



UN ECONOMIC AND SOCIAL COMMISSION
FOR WESTERN ASIA

20 APR 1994

LIBRARY + DOCUMENT SECTION



التوزيع: عام
E/ESCWA/17/4(Part I)/Add.2
٩ كانون الثاني/يناير ١٩٩٤
ARABIC
الأصل: بالعربية

الأمم المتحدة
المجلس الاقتصادي والاجتماعي

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

الدورة السابعة عشرة

٢٩-٣١ أيار/مايو ١٩٩٤

عمان

البند ١٦(أ) من جدول الأعمال المؤقت

تقرير الأمين التنفيذي عن نشاطات اللجنة

التقدم المحرز في تنفيذ برنامج العمل لفترة السنتين ١٩٩٢-١٩٩٣

تقرير عن

تقديم المساعدة الى الصناعات القائمة



أولاً- خلاصة البرنامج وأهدافه

١- انسجاماً مع متطلبات التنمية الصناعية في المنطقة وتمشياً مع رغبات وأولويات المسؤولين فيها، قامت شُعبة الصناعة في الاسكوا باستحداث برنامج «تقديم المساعدة للصناعات القائمة» الذي يهدف الى مساعدة الدول الأعضاء في تحقيق نسب عالية من الانتاجية الصناعية من خلال تحسين استخدام الطاقات الانتاجية المتاحة وتقديم المساعدة من خلال إعداد دراسات ميدانية تشخيصية تهدف الى معالجة المشاكل والمعوقات التي تواجه المنشآت الصناعية.

ثانياً- نواتج البرنامج

٢- يهدف البرنامج الى تقديم المساعدة الفنية، ولا يشمل تمويل شراء المعدات أو المواد الأولية. وتأتي نواتج البرنامج على شكل دراسات تشخيصية تحتوي على ما يلي:

(أ) تقصّي وتحليل النواحي الفنية والادارية والتسويقية للمنشأة الصناعية بغرض الوقوف على مشاكلها وتحديد أسباب تلك المشاكل والمعوقات؛

(ب) توصيات لحل تلك المشاكل بما في ذلك تطوير القدرات التكنولوجية وتدريب العاملين؛

(ج) المساعدة في تحديد إجراءات مساعدة أو تصحيحية كوضع دليل فني، وإعداد برامج تدريبية، وما الى ذلك؛

(د) متابعة وتقييم التقدم المحرز في تنفيذ التوصيات آتفة الذكر.

ثالثاً- أسلوب تنفيذ البرنامج

٣- يبدأ تنفيذ البرنامج بناءً على طلب تتقدم به حكومة إحدى الدول الأعضاء الى الاسكوا من أجل تقديم المساعدة الفنية لصناعة معيّنة. وعند استلام الاسكوا للطلب تتخذ الخطوات التنفيذية التالية:

(أ) المرحلة الأولى

١- يقوم واحد أو أكثر من المستشارين الاقليميين في الاسكوا بزيارة ميدانية استطلاعية للمنشأة الصناعية المعنية لتحديد المشاكل القائمة وللتباحث مع الجهات المعنية بخصوص أسلوب معالجتها وتحديد متطلبات ذلك والتزامات كل جانب بما في ذلك الالتزامات المالية.

(ب) المرحلة الثانية

- ١' تشكيل فريق عمل من المستشارين الاقليميين في اللجنة وغيرهم من ذوي الاختصاصات ذات الصلة؛
- ٢' قيام فريق العمل بزيارات ميدانية الى المنشآت الصناعية المعنية وإجراء دراسة ميدانية تشخيصية مفصلة وتقييم المشاكل التي تواجهها تلك المنشآت بصورة أدق وتحديد أسباب هذه المشاكل؛
- ٣' إعداد مسودة تقرير تتضمن الاستنتاجات وتوصيات لمعالجة المشاكل التي تم تحديدها؛
- ٤' إعداد التقرير النهائي على ضوء المباحثات التي تجرى بشأن مسودة التقرير مع الجهات المعنية ووضع خطة لمعالجة المشاكل والمعوقات على ضوء الاستنتاجات والتوصيات الواردة في التقرير.

(ج) المرحلة الثالثة

- ١' تنفيذ الجهة المستفيدة للخطة التي تشمل التوصيات، أي تنفيذ الحلول المقترحة في المرحلة الثانية، وذلك بمساعدة الاسكوا؛
- ٢' متابعة وتقييم الاسكوا للتقدم المحرز في تنفيذ الخطة.
- ٤- تقوم الاسكوا بتنفيذ هذه الفعاليات على ضوء الموارد المالية المتاحة لها والمساهمة المالية المقدمة من المنشآت الصناعية المعنية ومن الدول الاعضاء والصناديق العربية والمؤسسات المالية.
- رابعاً- المجالات التي يشملها البرنامج ونطاقه
- ٥- يغطي البرنامج الصناعات القائمة مع إعطاء الأفضلية للمشاريع الصناعية القطرية وللمشاريع الصناعية الرئيسية.
- ٦- ويشمل هذا البرنامج كافة القطاعات الصناعية على المدى البعيد. أما على المدى القصير فستعطى الأولوية للصناعات التي تواجه مشاكل أساسية وذلك في حدود ما تسمح به الموارد المتوفرة.
- ٧- يغطي هذا البرنامج مشاريع القطاع العام والقطاع الخاص. وفي حالة القطاع الخاص يجب أن يُقدم طلب المساعدة من جهة رسمية في البلد المعني، كما هو الحال بالنسبة للقطاع العام.

خامساً- أهم الفعاليات المضطلع بها

٨- منذ استئناف هذا النشاط عام ١٩٩٣، قامت شعبة الصناعة بتقديم المساعدة للصناعات القائمة في المنطقة بواسطة خبراءها وعلى الشكل الآتي:

(ف) القيام بمهمة الى دولة الامارات العربية المتحدة بناء على طلب المؤسسة العامة للصناعة في امارة أبوظبي خلال الفترة ١٠-٢٣ ايار/مايو ١٩٩٣ تمت خلالها زيارة عدد من المعامل التابعة للمؤسسة وهي:

مصنع اسمنت العين

مصنع المياه في العين

مصنع الدقيق والعلف في أبوظبي

مصنع الأنايب في أبوظبي

ومن خلال الزيارة ودراسة الأوضاع الانتاجية في هذه المعامل والرجوع الى المستندات والبيانات والتقارير ذات العلاقة والمناقشات المستفيضة مع المسؤولين في هذه المعامل وفي مركز المؤسسة العامة للصناعة، تم التوصل الى عدد من التوصيات، منها ضرورة اجراء دراسات تفصيلية من قبل جهات استشارية متخصصة بالنسبة لعدد من المشاكل، من ضمنها تحديد طريقة العمل في احد خطوط الانتاج في مصنع اسمنت العين بهدف توفير الطاقة وزيادة الانتاجية وتقليل التلوث. ومن التوصيات أيضا ضرورة فتح قنوات اتصال مع الجهات العلمية والتكنولوجية، ومع المصانع المشابهة في منطقة الخليج، من أجل تبادل الخبرة والعمل المشترك لمعالجة المشاكل المشابهة التي تعاني منها تلك المصانع في المنطقة. وفي النية متابعة تنفيذ التوصيات مستقبلا، وزيارة باقي معامل المؤسسة واعداد تقارير بشأنها، بالاضافة الى تقديم خبرة استشارية متخصصة لفترة محدودة في مجال تشغيل أفران الاسمنت.

(ب) القيام بمهمة الى الجمهورية العربية السورية خلال الفترة ٦-٨ نيسان/ابريل ١٩٩٣، تم خلالها الاتصال بالمؤسسة العامة للاسمنت ومواد البناء بناء على طلب وزارة الصناعة السورية. كما تمت خلال هذه الزيارة مناقشة الطلبات المقدمة من قبل الجهات المسؤولة في الجمهورية العربية السورية وبحث ما يمكن ان تقدمه الاسكوا وفق الامكانيات المتاحة وأولويات الجهات السورية المختصة. وقد تم الاتفاق أثناء الزيارة على بدء تقديم الاستشارات بأسرع وقت ممكن، مع إعطاء الأولوية لموضوع تدريب وتطوير الكوادر البشرية عن طريق ما يلي:

١- إقامة دورات تدريبية في صناعة الاسمنت لتطوير الامكانيات الفنية بمستوياتها المختلفة، على أن يساهم في عملية التدريب كوادر أجنبية متخصصة وأخرى محلية؛

-٤-

٢٤ العمل على تطوير العاملين في صناعة الاسمنت بمستوياتها المختلفة عن طريق الاستفادة من نشاطات المنظمات الدولية والاقليمية وغيرها، مثل الدورات التدريبية وحضور ورش العمل المتخصصة وما الى ذلك؛

٣٤ العمل على الاستفادة من المركز التدريبي الخاص بهذه الصناعة المتوفر لدى المؤسسة العامة للاسمنت بعد الاطلاع على امكانياته. ولأجل التعرف على طبيعة المشكلات الموجودة واقتراح أساليب للتعامل معها تم الاتفاق على أن يقوم المستشاران الاقليميان في التنمية الصناعية والعلم والتكنولوجيا باجراء زيارات ميدانية لمواقع عدد من مصانع الاسمنت ومراكز التدريب والابحاث الصناعية في دمشق، من أجل اعداد تقرير حول الوضع الانتاجي والتكنولوجي وواقع عملية التدريب في هذه الصناعة وما الى ذلك. مما سيسهل وضع برنامج عملي لتقديم المساعدة من قبل الاسكوا والمنظمات الاخرى ذات العلاقة. وازافة الى ما جاء اعلاه، هنالك امكانية مشاركة مستشاري الاسكوا أو خبراء يتم انتدابهم لذلك في تقييم الوضع القائم في صناعات أخرى في الجمهورية العربية السورية بهدف تقديم الاستشارة إلى مصنع الورق في دير الزور، ودراسة امكانية ايجاد بدائل للمواد الاولية، وفي مجال دراسة التكنولوجيات المتبعة بالانتاج.

(ج) القيام بزيارة الى الجمهورية اللبنانية خلال الفترة ٢٨ حزيران/يونيو - ١٣ تموز/يوليو ١٩٩٣، بناء على طلب غرفة تجارة وصناعة بيروت والجبل، للاطلاع على الأوضاع الانتاجية والتكنولوجية لعدد من المصانع، ولتشخيص أهم المشاكل التي تواجه تلك المصانع ومساعدة الغرفة في عملية المسح الميداني الشامل لمنتهيها.

١٤ وبعد الاطلاع على الاستثمارات الاولية للمسح المعدة من قبل خبراء الغرفة، ونتائج المسوحات السابقة، وفي ضوء الأهداف المحددة للمسح والمناقشات المستفيضة مع الاطراف ذات العلاقة، تم اعداد تفاصيل استثمارات جديدة لمسح القطاعات الآتية:

الصناعة

التجارة

المؤسسات المالية (مصارف، صيارفة، تأمين)

المقاولات

النقل والشحن

المكاتب المهنية والاستشارية

٢٤ شملت الزيارات الميدانية منشآت صناعية مختلفة تعطي فكرة عن النشاط الصناعي لمنتسبي الغرفة، من بينها مصنع كيماويات لبنان للأسمدة، ومصنع للورق، ومصنع للمنظفات والعلطورات، ومصنع للألبسة الجاهزة، ومصنع للأشرطة الصوتية، ومصانع في حقل الصناعات الجلدية، ومصنع لحياكة الجوارب. وبعد الاطلاع على خطوط الانتاج لهذه المعامل، تم إخبار المسؤولين فيها بالملاحظات التي تكونت أثناء الزيارة حول أوضاعها الانتاجية، وتم تقديم تقرير الى الغرفة حول الموضوع تضمن عددا من الملاحظات حول المشاكل الآنية التي تعاني منها الصناعة اللبنانية، وتم تقديم عدد من التوصيات لمناقشتها مع الجهات الرسمية بخصوص مشاكل التمويل، وارتفاع التكاليف، ومنافسة السلع الأجنبية المستوردة.

سادساً- الموارد المخصصة للبرنامج

٩- نظرا لقلّة المبالغ المخصصة لهذا البرنامج، حيث لم يرصد للفترة ١٩٩٢-١٩٩٣ سوى ستة آلاف دولار من الميزانية العادية، قامت الاسكوا بتلبية معظم الطلبات من الميزانية المخصصة للمستشاريين الاقليميين، ولهذا فقد اقتصر تقديم الاستشارة على المرحلتين الاولى والثانية.

١٠- ونظرا لورود طلبات من كل من الجمهورية اليمنية وقطر والجمهورية العربية السورية والعراق ولبنان، فإن هذا النشاط سيستمر بالوتيرة الحالية في المستقبل القريب. وفي نفس الوقت قامت الاسكوا بوضع وثيقة مشروع لإدخال هذا النشاط ضمن برنامج اليونيدو الخاص بالتنمية الصناعية في الدول العربية، ومن المؤمل أن تتم المصادقة على هذا المشروع، وتخصيص المبالغ الكافية بالنسبة لقطاع الصناعات النسيجية كمرحلة أولى. وفي هذه الحالة يمكن أن تتوسع الأنشطة وتغطي كافة المراحل.

