

Distr.
LIMITED

E/ESCWA/C.5/2021/3
28 September 2021
ORIGINAL: ARABIC

المجلس
الاقتصادي والاجتماعي



اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا)

لجنة النقل واللوجستيات
الدورة الثانية والعشرون
القاهرة، 6-7 كانون الأول/ديسمبر 2021

البند 4 من جدول الأعمال المؤقت

تنفيذ أنشطة برنامج عمل الإسكوا في مجال النقل واللوجستيات وأنشطة التعاون الفني والتوصيات الصادرة عن اللجنة في دورتها الحادية والعشرين

موجز

نفذت اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا) منذ الدورة الحادية والعشرين للجنة النقل واللوجستيات، التي عُقدت افتراضياً يومي 24 تشرين الثاني/نوفمبر 2020 و8 كانون الأول/ديسمبر 2020، مجموعة من الأنشطة المقررة في إطار برنامج عملها في مجال النقل واللوجستيات، وتنفيذاً للتوصيات التي وجهتها إليها اللجنة في تلك الدورة. وركزت هذه الأنشطة على تعزيز دور النقل واللوجستيات في التنمية والتكامل الإقليمي في ما بين الدول العربية، وتوزعت بين إعداد مواد فنية، وتقديم خدمات استشارية، وتنفيذ عددٍ من أنشطة التعاون الفني بناءً على طلب الدول الأعضاء.

وتتضمن هذه الوثيقة عرضاً موجزاً لتلك الأنشطة وأبرز المخرجات المتصلة بها. ولجنة النقل واللوجستيات مدعوة إلى الاطلاع على مضمون هذه الوثيقة وتقديم الملاحظات والمقترحات.

-2-

المحتويات

<u>الصفحة</u>	<u>الفقرات</u>	
3	2-1 مقدمة
		<u>الفصل</u>
		أولاً- الأنشطة المدرجة في برنامج عمل الإسكوا لعام 2021 في مجال النقل والولوجيات
3	18-3
3	3	ألف- متابعة تنفيذ مكونات نظام النقل المتكامل في الدول العربية "إتساس"
3	18-4	باء- أوراق العمل والدراسات والوثائق.....
6	29-19 ثانياً- أنشطة التعاون الفني
		ثالثاً- مستوى تنفيذ التوصيات الصادرة عن لجنة النقل والولوجيات في دورتها الحادية والعشرين.....
10	30
10		ألف- التوصيات الموجهة للدول الأعضاء.....
14		باء- التوصيات الموجهة للأمانة التنفيذية.....

مقدمة

1- تضمن برنامج عمل الإسكوا لعام 2021 في مجال النقل واللوجستيات مواضيع مكمّلة لجهودها الرامية إلى تطوير نظام النقل المتكامل في الدول العربية (إتساس). وكان هذا النظام معروفاً في السابق باسم "إتسام"، قبل أن يتبدّل اسمه بعد توسيع نطاقه ليشمل كافة الدول العربية، وذلك بهدف دعم تسهيل النقل والتجارة بين بلدان المنطقة، تمهيداً لتحقيق التكامل الإقليمي في ما بينها. وتعمل الدول الأعضاء على متابعة تنفيذ مكونات نظام "إتسام" عملاً بقرار الإسكوا 279 (د-24) المؤرخ 11 أيار/مايو 2006 بشأن متابعة تنفيذ مكونات نظام النقل المتكامل في المشرق العربي.

2- وتندرج الأنشطة المتعلقة بالنقل واللوجستيات ضمن البرنامج الفرعي 3، المعني بالازدهار الاقتصادي المشترك، من الخطة البرنامجية للإسكوا لعام 2021. وتتضمن هذه الوثيقة عرضاً للأنشطة التي اضطلعت بها الإسكوا خلال الفترة من كانون الأول/ديسمبر 2020 إلى تشرين الأول/أكتوبر 2021، أي منذ الدورة الحادية والعشرين للجنة النقل التي انعقدت افتراضياً يومي 24 تشرين الثاني 2020 و8 كانون الأول/ديسمبر 2020. كما تتضمن عرضاً موجزاً لما اتخذته الدول الأعضاء والأمانة التنفيذية للإسكوا من تدابير تنفيذياً للتوصيات الصادرة عن اللجنة في تلك الدورة، ولأنشطة التعاون الفني التي نفذتها الأمانة التنفيذية بناءً على طلبات الدول الأعضاء خلال الفترة نفسها.

أولاً- الأنشطة المدرجة في برنامج عمل الإسكوا لعام 2021 في مجال النقل واللوجستيات

ألف- متابعة تنفيذ مكونات نظام النقل المتكامل في الدول العربية "إتسام"

3- وجّهت الأمانة التنفيذية للإسكوا في 17 حزيران/يونيو 2021 خطاباً للدول الأعضاء لموافاتها بتقارير عن تطور قطاع النقل واللوجستيات فيها، ولا سيما عن التقدّم المحرّز في تنفيذ مكونات نظام النقل المتكامل في الدول العربية، وكذلك عن تأثير جائحة كوفيد-19 على قطاع النقل. فتلقّت ردوداً من المملكة الأردنية الهاشمية، والجمهورية العربية السورية، وجمهورية السودان، وسلطنة عُمان، ودولة فلسطين، والمملكة المغربية، والجمهورية اليمنية. وترد خلاصات الردود في القسم الثالث من هذه الوثيقة، المتعلّق بمستوى تنفيذ التوصيات الصادرة عن لجنة النقل واللوجستيات في دورتها الحادية والعشرين من قبل الدول الأعضاء في الإسكوا.

باء- أوراق العمل والدراسات والوثائق

1- النقل الداخلي المستدام في الأردن: تقرير الربط الوطني

4- أعدت الأمانة التنفيذية للإسكوا تقرير الربط الوطني لقياس ربط النقل في الأردن باستخدام مجموعة أولية من المؤشرات التي تم وضعها مسبقاً في إطار مشروع ممول من حساب الأمم المتحدة للتنمية حول الربط المستدام للنقل وتنفيذ أهداف التنمية المستدامة المتعلقة بالنقل في بلدان مختارة من البلدان غير الساحلية وبلدان المرور.

-4-

- 5- وقد صممت الإسكوا وشركاؤها هذه المؤشرات بحيث تتيح قياساً شاملاً لمدى ربط شبكات النقل في البلدان النامية وبلدان العبور، وبمستوى كاف من التفصيل يبين أداء هذه البلدان على المستويات الاستراتيجية والتكتيكية والتشغيلية. وتسمح هذه المؤشرات أيضاً للبلدان المعنية بتقديم تقارير عن التقدم الذي تحرزه نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة، وخطة التنمية المستدامة لعام 2030، وبرنامج عمل فيينا.
- 6- ويقدم التقرير توصيات من أجل تحسين الربط الوطني للأردن مع البلدان المجاورة في مجال النقل الطرقي والسككي والبحري.

2- ورقة حول "جائحة كوفيد-19 ومشروع الحزام والطريق الصيني:
التداعيات على المنطقة العربية"

- 7- تعرض الورقة التطورات التي شهدتها مبادرة الحزام والطريق الصينية نتيجةً لتفشي جائحة كوفيد-19؛ والتبعات الاقتصادية والسياسية والتنفيذية للجائحة على سير مشاريع البنية التحتية للنقل؛ والفرص الجديدة التي أتاحتها، لاسيما ما يتعلق بما سُمي مشروع طريق الحرير الصحي، الذي يرمي إلى اتخاذ ترتيبات لمساعدة الدول على مكافحة الجائحة وأثارها. وتُقدم الورقة إلى اللجنة في إطار البند 6 من جدول الأعمال المؤقت لهذه الدورة.

3- ورقة عمل حول تحديات استهلاك الطاقة في قطاع النقل في المنطقة العربية

- 8- تناقش هذه الورقة، التي تصدر قريباً، اتجاهات استهلاك الطاقة في قطاع النقل في المنطقة العربية والعالم، وسُئِل ترشيد استهلاك الطاقة غير النظيفة وتعزيز دور الطاقة النظيفة في هذا القطاع، مع إلقاء الضوء على أهم السُّبُل والحلول التي يمكن اللجوء إليها في هذا الصدد لتحقيق الأهداف البيئية العالمية.

4- التطبيق الجماعي للنموذج الإلكتروني لنظام اتفاقية النقل البري الدولي العابر للحدود عبر ممر النقل البري الذي يربط شرق البحر الأبيض المتوسط بدول مجلس التعاون الخليجي (لبنان - الإمارات العربية المتحدة)

- 9- أُعدت هذه الورقة، المتوقع صدورها قريباً، في إطار مشروع النقل والتجارة في ظل الأوبئة، الذي تشارك فيه الإسكوا ويُنفذ بتمويل من حساب الأمم المتحدة للتنمية. ويهدف المشروع إلى وضع ونشر حلول تسمح بإتمام المعاملات الحدودية للنقل بدون الحاجة لأي احتكاك جسدي بين السائقين وموظفي المعابر الحدودية.

- 10- وتناقش الورقة مزايا ومتطلبات التطبيق الجماعي للنموذج الإلكتروني لاتفاقية النقل البري الدولي العابر للحدود eTIR عبر ممر النقل البري الذي يربط شرق البحر الأبيض المتوسط بدول مجلس التعاون الخليجي (لبنان - الإمارات العربية المتحدة). ويُقدّم موجزٌ عنها إلى اللجنة في ورشة العمل التي تعقدها اللجنة في إطار البند 7 من جدول الأعمال المؤقت لهذه الدورة.

5- التكنولوجيا والابتكار من أجل تطوير النقل البري في البلدان العربية

11- يهدف التقرير إلى إظهار دور التكنولوجيا الرقمية في تحسين قطاع النقل البري، عن طريق مناقشة التكنولوجيات المتاحة والاتجاهات المستقبلية التي من شأنها تنمية هذا القطاع. ويبرز التقرير وضع التكنولوجيات التمكينية والتطبيقات التكنولوجية الأكثر استخداماً في المنطقة العربية، ويقدم توصيات وأطراً على مستوى السياسات لتمكين وتسهيل دمج التكنولوجيات الجديدة في النقل البري في البلدان العربية.

6- مذكرة مفاهيمية حول المرصد العربي المتكامل للسلامة المرورية

12- تتناول المذكرة موضوع إنشاء مرصد عربي متكامل للسلامة المرورية يتيح منصة لمواءمة وتنسيق سياسات السلامة المرورية في الدول الأعضاء تكون مبنية على الأدلة المستخرجة من بيانات موثوقة ومحدثة لتشخيص واقع السلامة المرورية. وقد أرسلت المذكرة إلى وزارات الاتصال مع الإسكوا في الدول الأعضاء للإشارة إلى ما إذا كانت ترغب في الانضمام إلى مشروع المرصد، ولتعيين منسقين وطنيين لسياسات وبيانات السلامة المرورية، وتوضيح ما إذا كانت ترغب في استضافة الأمانة الفنية للمرصد وما إذا كانت مستعدة لذلك (مالياً وفنياً). وتناقش اللجنة موضوع إنشاء المرصد في إطار البند 10 من جدول الأعمال المؤقت لهذه الدورة.

7- مذكرة فنية حول مجالات العمل المشمولة بالمنصة الإلكترونية لنظام المعلومات الجغرافية لشبكات ومرافق النقل في البلدان العربية

13- أعدت المذكرة بناءً على طلب إدارة النقل والسياحة في جامعة الدول العربية، ضمن المشروع الذي تنفذه الأكاديمية العربية للعلوم والتكنولوجيا والنقل البحري لإنشاء قاعدة بيانات موحدة للنقل في الدول العربية. وتستعرض المذكرة مشروع إنشاء هذه المنصة من أجل متابعة وتطوير مكونات نظام النقل المتكامل في الدول العربية، والتمكين من إجراء التحليلات والاستقصاءات اللازمة لتخطيط النقل من قبل الدول الأعضاء وأمانة جامعة الدول العربية، والسعي لتأمين التمويل اللازم لتطوير استخدامات النظام بتداخلته مع مختلف الجوانب الاقتصادية والاجتماعية.

8- مراجعة النسخة الثانية من مشروع القانون النموذجي للمرور في باكستان

14- تمت مراجعة وتقييم النسخة الثانية من مسودة مشروع القانون النموذجي للمرور في باكستان الذي يتم إعداده بالتعاون بين منظمة الصحة العالمية وجامعة جون هوبكنز الأمريكية. وتعتزم الإسكوا الاستفادة من دورها في مراجعة هذا المشروع لنقل الخبرة في هذا المجال للدول العربية التي ترغب بإصلاح تشريعاتها الوطنية المتعلقة بالمرور وسلامته، وذلك ضمن حزمة الأنشطة المقرر تنفيذها في إطار عقد العمل الثاني للأمم المتحدة للسلامة المرورية 2021-2030.

9- مسودة فصل حول النقل الحضري في تقرير حالة المدن اللبنانية

15- في إطار التعاون القائم بين الإسكوا وبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل) في إعداد تقرير يصدر لاحقاً حول حالة المدن اللبنانية، أعدت الإسكوا مسودة فصل حول واقع النقل الحضري في المدن اللبنانية.

وتسلط المسودة الضوء على ثلاثة مكونات للنقل الحضري ذات تأثير متبادل، وهي النقل العام والسلامة المرورية وتأمين متطلبات النقل السلس. ويبيّن التقرير الحاجة لصياغة إطار تنظيمي شامل لمراعاة قضايا وحلول النقل العام عند إعداد المخططات التنظيمية للمدن اللبنانية، والحاجة إلى استثمارات في توفير البنية التحتية للنقل العام المستدام تقوم بها الدولة والسلطات المحليّة ويمكن إدارتها بالتشارك بين القطاعين العام والخاص.

10- ورقة حول تأثير جائحة كوفيد-19 على أسعار الشحن البحري ضمن تقرير الأونكتاد حول مراجعة النقل البحري 2021

16- في إطار التعاون القائم بين الإسكوا ومؤتمر الأمم المتّحدة للتجارة والتنمية (الأونكتاد)، تمت صياغة مذكرة حول تأثيرات جائحة كوفيد-19 على أسعار النقل البحري من الصين إلى المنطقة العربيّة، والتي ارتفعت بمعدل 176 في المائة من شنغهاي إلى موانئ الخليج العربي، وبمعدل 400 في المائة من شنغهاي إلى موانئ البحر الأبيض المتوسط خلال الفترة بين تشرين الأول/أكتوبر 2020 وحزيران/يونيو 2021. وتستعرض الورقة، المرتقب صدورها كجزء من تقرير الأونكتاد بشأن مراجعة النقل البحري لعام 2021، عدداً من المبادرات الوطنيّة والإقليمية التي تخفف جزئياً من تأثير هذا الارتفاع في أسعار النقل البحري.

11- التقرير المشترك بين الوكالات للمؤتمر العالمي الثاني للنقل المستدام

17- شاركت الإسكوا في صياغة النسخة النهائية من التقرير المشترك بين وكالات الأمم المتحدة للمؤتمر العالمي الثاني للنقل المستدام، والذي تقرر عقده في العاصمة الصينية بكين وعن بُعد في الفترة بين 14 و16 تشرين الأول/أكتوبر 2021.

12- خطة العمل لعقد الأمم المتّحدة الثاني من أجل السلامة المرورية 2021-2030

18- شاركت الإسكوا في صياغة النسخة النهائية من وثيقة خطة العمل لعقد الأمم المتحدة الثاني من أجل السلامة المرورية 2021-2030، والمقرّر إطلاقه رسمياً بتاريخ 28 تشرين الأول/أكتوبر 2021. وتطلّع اللجنة على تفاصيل عمل الإسكوا في مجال السلامة المرورية في إطار البند 10 من جدول الأعمال المؤقت لهذه الدورة.

ثانياً- أنشطة التعاون الفني

1- ورشة العمل النهائية لإعادة النظر في الخطة الرئيسية لميناء بيروت بعد انفجار 4 آب/أغسطس 2020 (بيروت، 4 كانون الثاني/يناير 2021)

19- في إطار التعاون الفني مع إدارة ميناء بيروت بعد انفجار الرابع من آب/أغسطس 2020، نظمت الإسكوا ورشة العمل النهائية لإعادة النظر في المخطط التوجيهي لميناء بيروت في 4 كانون الثاني/يناير 2021 في مقر إدارة الميناء، عرضت خلالها النسخة النهائية من الدراسة التي أعدتها الإسكوا بهذا الشأن وناقشت نتائجها، وتم اعتماد المبادئ التوجيهية لدراسة الإسكوا لتعديل المخطط التوجيهي عند إعادة إعمار الميناء.

2- ورشة عمل حول السلامة المرورية في البحرين
(عن بُعد، 28 آذار/مارس 2021)

20- شاركت الإسكوا في ورشة عمل حول السلامة المرورية نظمها فريق الأمم المتحدة في البحرين عن بُعد في 28 آذار/مارس 2021، بمناسبة زيارة مبعوث الأمين العام للأمم المتحدة الخاص المعني بالسلامة على الطرق إلى مملكة البحرين. وسلّطت مداخلة الإسكوا الضوء على تطور السلامة المرورية في البحرين وأهم المشاكل الحالية وإمكانيات الدعم الفني التي يمكن أن تقدّمها الإسكوا في هذا المجال، بالتعاون مع فريق الأمم المتحدة المقيم في البحرين.

3- ورشة عمل وحوار حول السياسة الوطنية للنقل المستدام في الأردن
(عن بُعد، 31 آذار/مارس - 1 نيسان/أبريل 2021)

21- ضمن إطار مشروع الربط المستدام للنقل، نظّمت الإسكوا بالتعاون مع وزارة النقل الأردنية ورشة عمل حوارية حول السياسة الوطنية للنقل المستدام في الأردن يومي 31 آذار/مارس و1 نيسان/أبريل 2021، بمشاركة الجهات الحكومية والمهنية الخاصة المعنية. وجرى خلال الورشة عرض تقرير الربط الوطني الذي أعدّه خبراء الإسكوا ومناقشة توصياته وأخذ ملاحظات الجهات المشاركة عليه.

4- ورشة عمل بين الإسكوا ومنظمة الصحة العالمية حول التعاون بين الوكالات والخبراء لتحسين إنتاج ونشر مؤشرات أهداف التنمية المستدامة
من المصادر الوطنية الرسمية (الهدف 3-6-1)
(بيروت وعن بُعد، 21 نيسان/أبريل 2021)

22- شاركت الإسكوا في ورشة عمل بين الإسكوا ومنظمة الصحة العالمية حول التعاون بين الوكالات والخبراء لتحسين إنتاج ونشر مؤشرات أهداف التنمية المستدامة من المصادر الوطنية الرسمية في 21 نيسان/أبريل 2021. وخصصت الورشة لمناقشة التحديات المتعلقة بتأمين بيانات السلامة المرورية للمقصد 3-6 من أهداف التنمية المستدامة والمتعلق بتخفيض عدد الوفيات والإصابات البليغة الناجمة عن صدمات المرور إلى النصف بحلول 2020. ويشار إلى القرار 299/74 الصادر عن الجمعية العامة للأمم المتحدة بتاريخ 31 آب/أغسطس 2020 والقاضي بتمديد التاريخ النهائي للوصول إلى الهدف المذكور ليصبح عام 2030.

5- ورشة عمل إقليمية حول السلامة المرورية في البلدان العربية
(بيروت وعن بُعد، 18 أيار/مايو 2021)

23- ضمن فعاليات أسبوع الأمم المتحدة السادس للسلامة المرورية 17-23 أيار/مايو 2021، نظمت الإسكوا ورشة عمل إقليمية حول السلامة المرورية في البلدان العربية في 18 أيار/مايو 2021، كمنشآت متابعة للدورة الحادية والعشرين للجنة النقل واللوجستيات. وقد شارك في الورشة ممثلون عن وزارة النقل والداخلية والهيئات الوطنية للسلامة المرورية في الدول العربية، بالإضافة إلى البنك الدولي والبنك الإسلامي للتنمية ومنظمات غير ربحية وجهات أكاديمية. وتمّ خلال الورشة عرض مشروع الإسكوا لإنشاء المرصد العربي المتكامل للسلامة المرورية، بالإضافة إلى مسودة خطة العمل لعقد الأمم المتحدة الثاني للسلامة المرورية، ومشاريع الإسكوا

-8-

الممولة من قبل صندوق الأمم المتحدة للسلامة المرورية لتحسين السلامة المرورية في الأردن وتونس، وتجربة المغرب في إنشاء وكالة متخصصة لإدارة السلامة المرورية. وتناول الحضور أيضاً الدروس المستفادة من التجارب العالمية لتخفيض سرعات المرور في بعض مناطق المدن إلى 30 كلم/ساعة بدلاً من 50 كلم/ساعة.

6- احتفالية دخول الملحق 11 من اتفاقية نظام النقل الدولي العابر للحدود (TIR) حيز التنفيذ
(جنيف وعن بُعد، 25 أيار/مايو 2021)

24- شاركت الإسكوا في الاحتفالية التي نظمتها لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا بالتعاون مع الاتحاد الدولي للنقل الطرقي بتاريخ 25 أيار/مايو 2021، بمناسبة دخول حيز التنفيذ الملحق 11 من اتفاقية نظام النقل الدولي العابر للحدود، التير (TIR)، والمتعلق بتطبيق النموذج الإلكتروني للاتفاقية (e TIR)، الذي يتم بموجبه عبور الحدود من قبل الشاحنات التي تعمل بنظام التير بدون معاملات ورقية وبدون احتكاك بشري بين السائقين وموظفي الجمارك. وقد أبرزت الإسكوا أنّ نجاح تطبيق النموذج الإلكتروني يرتبط بتطبيقه من قبل جميع الدول التي تقع على ممر برّي واحد للترانزيت.

7- التعاون الفتي مع الأكاديمية العربية للعلوم والتكنولوجيا والنقل البحري في مشروع
إنشاء البوابة الإلكترونية لنقل التجارة
(الإسكندرية، عن بُعد، 26 حزيران/يونيو 2021)

25- شاركت الإسكوا في ورشة العمل التي أقامتها الأكاديمية العربية للعلوم والتكنولوجيا والنقل البحري بتاريخ 27 حزيران/يونيو 2021 حول دراسة مشروع إنشاء البوابة الإلكترونية لتسهيل نقل التجارة بين الدول العربية، والتي تقوم الأكاديمية بتنفيذها بتكليف من مجلس وزراء النقل العرب. وقد استعرضت ورقة الإسكوا المراحل التي قطعها مشروع إنشاء نظام المعلومات الجغرافية للبنية التحتية لشبكات ومرافق النقل في البلدان العربية، والدور الذي يمكن أن يؤديه هذا النظام في دعم الخدمات الإلكترونية التي ستقدمها البوابة الإلكترونية لنقل التجارة.

8- ورشة عمل وطنية حول الاتفاقية الدولية لنقل البضائع الخطرة
(بيروت وعن بُعد، 13 و 14 تموز/يوليو 2021)

26- شاركت الإسكوا في التحضير لورشة عمل وطنية حول الاتفاقية الدولية لنقل البضائع الخطرة (ADR) وتنفيذها. ونظّم هذه الورشة مشروع دعم النقل الأوروبي المتوسطي ووزارة الأشغال العامة والنقل في لبنان في بيروت وعن بُعد يومي 13 و 14 تموز/يوليو 2021. وقامت الإسكوا باستعراض واقع الانضمام إلى الاتفاقية المذكورة في المنطقة العربية، وكيفية الاسترشاد بها في اتفاقيات النقل الثنائية في دول المنطقة ومذكرات التفاهم المتعلقة بالتعاون المتعدد الأطراف في مجال النقل البرّي.

9- التعاون الفني مع مملكة البحرين لمراجعة مشروع القانون الجديد للطرق وتعليماته التنفيذية

27- تلبية لطلب التعاون الفني من وزارة الأشغال وشؤون البلديات والتخطيط العمراني في مملكة البحرين، قدمت الإسكوا الدعم الفني لمشروع إصدار قانون الطرق ولوائحه التنفيذية في البحرين، وذلك بمراجعة تقارير الدراسة المسلمة من الجهة الاستشارية المكلفة من قبل الوزارة بإعداد مسودة مشروع القانون ومناقشة نتائج المراجعة مع الفريق الموكل بمتابعة المشروع في قسم الطرق في الوزارة.

10- الدعم الفني للسودان في إنشاء النافذة الواحدة

28- قدمت الإسكوا الدعم الفني للسودان للمساعدة في تأسيس نظام النافذة الواحدة. وشمل هذا الدعم تنفيذ مهمة استكشافية في أيلول/سبتمبر 2021 لعقد سلسلة من اللقاءات مع الجهات المعنية والتعرّف على الوضع الحالي لإجراءات التجارة في السودان. ومن المقرر أن ينتج عن الدعم الفني إعداد استراتيجية وخارطة طريق لتأسيس نظام النافذة الواحدة.

11- المشاركة في نشاطات ومؤتمرات مختلفة لتبادل المعارف ورفع الوعي

29- منذ الدورة الحادية والعشرين للجنة النقل واللوجستيات، شاركت الإسكوا في العديد من المؤتمرات والاجتماعات لتبادل المعارف ورفع الوعي بأهمية قضايا قطاع النقل للتنمية المستدامة في المنطقة العربية. كما اضطلعت بالعديد من الأنشطة الإضافية في مجال التعاون الفني، منها:

- (أ) شاركت الإسكوا في الاجتماعات الشهرية لمجموعة التنسيق المشتركة بين الوكالات التي يترأسها البنك الدولي حول تعافي وإعادة إعمار مرفأ بيروت بعد انفجار الرابع من آب/أغسطس 2020؛
- (ب) شاركت الإسكوا في الاجتماعات نصف الشهرية لفريق العمل المشترك بين الوكالات المسؤول عن إعداد مشروع خطة العمل لعقد عمل الأمم المتحدة الثاني من أجل السلامة المرورية 2021-2030؛
- (ج) شاركت الإسكوا في اجتماع لجنة النقل البري الخاصة بالسلامة المرورية التي نظمتها لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا عن بُعد في 26 شباط/فبراير 2021؛
- (د) شاركت الإسكوا في ندوة حول السلامة المرورية نظمتها منظمة الصحة العالمية عن بُعد في 16 آذار/مارس 2021؛
- (هـ) شاركت الإسكوا في المنتدى الخامس للجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا حول الشراكة بين القطاع العام والخاص "إعادة البناء بشكل أفضل"، وذلك عن بُعد في الفترة 22-26 نيسان/أبريل 2021؛
- (و) شاركت الإسكوا في الدورة الثامنة للجنة التوجيهية لصندوق الأمم المتحدة للسلامة المرورية، المنعقدة عن بُعد في 29 نيسان/أبريل 2021؛
- (ز) نظمت الإسكوا، بالتعاون مع البنك الإسلامي للتنمية ولجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا، اجتماعاً حول إنشاء مرصد نقل عالمي عن بُعد في 11 أيار/مايو 2021؛

-10-

- (ح) شاركت الإسكوا في الدورة السادسة والستين للمجلس التنفيذي لمجلس وزراء النقل العرب، عن بُعد، يومي 25 و26 أيار/مايو 2021؛
- (ط) شاركت الإسكوا في الاجتماع رفيع المستوى لفريق الخبراء والمستشارين التابع للاتحاد الدولي للسيارات (FIA-HLP E & A Experts)، المنعقد عن بُعد في 14 حزيران/يونيو 2021؛
- (ي) شاركت الإسكوا في الاجتماع المشترك لفريق الخبراء حول تقرير حالة المدن اللبنانية الذي تم تنظيمه بالتعاون بين الإسكوا وموئل الأمم المتحدة عن بُعد في 26 آب/أغسطس 2021.

ثالثاً- مستوى تنفيذ التوصيات الصادرة عن لجنة النقل واللوجستيات في دورتها الحادية والعشرين

30- أصدرت لجنة النقل واللوجستيات في ختام أعمال دورتها الحادية والعشرين مجموعة من التوصيات، بعضها موجه للإسكوا والبعض الآخر موجه للدول الأعضاء. ويتضمن هذا القسم عرضاً موجزاً لما تم تنفيذه بشأن تلك التوصيات.

ألف- التوصيات الموجهة للدول الأعضاء

التوصية (أ)

الاستمرار بمتابعة تنفيذ أهداف التنمية المستدامة ذات الصلة بالنقل واللوجستيات على المستوى الوطني وطلب المساعدة من الإسكوا في هذا المجال بحسب الحاجة.

إجراءات التنفيذ

لم ترد أي تفاصيل من الدول الأعضاء حول مستوى تنفيذ هذه التوصية، غير أن جهود الإسكوا في بناء نظام المعلومات الجغرافية وتحسين السلامة المرورية وإدماج قضايا التغيرات المناخية ضمن التخطيط الاستراتيجي للنقل تصبّ في هذا الاتجاه.

التوصية (ب)

متابعة ملء البيانات في منصة نظام المعلومات الجغرافية لشبكات ومرافق النقل في البلدان العربية من قبل المنسقين الوطنيين المعيّنين لهذا الغرض، وتسمية منسقين وطنيين للمشروع وملء البيانات وحضور الدورات التدريبية بالنسبة للدول التي لم تحدد منسق وطني حتى الآن.

إجراءات التنفيذ

أفاد كل من جمهورية العراق، والمملكة العربية السعودية، ودولة الكويت، ودولة قطر، والمملكة المغربية، والجمهورية العربية السورية، والمملكة الأردنية الهاشمية، ودولة فلسطين بتحديث أو تثبيت أسماء المنسقين الوطنيين في مشروع نظام المعلومات الجغرافية لشبكات ومرافق النقل في البلدان العربية.

التوصية (ج)

توفير ونشر كافة البيانات المتعلقة بالإجراءات والقيود على حركة نقل الركاب والبضائع في ظل جائحة كوفيد-19، وتغييرات هذه الإجراءات والقيود، وجعلها بمتناول كافة المتعاملين مع قطاع النقل والجمهور العام.

إجراءات التنفيذ

أفاد كل من جمهورية السودان، وسلطنة عُمان، والجمهورية اليمنية، والجمهورية العربية السورية، ودولة فلسطين بالإجراءات والقيود على حركة نقل الركاب والبضائع في ظل جائحة كوفيد-19.

التوصية (د)

الاستفادة من الأدلة الإرشادية التي تمت صياغتها من قبل فريق العمل المنبثقة عن الأمانة العامة لجامعة الدول العربية للتعامل مع آثار جائحة كوفيد-19 في قطاعات النقل الجوي والبحري والبري.

إجراءات التنفيذ

لم ترد أي تفاصيل من الدول الأعضاء حول مستوى تنفيذ هذه التوصية.

التوصية (هـ)

الاستفادة من الإعلان الجديد **لصندوق الأمم المتحدة للسلامة المرورية**، والصادر بتاريخ 30 تشرين الأول/أكتوبر 2020، لتقديم مقترحات مشاريع لتحسين السلامة المرورية في البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل خلال الفترة 2020-2022، بالتنسيق مع الإسكوا، ووفقاً للأولويات الوطنية.

إجراءات التنفيذ

تم استلام أربعة مقترحات مشاريع وطنية من الدول الأعضاء، كالاتي:

- مقترح مشروع تحت عنوان "بناء شراكات مستدامة للتوعية بالسلامة المرورية في لبنان" من المجلس الوطني للسلامة المرورية بالجمهورية اللبنانية.
- مقترح مشروع بعنوان "تحسين بيانات صدمات المرور" من المرصد الوطني للسلامة المرورية في الجمهورية التونسية.
- مقترح مشروع تحت عنوان "التوعية بالسلامة المرورية في المدارس غير الآمنة في فلسطين" من وزارة النقل في دولة فلسطين.

-12-

- مقترح مشروع تحت عنوان "دعم تطوير خطة العمل الخمسية 2022-2026 من أجل تنفيذ الاستراتيجية الوطنية للسلامة المرورية في المغرب" من الوكالة الوطنية للسلامة الطرقية بالمملكة المغربية.

إضافة إلى ذلك، أعدت الإسكوا مقترح مشروع خامساً ذا طابع إقليمي تحت عنوان "تعزيز التدخلات القائمة على الأدلة من أجل تحسين السلامة المرورية في المنطقة العربية من خلال تجميع ومعالجة وتحليل البيانات بشكل فعال وموثوق"، وذلك في كل من الجمهورية اللبنانية، والجمهورية التونسية، ودولة قطر (بتمويل ذاتي). ويعتبر هذا المشروع الرائد نواة لمشروع إنشاء مرصد عربي متكامل للسلامة المرورية.

رفعت الإسكوا إلى الصندوق مقترحات المشاريع الثلاثة الأكثر استيفاءً لشروط ومعايير الإعلان كما هو مطلوب، وهي مشروع الجمهورية اللبنانية، ومشروع دولة فلسطين، ومشروع الإسكوا الإقليمي. وقد تأهل هذا الأخير وتمت الموافقة على تمويله من طرف الصندوق، إذ احتل المرتبة الثانية من أصل تسعة وعشرين مقترح مشروع مستوفٍ للشروط رفعت إلى الصندوق. ومن المرتقب انطلاق تنفيذ المشروع مطلع تشرين الأول/أكتوبر ولمدة 22 شهراً، وتقدر قيمة تمويله بـ 280875 دولاراً أمريكياً، إضافة إلى مساهمة دولة قطر من أجل التمويل الذاتي لأنشطتها.

التوصية (و)

الاستمرار في بذل الجهود لتحسين السلامة المرورية مع الأخذ في الاعتبار قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة 74/299 المؤرخ 31 آب/أغسطس 2020 بشأن "تحسين السلامة على الطرق في العالم".

إجراءات التنفيذ

اضطلعت وزارة النقل والاتصالات وتقنية المعلومات في سلطنة عُمان بعدد من الأنشطة، في ما يلي

أهمها:

- إعداد وإنجاز مسودة مشروع قانون الطرق العُماني. ويهدف هذا القانون إلى وضع إطار قانوني لتنظيم وتصميم وإنشاء وإدارة وصيانة الطرق الاسفلتية والترابية بين جهات الاختصاص المختلفة المشرفة على شبكة الطرق والمعنية بتشريع القوانين في سلطنة عُمان.
- الشروع في بناء محطات ثابتة لوزن الشاحنات على الطرق الرئيسية لمراقبة حركة الشاحنات، وذلك بهدف التخفيف من الأضرار التي تحصل على بنية الطرق نتيجة الأحمال الزائدة وتقليل تكلفة صيانة الطرق.
- إنجاز دليل يتضمن دراسة حول تصنيف وترقيم شبكة الطرق، بما في ذلك ترقيم التقاطعات الرئيسية والمخارج الموجودة على الطرق السريعة.
- الانتهاء من إعداد دليل المهندس لتصميم الطرق في عام 2020. وهذا الدليل هو من أهم المراجع التي يمكن لمهندسي تصميم الطرق الاستعانة بها للاطلاع على منهجية مراجعة أعمال تصميم

الطرق في مراحلها المختلفة، وتفصيل خطوات التصميم، والاعتبارات التي يجب مراعاتها في مراحل تصميم الطرق المختلفة.

التوصية (ز)

الاستفادة من الدعم الفني الذي تقدمه الإسكوا لتعزيز المقدرات الوطنية في مجال الإدارة المستدامة للسلامة المرورية، ولإسيما دليل الإسكوا الإرشادي حول أنظمة إدارة السلامة على الطرق، من أجل إنشاء أو تفعيل نُظم وطنية لإدارة السلامة المرورية، قادرة على وضع سياسات كفيّلة بتحسين السلامة المرورية ووضع الاستراتيجيات وخطط العمل ومتابعة تنفيذها.

إجراءات التنفيذ

أنشئت الوكالة الوطنية للسلامة الطرّيقية (نارسا) في المملكة المغربية لتحلّ محلّ اللجنة الوطنية للوقاية من حوادث السير، وبدأت أنشطتها عام 2020. وهي تتولّى مهام هيئة قيادية للسلامة المرورية قادرة على صياغة السياسات ووضع الاستراتيجيات وخطط العمل ومتابعة تنفيذها، من أجل تحسين السلامة المرورية في المملكة.

التوصية (ح)

الانفتاح على التطبيقات التكنولوجية المستخدمة في مجال النقل البرّي وإدراجها ضمن خطط تطوير النقل البرّي ونقل التجارب الناجحة في هذا المجال، ورفع قدرات الكوادر البشرية في وزارات النقل والمواصلات والوكالات المعنية بالنقل البرّي حول دور هذه التطبيقات.

إجراءات التنفيذ

أنشأت سلطنة عُمان "منصة نقل" لإدارة التصاريح والمخالفات على الطرق، تماشياً مع خطة الجاهزية الإلكترونية لوزارة النقل والاتصالات وتقنية المعلومات، بهدف تسهيل الخدمات المقدمة للمستخدم. ويهدف النظام إلى تسريع إصدار التصاريح والدقة في العمل وإنشاء قاعدة بيانات متكاملة، إضافة إلى المساعدة في تحقيق التكاملية في الإجراءات بين جميع المحافظات والتقسيمات الوزارية.

التوصية (ط)

التعاون بين وزارات النقل والمواصلات وهيئات النقل البرّي من جهة والوكالات المختصة بالاتصالات والتكنولوجيا من جهة أخرى لإعداد الأطر التنظيمية والمعايير والمواصفات الفنيّة الضرورية للاستفادة من التطبيقات التكنولوجية في تطوير إدارة وخدمات النقل البرّي مع الحفاظ على أمن البيانات.

إجراءات التنفيذ

الرجاء مراجعة ما ورد في الفقرة المتعلقة بالتوصية (ح)، إذ لم ترد للأمانة التنفيذية ردود خاصة بالتوصية (ط).

باء- التوصيات الموجهة للأمانة التنفيذية

التوصية (أ)

متابعة المستجدات العالمية التي تؤثر على قطاع النقل واللوجستيات ودراسة آثارها وتبعاتها على الدول العربية.

إجراءات التنفيذ

تواصل الإسكوا متابعة المستجدات العالمية وتقديم التحليلات لآثارها على المنطقة العربية. وفي هذا الإطار، أصدرت الإسكوا عدة أوراق حول مواضيع مختلفة، منها استهلاك الطاقة في قطاع النقل؛ وأثار جائحة كوفيد-19 على مشروع الحزام والطريق في الدول العربية. وساهمت الإسكوا بورقة حول آثار الجائحة على ارتفاع أسعار النقل البحري بين الصين والبلدان العربية في تقرير مراجعة النقل البحري 2021 الذي يعدّه الأونكتاد.

التوصية (ب)

الاستمرار في جهود بناء الشراكات مع المنظمات الدولية والإقليمية العاملة في مجال النقل واللوجستيات وإعداد برامج مشتركة معها لخدمة الدول العربية وتطوير قدراتها في إعداد السياسات وتنفيذها.

إجراءات التنفيذ

قامت الإسكوا بتعزيز شراكاتها مع عدد من المؤسسات الإقليمية والدولية المعنية بقطاع النقل، ومنها الأكاديمية العربية للعلوم والتكنولوجيا والنقل البحري، وإدارة النقل والسياحة في جامعة الدول العربية، ولجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا، وصندوق الأمم المتحدة للسلامة المرورية، ومنظمة الصحة العالمية، والاتحاد الدولي للسيارات، والاتحاد الدولي للنقل الطرقي، والبنك الدولي، والبنك الإسلامي للتنمية.

التوصية (ج)

تكثيف أنشطة التعاون الفني للدول الأعضاء لتعزيز قدراتها على تنفيذ متطلبات تسهيل التجارة وتعزيز دور النقل واللوجستيات في التنمية بحسب الإمكانيات المتاحة.

إجراءات التنفيذ

نفذت الإسكوا عدداً من أنشطة التعاون الفني كما ذكر في الفصل الثاني من هذه الوثيقة، وذلك بحسب الإمكانيات المتاحة وورود الطلبات من الدول الأعضاء.

التوصية (د)

العمل على تعزيز قدرات الدول العربية على متابعة ورصد التقدم في تنفيذ أهداف التنمية المستدامة المرتبطة بالنقل واللوجستيات وتقديم الدعم اللازم لها بحسب الإمكانيات.

إجراءات التنفيذ

نظمت الإسكوا ورشة عمل حول الهدف 3-6-1 المتعلق بخفض عدد الوفيات والإصابات الناجمة عن صدمات المرور. وهي تواصل تقديم الدعم لمشاريع تحسين السلامة المرورية في البلدان الأعضاء من خلال مجموعة متنوعة من الأنشطة والفعاليات.

التوصية (هـ)

استكمال تنفيذ مشروع المنصة الإلكترونية لنظام المعلومات الجغرافية لمتابعة ورصد التطورات المتعلقة بتنفيذ مكونات نظام النقل المتكامل في الدول العربية "إتساس".

إجراءات التنفيذ

طلبت الإسكوا من الدول الأعضاء تحديث أو تثبيت تسميات المنسقين الوطنيين للمشروع، واستكمال التسميات من قبل الدول التي لم تقم بذلك بعد، تمهيداً لمتابعة تنظيم الدورات التدريبية وورش العمل لملء البيانات. واستلمت الإسكوا ردوداً من المملكة الأردنية الهاشمية، والجمهورية العربية السورية، وجمهورية العراق، ودولة فلسطين، ودولة قطر، ودولة الكويت، ودولة ليبيا، والمملكة المغربية، والمملكة العربية السعودية. واستكمالاً للجهود المبذولة لمتابعة ملء وتحديث بيانات المنصة، انطلقت في أيلول/سبتمبر 2021 التحضيرات الفنية واللوجستية من أجل تنظيم ورشة عمل خامسة عن بُعد في تشرين الأول/أكتوبر.

التوصية (و)

الاستمرار في تقديم الدعم الفني للدول الأعضاء لرفع القدرات في مجال السلامة المرورية والاستفادة من الفرص التي يتيحها [صندوق الأمم المتحدة للسلامة المرورية](#) في هذا المجال.

إجراءات التنفيذ

تتابع الإسكوا تقديم الدعم الفني واللوجستي لمشروع السلامة المرورية اللذين حصلوا على تمويل الصندوق بعد إعلان سنة 2019، وهما:

- مشروع "الحد من الوفيات والإصابات على الطرق من خلال زيادة استخدام أحزمة الأمان في الأردن"، والذي يستمر لمدة 18 شهراً بميزانية 267550 دولاراً أمريكياً. ويهدف هذا المشروع

-16-

إلى زيادة نسبة استخدام أحزمة الأمان ومقاعد الأطفال، ومراجعة الإطار التنظيمي لاستخدامها، وتنظيم حملات لرفع الوعي بضرورة استخدامها.

- مشروع "إجراءات تحسين سلامة مرور الدراجات النارية في تونس"، والذي يستمر لمدة 24 شهراً بميزانية 317284 دولاراً أمريكياً. ويهدف المشروع إلى تغيير سلوك مستخدمي الدراجات النارية على نحو مراعاة لتحسين السلامة، مع استهداف الفئات الأكثر عرضة للمخاطر، والمتمثلة في الشباب والنساء العاملات الريفيات. ويستهدف المشروع في البداية ثلاث مناطق تجريبية كجزء من نهج تدريجي يمكن توسيعه ليشمل مناطق أخرى.

التوصية (ز)

العمل ضمن فريق الأمم المتحدة المعني بإعداد خطة العمل الخاصة بتنفيذ عقد عمل الأمم المتحدة الجديد لتحسين السلامة المرورية 2021-2030 لنقل أولويات الدول العربية في مجال السلامة المرورية.

إجراءات التنفيذ

شاركت الإسكوا في الاجتماعات نصف الشهرية لفريق العمل المشترك بين الوكالات المسؤول عن إعداد مشروع خطة العمل لعقد عمل الأمم المتحدة الثاني من أجل السلامة المرورية 2021-2030. وتم إنجاز المسودة الأخيرة من وثيقة الخطة المقرر إطلاقها بتاريخ 28 تشرين الأول/أكتوبر 2021.

التوصية (ح)

السعي لتأمين الدعم لإنشاء مرصد عربي للسلامة المرورية.

إجراءات التنفيذ

اتخذت الأمانة التنفيذية الإجراءات التالية في إطار هذه التوصية:

- حصلت على تمويل أولي بقيمة 280875 دولاراً أمريكياً من صندوق الأمم المتحدة للسلامة المرورية، لتنفيذ مشروع رائد حول "تعزيز التدخلات القائمة على الأدلة من أجل تحسين السلامة المرورية في المنطقة العربية من خلال تجميع ومعالجة وتحليل البيانات بشكل فعال وموثوق"، والذي تؤسس أنشطته لمشروع المرصد العربي للسلامة المرورية.
- تعاون فريق الأمانة التنفيذية للإسكوا مع فريق المبعوث الخاص للأمين العام للأمم المتحدة للسلامة المرورية والاتحاد الدولي للسيارات لإعداد مذكرة مفاهيمية حول مشروع المرصد العربي للسلامة المرورية (الرجاء مراجعة الفقرة 12 من هذه الوثيقة بشأن المذكرة المفاهيمية).
- عُرض مشروع المرصد في ورشة عمل إقليمية حول السلامة المرورية في الدول العربية، وقد عُقدت هذه الورشة عن بُعد بتاريخ 18 أيار/مايو 2021.

- أرسلت الأمانة التنفيذية للإسكوا المذكرة المفاهيمية وخارطة طريق لإنشاء المرصد بتاريخ 30 حزيران/يونيو 2021 إلى جهات الاتصال مع الإسكوا في الدول الأعضاء، راجيةً منها توضيح رأيها بشأن الانضمام للمشروع وإمكانية استضافة المرصد وتسمية منسقين وطنيين للمتابعة معهم.
- استلمت الأمانة التنفيذية إجابات حول إنشاء المرصد من الدول التالية: الأردن، والجمهورية العربية السورية، والصومال، والمغرب.
- تناقش اللجنة موضوع إنشاء المرصد في إطار البند 10 من جدول الأعمال المؤقت لهذه الدورة.

التوصية (ط)

الاستمرار في رصد تأثيرات جائحة كوفيد-19 على قطاع النقل واللوجستيات في المنطقة العربية، مع تسليط الضوء على إمكانيات التحول الرقمي في مواجهة الجائحة وتطوير القطاع على المدى الطويل.

إجراءات التنفيذ

أعدت الإسكوا ورقة حول تأثير جائحة كوفيد-19 على أسعار النقل البحري بين الصين والمنطقة العربية، وذلك كجزء من تقرير الأونكتاد حول مراجعة النقل البحري للعام 2021. كما تابعت الإسكوا تنفيذ مشروع النقل والتجارة تحت تأثير الجوائح، الممول من قبل حساب التنمية للأمم المتحدة وينفذ بالتعاون مع الأونكتاد وبقية اللجان الإقليمية للأمم المتحدة.