كلاوديو سانتينيبيز (إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية) والسيدة ماريا كارمن (الإسكوا)
أحد الأسئلة التي ينبغي التفكير فيها هو كيفية تحقيق اتجاهات النمو وتوزيع الدخل المطلوبة. تركز هذه الجلسة على قصص النجاح العالمية، ولا سيما سياسات التنمية المناصرة للفقراء ذات الصلة بالسباق العربي، والتي يمكن أن تستجيب بفعالية للتحديات التي يتم تحديدها في الجلسة الأولى، مع الأخذ في الاعتبار مسائل ومشاكل القياس.
١٦,٣٠-١٥,٣٠ الغداء

اليوم الثاني: الأربعاء ٢٩ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٢٣ (الفقر المتعدد الأبعاد)
٩,٣٠-٩,٠٠ الجلسة السادسة
مقدمة عن دليل الفقر المتعدد الأبعاد وعمل الإسكوا في المنطقة العربية – كريستيان أولديجيس (الإسكوا)
تقدم هذه الجلسة نبذة عن دليل الفقر المتعدد الأبعاد وتطبيقه من قبل الإسكوا لدعم جهود الحد من الفقر التي تبذلها الدول الأعضاء.
١٠,٣٠-٩,٣٠ الجلسة السابعة
عرض التقرير الثاني عن الفقر متعدد الأبعاد في الدول العربية
المؤلفين والمساهمين في اعداد التقرير من جامعة الدول العربية ومنظمات الأمم المتحدة و مبادرة أكسفورد للفقر والتنمية البشرية
تقدم هذه الجلسة دليل الفقر العربي المتعدد الأبعاد المنقح وتناقش النتائج الرئيسية للتقرير العربي الثاني للفقر المتعدد الأبعاد. وستركز المناقشة على أولويات السياسة العامة المحددة في التقرير للتصدي للفقر المتعدد الأبعاد في المنطقة، بجميع أشكاله.
١٠,٣٠-١٠,٤٥ استراحة
١١,٣٠-١٠,٤٥ الجلسة الثامنة
أداة الإسكوا: بناء ومحاكاة الفقر المتعدد الأبعاد – السيدة ريماء عبد الخالق (الإسكوا)
أداة الإسكوا: تحسين الحد من الفقر المتعدد الأبعاد - السيد حسن حمية (الإسكوا)
تقدم هذه الجلسة أدوات مؤشر الفقر المتعدد الأبعاد للإسكوا التي تدعم الدول الأعضاء في بناء مؤشرات الفقر المتعدد الأبعاد الوطنية وكذلك في وضع أهداف مناسبة للحد من الفقر وفي تصميم استراتيجيات لتحقيقها.
١١,٣٠-١٢,٣٠ الجلسة التاسعة
خبرات الدول الأعضاء: تجربة الجمهورية الإسلامية الموريتانية وجمهورية الصومال الفيدرالية في بناء واستخدام مؤشرات الفقر المتعدد الأبعاد
في هذه الجلسة، تعرض دولتين من الدول الأعضاء خبراتها في ما يتعلق بالتقدم الذي أحرزته في عملية تطوير مؤشرات الفقر المتعدد الأبعاد الوطنية، ما يتيح فرصة للتعلم وتبادل الأفكار بين الدول الأعضاء لفهم الممارسات الناجحة ومكانم التحديات.
١٢,٣٠-١٣,٣٠ الجلسة العاشرة
خبرات من الدول الأعضاء: جمهورية العراق ودولة فلسطين في بناء واستخدام مؤشرات الفقر المتعدد الأبعاد
عرض من دولتين إضافيتين من الدول الأعضاء بشأن ما أحرزته من تقدم في عملية تطوير مؤشرات الفقر المتعدد الأبعاد الوطنية.
١٣,٣٠-١٣,٤٥ استراحة
١٤,٣٠-١٣,٤٥ الجلسة الحادية عشر
مؤشر الفقر المتعدد الأبعاد كأداة لتخطيط السياسات في الجنوب العالمي السيدة كورين ميتشيل (مبادرة أكسفورد للفقر والتنمية البشرية)
في هذه الجلسة، تقدم مبادرة أكسفورد للفقر والتنمية البشرية نظرة عامة عن الخبرات المكتسبة من بلدان الجنوب في استخدام مؤشرات الفقر المتعدد الأبعاد الوطنية لرفد السياسات وتوجيهها نحو الحد من الفقر.
١٥,٠٠-١٤,٣٠ الملاحظات الختامية
١٥,٠٠ الغداء