

التحضيرات الإقليمية لمفاوضات خطة التنمية لما بعد 2015

البند 5 (ج) من جدول الأعمال

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

رُلى مجدلاني
مديرة شعبة سياسات التنمية المستدامة

اللجنة التنفيذية
الاجتماع الأول
عمان، 8-9 حزيران/يونيو 2015



الأمم المتحدة

الاستسها
ESCWA

المحتويات

1. **خطة التنمية لما بعد 2015**: ما أهميتها وعلاقتها بالمسارات التفاوضية الأخرى؟ ما هي مكوناتها وأبرز الخطوات المقبلة على المستوى الدولي؟
2. **التطورات الدولية** بشأن المفاوضات حول كل مكّون من مكونات الخطة
3. **المنظور العربي** كما تبلور من خلال بعض المحطات الإقليمية البارزة
4. **ماذا بعد؟**

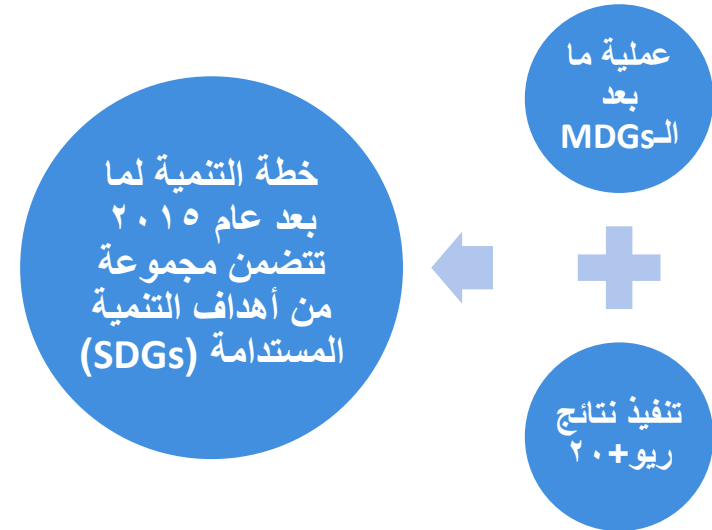
خطة التنمية لما بعد 2015: ما أهميتها؟

أهمية كمسار ...

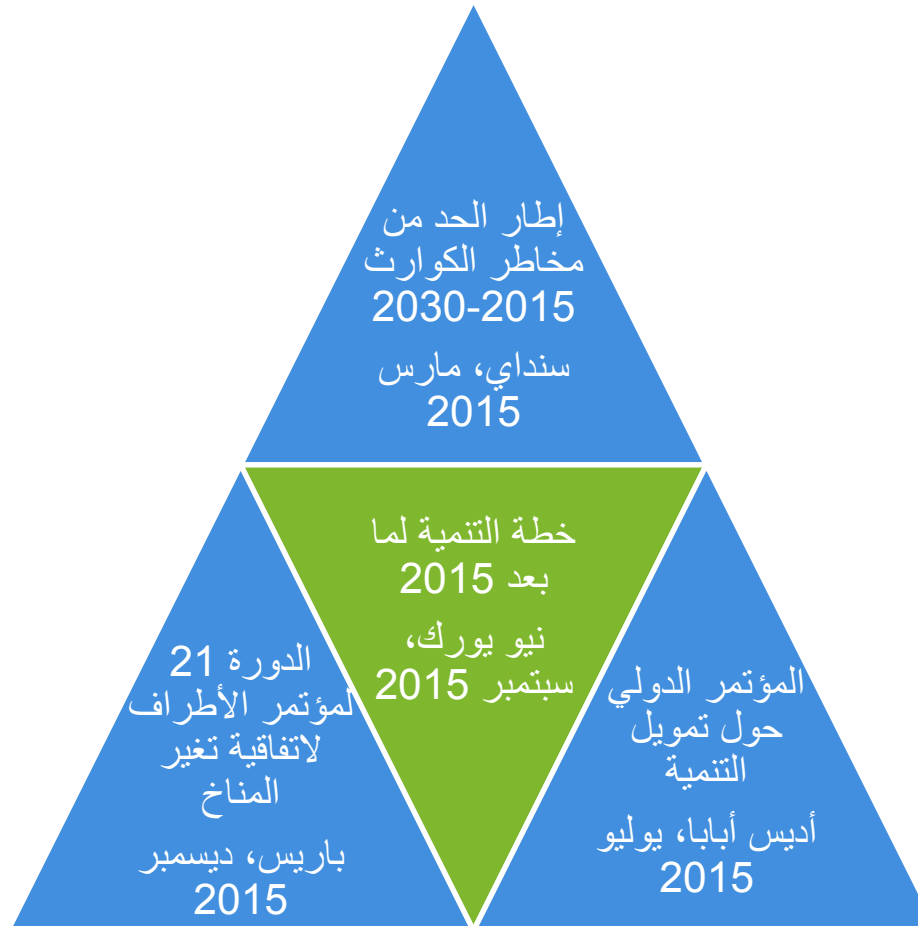
- عملية حكومية
- عملية تشاركية واسعة النطاق

وأهمية في المضمون ...

- رؤية واضحة: الفقر والإنسان في لب التنمية
- أجندة متوازنة تعالج ثغرات الـMDGs
- اعتراف بالتحديات الأساسية كالأمن والسلم والحوكمة
- أجندة لكل البلدان، المتقدمة والنامية على السواء
- التكامل بين ركائز التنمية وإدماج وسائل التنفيذ ضمن كل هدف



مسارات مترابطة: 2015 عام حافل وحاسم!



المكونات الأربعة لخطة التنمية لما بعد 2015



أصدرت النسخة صفر من الخطة بتاريخ 2 حزيران 2015 وهي متوفرة على الرابط:

8 جلسات حكومية في 2015 تمهيداً لاجتماع القمة

Post 2015 process	
..... Stock-taking, 19-21 Jan 2015	جلسة عامة تقييمية
..... Declaration, 17-20 Feb 2015	
..... Sustainable development goals and targets, 23-27 Mar 2015	
..... Means of implementation and global partnership for sustainable development, 21-24 Apr 2015	
..... Follow-up and review, 18-22 May 2015	
..... Intergovernmental negotiations on the outcome document, 22-25 Jun 2015	4 جلسات خاصة بكل مكون من المكونات الأربعة
..... Intergovernmental negotiations on the outcome document, 20-24 Jul 2015	
..... Intergovernmental negotiations on the outcome document, 27-31 Jul 2015	
..... United Nations Summit, 25-27 Sep 2015	ثلاث جلسات تفاوضية حول كامل الخطة
	اجتماع قمة لاعتماد الخطة

التطورات بشأن المكون (1)- الرؤية

أعربت الدول في النسخة صفر من الخطة عن طموحها نحو ...

- خطة عمل للناس وكوكب الأرض والازدهار (people, planet, prosperity)
- عدم تجاهل أحد والنهوض بالتنمية للجميع
- الإرادة السياسية الطموحة للقضاء على الفقر والجوع والمرض والعوز
- مبدأ المسؤولية المشتركة ولكن المتباينة
- الحق في تقرير المصير للشعوب تحت الاحتلال
- تمكين المرأة والمساواة بين الجنسين كأولوية عابرة للقطاعات وهدف بحد ذاته
- مساندة الدول التي تواجه تحديات خاصة مثل LDCs والبلدان التي تعاني من الصراعات والإرهاب والحالات الإنسانية الطارئة
- ...

التطورات بشأن المكون (2)- أهداف التنمية المستدامة

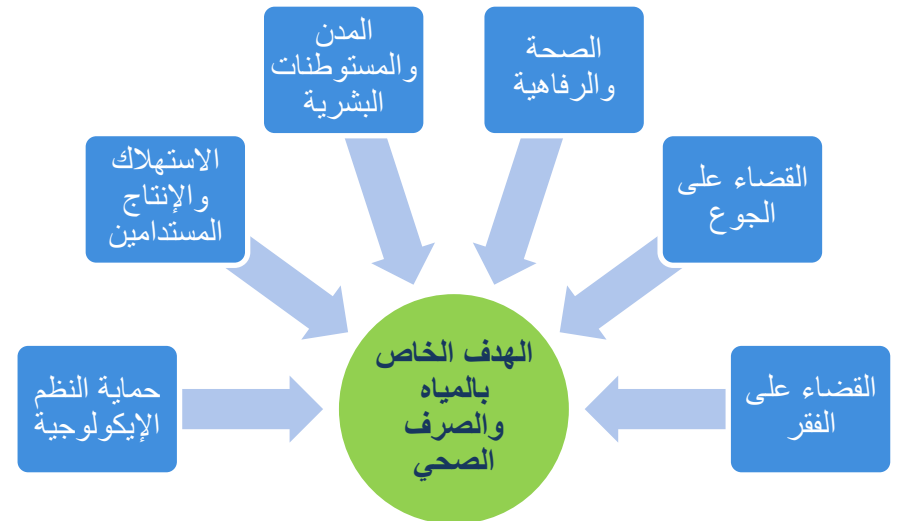
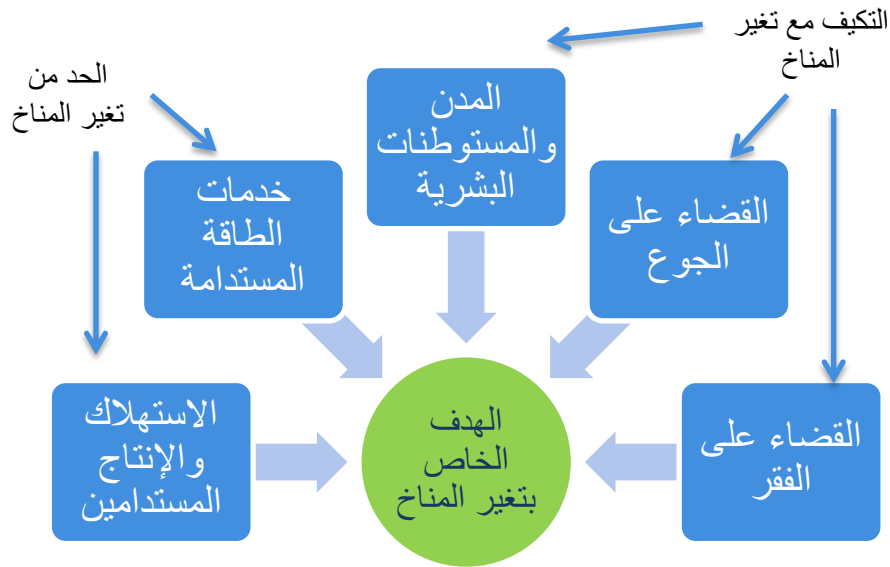
تمسك الدول بالـ17 هدف و169 غاية المقترحة من قبل الـOWG ...

- من المقترح القيام بمراجعة فنية لـ 21 غاية من أصل 169: بعضها غير متناغم مع ما هو متفق عليه دولياً ضمن أجندات سابقة، والبعض الآخر من أجل تحديد غاية كمية واستبدال "X"
- حوار بشأن المؤشرات ضمن لجنة الإحصاء وتشكيل فريق خبراء يضم ممثلين عن المكاتب الإحصائية الوطنية
- من المتوقع الاتفاق دولياً على المؤشرات بعد قمة أيلول 2015 (مارس 2016 كتاريخ مقترح)
- من المتوقع أكثر من 100 مؤشر عالمي! بالإضافة إلى مؤشرات إقليمية ووطنية إضافية ...

أهداف التنمية المستدامة حسب الفريق العامل المفتوح

- 1 - القضاء على الفقر بجميع أشكاله في كل مكان
- 2 - القضاء على الجوع وتوفير الأمن الغذائي وتعزيز الزراعة المستدامة
- 3 - ضمان تمتع الجميع بأنماط عيش صحية
- 4 - ضمان التعليم الجيد المنصف والشامل للجميع
- 5 - تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين كل النساء والفتيات
- 6 - ضمان توافر المياه وخدمات الصرف الصحي للجميع وإدارتها إدارة مستدامة
- 7 - ضمان حصول الجميع على خدمات الطاقة المستدامة
- 8 - تعزيز النمو الاقتصادي وتوفير العمل اللائق للجميع
- 9 - إقامة بُنى تحتية وتحفيز التصنيع وتشجيع الابتكار
- 10 - الحد من انعدام المساواة داخل البلدان وفيما بينها
- 11 - المدن والمستوطنات البشرية المستدامة
- 12 - أنماط استهلاك وإنتاج مستدامة
- 13 - اتخاذ إجراءات عاجلة للتصدي لتغير المناخ وآثاره
- 14 - حفظ المحيطات والبحار والموارد البحرية
- 15 - حماية النظم الإيكولوجية البرية
- 16 - التشجيع على إقامة مجتمعات مسالمة وبناء مؤسسات فعالة
- 17 - تعزيز وسائل التنفيذ وتنشيط الشراكة العالمية

الارتباط بين الأهداف – بعض الأمثلة



التطورات بشأن المكون (3)- إطار الرصد وآلية للمساءلة

المراجعة والمتابعة الفعالة ضروريتان للتنفيذ ... ولكن الصورة لم تتضح بعد بالكامل

- المراجعة والمتابعة مسؤولية الحكومات وشراكة بين القطاعين العام والخاص في جمع البيانات
- توجه نحو الاستفادة من آليات المراجعة القائمة (خاصة آليات الأمم المتحدة) لتقليل العبء
- بعض نقاط الاستفهام: مراجعة وسائل التنفيذ، المبادئ التوجيهية للتقارير الوطنية، GSDR

عملية متعددة المستويات

مراجعات وطنية مرة كل 4 سنوات: تحدد ملامحها الدول نفسها حسب ظروفها وتغذي المستويين الإقليمي والدولي ← بناء القدرات الإحصائية

مراجعات إقليمية: تظهر التوجهات الإقليمية، وتدعم اتساق السياسات، وتبحث في القضايا العابرة للأقاليم + تغذي المستوى الدولي + دور المنظمات الإقليمية وخاصة لجان الأمم المتحدة الإقليمية

مراجعة عالمية: تبني على المستويين الوطني والإقليمي والمراجعات الموضوعية لإعطاء توجيهات إستراتيجية + تقرير سنوي لمؤشرات الـSDGs + دور HLPF

مراجعات موضوعية (thematic) تغذي المستوى العالمي

المبادئ العامة

طوعية

عالمية (لكل البلدان)

دورية

تقودها الدول

قائمة على المشاركة

مستندة إلى الأدلة

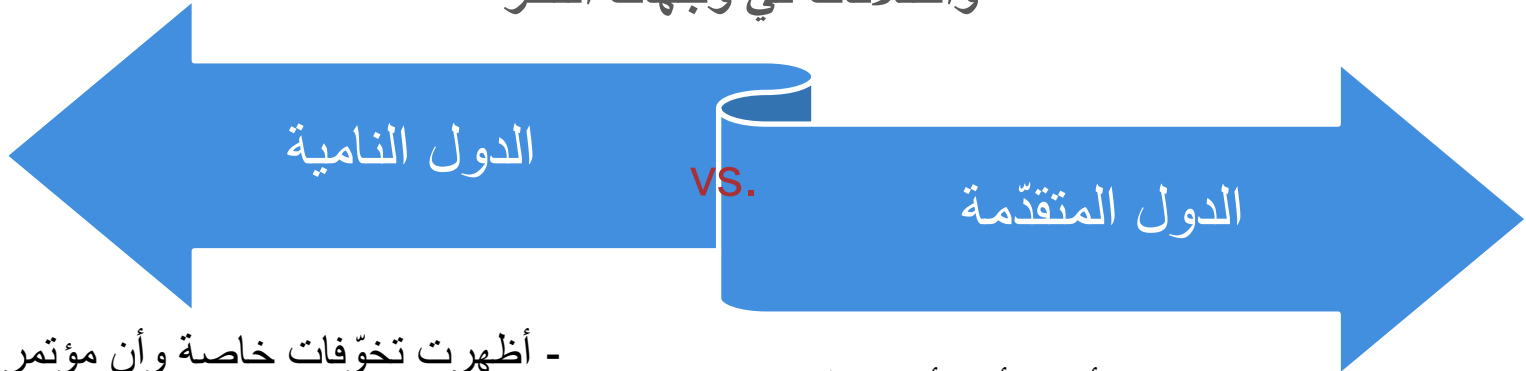
تدعم تبادل الخبرات



التطورات بشأن المكون (4) - وسائل التنفيذ

هل ستكون مخرجات مؤتمر أديس أبابا بنفس مستوى طموح خطة ما بعد 2015 وتلبي احتياجاتها؟

الوثيقة صفر لاتفاق أديس (Addis Accord) صدرت في آذار 2015 ومراجعة أولى في أيار 2015...
واختلافات في وجهات النظر



- أظهرت تخوّفات خاصة وأن مؤتمر أديس لا يغطّي جميع وسائل التنفيذ كما تشعر أنّها لا تملك سلطة على نتيجته
- تريد إصلاحات هيكلية للنظام الدولي، وCBDR، وODA، وحيز من الحرية للسياسات الوطنية، واستعادة الأموال المنهوبة، وإعادة هيكلة الديون

- تريد نتائج مفاوضات أديس أبابا أن تشكل مكون "وسائل التنفيذ" للخطة (أي مسار واحد دون إعادة تفاوض)
- تريد مسؤولية مشتركة (shared responsibility) وليس CBDR
- تشدّد على الحوكمة والإصلاحات الوطنية والاعتماد على الموارد الوطنية (الحكومية والخاصة)

الترابط مع مفاوضات تغيير المناخ



أين أوجه الترابط بين مسار تمويل التنمية ومسار تمويل المناخ؟

مؤتمر الأطراف cop21 في كانون الأول 2015 في باريس سيكون مفصلياً في:

- تحديد ملامح اتفاقية جديدة حول تغير المناخ ملزمة قانوناً لجميع الدول
- حشد التمويل الأخضر: 100 مليار دولار أميركي سنوياً ابتداءً من 2020 من خلال الـ Green Climate Fund

**الدول النامية تريد فصل التمويلين باعتبار تمويل المناخ مرتبط
بالمسؤولية التاريخية لتغير المناخ ومبدأ الملوث يدفع**

دور الإسكوا



سلسلة عمليات تشاورية مبنية على دراسات وتقارير ساهمت في رفع مستوى المعرفة وبلورة رؤى إقليمية تمّ إيصالها إلى المستوى العالمي

التحضير العربي لخطة ما بعد 2015 ومؤتمر تمويل التنمية ودورات HLPF ومفاوضات تغير المناخ

التحضير العربي لمؤتمر ريو+20 ودعم البلدان الأعضاء في تنفيذ مخرجاته

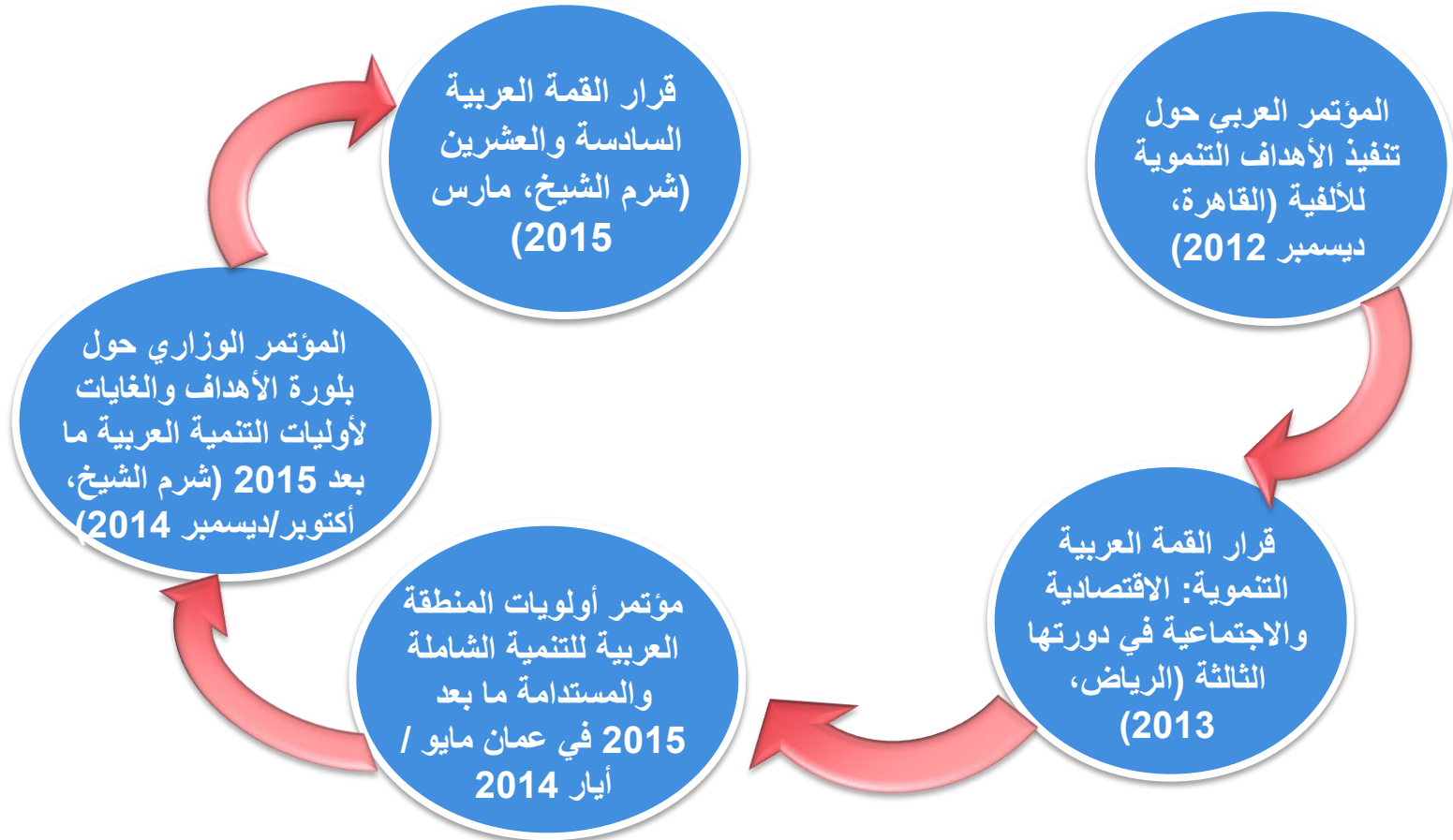
التقرير العربي حول التنمية المستدامة (الإصدار النموذجي)

المنتدى العربي رفيع المستوى حول التنمية المستدامة

دورة 2014 ودورة (2015)

التعاون والتنسيق مع جامعة الدول العربية من خلال مختلف المجالس الوزارية العربية

محطات عربية هامة ساهمت في بلورة الرؤى والمواقف الإقليمية، نذكر منها ...



بعض المسائل الهامة حول الأهداف الـ17 المقترحة من المنظور العربي

مكافحة الإرهاب

تمّ الاكتفاء بتضمين الهدف 16 غاية حول بناء القدرات في مجال مكافحة الإرهاب

النازحون واللاجئون

الهدف 16 لا يتضمن أية غاية متصلة بالنازح

إنهاء الاحتلال

الهدف 16 لم يتضمن أية غاية واضحة وخاصة بالقضاء على جميع أشكال الاستعمار والاحتلال

وسائل التنفيذ

استُخدمت في صياغة الهدف 17 لغة ضعيفة ومصطلحات عامّة مثل "تعزيز" و"تقليص"

الشراكات الإقليمية

لم يتطرق المقترح إلى ضرورة التكامل الإقليمي وأهمية بناء شراكات إقليمية

سيادة القانون الدولي

تمّ الاكتفاء بغاية "تعزيز" سيادة القانون الدولي بدلاً من تحثيم احترامه

الاجتماع التشاوري العربي حول أطر المساءلة في خطة التنمية لما بعد 2015 (تونس، 15-16 أيلول 2014)



- حضره 85 مشارك من 13 دولة عربية من قطاعات مختلفة، ممثلي حكومات ومجتمع مدني ومنظمات عربية وإقليمية
- صدر عنه ملخص تنفيذي يمثل المساهمة الإقليمية في تقرير تجميعي يؤسس للبدء بالمفاوضات الدولية حول المقترح

نقاشات حول ...

- مفهوم الـ Accountability مساءلة أم متابعة التنفيذ والإنجاز وتصحيح المسار أو كلا الأمرين.....
- من الجهة التي ستسأل... الحكومات؟
- وتجاه من.. مواطنيها، ودور للبرلمانات؟
- وعلى أساس أية التزامات؟ التعهدات الدولية الطوعية، وتعهدات أخرى ملزمة (حقوق الانسان، وغيرها..)
- الحاجة إلى إطار للمساءلة سهل التطبيق، فعال، مرن، شفاف.....على المستويات الثلاث: الوطني والإقليمي والدولي
- عدم وضوح حول آلية المساءلة الإقليمية، مع الاجماع أن هنالك دور للجامعة العربية وللإسكوا وللمنتدى والتقرير



الاجتماع التحضيري العربي لمؤتمر تمويل التنمية (عمان، إبريل 2015)

خرجت عنه وثيقة تحدد الأولويات الرئيسية للمنطقة العربية في مجال تمويل التنمية ...

قضايا أخرى

- إصلاح النظام التجاري الدولي ليصبح أكثر عدلا
- تحسين إدارة الديون والتخفيف من أعبائها
- إصلاحات تنظيمية للمؤسسات المالية والاقتصادية الدولية
- أهمية نقل التكنولوجيا وبناء القدرات
- تعزيز القدرات الوطنية على رصد تدفقات الأموال
- إقامة ترتيبات حكومية عالمية لمراجعة ومتابعة تنفيذ التزامات تمويل التنمية

التمويل العام الدولي

- ODA: حث الدول على الوفاء بالتزاماتها، والدعوة لزيادة الالتزامات إلى 1% (تتناسب وحجم الطموح في خطة ما بعد 2015)، وتخصيص المزيد من الدعم إلى الدول المتأثرة بالنزاعات
- أهمية التعاون جنوب-جنوب والتعاون الثلاثي ولكن كمكاملة وليست بديلة للتعاون شمال-جنوب
- تعزيز الشراكة العالمية لتنفيذ خطة ما بعد 2015

التمويل الخاص

- تطوير النظم المالية
- دعم وتمويل المشاريع الصغيرة والمتوسطة
- تحسين مناخ الاستثمار، وبالأخص الاستثمار الاجنبي المباشر الذي يراعي المعايير البيئية والاجتماعية
- الانتباه إلى عدم اعتبار تحويل العاملين كمصدر لتمويل التنمية بدون اعداد الدراسات اللازمة

التمويل العام المحلي

- وضع آلية فاعلة للمحاسبة في النظام العام
- إصلاح إدارة الضرائب
- ترشيد النفقات العامة والتركيز على الشفافية
- تأكيد على دور الدول المتقدمة في مكافحة الانتقال غير المشروع للأموال وإعادة الاصول المنهوبة

التقرير العربي حول التنمية المستدامة: بعض الرسائل



عملية إعداد تشاركية مبنية على الأدلة وتطوير 30 ورقة مرجعية لدعم التقرير

الحاجة إلى مقارنة إقليمية تحويلية
متكاملة وطويلة الأمد لتحقيق تنمية
مستدامة للمنطقة

وسائل التنفيذ والشراكات والتضامن العالمي والقدرة
على الصمود والتكيف

الحكومة وسيادة القانون

مجتمعات مزدهرة ومستدامة
وقادرة على الصمود والتكيف

كرامة وحقوق ورفاه
الإنسان

يمكن تلمس تقدم ملحوظ في مستوى المعيشة وفي
تحقيق بعض أهداف الألفية، ولكن:

- التقدم لم يكن متساوي لجميع الدول أو لجميع السكان في الدولة الواحدة أو عادل أو مستدام
- في بعض الأحيان هو تقدم هش لا يصمد في وجه التحديات والأخطار والافتقار إلى الاستقرار

تأثر الأداء الاقتصادي وتأثرت التنمية في
المنطقة تأثراً شديداً بالتطورات السياسية، سواء
المحلية منها أم الإقليمية أم الدولية:

- الاحتلال الإسرائيلي واستمرار حالة عدم الاستقرار السياسي والافتقار إلى الأمن في العديد من البلدان العربية، تزايد حالات الصراع، أكبر عدد من اللاجئين ...



الدورة الثانية للمنتدى العربي رفيع المستوى حول التنمية المستدامة (البحرين، 5-7 أيار 2015)

- حضور عربي رفيع المستوى من مختلف مجالات التنمية المستدامة فاق الـ 350 مشارك + multi-stakeholder
- وثيقة البحرين شددت على ...



- الاحتلال وانعدام الأمن والسلم والفقير وازدياد اللاجئين والإرهاب والتطرف كتحديات أساسية والحاجة إلى العمل مع المجتمع الدولي لمعالجتها
- مشاركة كافة أطراف المجتمع في العملية التنموية
- أهمية تطوير أداء المؤسسات وتأمين كافة وسائل التنفيذ، وتعزيز القدرات الإحصائية

- تعزيز ممارسات الإدارة الرشيدة للموارد الطبيعية واتخاذ التدابير لمجابهة الكوارث الطبيعية

- دعم المفاوضين العرب في الأمور المتعلقة بالعمليات الثلاث



ماذا بعد؟

- ما هي توقعات المنطقة العربية بشأن الدورة المقبلة للمنتدى السياسي رفيع المستوى حول التنمية المستدامة (HLPF) المنعقد في نيويورك في يونيو/يوليو 2015؟
- ما هي توقعات المنطقة العربية بشأن قمة سبتمبر 2015؟
- ما هي استعدادات المنطقة العربية للتنفيذ ابتداء من 2016 وأي دور للإسكوا؟

شكرا لكم على حسن الإصغاء

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا



الأمم المتحدة

الاستسها

ESCWA