

Distr.
LIMITED

E/ESCWA/26/5(Part III)/B
30 March 2010
ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

المجلس
الاقتصادي والاجتماعي



اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (إسكوا)

الدورة السادسة والعشرون
٢٠١٠-٢٠١٧ أيار/مايو

البند ٦ (ج-٢) من جدول الأعمال المؤقت

تقرير الأمين التنفيذي عن أنشطة اللجنة

برنامج التعاون الفني والخدمات الإستشارية الإقليمية

الأنشطة الممولة من حساب الأمم المتحدة للتنمية

موجز

تتضمن هذه الوثيقة عرضاً عاماً عن أنشطة التعاون الفني التي اضطلعت بها اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (إسكوا) في الفترة ٢٠٠٨-٢٠٠٩، بتمويل من حساب الأمم المتحدة للتنمية. وتتضمن الوثيقة لمحة موجزة عن نقدم العمل والإنجازات في كل من المشاريع الثلاثة التي كانت إسكوا الجهة الرائدة في تنفيذها.

وتتضمن الوثيقة مجموعة من الممارسات الجيدة والدروس المكتسبة من تنفيذ الأنشطة الممولة من حساب التنمية بهدف تعزيز تبادل المعرفة وتوطيد التعاون بين البلدان الأعضاء، وبين تلك البلدان وإسكوا.

المحتويات

<u>الصفحة</u>	<u>الفقرات</u>		
٣	٥-١	.....	مقدمة
<u>الفصل</u>			
٧	١٢-٦	.....	أولاً- البرنامج الفرعى ٢ - السياسات الاجتماعية المتكاملة
٨	١٥-١٣	.....	ثانياً- البرنامج الفرعى ٤ - تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لأغراض التكامل الإقليمي
٩	٢٠-١٦	.....	ثالثاً- البرنامج الفرعى ٥ - الإحصاءات لوضع السياسات المرتكزة على الأدلة ...
١٢	٢٦-٢١	.....	رابعاً- الممارسات الجيدة والدروس المكتسبة

مقدمة

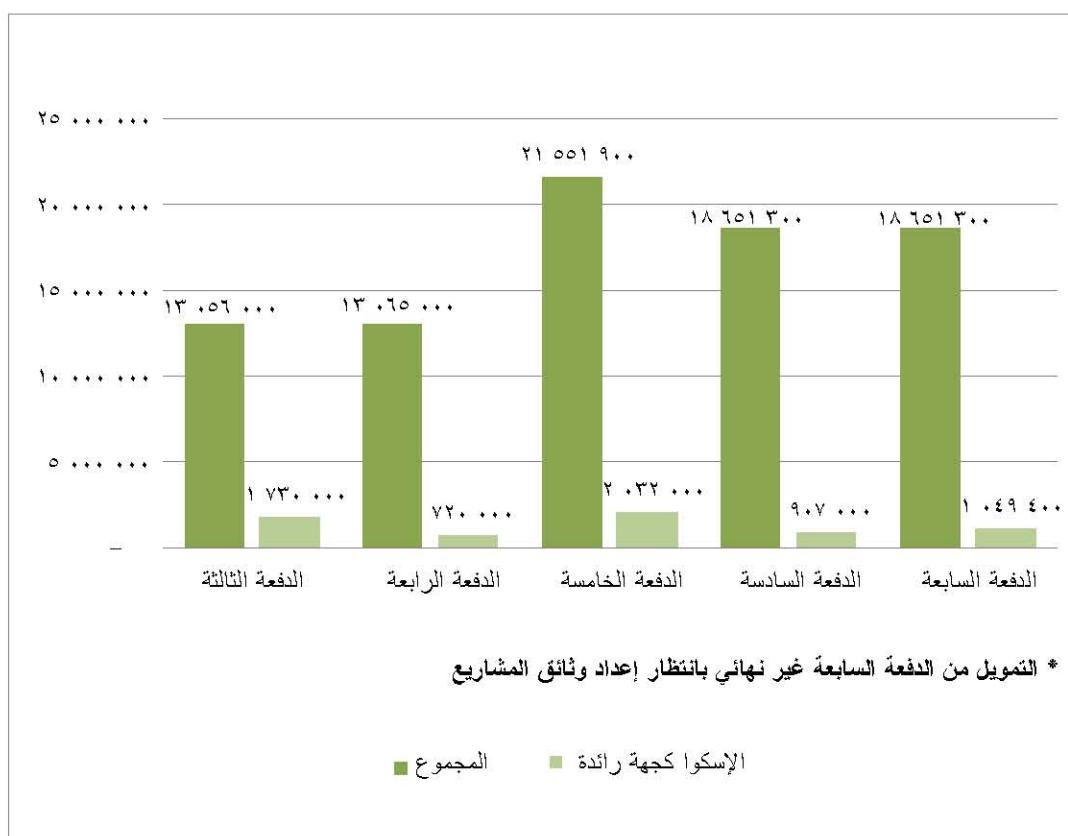
- ١- أدخل حساب التنمية ضمن الميزانية البرنامجية للأمم المتحدة بموجب قرار الجمعية العامة ١٥/٥٤ المؤرخ ٢٩ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٩. وهذا الحساب هو حساب خاص متعدد السنوات، أنشئ لتمويل المشاريع المكملة للأنشطة الإنمائية والتحليلية والمعيارية التي تضطلع بها الإسكوا بتمويل من موارد الميزانية أو من خارج الميزانية (الباب ٢١) وضمن البرنامج العادي للتعاون الفني (الباب ٢٢)، وذلك استناداً إلى الأهداف ذات الأولوية المحددة في الإطار الاستراتيجي للإسكوا.
- ٢- ويهدف حساب التنمية إلى تعزيز قدرات البلدان النامية في المجالات ذات الأولوية من خطة الأمم المتحدة للتنمية، ويسمح بالتعاون بين بلدان المنطقة و هيئاتها . وتبلغ ميزانية حساب التنمية ١٩ مليون دولار أمريكي على سنين، وهي جزء من الميزانية العادية للأمانة العامة. وتسعمل هذه الميزانية لتمويل ٢٨ مشروعًا تنفذها عشر منظمات تابعة للجنة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية (إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، ٥ لجان إقليمية، مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية، برنامج الأمم المتحدة للبيئة، برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية/المؤهل، مكتب الأمم المتحدة المعنى بالمخدرات والجريمة).
- ٣- ويمول حساب التنمية المشاريع التي تتصف بالإمكانات التالية : (أ) الاستفادة من الفوائد المترادفة من بناء القرارات؛ (ب) استخدام الموارد الفنية والبشرية وغيرها من الموارد المتاحة في البلدان النامية؛ (ج) إحداث تأثير مضاعف يقترن ببناء القرارات في البلدان النامية؛ (د) تعزيز التعاون الإقليمي والأقليمي في المجالين الاقتصادي والفنوي بين البلدان النامية؛ (هـ) إطلاق عمليات تستوفي مقومات الاستدامة الذاتية وترتبط بعلاقات تكامل مع التدخلات الإنمائية الأخرى؛ (و) تنفيذ الأنشطة المتفق عليها في إطار زمني محدد.
- ٤- ومشاريع حساب التنمية تتقدّها الهيئات التابعة للجنة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، بالتعاون فيما بينها. ويتولى وكيل الأمين العام لإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية إدارة برنامج حساب التنمية، بينما يصدر التوجيه العام بشأن استخدام هذا الحساب عن الجمعية العامة. وتتقدّد المشاريع في إطار موضوع معين تحدّده الجمعية العامة لفترة السنين ويشار إليه في هذه الوثيقة بعبارة الدفعـة.
- ٥- وبدأت مشاركة الإسكوا في حساب التنمية في الدفعـة الثانية (٢٠٠١-٢٠٠٢). ومنذ ذلك الحين، تعزّز الإسكوا مشاركتها في المشاريع التي يموّلها حساب التنمية (انظر الجدول ١). وكانت الدفعـة السادسة في فترة السنين ٢٠٠٨-٢٠٠٩، وموضوعها "دعم تحقيق الأهداف المتفق عليها دولياً من خلال الابتكار والتثبيك وإدارة المعارف". ففي تلك الفترة، شاركت الإسكوا في ١٢ مشروعًا من مشاريع حساب التنمية، ثمان منها مرحلة من الدفعـة الخامسة (٢٠٠٦-٢٠٠٧)، بينما استُحدث باقي المشاريع ضمن الدفعـة السادسة. وخلال كل من هاتين الدفعـتين، عملت الإسكوا كجهة رائدة لخمسة مشاريع بلغ مجموع الأموال المخصصة لها ٢٠٣٢ دولار أمريكي للدفعـة الخامسة و ٠٠٠٠٩٠٧ دولار للدفعـة السادسة (الشكل ١ الذي يبيّن حصة الإسكوا من حساب التنمية، والشكل ٢ الذي يبيّن المجالات التي يغطيها حساب التنمية). وقد حظيت الإسكوا بالموافقة على مشروعين من مشاريع الدفعـة الحالية (٢٠١٠-٢٠١١)، وهناك مشاريع أخرى قيد الدرس. وقد عرضت أدناه بشكل تفصيلي المشاريع التي مولّها حساب التنمية ونفقتها الإسكوا.

**المشاريع التي يمولها حساب التنمية وتشترك فيها الإسكوا
كجهة رائدة أو شريكة**

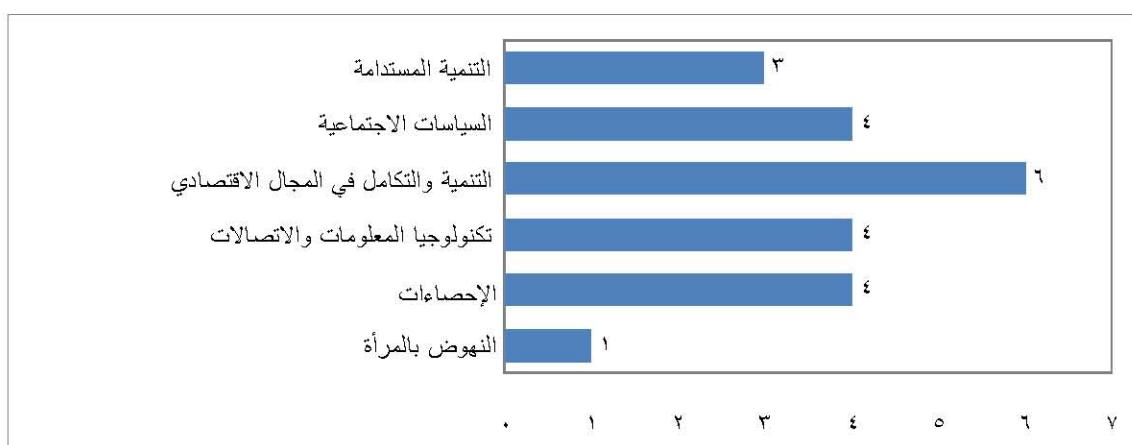
الوكلالة الرائدة	عنوان المشروع	سنة البدء	سنة الانتهاء	الميزانية (بالدولار)	حالة الإنجاز
الدفعة الخامسة (٢٠٠٦-٢٠٠٧)					
الإسكوا	شبكات للمعارف من خلال توفير نقاط الوصول إلى تكنولوجيا المعلومات والاتصالات للمجتمعات المحلية المحرومة	٢٠٠٦	٢٠٠٩	٩٧٠ ٠٠٠	جار
اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ	التعاون الإقليمي لتعزيز الإدماج الاجتماعي، والمساواة بين الجنسين، وتعزيز الصحة في عملية الأهداف الإنمائية للألفية	٢٠٠٦	٢٠٠٩	٨٥٥ ٠٠٠	جار
اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ	التعاون الإقليمي بشأن قياس القطاع غير الرسمي والعملة غير الرسمية	٢٠٠٦	٢٠٠٩	٨٠٠ ٠٠٠	جار
إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية	بناء القدرات لإدماج المستنين في الأهداف والأطر الإنمائية من خلال تنفيذ خطة عمل مدريد الدولية المتعلقة بالشيخوخة	٢٠٠٦	٢٠٠٩	٥١٠ ٠٠٠	جار
الإسكوا	تعزيز القدرات الوطنية في مجال الإحصاءات والمؤشرات والحسابات البيئية دعماً للتقدم باتجاه تحقيق أهداف التنمية المتتفق عليها دولياً في غربى آسيا وأمريكا اللاتينية	٢٠٠٦	٢٠٠٩	٦٠٢ ٠٠٠	جار
الإسكوا	تعزيز تطوير إحصاءات التجارة الدولية للبضائع، والتجارة الإلكترونية، في البلدان الأعضاء في الإسكوا	٢٠٠٦	٢٠٠٩	٤٦٠ ٠٠٠	جار
اللجنة الاقتصادية لأوروبا	تحسين السلامة على الطرق في العالم: تحديد الأهداف الإقليمية والوطنية المتعلقة بالحد من إصابات المرور	٢٠٠٦	٢٠٠٩	٦٥٨ ٠٠٠	جار
الدفعة السادسة (٢٠٠٨-٢٠٠٩)					
الإسكوا	التنمية البشرية التشاركية في البلدان الخارجة من فترة صراعات	٢٠٠٨	٢٠١١	٥٠٦ ٠٠٠	جار
اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	رفع مستوى القدرات للقضاء على العنف ضد المرأة من خلال إقامة شبكات بين مجتمعات المعرفة المحلية	٢٠٠٨	٢٠١١	٧٣٦ ٠٠٠	جار
اللجنة الاقتصادية لأوروبا	تعزيز قدرة البلدان النامية على تنفيذ المعايير القيسية الدولية للمنتجات الزراعية التجارية لتحسين قدرتها على المنافسة على صعيد التجارة	٢٠٠٨	٢٠١١	٧٠٣ ٠٠٠	جار
الإسكوا	تنسيق التشريعات الخاصة بالإنترنت لتعزيز مجتمع المعرفة في المنطقة العربية	٢٠٠٨	٢٠١١	٤٠١ ٠٠٠	جار
اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	تعزيز القدرات الوطنية للتعامل مع الهجرة الدولية: [تعظيم فوائد التنمية إلى أقصى حد وتخفيف آثارها السلبية إلى أدنى حد]	٢٠٠٨	٢٠١١	١١٩٣ ٠٠٠	جار

الوكلالة الرائدة	عنوان المشروع	سنة البدء	سنة الانتهاء	الميزانية (بالدولار)	حالة الإنجاز
الدفعة السابعة (٢٠١١-٢٠١٠)					
اللجنة الاقتصادية لافريقيا	تيسير اندماج البلدان النامية بفعالية في الاقتصاد العالمي عن طريق خطط تقديم المعونة من أجل التجارة	٢٠١٠	٢٠١١	٩٧٥ ٣٠٠	موافق عليه
اللجنة الاقتصادية لأوروبا	تيسير التكيف مع تغير المناخ في وسائل النقل عن طريق معالجة الصلة بين الطاقة والبيئة	٢٠١٠	٢٠١١	٧٣٨ ٠٠٠	موافق عليه
اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	تعزيز القدرات الإحصائية الوطنية والمشتركة بين المؤسسات لرصد الأهداف الإنمائية للألفية عن طريق التعاون وتبادل المعرف بين الأقاليم	٢٠١٠	٢٠١١	١ ١٩٢ ٠٠٠	موافق عليه
اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ	تعزيز أمن الطاقة وتحسين سبل الحصول على خدمات الطاقة عن طريق إقامة شراكات بين القطاعين العام والخاص في مجال الطاقة المتعددة	٢٠١٠	٢٠١١	١ ٠٠٦ ٥٠٠	موافق عليه
اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ	تعزيز الحماية الاجتماعية في آسيا والمحيط الهادئ	٢٠١٠	٢٠١١	٧٤٩ ٤٠٠	موافق عليه
الإسكوا	بناء القدرات في مجال التقليل من آثار تغير المناخ من أجل تخفيف حدة الفقر في غربى آسيا	٢٠١٠	٢٠١١	٥٤٧ ٢٠٠	موافق عليه
الإسكوا	تعزيز القدرات في منطقة اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا على التفاوض بشأن إبرام معاهدات استثمار ثنائية	٢٠١٠	٢٠١١	٥٠٢ ٢٠٠	موافق عليه
مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية	معالجة آثار وانعكاسات الأزمة المالية العالمية على البلدان النامية من خلال تقديم الدعم لتنمية قطاع الخدمات	٢٠١٠	٢٠١١	٦٥٣ ٠٠٠	موافق عليه
إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية	تعزيز شبكات المعارف الإقليمية لتعزيز فعالية تنفيذ خطة الأمم المتحدة للتنمية وتقييم التقدم المحرز	٢٠١٠	٢٠١١	٥٢٦ ٣٠٠	موافق عليه
إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية	تحسين الإحصاءات والمؤشرات الرئيسية لرصد التقدم المحرز نحو تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية وغيرها من الأهداف الإنمائية المتفق عليها دولياً	٢٠١٠	٢٠١١	٨١٠ ٦٠٠	موافق عليه

الشكل ١ - التمويل حسب الدفعة



الشكل ٢ - المجالـات التي يـمولـها حـساب التـنـمية وـتـشارـكـ فيـها الإـسـكـوا من الدفعـة الثـانـيـة إلـى الدفعـة السـادـسـة



أولاً- البرنامج الفرعى ٢ - السياسات الاجتماعية المتكاملة

٦- وضمن الدفعة السادسة اضطلعت الإسكوا، في إطار هذا البرنامج الفرعى، بمشروع واحد بعنوان "التنمية البشرية التشاركية في البلدان الخارجة من فترة صراعات".

٧- ويهدف المشروع إلى تعزيز مشاركة الدولة والمجتمع المدني في البلدان المتاثرة بالنزاعات في منطقة الإسكوا في القضايا التي تتعلق بإطلاق حوار بشأن السياسات الاجتماعية، والمساهمة في دعم صياغة السياسات الاجتماعية وتطبيقها ورصدها. وهذا المشروع هو بمثابة أساس لتوجيه التفكير في طرق مبتكرة لزيادة مشاركة المجتمع المدني في جميع إجراءات السياسة العامة، وإبراز حاجة البلدان في المنطقة إلى اعتماد نهج للتنمية الاجتماعية قائمة على المشاركة.

٨- وبسبب التأخير في استلام الأموال، بدأ التنفيذ خلال النصف الثاني من عام ٢٠٠٩. وأدى المشروع إلى إنشاء شبكات من الخبراء ذات صلات على المستويات الوطنية ودون الإقليمية والإقليمية، وتوفير معلومات وتوجيهات تؤثر على السياسات والممارسات على المستويات الوطنية ودون الإقليمية والإقليمية. وأنشئت شراكات مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في لبنان، ومنظمة العمل الدولية، ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة، وجامعة الدول العربية، ومنظمة أوكسفام، والمركز العربي لتطوير حكم القانون والنزاهة. كذلك أنشئت علاقات تعاون وشراكة مع الجهات المعنية في وزارات الشؤون الاجتماعية ووزارات التخطيط في العراق وفلسطين ولبنان واليمن.

٩- يضمّ المشروع عدداً من ورشات بناء القدرات والأنشطة الاستشارية ذات الصلة والمناقشات الإلكترونية التي تحقق التبليغ والحوار القائم على المشاركة وتبادل المعرف. وقد نفذ في إطار هذا المشروع منذ إطلاقه نشاطاً من أصل الأنشطة التسعة المقررة. ففي إطار النشاط الأول، أُجري تحليل للجهات المعنية بالمشروع. وفي إطار النشاط الثاني، عقد اجتماع للخبراء لاستعراض وثيقة وتقدير وثيقة بعنوان "دليل تنمية المجتمع المحلي" (E/ESCWA/SDD/2009/Technical Paper.8) وأخرى بعنوان "البحث بالمشاركة لتنمية المجتمع في دول الإسكوا" (E/ESCWA/SDD/2007/WP.3).

١٠- وأدى التحليل الذي تناول الجهات المعنية إلى تكوين صورة استراتيجية عن الجهات الأساسية والثانوية المعنية بالمشروع في العراق وفلسطين ولبنان واليمن، بما في ذلك الوزارات الرئيسية والسلطات المحلية ومؤسسات المجتمع المدني. وقد ترافق هذا التحليل الميداني مع اجتماع لتبادل الأفكار على مدى يوم واحد (بيت الأمم المتحدة، بيروت، ١٩ تموز/يوليو ٢٠٠٩). وكان الهدف من هذا الاجتماع، الذي ضمّ أربعة منسقين وطنيين ممثلين عن البلدان المشمولة بالمشروع، مناقشة سبل إجراء تحليل مكتبي قائم على استبيان محدد الأطر ونماذج لتجمّع البيانات، واتخاذ قرار بشأن المجالات المواضيعية التي ستعالجها المنتديات الإلكترونية المقترنة ضمن المشروع. وأصدر المنسقون الوطنيون تقارير موجزة عن العقبات والتحديات التي كانت مطروحة خلال عملية التحليل.

١١- وعقد في البحرين في الفترة من ١٢ إلى ١٤ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٩ اجتماع فريق خبراء بشأن التنمية المحلية بتعاون وثيق مع جامعة الدول العربية ووزارة التنمية الاجتماعية في البحرين. وقد شكل الاجتماع أساساً لإطلاق حوار بين مختلف الجهات المعنية وتبادل الخبراء بشأن التنمية الاجتماعية

بالمشاركة والتنمية المحلية. وحضر الاجتماع ٢٢ ممثلا حكومياً و ١٢ خبيراً إقليمياً وعددًا من المنظمات غير الحكومية. وكان للاجتماع نتائجه المباشرة حيث تقدّمت ثلاثة بلدان أعضاء، هي الأردن والبحرين وفلسطين، بطلب رسمي إلى الإسكوا لاستكشاف سبل التعاون من أجل بناء القدرات في مجال تنمية المجتمع المحلي بالمشاركة والمساعدة الفنية.

١٢ - والمشروع لا يزال في مرحلة أولية لا تسمح برصد أثره على المدى الطويل، ولكن التحليل النوعي الذي جرى ضمن مسح الجهات المعنية والموافقة على المبادئ التوجيهية للإسكوا بشأن "نهج التشارك في تنمية المجتمع المحلي" و"ال夥伴 المشترك في العمل البحثي في منطقة الإسكوا" خلال اجتماع فريق الخبراء المذكور سابقًا أظهر بوضوح الحاجة إلى الاستفادة من نجاح نهج التشارك في تنمية المجتمع المحلي لتوضيح أهمية البرامج الاجتماعية ودعوة واضعي السياسات إلى تعزيز موقعها. كذلك أظهر الحاجة إلى تحليل مشاركة المجتمع المدني في السياسات العامة بالاطلاع على خطط السياسات الحكومية والتعبير عن آرائه، وإلى المساهمة في صنع القرارات وتحديد الثغرات في السياسة العامة على المستوى الوطني.

ثانياً- البرنامج الفرعى ٤ - تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لأغراض التكامل الإقليمي

١٣ - اضطلعت الإسكوا، في إطار هذا البرنامج الفرعى، بالمشروعين التاليين:

(أ) شبكات للمعرف من خلال توفير نقاط الوصول إلى تكنولوجيا المعلومات والاتصالات للمجتمعات المحلية المحرومة (مرحل من الدفعه الخامسة)؛

(ب) تنسيق التشريعات السiberانية لتعزيز مجتمع المعرفة في المنطقة العربية (الدفعه السادسة).

٤ - يهدف المشروع الأول إلى تمكين المجتمعات الفقيرة والمحرومة من خلال تحويل نقاط الوصول إلى تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في بلدان مختارة من العالم إلى مراكز لشبكات معرفة عالمية، وإلى تعزيز مشاركة المستقدين في المجتمعات المحرومة في هذه الشبكات. وستقادهم مشاركتهم هذه في نشر المعارف ذات الصلة في المجالات الرئيسية للتنمية المستدامة كالعملة والتعليم وشؤون الجنسين والصحة.

١٥ - خلال فترة السنين ٢٠٠٨-٢٠٠٩، نفذت الأنشطة الرئيسية التالية:

(أ) تعاقدت اللجان الإقليمية المشاركة مع مدير المعرفة على المستوى العالمي وأربعة مدراء للمعرفة على المستوى الإقليمي عملوا على تصميم وإعداد استراتيجية للمعرفة تضمنت المبادئ التوجيهية لتحويل نقاط الوصول إلى تكنولوجيا المعلومات والاتصالات إلى مراكز لشبكات معرفة عالمية، وإنشاء هذه الشبكات على الصعيدين الإقليمي والعالمي؛

(ب) جرى تصميم الشبكة المعرفية لمنطقة الإسكوا في عام ٢٠٠٨ وتفيذها في عام ٢٠٠٩. وهي تضم حالياً مراكز للاتصالات الرقمية في الأردن، والجمهورية السورية، والسودان، ولبنان، ومصر واليمن. ومن المقرر توسيع نطاق انتشارها في عام ٢٠١٠.

(ج) خلال الربع الأخير من عام ٢٠٠٨، أعدت الإسكوا بوابة للشبكات المعرفية خاصة بالمنطقة. وقد استندت في وضع مواصفاتها إلى الشروط المحددة في استراتيجية المعرفة. وتركز البوابة على التعاون وتعزيز القدرات الشبكية ل نقاط الاتصال؛

(د) عقدت في بيت الأمم المتحدة في بيروت، في كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٨، ورشة عمل حول تبادل المعارف والشبك في منطقة الإسكوا. ومن أنشطتها الرئيسية تدريب مدراء مراكز الاتصالات الرقمية لمجموعة مختارة من نقاط الاتصال في الأردن، والجمهورية العربية السورية، والسودان، ولبنان، ومصر واليمن على استخدام بوابة الشبكات المعرفية الخاصة بمنطقة الإسكوا، واعتماد استراتيجية تيسير مستقبلاً تحويل نقاط الوصول إلى تكنولوجيا المعلومات والاتصالات إلى مراكز لشبكات معرفية عالمية؛

(ه) نظمت الإسكوا، بالتعاون مع وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات في الأردن، وورلد لينكس المنطقة العربية (World Links Arab Region)، وتلسترن.أورغ (Telecentre.org)، والصندوق الاستثماري لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات في مصر (Egypt ICTs Trust Fund)، منتدى مدراء مراكز الاتصالات الرقمية الذي جرى في عمان بالأردن خلال شهر تموز/يوليو ٢٠٠٩. وكان الهدف من المنتدى بناء علاقات عملية يمكن أن تؤدي إلى إنشاء مراكز جديدة للاتصالات الرقمية أو إلى تعزيز المراكز القديمة؛

(و) لا تكفي قوى السوق وحدها لتحقيق الازدهار في قطاعات التكنولوجيا العالمية. فهي تحتاج إلى بيئة استباقية ومؤاتية تستلزم بدورها توفر إطار قانوني وتنظيمي موثوق. والمشروع الثاني، الذي يتناول "تنسيق التشريعات السiberانية لتعزيز مجتمع المعرفة في المنطقة العربية"، يهدف إلى تعزيز التكامل الإقليمي وتحسين قدرة البلدان الأعضاء على تطوير مجتمع المعلومات وبناء قطاع قوي ومستدام لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات عبر وضع إطار قانوني وتنظيمي ملائم؛

(ر) بدأ تنفيذ هذا المشروع في أيار/مايو ٢٠٠٩. وقد باشرت الإسكوا بإعداد الدراسات التحضيرية لتنسيق التشريعات السiberانية في المنطقة. وقد أنجزت أربعة عقود حول الوضع الحالي لهذه التشريعات في أربع مجموعات بلدان في المنطقة العربية. وستسلط المبادئ التوجيهية الخاصة بتنسيق التشريعات السiberانية في المنطقة الضوء على الدور الرئيسي الذي تؤديه هذه التشريعات في بناء مجتمع المعلومات، وتتضمن توجيهات مقتضبة قد تؤدي إلى تنسيق التشريعات المذكورة في منطقة الإسكوا؛

(ح) وأنشأت الإسكوا كذلك لجنة توجيهية للمشروع لرصد تنفيذه عبر تقديم الإرشادات والمتابعة. وقد عقدت اللجنة اجتماعها الأول في ١٦ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٩.

ثالثاً- البرنامج الفرعى ٥ - الإحصاءات لوضع السياسات المرتكزة على الأدلة

١٦- اضطلعت الإسكوا، في إطار هذا البرنامج الفرعى، بالمشروعين التاليين:

(أ) تعزيز تطوير إحصاءات التجارة الدولية للبضائع، والتجارة الإلكترونية، في البلدان الأعضاء في الإسكوا؛

(ب) تعزيز القدرات الوطنية في مجال الإحصاءات والمؤشرات والحسابات البيئية دعماً للتقدم باتجاه تحقيق أهداف التنمية المتفق عليها دولياً في غربي آسيا وأمريكا اللاتينية.

١٧- يهدف المشروع الأول إلى تعزيز قدرات البلدان الأعضاء في الإسکوا على جمع البيانات المتعلقة بالتجارة ومعالجتها وتحليلها ونشرها من أجل صياغة ورصد وتقدير الخطط والسياسات الوطنية لمفاوضات التجارة الدولية والإقليمية. ومن أهداف المشروع أيضاً تحسين المنهجيات المعتمدة في جمع البيانات المتعلقة بالتجارة ومعالجتها وتحليلها ونشرها، وتحسين تغطية تلك البيانات وجودتها، وتعزيز المعرفة بالمفاهيم والتعريفات المعتمدة.

١٨- خلال فترة السنين ٢٠٠٨-٢٠٠٩، نفذت الأنشطة الرئيسية التالية:

(أ) نظمت الإسکوا، بالتنسيق مع شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة، ورشة العمل الثالثة حول جودة البيانات والأرقام القياسية للتجارة الخارجية التي عقدت في القاهرة في الفترة من ١٢ إلى ١٥ حزيران/يونيو؛ ٢٠٠٨.

(ب) نظمت الإسکوا، بالتنسيق مع البرنامج الإحصائي الأوروبي المتوسطي ٢ ورشة العمل الرابعة حول الأرقام القياسية للتجارة ونشر البيانات التي عقدت في روما بإيطاليا في عام ٢٠٠٩.

(ج) نظمت الإسکوا، بالتعاون مع دبي العالمية وجمارك دبي، ورشة العمل الخامسة حول إحصاءات التجارة الإلكترونية ومؤشرات التجارة الخارجية التي تناولت حساب التجارة الإلكترونية لا سيما فيما يتعلق بالتجارة الدولية، وذلك خلال الفترة من ٣٠ آذار/مارس إلى ١ نيسان/أبريل؛ ٢٠٠٩.

(د) أنشأت الإسکوا قاعدة بيانات لإحصاءات التجارة الدولية للبضائع للبلدان العربية، تتضمن وصلة إلكترونية إلى قاعدة بيانات الأمم المتحدة الإحصائية لتجارة السلع الأساسية؛

(هـ) نظمت الإسکوا دورة تدريبية حول الأرقام القياسية للتجارة الخارجية عقدت في بيروت خلال الفترة من ١٤ إلى ١٦ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٩.

١٩- ويهدف المشروع الثاني المعنون "تعزيز القدرات الوطنية في مجال الإحصاءات والمؤشرات والحسابات البيئية دعماً للتقدم باتجاه تحقيق أهداف التنمية المتفق عليها دولياً في غربي آسيا وأمريكا اللاتينية" إلى تعزيز القدرات الوطنية للبلدان الأعضاء في الإسکوا في الإحصاءات والمؤشرات والحسابات البيئية من أجل دمج المشاغل البيئية ضمن التنمية الاقتصادية، وذلك بالاستفادة من نهج النظام الإحصائي البيئي المتكامل دعماً للتقدم نحو تحقيق الأهداف الإنمائية الوطنية والأهداف الإنمائية المتفق عليها دولياً.

٢٠- وفي ما يلي إنجازات المشروع خلال فترة السنين ٢٠٠٨-٢٠٠٩:

(أ) استطاعت الإسکوا وشعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة والبرنامج الإحصائي الأوروبي المتوسطي واللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي تعزيز شراكاتها لتنفيذ الأنشطة

المقرّرة وإعداد مواد تدريبيّة مشتركة باللغتين الإسبانيّة والعربيّة. وقد عرض العمل المشترك على المنتدى العالمي للمياه الذي عقد يومي ٢٠ و ٢١ آذار/مارس ٢٠٠٩ في إسطنبول بتركيا. ونظمت شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة جلسة حول الموضوع ٦.٤ بيانات للجميع (Topic 6.4 Data for All). وكان الهدف منها مناقشة النتائج والدروس المكتسبة عن المحاسبة المائية البيئية. واستعرض موفدون من الأردن ولبنان والمكسيك تجاربهم في وضع الحسابات المائية؛

(ب) نظمت الإسكوا، بالتعاون مع شركاء، اجتماعين على المستوى دون الإقليمي، وخمس بعثات إلى بلدان أعضاء في الإسكوا، وثلاث زيارات دراسية في عام ٢٠٠٨ ، واجتماع فريق الخبراء حول المحاسبة البيئية في منطقة الإسكوا في عام ٢٠٠٩ ، بهدف وضع المبادئ التوجيهية وتقديم التوصيات بشأن الوثائق المنهجية حول نظم الإحصاءات البيئية المتكاملة؛

(ج) أثبتت بعثات المساعدة الفنيّة أهميتها في تعزيز قدرة البلدان على تطوير الإحصاءات والحسابات البيئية وملء الثغرات على مستوى البيانات، ووضع خطة عمل للتنفيذ. وقد نظمت الإسكوا، بالتعاون مع وزارة الاقتصاد في الإمارات العربية المتحدة، بعثة تدريبيّة عن الإحصاءات البيئية خلال الفترة من ٨ إلى ١٢ آذار/مارس ٢٠٠٩ . وشارك في هذه البعثة ٢٠ جهة وطنية معنية من وزارات ومؤسسات تابعة للقطاع الخاص ومنظمات غير حكومية. وستعمل البعثات المقرّرة إلى الأردن والبحرين ومصر على مساعدة هذه البلدان في إيجاد نوع من التكامل بين الحسابات النقدية والحسابات المائية المادية؛

(د) نظمت الإسكوا بعثة إلى السودان في أيلول/سبتمبر ٢٠٠٩ لمساعدة وزارة النفط والجهاز الإحصائي على تجميع بيانات عن الطاقة والربط بين الطاقة والبيئة. كذلك أتاحت الإسكوا فرصاً، في إطار برنامج الزمالات، لممثلي عن الأجهزة الإحصائية ووزارات الطاقة في ثلاثة بلدان، هي لبنان والسودان واليمن، لمتابعة تدريب في تركيا حول تجميع البيانات الشهريّة عن الإحصاءات النفطيّة حيث تستخدم المعلومات المتعلقة بإنتاج النفط واستهلاكه في تقدير انبعاثات ثاني أكسيد الكربون؛

(ه) أنشأت الإسكوا قاعدة بيانات تتضمن وحدات عن إحصاءات البيئة والمياه والطاقة. وواصلت تعزيز المشروع عبر تنظيم الشبكة وقاعدة الوثائق الخاصة بصفحة الإنترنت التابعة لمشروع الإحصاءات والمؤشرات والحسابات البيئية والمتحدة على العنوان التالي: <http://www.escwa.un.org/esiap/>. ويجري الأعضاء الجدد في الشبكة مشاورات حول قاعدة الوثائق، ويتداولون الأفكار ويناقشون القضايا المتعلقة بالإحصاءات والحسابات البيئية؛

(و) أصدرت الإسكوا المطبوعات التالية: (أ) نظام المحاسبة البيئية والاقتصادية المتكاملة للموارد المائية، الجزء الأول (باللغة العربيّة)؛ (ب) مسوحات عامة ومحدّدة لتجميع البيانات عن الحسابات المائية في البلدان العربية (باللغة العربيّة)؛ (ج) إطار للمحاسبة الاقتصادية البيئية في منطقة الإسكوا؛ (د) النفقات البيئية في الأردن (باللغة العربيّة).

رابعاً - الممارسات الجيدة والدروس المكتسبة

- ٢١ - تضمنت مشاريع حساب التنمية التي نفذتها الإسكوا في فترة السنتين ٢٠٠٩-٢٠٠٨ العديد من الممارسات الناجحة التي يمكن أن يكون فيها دروس مفيدة. ويعتبر مشروع "تعزيز تطوير إحصاءات التجارة الدولية للبضائع، والتجارة الإلكترونية، في البلدان الأعضاء في الإسكوا" من أفضل الأمثلة على ذلك. وقد أكد تقييم قام به جهة خارجية أهمية مشاركة منظمات دولية أخرى في المشروع، مثل شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة والبرنامج الإحصائي الأوروبي المتوسطي. فقد ساهم الخبراء العاملون في هذه المنظمات بفعالية في تحقيق أهداف المشروع كالربط بين قاعدة البيانات التجارية الوطنية وقاعدة البيانات التجارية الإقليمية، والمشاركة في تنظيم ورشة عمل عن المؤشرات التجارية ونشر البيانات. وقد سمح تنظيم هذه الأنشطة بالتعاون مع الشركاء في المشروع بتعزيز الروابط وتحقيق مزيد من التسويق في بناء القدرات.
- ٢٢ - وأدى مشروع "تعزيز القدرات الوطنية في مجال الإحصاءات والمؤشرات والحسابات البيئية دعماً للتقدم باتجاه تحقيق أهداف التنمية المتطرق إليها دولياً في غرب آسيا وأمريكا اللاتينية" إلى بناء شراكات قيمة مع منظمات إقليمية عديدة كالشراكة بين برنامج الأمم المتحدة للبيئة-المكتب الإقليمي لغرب آسيا والمكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي، والبرنامج الإحصائي الأوروبي المتوسطي، وشعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة. وكان تأثير الشراكات المنشأة كبيراً على المستويين المالي والفنى. فعلى المستوى المالي، سمح تقاسم النفقات بدعة مزيد من الخبراء والوفود من وزارات المياه والبيئة وتوفير النفقات بهدف إعادة استخدامها في تنفيذ أنشطة أخرى.
- ٢٣ - وأمّا أبرز الدروس المكتسبة من مشروع "التنمية البشرية التشاركية في البلدان الخارجية من فترة صراعات" فتتمثل في أهمية الاستثمار في المشاورات الواسعة النطاق مع الشركاء، وتوفير الالتزام السياسي وضمان مستوى عالٍ من التأييد، والتوصّل إلى التحليل والتشخيص الصحيحين، ووضع آليات الرصد والمتابعة لمختلف الأنشطة المقررة في إطار المشروع. وكذلك ثبت التعاون مع جامعة الدول العربية فعاليته في تحسين التأثير والتنسيق على المستوى الجغرافي وصولاً إلى تعزيز الآثار الناجمة من المشروع. وقد ساهم الأخذ بآراء الخبراء وتحديد احتياجات البلدان الأعضاء في الإسكوا في ضمان جودة الأنشطة ومشروعاتها. وكذلك اتضح أن إشراك المنسقين الوطنيين في إعداد مسح الجهات المعنية يسهل تنفيذ المسوح القطري في موعدها وتحقيق النواتج المثلثة. وتبيّن أيضاً أن إعداد النماذج الملائمة والاستبيانات المحددة للترشيح ضروري لاختيار المستفيدين على أساس من الإنصاف والموضوعية والمساواة بين الجنسين. وتبيّن أن تشجيع البلدان المستهدفة على التحول من العمل بإجراءات قطاعية منفردة إلى نهج التنمية الاجتماعية بالمشاركة هو عملية طويلة الأجل، تحتاج إلى الوقت والجهد لتحقيق نتائج في البلدان الأربع المستهدفة وعلى صعيد منطقة الإسكوا بأسرها.
- ٢٤ - ودعاً لتنفيذ مشاريع حساب التنمية، يوصى بإجراء مراجعات بين الحين والأخر بغية تحسين الكفاءة والفعالية بالإضافة إلى معالجة التحديات والصعوبات. ويُستحسن تعديل الأنشطة وحتى الإنجازات المتوقعة إذا كان هذا التعديل يسهل عملية التنفيذ. ومن الأهمية يُعهد بإجراء مثل هذه المراجعات لجهة خارجية.
- ٢٥ - وتساهم مشاريع حساب التنمية في تحسين جودة الخدمات التي تقدمها الإسكوا وتوسيع نطاق تأثيرها على المستويين الإقليمي والدولي، وبالتالي تعزيز فرص التعاون فيما بين بلدان الجنوب، وتبادل التجارب،

وتعزيز الالتزام بالمشاريع. ولاستخدام أدوات التكنولوجيا دور فاعل في تسهيل كل هذه المهام. ولكن مثل هذا التعاون يصطدم بتحديات، وخاصة في ظل ضرورة تعزيز أواصر التعاون والتسيير بين مختلف الجهات المعنية والمستفدين. فالتكنولوجيا الحديثة تقدم أدوات متعددة للتسيير ولكن لا تحل محل المشاورات واللقاءات المباشرة. وقد واجهت مشاريع حساب التنمية في المنطقة صعوبات عرقلت فعالية الاتصال والتفاوض. غير أن هذا النهج العالمي هو جانب ضروري وإيجابي من جوانب مشاريع حساب التنمية لأنّه يقدم فرصاً للتعاون فيما بين بلدان الجنوب، ويشجّع تبادل التجارب ويعزّز الالتزام بالمشاريع.

٢٦ - على الإسكوا أن تواصل العمل بنهج استباقي في حشد الموارد لتنفيذ مشاريع وبرامج إيمائية تنماشى مع أولويات المنطقة والمزايا النسبية التي تتمتع بها الإسكوا، واستكمال الأنشطة التي أطافت في إطار حساب التنمية. فالعمل بهذا النهج هو فرصة قيمة لتعزيز التسيير وتعزيز أثر الأنشطة التي تضطلع بها الإسكوا في إطار الأهداف والغايات المشتركة.
