



ازدهارُ البلدان كرامةُ الإنسان



الأمم المتحدة

الإسكوا

ESCWA

المنافسة لتعزيز مرونة المشاريع الصغيرة والمتوسطة في المنطقة العربية

موجز عن أعمال ودراسات الإسكوا

السيدة ناتالي خالد، مسؤولة الشؤون الاقتصادية،
الإسكوا

الإصلاحات التنظيمية للمنافسة والمشتريات العامة

لتعزيز مرونة المشاريع الصغيرة والمتوسطة في المنطقة العربية



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



المشاريع الصغيرة والمتوسطة في المنطقة العربية

تعد الشركات الصغيرة والمتوسطة حجر الزاوية في الاقتصادات العربية ، حيث تمثل أكثر من 90 في المائة من جميع الشركات وتوفر مصدرًا رئيسيًا لخلق فرص عمل جديدة.

خلال جائحة كوفيد19 واجهت المشاريع الصغيرة والمتوسطة في المنطقة العربية الكثير من التحديات:

- خلل في الوصول إلى الأسواق وسلاسل التوريد الدولية.
- عدم القدرة على التوجه نحو لأسواق الرقمية في العديد من البلدان النامية والمناطق الريفية.
- ازدياد نسبة اللامساواة بين الجنسين ودفع الكثير من المشاريع الصغيرة والمتوسطة في المنطقة العربية الى الإغلاق.

المشاريع الصغيرة والمتوسطة في المنطقة العربية

كانت المشاريع الصغيرة والمتوسطة في المنطقة العربية تعاني من العديد من التحديات حتى قبل جائحة كوفيد19:

- تعيق القطاعات العامة الكبيرة تنمية القطاع الخاص في المنطقة العربية حيث يوجد عدم مساواة في الوصول للائتمان بين القطاع الخاص و القطاع العام والشركات المملوكة للدولة.
- يعتبر استثمار القطاع الخاص في المنطقة العربية ثاني أدنى مستوى على مستوى العالم في عام 2019
- هناك عدد من عوامل الاقتصاد الكلي والمؤسسية التي تقيد الوصول إلى التمويل في العديد من الاقتصادات العربية و خاصة ضعف المنافسة لا سيما بين المصارف.
- النظم البيئية لريادة الأعمال في العالم العربي غير متطورة مع وجود فجوات كبيرة بشكل خاص في قبول المخاطر ، وامتصاص التكنولوجيا ، والمنافسة التي تعيق رواد الأعمال الحاليين والمحتملين.
- الإعفاءات الكثيرة من قانون المنافسة التي تضم العديد من القطاعات الحيوية والشركات المملوكة للدولة مما يعيق فرص النمو للشركات الصغيرة.



الأطر التشريعية لبيئة الأعمال في البلدان العربية



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



الأمم المتحدة

الاستثمار
ESCWA

الأطر التشريعية لبيئة الأعمال في البلدان العربية

الإسكوا في صدد إطلاق تقرير الأطر التشريعية لبيئة الأعمال في البلدان العربية

- يوفر تقييمًا أساسيًا للمناخ التشريعي الحالي لبيئة الأعمال في المنطقة، مع التركيز على أربعة محاور:
- المنافسة - 55 مؤشر
 - مكافحة الفساد - 37 مؤشر
 - الاستثمار الأجنبي المباشر - 30 مؤشر
 - حماية المستهلك - 34 مؤشر

يقدم تحليل للثغرات في الآليات التشريعية والتنظيمية والمؤسسية وآليات الإنفاذ الحالية

يوصي بإجراءات يمكن أن تعالج و/أو تضيّق هذه الثغرات



ازدهارُ البلدان كرامةُ الإنسان



الأمم المتحدة
الإسكوا
ESCWA



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



الأطر التشريعية لبيئة الأعمال في البلدان العربية

تشريعات المنافسة

المنافسة

متطور

المنافسة ومكافحة الاتحادات الاحتكارية

متوسط

مكافحة الهيمنة والممارسات الاحتكارية

متوسط

ممارسات إنفاذ المنافسة

متطور

اتفاقات التجارة الدولية

ابتدائي

وتحرير التجارة والتدخل التنافسي في

ابتدائي

القطاعات الخاضعة للتنظيم

متطور

اللوائح التنظيمية الاندماج الشركات



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



الأطر التشريعية لبيئة الأعمال في البلدان العربية

تشريعات المنافسة

متطور

متوسط

متوسط

متطور

ابتدائي

ابتدائي

متطور

القوانين/المراسيم

التعاريف القانونية

المؤسسات

الاتفاقات الدولية

آليات الإنفاذ

الإعفاءات

الشفافية



بوابة التشريعات الـALP

المحتوى

- ملخص للحالة التشريعية في 22 دولة عربية
- لوحة المعلومات لعرض تقييم التشريعات
- تقدم البوابة أكثر من 510 قانون ومستندات تشريعية تخص المنافسة والاستثمار الأجنبي المباشر و حماية المستهلك ومكافحة الفساد لبلدان العالم العربي
- تسهيل الوصول الى التشريعات عبر الإنترنت
- تقديم منهجية تقييم مبنية على افضل الممارسات





الإصلاحات التشريعية والتنظيمية

يمكن تلخيص التوصيات لهذه الإصلاحات في الآليات الأساسية التالية:

• آليات لتحسين بيئة الأعمال

- بتبسيط نظام التراخيص الإدارية من خلال تطوير وتنفيذ إصلاحات دقيقة ومفصلة.
- رفع الحواجز التمييزية للدخول الى الأسواق المحلية لتحقيق المساواة بين القطاع الخاص والقطاع العام .
- اتباع سياسات دعم الشركات الصغيرة والمتوسطة ووكالات تنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة .

• اصلاح قوانين المنافسة

- لتصبح أكثر فاعلية وتمتع بآليات إنفاذ فعالة .
- دعم مبدأ الحياد التنافسي على جميع الأصعدة .

• زيادة التعاون بين هيئات المنافسة ووكالات تنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



نموذج التوازن العام بالاقتصاد الخاص

وباستخدام النموذج بالاقتصاد الخاص والذي تم تحديثه على آخر البيانات المتوفرة تم اعتماد سيناريوين اثنين لمحاكاة آثار تقليص قوة السوق :

1. سيناريو ضعيف يفترض تقليص القوة السوقية الحالية بنسبة 10% لجميع القطاعات الإنتاجية تدريجيا على فترة زمنية بخمس سنوات أي 2% في سنة 2021، 4% في سنة 2022، 6% سنة 2023، 8% سنة 2024 و10% سنة 2025.

2. سيناريو يعكس إصلاح عميق لقوانين المنافسة من خلال التقليص بنسبة 50% من القوة السوقية لمختلف الأنشطة الاقتصادية خلال الفترة 2021-2025 بصفة تدريجية (10% سنة 2021، 20% سنة 2022، 30% سنة 2023، 40% سنة 2024 و50% سنة 2025).

الآثار الاقتصادية الكلية المتوقعة نتيجة لتقليص القوة السوقية 2025-2021

السيناريو 2: تقليص القوة السوقية بنسبة 50%	السيناريو 1: تقليص القوة السوقية بنسبة 10%	السيناريو المرجعي	مجاميع الاقتصاد الكلي
9,56	4,73	4,62	الطلب النهائي الكلي
10,61	5,15	5,04	الطلب النهائي للأسرة
11,24	5,46	5,36	الطلب النهائي - الاستثمار
5,57	3,36	3,36	الطلب النهائي للحكومة
6,09	3,78	3,78	المصادر
13,13	4,83	4,83	الواردات
-0,53	1,05	1,05	مؤشر أسعار المستهلك
0,00	0,11	0,00	الاستثمار كنسبة من إجمالي الناتج المحلي
2,00	1,26	1,26	الادخار الخاص كنسبة من إجمالي الناتج المحلي
1,16	0,74	0,74	الادخار الأجنبي كنسبة من إجمالي الناتج المحلي
0,74	0,42	0,42	العجز التجاري كنسبة من إجمالي الناتج المحلي
-2,94	-1,89	-1,89	العجز أو الفائض الحكومي كنسبة من إجمالي الناتج المحلي

دورة تدريبية إلكترونية

حول مكافحة التلاعب في المناقصات في المشتريات العامّة

يتم تحضير دورة إلكترونية شاملة لنشر المعلومات حول التلاعب في المناقصات في المشتريات العامّة، بالشراكة مع منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية ولأونكتاد

الدورة موجهة إلى أصحاب المصلحة المعنيين بالمشتريات العامّة في المنطقة العربية، مثل مسؤولي المشتريات العامّة وسلطات المنافسة والمشرعين والقطاع الخاص، بالإضافة إلى الطلاب وأي شخص آخر يرغب في التعرف إلى هذه المادة

تهدف الدورة إلى:

- زيادة وعي ومعرفة أصحاب المصلحة المعنيين فيما يتعلق بالمخاطر في عملية المشتريات العامّة وفوائد البيئة التنافسية في سوق المشتريات العامّة
- تعزيز قدرات أصحاب المصلحة في تصميم عملية فعالة للمشتريات العامّة من خلال تزويدهم بالمعرفة ذات الصلة والأساليب العملية

الدورة ستكون متوفرة باللغات العربية والإنكليزية والفرنسية



ازدهار البلدان كرامة الإنسان





دورة تدريبية إلكترونية حول

حول مكافحة التلاعب في المناقصات في المشتريات العامة

Introductory Online Course
Fighting bid rigging in public procurement

Welcoming video message
by ESCWA, the OECD, and
UNCTAD
Video duration: ca. 3 min.

Module 1:
Introduction to bid rigging
and competitive
procurement

Module 2:
Guidelines for fighting bid
rigging in public
procurement

Session 1.1:
The benefits of competition
in public procurement
Video duration: ca. 8.5 min.

Session 1.2:
The nature of bid rigging
Video duration: ca. 9 min.

Session 2.1:
Designing an effective
procurement process
Video duration: ca. 12 min

Session 2.2:
Detecting bid rigging in
public procurement
Video duration: ca. 11 min

Session 2.3:
Steps to take if bid rigging is
suspected
Video duration: ca. 11 min.

- الدورة ستكون متوفرة على المنصة التعليمية الخاصة بالإسكوا باللغتين العربية و الإنكليزية
- تتألف الدورة من وحدتين، تحتوي كل وحدة على جلسات تعليمية
- تقدم الوحدة الأولى موضوع مكافحة التلاعب في المشتريات العامة وتعرّف أهمية المنافسة في تعزيز فعالية إجراءات الشراء
- تقدم الوحدة الثانية مبادئ توجيهية لمكافحة التلاعب في المناقصات في المشتريات العامة



مشروع إطار ونظام الشراء الإلكتروني للمنطقة العربية



ازدهار البلدان كرامة الإنسان





مشروع إطار ونظام الشراء الإلكتروني للمنطقة العربية

بالتعاون مع مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية، تعمل الإسكوا على تطوير برنامج يهدف إلى التنفيذ الفعال لنظام مشتريات إلكتروني للدول العربية



الهدف العام للبرنامج هو زيادة الشفافية والقدرة التنافسية والكفاءة في إجراءات المشتريات، ومن خلال ذلك، تسهيل عودة ظهور المؤسسات الصغرى والصغيرة والمتوسطة وتعزيز صمودها في ظل أزمة كوفيد-19 الحالية من خلال تعزيز وصولها إلى سوق المشتريات العامة

يتكون البرنامج من ثلاثة مكونات رئيسية:

- تطوير وتنفيذ نموذج أولي لنظام المشتريات الإلكتروني في الدول العربية
- إدخال إطار عمل شامل لضمان التنفيذ الفعال للنموذج الأولي
- إقامة أنشطة بناء القدرات للبلدان الرائدة لدعم التحول إلى المشتريات الإلكترونية



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



التعاون بين هيئات المنافسة ووكالات تنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة



ازدهارُ البلدان كرامةُ الإنسان



الأمم المتحدة

الاستكها

ESCWA

شكراً لكم
