



مسودة مذكرة مفاهيمية

لورشة العمل الاقليمية حول

أدلة الفقر المتعدد الأبعاد واستراتيجيات الحد من الفقر

بيروت ، ٢٨ إلى ٣٠ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٢٢

١. الخلفية

نصت أهداف التنمية المستدامة في المقصد ١,٢ من الهدف ١ ، بحلول عام ٢٠٣٠ ، على خفض نسبة الرجال والنساء والأطفال من جميع الأعمار الذين يعيشون في فقر بجميع أبعاده وفقاً للتعريفات الوطنية بمقدار النصف على الأقل. في عام ٢٠١٥، تعهدت الدول الأعضاء بتنفيذ الأجندة وعدم ترك أي أحد خلف الركب ووعدت بالوصول الى الأبعد عن الركب أولاً. في أعقاب العديد من الأزمات العالمية في السنوات الأخيرة - بما في ذلك جائحة COVID-19 والصراعات وتغير المناخ، والتي من المحتمل أن تصيب جميعها أفقر الناس بشكل متفاوت - فإن التقدم المحرز حتى الآن في الحد من الفقر معرّض للانتكاس. في الواقع، في البلدان العربية على وجه الخصوص، كان التراجع في الحد من الفقر النقدي والفقر المتعدد الأبعاد قد سبق الانتكاسات العالمية الأخيرة بسبب النزاعات والأحداث العنيفة التي بدأت قبل الجائحة. وهكذا يبدو أن العقد الأخير من العمل حتى عام ٢٠٣٠ يمثل تحدياً أكبر من أي وقت مضى ويتطلب تكثيف الجهود للحد من الفقر المتعدد الأبعاد في البلدان العربية.

أظهرت الاستجابة الاجتماعية والاقتصادية من قبل العديد من الحكومات لتداعيات الوباء أن الجهود المتضافرة ممكنة بالفعل وأن العديد من البلدان أظهرت قدرتها على تنفيذ تدابير مخصصة واتخاذ إجراءات فورية. فقد تبنت العديد من البلدان، على سبيل المثال، أطر الهشاشة المتعددة الأبعاد إما مبنية على مقاييس قائمة للفقر المتعدد الأبعاد أو تم تطويرها حديثاً لتوجيه السياسات بشكل أفضل.

قبل جائحة كوفيد-١٩، قامت العديد من بلدان أمريكا اللاتينية وأفريقيا وآسيا بتصميم أدلة متقدمة لقياس الفقر متعدد الأبعاد، مما ساعد في توجيه السياسات للحد من الفقر بجميع أشكاله في كل مكان. أصبحت هذه الأدلة الوطنية تشكل جزء من الإحصاءات الرسمية للفقر في البلدان المعنية وأصبحت معايير لرصد المقصد ١,٢ من أهداف التنمية المستدامة. علاوة على ذلك، قدمت الأدلة الوطنية للفقر المتعدد الأبعاد في العديد من البلدان معلومات سياساتية ملموسة حول مخصصات الميزانية والاستثمارات العامة المحلية المطلوبة لمعالجة حالات الحرمان المتزامنة التي تعاني منها الفئات الأكثر فقراً.

بمجرد تصميمها بالكامل وتتبعها عبر الزمن، أظهرت الأدلة الوطنية للفقر المتعدد الأبعاد أنها أدوات مناسبة للرصد والتخطيط، والأهم، لتوجيه الموارد نحو المجموعات الاجتماعية الأكثر فقراً والمناطق الجغرافية التي تُظهر أكثر البؤر فقراً.



السياق الإقليمي للأدلة الوطنية للفقير المتعدد الأبعاد

في معظم البلدان العربية، كما هو الحال في معظم المناطق الأخرى في العالم، تم استخدام مقياس الفقر النقدي كمرجع رسمي رئيسي لقياس الفقر والتدخلات السياسية. ومع ذلك، فإن العديد من البلدان في المنطقة كانت في طور تطوير وإضفاء الطابع المؤسسي على أدلة الفقر المتعدد الأبعاد الوطنية لاستكمال مؤشرات الفقر المادي. دخلت اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا) في شراكة مع العديد من الحكومات في المنطقة – والعديد من وكالات الأمم المتحدة و مبادرة أكسفورد للفقر والتنمية البشرية في جامعة أكسفورد – لتطوير أدلة مناسبة للفقير متعدد الأبعاد مصممة وفقاً للسياق الوطني لكل بلد. يتم تصميم الأدلة الوطنية هذه لتقديم صورة واضحة عن مكان وكيفية فقر الناس، مما يتيح تخصيصاً أكثر كفاءة للموارد وتنسيقاً محسناً للسياسات في المجالات الاجتماعية المختلفة. وقد تم استخدام أدلة الفقر المتعدد الأبعاد الوطنية الجديدة لاستهداف القطاعات والمناطق الأكثر حاجةً للدعم، بما يتماشى مع مبدأ عدم ترك أي أحد خلف الركب.

بالإضافة إلى ذلك، طورت الإسكوا أدوات مساعدة للدول الأعضاء وصانعي السياسات من أجل تصميم مؤشر وطني للفقير المتعدد الأبعاد بسهولة دون الحاجة إلى خلفية فنية (أداة الإسكوا الداعمة لاحتساب الفقر المتعدد الأبعاد (MAT))، وإضافة إلى خاصية التحسين التي تتيح للدول الأعضاء توجيه استراتيجيات الحد من الفقر على أساس الدليل الوطني المعتمد والأهداف التي تحددها الدولة المعنية. وقد استخدمت الإسكوا والدول الأعضاء هذه الأداة في العام الماضي لبناء أدلة جديدة وتوجيه استراتيجيات الحد من الفقر. مع الحاجة إلى تسريع الحد من الفقر في السنوات القادمة، هناك العديد من الدروس التي يمكن تعلمها من التدابير الحالية والتجارب السابقة في تطوير واستخدام أدلة الفقر المتعدد الأبعاد للحد من الفقر.

٢. أهداف ورشة العمل

في ضوء هذه الخلفية، تعقد الإسكوا بالشراكة مع إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية (DESA) التابعة للأمم المتحدة، وجامعة الدول العربية ورشة عمل حول استخدام أدلة الفقر المتعدد الأبعاد الوطنية لتصميم سياسات واستراتيجيات للحد من الفقر. تهدف الورشة إلى ما يلي:

- تعزيز استخدام مفهوم الفقر متعدد الأبعاد (بما في ذلك أدلة الفقر المتعدد الأبعاد الوطنية والإقليمية) وعدم المساواة في المنطقة العربية
- تسهيل تبادل المعرفة بين صانعي سياسات عالميين والقادة العرب
- توفير خبرة عملية في استخدام منصة أداة الإسكوا الداعمة لاحتساب الفقر المتعدد الأبعاد (MAT) وخاصة محاكاة الصدمات وخاصة المفاضلة للحد من الفقر
- تبادل المعرفة حول أفضل الممارسات في استخدام أدلة الفقر المتعدد الأبعاد الوطنية لتوجيه السياسات الاجتماعية والإصلاح الوطني
- تبادل المعرفة حول استخدام أدلة الفقر المتعدد الأبعاد الوطنية لأغراض المراقبة وكأداة لاستراتيجيات الحد من الفقر



٣. مواضيع النقاش

- (١) الفقر والتحديات الحالية للتنمية في المنطقة العربية
- (٢) أدلة الفقر المتعدد الأبعاد في المنطقة وحول العالم
- (٣) خبرات عالمية لإستخدام أدلة الفقر المتعدد الأبعاد الوطنية في السياسات الاجتماعية
- (٤) أدوات الإسكوا المطوّرة للحد من الفقر: أداة الإسكوا الداعمة لاحتساب دليل الفقر المتعدد الأبعاد (MAT) وخاصة محاكاة الصدمات وخاصة المفاضلة للحد من الفقر
- (٥) استخدام دليل الفقر المتعدد الأبعاد لتصميم استراتيجيات الحد من الفقر

٤. النتائج المتوقعة

- (١) تعزيز قدرة المشاركات والمشاركين على استخدام دليل الفقر المتعدد الأبعاد لأهداف سياساتية
- (٢) تمكين المشاركات والمشاركين من استخدام أداة الإسكوا الداعمة لاحتساب دليل الفقر المتعدد الأبعاد (MAT) وخاصيات المحاكاة والمفاضلة
- (٣) التعرف بأفضل الممارسات العالمية والإقليمية وتعزيز القدرة على تكيفها مع السياق الوطني

٥. المشاركة والتسجيل

تضم لائحة المشاركين مسؤولين حكوميين من وزارات التخطيط ووزارات الشؤون الاجتماعية / التنمية والمكاتب الحكومية ذات الصلة من الدول الأعضاء العشرين في الإسكوا. بالإضافة إلى ذلك، سيتم دعوة خبراء دوليين وصانعي سياسات من مختلف مناطق العالم وذلك لتبادل الخبرات. كما سيحضر الورشة ممثل عن مبادرة أكسفورد للفقر والتنمية البشرية الشاملة، وذلك لتبادل آخر التطورات في حسابات دليل الفقر المتعدد الأبعاد على المستوى العالمي. من المتوقع حضور حوالي أربعين مشاركاً.

٦. التنظيم والمكان والتاريخ

تنظم الإسكوا هذه الورشة بالتعاون مع إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية التابعة للأمم المتحدة، وجامعة الدول العربية. يتخلل الجلسات وقت مستقطع للنقاش وطرح الأسئلة.

التاريخ: الإثنين ٢٨ تشرين الثاني/نوفمبر ولغاية ٣٠ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٢٢

الوقت: ستكون جلسات ورشة العمل من ٩:٠٠ صباحاً إلى ٣:٣٠ مساءً (بتوقيت بيروت).

المكان: الإسكوا ، بيروت ، لبنان



٧. لغة ورشة العمل

اللغتان العربية والإنجليزية هما لغتا العمل في ورشة العمل. وسيتم توفير خدمات الترجمة الفورية في غالبية الجلسات.

٨. معلومات إضافية

يتم توفير مزيد من المعلومات والوثائق على العناوين التالية:

- صفحة الورشة:

[أدلة-الفقر-المتعدد-الأبعاد-و-استراتيجيات-الحد-من-الفقر](https://www.unescwa.org/ar/events/)

- الأداة الداعمة لاحتساب دليل الفقر المتعدد الأبعاد - MAT :

<https://mpi.unescwa.org/>

- الدليل العربي المنقح للفقر المتعدد الأبعاد:

[اقتراح-لدليل-منقح-للفقر-المتعدد-الأبعاد-في-البلدان-العربية](https://www.unescwa.org/ar/publications/)

- دليل الفقر المتعدد الأبعاد العالمي:

<https://ophi.org.uk/multidimensional-poverty-index/>

يرجى توجيه الاستفسارات والطلبات للحصول على معلومات إضافية إلى:

باميلا نصار

مساعدة إدارية

الفقر وعدم المساواة والتنمية البشرية

مجموعة العدالة بين الجنسين والسكان والتنمية الشاملة

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

بيت الأمم المتحدة ، بيروت ، لبنان

بريد إلكتروني: escwa-mdp@un.org | هاتف +961 1 978 545