



برنامج الأمم  
المتحدة للبيئة



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



أمانة عمان الكبرى



الإجتماع التشاوري الذي تنظمه لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا) بالتعاون مع الجامعة العربية وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة حول البعد البيئي لخطة التنمية المستدامة

## "حلولٌ وعملٌ من أجل تنفيذ أهداف التنمية المستدامة في ظلّ الأزمات البيئية الثلاث التي يواجهها الكوكب"

(إجراءات من أجل مدن مرنة ومستدامة - التقرير الطوعي المحلي الاول لمدينة عمان Amman first VLR)

مدير المرصد الحضري : م. اكرم خريسات

Eng. Akram Khraisat - Amman Urban Observatory (AUO) director

[Akram.khraisat@ammancity.gov.jo](mailto:Akram.khraisat@ammancity.gov.jo)

## مدينة عمان

- عمان هي عاصمة الأردن ، بلغ عدد سكانها في نهاية العام 2022 (4080442 نسمة ) (نسبة سكان المدينة من المملكة 42% ) ، يتركز فيها النشاط التجاري ، وهي موطن لوكالات التنمية والتعاون الدولية.
- في الأردن ، 44% من السكان تقل أعمارهم عن 18 عامًا ، ويمثل الشباب في مدينة عمان (20%) من سكان المدينة.
- حوالي 36% من سكان مدينة عمان هم من اللاجئين وفقا لتقرير Amman Profile 2018.

## اهداف التنمية المستدامة التي تم استعراضها في التقرير الطوعي المحلي الاول لمدينة عمان

ركز VLR على مراجعة التقدم الذي أحرزته مدينة عمان في ستة أهداف من أهداف التنمية المستدامة السبعة عشر وهي :



## التقرير الطوعي المحلي لمدينة عمان

- قدم الأردن استعراضه الوطني الثاني الذي سعى فيه إلى مراجعة وتقييم الاجراءات المتخذة لتحقيق الاجندة الحضرية 2030، لذلك اختار الأردن الإبلاغ عن جميع أهداف التنمية المستدامة السبعة عشر (SDGs) بينما ركز المنتدى السياسي الرفيع المستوى (HLPF) 2022 على أهداف محددة: SDG4 و SDG5 و SDG14 و SDG15 و SDG17 وعمل التقرير على قياس ما تم انجازه في تحقيق تلك الاهداف.
- مثل العام 2022 علامة فارقة في التزام مدينة عمان بأهداف وقيم الاجندة الحضرية 2030، مع اطلاق أول مراجعة طوعية محلية بالتوازي مع المراجعة الوطنية الطوعية الثانية.
- يهدف VLR بشكل عام لقياس مدى تقدم المدن نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة، وتعد VLRS مسرعات قوية لتوطين أهداف التنمية المستدامة في جميع أنحاء العالم، إلى جانب الالتزام السياسي المعزز بالاجندة الحضرية 2030 بمشاركة جميع المؤسسات المدنية وتعزيز التخطيط التشاركي، و تعزيز الشراكات لتحقيق الأهداف على كافة مستوياتها.
- بين VLR وبالنظر إلى تاريخ عمان وسياقها الاجتماعي والسياسي والإداري، فإن المدينة في وضع مميز لجذب الموارد المالية والبشرية والاحتفاظ بها من خلال مساعدات التنمية والمعرفة والخبرة.

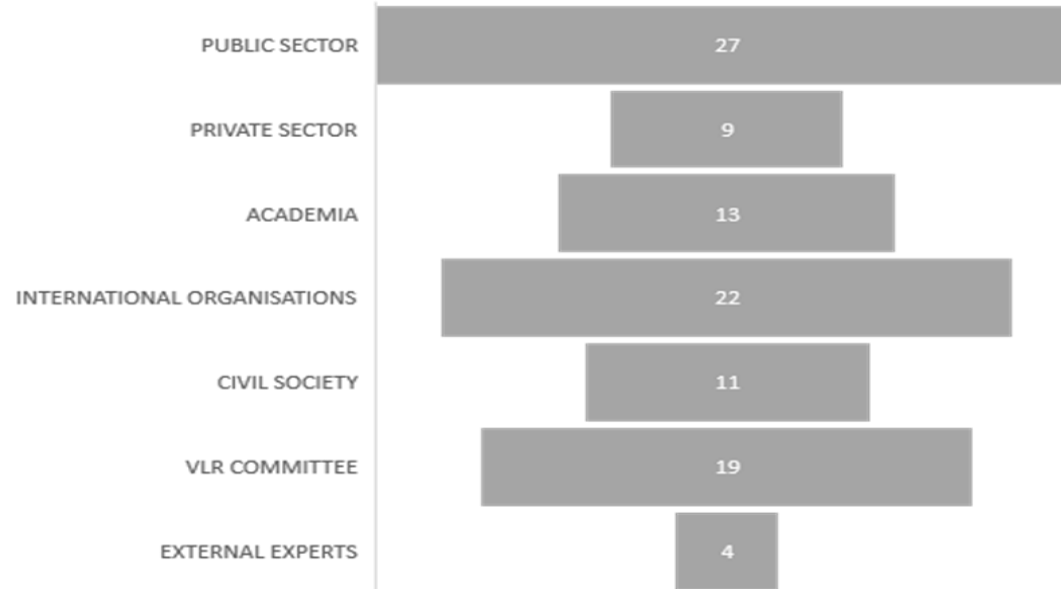
## المبادئ الأساسية للتقرير الطوعي المحلي لمدينة عمان :

- **التقرير مبني على الأدلة:** تم جمع البيانات والمعلومات من أجل إنتاج مؤشرات لقياس أهداف التنمية المستدامة (SDGs) وفي تنفيذ المبادرات والمشاريع التي توضح التقدم المحرز نحو أهداف التنمية المستدامة.
- **تشاركي:** شارك جميع أصحاب المصلحة من جميع قطاعات أمانة عمان الكبرى والوزارات والدوائر الحكومية والمجتمع المدني والهيئات الدولية والأكاديميين في مدينة عمان ، بتطبيق سياسة الاجندة الحضرية 2030 ، في اعداد تقرير VLR المتمثلة في "عدم ترك أحد يتخلف عن الركب".
- **التوافق الكامل مع التقرير الطوعي الوطني الثاني ( التكاملية):** تمثل مدينة عمان 42٪ من إجمالي سكان الأردن. ومن هنا فقد استلزم تكامل التقرير تقديم تحديات وفرص مماثلة في مستويين مختلفين ولكن مستويين متكاملين محلي و وطني.
- **قابل للتنفيذ:** سلط الضوء على المشاريع والمبادرات والسياسات والاستراتيجيات التي نفذتها امانة عمان الكبرى وبالتشارك مع مجموعات مختلفة من أصحاب المصلحة في مدينة عمان لتعزيز الجهود الحالية لدعم التقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

The preparation of the VLR is led by GAM along with UN-Habitat and ESCWA and UCLG



## Stakeholder Participation



## النهج التشاركي في اعداد التقرير الطوعي المحلي لمدينة عمان

■ عكس التقرير رؤية أمانة عمان الكبرى ورأي أكثر من 60 جهة تمت استشارتهم في هذه العملية من :

○ مؤسسات القطاع العام المختلفة.

○ المنظمات الدولية والشركات والأوساط الأكاديمية ومنظمات المجتمع المدني التي تمثل مصالح الفئات الضعيفة.

■ تمت المراجعة من قبل قطاعات أمانة عمان الكبرى وشركائها الرئيسيين ، الإسكوا ، موئل الأمم المتحدة ، UCLG-MEWA ، مكتب المنسق المقيم للأمم المتحدة في الأردن ، هيئة الأمم المتحدة للمرأة ، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ، اللجنة الوطنية الأردنية لشؤون المرأة ، مركز اسطنبول الدولي للقطاع الخاص في التنمية التابع لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي ( برنامج الأمم المتحدة الإنمائي IICPSD )، بلدية كاراتاي (قونية ، تركيا) ، وبلدية سلطان بيلي (اسطنبول ، تركيا)).

## اهم نتائج ومخرجات التقرير الطوعي المحلي لمدينة عمان

- ساعد التقرير على تضمين أهداف التنمية المستدامة في السياسات والاستراتيجيات والبرامج والشراكات والعمليات البلدية التي غطت الطاقة والبناء والإسكان والنقل. تعمل عمان أيضاً على تعزيز تنسيق السياسات وتطوير واختبار مناهج جديدة للتخطيط التشاركي وتقديم بنية تحتية حضرية مبتكرة ومرنة للمناخ لتحقيق أهداف التنمية المستدامة ، وتحسين نوعية الحياة ، وخلق بيئة استثمارية مواتية في المدينة.
- تم تطبيق المبادئ التوجيهية للأجندة الحضرية الجديدة 2030 ، كما تم تعزيز تنفيذ جدول الأعمال الحضري الجديد محلياً ، والذي يتكامل مع خطة التنمية المستدامة لعام 2030 ، وخاصة الهدف 11 من أهداف التنمية المستدامة. تحسين السياسات والاستراتيجيات والبرامج والخطط البلدية التي تعمل من أجل مدينة شاملة ، وعدم ترك أي شخص يتخلف عن الركب وضمان مراعاة ادماج جميع الشركاء والمجتمعات في عمان في عملية التخطيط.
- ساعد التقرير في تعزيز السياسة القائمة على الأدلة ، كما تم تطوير وبناء القدرات في مجال تكنولوجيا المعلومات ، واعتماد أهداف التنمية المستدامة ضمن الاستراتيجيات الوطنية لجميع المؤسسات وقياس التقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة من أجل تحديث السياسات والتشريعات والتطوير المؤسسي.



## اهم نتائج ومخرجات التقرير الطوعي المحلي لمدينة عمان

- تم تطوير شراكات متعددة مع مؤسسات القطاعين العام والخاص والمستثمرين والمؤسسات المالية والشركات والمنظمات الدولية ومنظمات المجتمع المدني (المنظمات غير الحكومية المحلية) على جميع مستويات الحوكمة لتجميع الجهود نحو توطين أهداف التنمية المستدامة وتطوير الخدمات الحكومية.
- كما تم تعزيز البنية التحتية والخدمات الحضرية المرنة والمقاومة للمناخ ، لا سيما في قطاعات المياه والنفايات والنقل والطاقة ، ومن خلال توفير مساحات عامة خضراء يسهل الوصول إليها ومفتوحة للجميع والتدخلات الحضرية التحويلية المدفوعة بالابتكار الاجتماعي والتكنولوجي. وتضمن التقرير مجموعة من الأدلة الحقيقية على نجاح المدينة في تحقيق أهداف التنمية المستدامة.
- تم العمل على إثراء التقرير بمصادر متنوعة من قصص النجاحات (مدخلات التقرير) ، بما في ذلك: (خطة تغير المناخ ، عمان مدينة خضراء ، عمان مدينة مرنة ، عمان مدينة صديقة للأطفال ، عمان صديقة لكبار السن ، عمان إحدى المدن الأربعين الرائدة ، مشروع حكيم في وزارة الصحة ، استغلال الطاقة المستدامة ، ...).
- تم إطلاق VLR و VNR معًا ؛ والذي انعكس بدوره بشكل إيجابي نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة ، من خلال تحسين جودة البيانات ودقتها ، وقد كان هناك وضوح وشمولية في قياس التقدم المحرز نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة ، بالإضافة إلى ذلك ؛ تم توسيع قاعدة المشاركة في إعداد التقرير الوطني الطوعي من خلال إدراج الشراكات في القطاع الخاص والمجتمع المحلي ، كما لاقى اعداد التقرير التزام ودعم كبيرين من جميع الأطراف.

## أبرز التحديات التي واجهت فريق اعداد التقرير الطوعي المحلي لأمانة عمان

- التحديات المتعلقة بالسياسات: كانت هناك تحديات لمواءمة الجهود الوطنية وأهداف التنمية المستدامة ، وكذلك التغييرات المتكررة في السياسات والقيادة المسؤولة.
- التحديات المتعلقة بالتمويل: محدودية التمويل والمخصصات في الميزانية العامة ، وضعف اهتمام المانحين والشركاء الدوليين بتقديم الدعم المالي.
- التحديات المتعلقة بالمسائل الفنية: التداخل في مهام القطاعات المختلفة ، وضرورة تحديث القوانين والتعليمات.
- القدرات المؤسسية والبشرية: نقص في القدرات والكفاءات ، وقاعدة بيانات شاملة وموثقة.
- الإطار القانوني التنظيمي: غياب أو ضعف إنفاذ القوانين والأنظمة.
- جائحة كوفيد 19: التأثير على جميع القطاعات نتيجة الإغلاق وتعليق بعض جوانب الحياة.
- اللاجئين: أدت الأزمات الإقليمية إلى موجات من المهاجرين أثرت على البنية التحتية للبلاد.

■ أطلقت أمانة عمان الكبرى (خطة عمان لمواجهة آثار التغير المناخي) وذلك في شهر حزيران 2019 . جاءت خطة عمان لمواجهة آثار التغير المناخي استكمالاً لخطة منعة مدينة عمان التي تم اطلاقها عام 2017 والهادفة لتحسين منعة المدينة وجعلها أكثر صموداً في مواجهة الصدمات او الضغوطات التي تواجهها المدينة. وتنسجم خطتا منعة عمان ومواجهة آثار التغير المناخي مع التزامات الحكومة بالاتفاقيات الدولية، وآخرها اتفاقية باريس للتغير المناخي.

■ **اهم أهداف خطة عمان للتغير المناخي:**

- أن يكون مصدر الكهرباء للمدينة خالياً من الكربون في عام 2050.
- أن تتوافق المباني الجديدة مع إرشادات المباني الصديقة للبيئة، وتحديث المباني القائمة بهدف تحسين كفاءة استخدام الطاقة.
- مشاركة المواطنين ضمن برنامج شامل يتضمن إطلاق برامج توعية على مستوى المدينة حول الإجراءات المتعلقة بتغير المناخ وجهود أمانة عمان الكبرى المستمرة.
- العمل على توسيع استخدام الطاقة المتجددة من خلال التوجه إلى استخدام الخلايا الشمسية للمباني السكنية والتجارية المباني العامة ومن ضمنها مباني أمانة عمان الكبرى لتلبية معظم احتياجات الطاقة.
- التنقل المستدام والتوجه نحو وسائل نقل عام نظيفة وفعالة ومنتشرة والعمل على التحول إلى السيارات الكهربائية وتحديد عدد من الطرق في عمان لإنشاء شبكة مشي باعتباره وسيلة أساسية للتنقل في وسط المدينة.
- العمل على تطوير قطاع النفايات من خلال تقليل انتاج النفايات وفرزها وتحويلها إلى أسمدة وإعادة تدويرها والعمل على معالجة النفايات الصلبة المتبقية في مواقع تحويل النفايات إلى طاقة
- رفع كفاءة قطاع مياه الشرب والمياه العادمة من خلال العمل على استخدام المياه بكفاءة، والعمل على تجميع مياه الأمطار وإعادة استخدامها ومعالجة المياه العادمة بشكل فعال، مع التركيز على احتجاز الغازات لانتاج الطاقة.
- التخطيط الحضري واستخدام الأراضي المستدام بتركيز مجالات التنمية الجديدة على الممرات العامة الموجهة نحو استخدام وسائل النقل العام والعمل على زيادة المساحات الخضراء والحدائق والغابات في المناطق الحضرية و الأراضي غير المستغلة.

محاورة الخطة:

- المحور (1): المباني:** يهدف هذا المحور إلى العمل على تطبيق معايير المباني الخضراء في المباني الجديدة وتحسين كفاءة استخدام الطاقة في المباني القائمة، تشجيع تطبيق قوانين البناء الحالية، تحفيز وتشجيع تطبيق أفضل الممارسات في التصميم الذي يتكيف مع المناخ والبناء الأخضر للمباني التجارية ودعم الشراكة بين الحكومة والمنظمات الدولية لتنفيذ برامج كفاءة الطاقة للمباني السكنية القائمة.
- المحور (2): الطاقة المتجددة:** ويهدف إلى تشجيع وتعزيز استخدام وحدات الطاقة الشمسية في المباني السكنية والتجارية والبحث عن مواقع لاستغلالها في عمل مشاريع الطاقة الشمسية، والبحث عن مصادر بديلة.
- المحور (3): النقل:** ويهدف إلى إجراء مسح جديد للنقل وتحديث المخطط الشمولي للنقل والتنقل (TMMP) إلى جانب وتطوير مسارات المشاة وركوب الدراجات والسلامة العامة وتحفيز استخدام المركبات الكهربائية وإظهار الريادة من خلال تحويل أسطول أمانة عمان وإعطاء الأولوية لوسائل النقل منخفضة الكربون في استثمارات البنية التحتية.
- المحور (4): النفايات الصلبة:** ويهدف إلى تشجيع فرز النفايات لإنتاج السماد وإعادة التدوير، تنفيذ برامج فرز وإعادة تدوير النفايات، والقيام بتطوير وإنشاء بنى تحتية إضافية للنفايات.
- المحور (5): المياه والمياه العادمة:** ويهدف إلى تشجيع وتحفيز الحصاد المائي للمباني السكنية والتجارية، تنفيذ تدابير لتوفير المياه وإعادة تدوير المياه أو تجميع مياه الأمطار في مباني أمانة عمان، وتطوير البنية التحتية الخضراء لجمع ومعالجة مياه الأمطار في الأماكن العامة.
- المحور (6): التخطيط الحضري:** ويهدف إدراج أهداف خطة التغير المناخي في التخطيط الحضري والنقل، مواصلة تطوير سياسات التنمية الموجهة نحو النقل مع التركيز على مسار خطوط الباص السريع، زيادة المساحات الخضراء المفتوحة، وتطبيق وفرض القوانين والتعليمات التي تساهم في تنفيذ رؤية أمانة عمان.

- للتأكد من أن مدينة عمان مهياً بشكل جيد لمواجهة الصدمات والضغوط المستقبلية ، في 2014 انضمت عمان إلى شبكة 100 مدينة مرنة ، وفي عام 2017 أطلقت عمان إستراتيجية المنعة، ويجري تنفيذها حالياً. في مدينة عمان تم العمل بشكل فعلي على مجموعة من مشاريع البنية التحتية المرنة .
- تعد استراتيجية منعة عمان موجهة لتبسيط أهداف التنمية المستدامة ومواءمتها مع أهداف التنمية الوطنية .
- ساعدت استراتيجية منعة عمان في توطيد اهداف التنمية المستدامة في المدينة ، من خلال الاستثمار في النقل الذي يحافظ على البيئة ( النقل الاخضر) ، وتحسين التنقل والاتصال و تشجيع الابتكار في خدمة البناء.
- تعمل حكومة المدينة على تعزيز مرونة وكفاءة أنظمة الطاقة والمباني .
- تركز الاستراتيجية على : تطوير خطة تنقل متكاملة ، والتخطيط وإنشاء نظام الباص سريع التردد من اجل نظام تنقل اكثر امانا ، كما تعمل على تحديد وتنفيذ حلول توفير الطاقة في المباني التابعة لامانة عمان والشوارع والأماكن العامة، تطوير توليد الطاقة من خلال الخلايا الشمسية ، تحفيز تنفيذ كودة بناء اكثر تطورا ، بلاضافة الى تحسين إدارة النفايات الصلبة من خلال تنفيذ مشاريع تحويل النفايات إلى طاقة نظيفة.
- تعمل الاستراتيجية على الإدارة المستدامة والرشيده للمياه ، وهي واحدة من تحديات الصمود الرئيسية التي تواجهها عمان ، خاصة وأنه من المتوقع أن تكون المدينة صناعية والذي سيزيد من استهلاك المياه بسبب ارتفاع النشاط الصناعي. جهود المدينة لتجميع مياه الامطار والاحتفاظ بها وإعادة استخدامها على مستوى الأسر والشركات والأحياء ، ستلعب دوراً مهماً في ايجاد حلول مستدامة لشح المياه .
- تواجه عمان أيضاً تحديات متعلقة بالفيضانات الومضية نتيجة التحديات المناخية والذي يتطلب الاستثمار في مرونة البنية التحتية لحماية السكان ، من المخاطر المستقبلية المتوقعة لتفانم حدوث هذه الفيضانات بسبب تغير المناخ.

## انشاء المرصد الحضري ودورها في قياس انجاز اهداف التنمية المستدامة

- المرصد الحضري هو المركز المتخصص الذي يعمل على جمع وتحليل المؤشرات الحضرية المساهمة في إعداد سياسات التنمية الحضرية ومتابعتها وتقييمها بواسطة شبكة محلية من الشركاء التي تستخدم لدعم صناعة القرار وصياغة سياسات أكثر وعياً في مدينة عمان .
- يقوم المرصد الحضري منذ العام 2008 بجمع البيانات من الشركاء في المدينة لانتاج مؤشرات حضرية تستخدم كمدخل من مداخل التخطيط للمدينة.
- يعتبر المرصد الحضري منصة المدينة للبيانات والمعلومات وهو مركزا لاجراء الدراسات والبحوث في جميع الجوانب ( السكانية ، الخدماتية ، البنية التحتية ، الدراسات الاجتماعية ، اللاجئين ، ...).
- لعب المرصد الحضري دوراً مهماً في جمع البيانات والأدلة في اعداد التقرير الطوعي المحلي. مرصد عمان الحضري لديه القدرة على أن يصبح محركا استراتيجيا لقياس اهداف التنمية المستدامة في المدينة حيث ان لديه قاعدة بيانات كبيرة تاسست منذ العام 2008 فهي تضم عدد كبير من الادلة والمعلومات التي تعزز وتوطن اهداف التنمية المستدامة في المدينة.
- ينفذ المرصد الحضري العديد من الدراسات حول اللاجئين مع الجامعات الرسمية والمنظمات الدولية لتعزيز قدرات المدينة لدمج هذه الفئة في المجتمع المحلي.
- المرصد الحضري ينتج بيانات موثوقة تم التحقق من صحتها من خلال مؤسسات دولية مثل ( المجلس العالمي لبيانات المدن) والذي حصل من خلاله على شهادة التقييس العالمية ISO37120 -الدرجة البلاتينية (اعلى درجة) لثلاث سنوات متتالية والتي تبين مدى درجة الموثوقية والجودة لمؤشرات المرصد الحضري في مدينة عمان .
- ينتج المرصد الحضري المؤشرات الحضرية في عدة جوانب ( الصحية ، الطاقة ، المياه ، الصرف الصحي ، التعليم ، الاسكان ، ... )

شكرا لكم