



التوزيع: عام
E/ESCWA/13/4 (Part 9)
١٩ شباط/فبراير ١٩٨٦
ARABIC
الأصل: بالانكليزية



الأمم المتحدة
المجلس الاقتصادي والاجتماعي

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

الدورة الثالثة عشرة
١٩-٢٤ نيسان/أبريل ١٩٨٦
بغداد

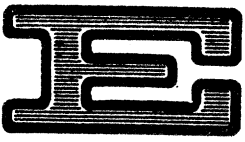
البند ١٦ (أ) من جدول الأعمال المؤقت

تقرير الأمين التنفيذي عن نشاطات اللجنة

التقدم المحرز في تنفيذ برنامج العمل

الجزء التاسع

السكان



التوزيع: عام
E/ESCWA/13/4 (Part 9)/Corr.1
١٦ نيسان/أبريل ١٩٨٦
ARABIC
الأصل: بالانكليزية



الأمم المتحدة
المجلس الاقتصادي والاجتماعي

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

الدورة الثالثة عشرة
١٩-٢٤ نيسان/أبريل ١٩٨٦
بغداد

البند ٦(أ) من جدول الأعمال المؤقت

تقرير الأمين التنفيذي عن نشاطات اللجنة

التقدم المحرز في تنفيذ برنامج العمل

الجزء التاسع

السكان

تصويب

الصفحة ١، الجدول

(١) السطر الثالث (الخبراء الاستشاريون)
يستعاض عن عبارة: (شهر عمل) بعبارة (بالدولار الأمريكي)

(٢) السطر الخامس (الاجتماعات)
تصحح الأرقام على النحو التالي بالترتيب:

٧٠٦٥٠ ٧٠٦٥٠ — ٤٢٩٠٠ ٢٠٧٠٠ ٢٢٣٠٠ ١١٤٥٥٠ ٩١٣٥٠ ٢٢٣٠٠

(٣) يحذف السطر السادس (موارد أخرى)

تاسعا - السكان

مقدمة

عني برنامج السكان في فترة السنتين ١٩٨٤-١٩٨٥ باعادة تنشيط اعمال البرنامج الفرعي «تعزيز الاستخدام وتنمية القوى العاملة» الذي كان قد تم تعليقه في الفترة ١٩٨٤-١٩٨٥ بسبب الشواغر. وبالتالي فان برنامج السكان يتألف الآن من اربعة برامج فرعية تتألف من ثمانية عناصر. وقد تم تأجيل اثنين من العناصر وتم انجاز اربعة. ومن النواتج الاربعة المقررة في اطار العنصرين الباقيين، تم انجاز اثنين والغاء واحد وتأجيل الرابع.

ويوضح الجدول التالي الموارد المستخدمة خلال فترة السنتين ١٩٨٤-١٩٨٥.

الوصف	الموارد المخصصة			الموارد المستخدمة			الفرق	
	ع.م	خ.م	المجموع	ع.م	خ.م	المجموع	ع.م	خ.م
الفئة الفنية (شهر عمل)	١٦٨	٥٩	٢٢٧	٨٧	٤٧	١٣٤	٨١	١٢
فئة الخدمات العامة (شهر عمل)	٩٦	٧٢	١٦٨	٩٦	٤٤	١٤٠	صفر	٢٨
الخبراء الاستشاريون (شهر عمل)	٤٩٠٠	٢٤٩٠٠	٢٩٨٠٠	٦١٠٠	١٧٥٠٠	٢٣٦٠٠	١٢٠٠٠	٧٤٠٠
السفر (بالدولار الامريكي)	١١٠٠٠	٩٤٠٠	٢٠٤٠٠	٩٧٥٠	٩٥٠٠	١٩٢٥٠	١٢٥٠	١٠٠٠
الاجتماعات (بالدولار الامريكي)	٢٣٢٠٠	٢٦٢٠٠	٤٩٥٠٠	٢٣٢٠٠	-	٢٣٢٠٠	-	٢٦٢٠٠
مصادر اخرى (بالدولار الامريكي)								

ع.م: من الميزانية العادية
خ.م: من خارج الميزانية

ملاحظتان: - الموارد الخارجة عن الميزانية تمثل اساسا الدعم المالي المقدم من صندوق الامم المتحدة للأنشطة السكانية.

- وظيفة رئيس الشعبة (وهي ٢٤ شهر عمل) مشمولة في البرنامج الاجمالي لكنها غير مشمولة في المخصصات المقررة في اطار عناصر البرنامج. وكان شاغل الوظيفة معارا لبرنامج الامم المتحدة الانمائى.

التقدم المحرز في برنامج ١٩٨٥

الف - البرنامج الفرعي ١: جمع البيانات وتحليلها

يشمل هذا البرنامج الفرعي عنصرين يغطيان اربعة نواتج. وقد انجز احد النواتج وتم ادماجه مع ناتج آخر يتصل بالبرنامج. وتم انجاز جميع النواتج الاخرى.

عنصر البرنامج ١/١: التعدادات والمسوح

شمل هذا العنصر من البرنامج النشاطين التاليين:

١، دراسة بدأت في عام ١٩٨٤ عن «تقييم بيانات العمر والنوع في التعدادات السكانية لدول منطقة اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، ١٩٦٠-١٩٨٥» ونشرت في الربع الاخير من عام ١٩٨٥. وتشمل ورقة العمل كل البلدان التي كانت البيانات المتصلة بذلك متاحة بالنسبة لها مثل الاردن والامارات العربية المتحدة والبحرين والجمهورية العربية السورية والعراق وقطر والكويت ومصر والجمهورية العربية اليمنية، (انظر الوثيقة (E/ESCWA/SDP/85/20).

٢، ادمج ضمن ناتج آخر، الناتج المتعلق بتقدير المعدلات الحيوية الاساسية من مسوح المتابعة الوطنية في منطقة الاسكوا. وفي عام ١٩٨٤ تم انجاز تقارير الخبراء الاستشاريين عن الحالة السكانية في الاردن والجمهورية العربية السورية ومصر واليمن الديمقراطية. وبسبب الشواغر، تم في عام ١٩٨٥ ادماج هذا النشاط الثاني مع عنصر البرنامج المتعلق بتحليل البيانات السكانية في اطار الناتج المقرر عن «المؤشرات الديموغرافية وما يتصل بها من بيانات اقتصادية واجتماعية لبلدان منطقة اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا»، الذي انجز في عام ١٩٨٥.

ويوضح الجدول التالي استخدام الموارد خلال فترة السنتين ١٩٨٤-١٩٨٥.

الوصف	الموارد المخصصة		الموارد المستخدمة		الفرق	
	ع.م	خ.م	ع.م	خ.م	ع.م	خ.م
الفئة الفنية (شهر عمل)	٢٨	١٠	٦	٧	٢٢	٣
الخبراء الاستشاريون (شهر عمل)	-	-	٢	-	٢-	-
الخبراء الاستشاريون (بالدولار الامريكي)	١٥٠٠	١٥٠٠	١٥٠٠	١٥٠٠	-	صفر

ع.م: من الميزانية العادية
خ.م: من خارج الميزانية

عنصر البرنامج ٢/١: تحليل البيانات السكانية

يتضمن هذا العنصر البرنامجي منشورين فنيين هما:

١، المستويات والانماط المحتملة للمتغيرات الديموغرافية في منطقة الاسكوا . وفي هذا الخصوص نشرت في الربع الاخير من عام ١٩٨٥ ورقة فنية بعنوان «الاسقاطات السكانية للمواطنين وبعض آثارها على القوى العاملة والتعليم في الكويت والبحرين وقطر والامارات العربية المتحدة، ١٩٨٠-٢٠٠٥» . وقد جرت هذه الاسقاطات بحسب الفئات العمرية بفواصل خمس سنوات وبحسب النوع، بالنسبة للاعوام ١٩٨٥ و ١٩٠٠ و ١٩٩٥ و ٢٠٠٠ و ٢٠٠٥ . وتم استخدام فروض ثلاثة هي الفرض العالي والمتوسط والمنخفض للخصوبة ، (انظر الوثيقة (E/ESCWA/SDP/85/21).

٢، المؤشرات الديموغرافية وما يتصل بها من بيانات اقتصادية واجتماعية لبلدان منطقة اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا . ظهر العدد ٤ من هذا المنشور المتكرر في تصميم يجمع لأول مرة بين اللغتين العربية والانكليزية في آن واحد .

وهذا العنصر اعيدت صياغته لكي يشمل الناتج ٢، من عنصر البرنامج ١/١ كما بدأ العمل فيه في عام ١٩٨٤ وتم انجازه في عام ١٩٨٥ .

ويوضح الجدول التالي استخدام الموارد خلال فترة السنتين ١٩٨٤-١٩٨٥ .

الوصف	الموارد المخصصة			الموارد المستخدمة			الفرق	
	ع.م	خ.م	المجموع	ع.م	خ.م	المجموع	ع.م	خ.م
الفئة الفنية (شهر عمل)	٣١	١٦	٤٧	٨	١٣	٢١	٢٣	٣
الخبراء الاستشاريون (شهر عمل)	-	-	-	٩	-	٩	٩-	٩-
الخبراء الاستشاريون (بالدولار الامريكي)	-	-	-	١٣٠٠٠ (*)	-	١٣٠٠٠	١٣٠٠٠-	١٣٠٠٠-

ع.م: من الميزانية العادية
خ.م: من خارج الميزانية

(*) أمكن توفير هذا المبلغ باستخدام مرتب وظيفة مد-١ شاغرة.

عنصر البرنامج ١/٢: المساعدة في وضع السياسة السكانية الوطنية

تضمن هذا العنصر من البرنامج نتائج كما كان مقررا من البداية:

١، نشر وقائع ندوة مشكلات وسياسات الهيمنة الحضرية في الوطن العربي . وقد تقرر إعادة تصميم هذه الندوة بناءً على طلب صندوق الأمم المتحدة للأنشطة السكانية الذي يمول هذا النشاط . وبناء عليه أصبح العنوان الجديد للندوة: «التنبؤات السكانية لأغراض التخطيط الحضري والإدارة الحضرية» . ووقع الاختيار على خمس مدن لإجراء دراسة شاملة عليها: وهي الإسكندرية وعمان وبغداد والمنامة وصنعاء . وأعد برنامج السكان التابع للإسكوا، وبالتعاون الوثيق مع برنامج المستوطنات البشرية، الخطوط العريضة للدراسات الشاملة الخمس التي يقوم بها خبراء استشاريون . وتعد اللجنة حاليا تقريرا شاملا مبنيا على دراسات الحالة الخمس . وقد تأجل الناتج النهائي إلى تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٨٦ بسبب الوظائف الشاغرة .

٢، تقرير إلى اللجنة عن السياسات والتدابير الوطنية الحالية التي تؤثر على الاتجاهات الديموغرافية . وقد أجلت الدورة الثانية عشرة للجنة هذا الناتج إلى فترة السنتين الحالية بسبب حالة الشواغر في البرنامج .

ويوضح الجدول التالي استخدام الموارد اثناء فترة السنتين ١٩٨٤-١٩٨٥ .

الوصف	الموارد المخصصة		الموارد المستخدمة		الفرق	
	ع.م	خ.م	ع.م	خ.م	ع.م	خ.م
الفئة الفنية (شهر عمل)	١٠	-	٢١	-	١١	-
الخبراء الاستشاريون (بالدولار الأمريكي)	-	١٧٤٠٠	-	١٠٠٠٠	-	٧٤٠٠

ع.م: من الميزانية العادية
خ.م: من خارج الميزانية

عنصر البرنامج ٢/٢: تقييم العوامل السكانية في الخطط الاجتماعية والاقتصادية الوطنية

لم تجر أية أعمال في هذا العنصر من البرنامج بسبب حالة الشواغر . وقد أجلته الدورة الثانية عشرة إلى فترة السنتين الحالية . وكانت الموارد المخصصة من الفئة الفنية هي ١٤ شهر عمل في إطار الميزانية العادية .

جيم - البرنامج الفرعي ٣: الثقافة والمعلومات السكانية (النشرات، وتبادل المعلومات)
عنصر البرنامج ١/٣: نشر المعلومات السكانية

تم إنجاز هذا العنصر من البرنامج كما كان مقرراً. ونشر في عام ١٩٨٤ عدنان من النشرة السكانية للاسكوا. وفي عام ١٩٨٥ نشر العدنان ٢٦ و ٢٧ بالعربية والانكليزية في حزيران/يونيو وكان من الاول/ديسمبر على التوالي. ووزعت نسخ على المنظمات والمؤسسات التدريبية، الوطنية والاقليمية والدولية المعنية، وكذلك على العلماء وواضعي السياسات المهتمين بالشؤون السكانية العربية.

ويوضح الجدول التالي استخدام الموارد خلال فترة السنتين ١٩٨٤-١٩٨٥.

الوصف	الموارد المخصصة			الموارد المستخدمة			الفريق	
	ع.م	خ.م	المجموع	ع.م	خ.م	المجموع	ع.م	خ.م
الفئة الفنية (شهر عمل)	٧	١٦	٢٣	١٥	١٤	٢٩	٨-	٢
الخبراء الاستشاريون (شهر عمل)	-	-	-	-	-	-	-	-

ع.م: من الميزانية العادية
خ.م: من خارج الميزانية

عنصر البرنامج ٢/٣: المعلومات والبحث والتدريب

أعيدت صياغة هذا الناتج بناءً على طلب مقدم من الامانة التنفيذية الى صندوق الامم المتحدة للانشطة السكانية لتقديم المساعدة الى البرنامج السكاني في انشاء قاعدة بيانات سكانية تعتمد على الحاسب الالكتروني. وبناءً على ذلك، قررت الامانة التنفيذية الغاء الناتج المسمى «جغرافيا الدراسات السكانية في العالم العربي (التحديث الاول)» والاستعاضة عنه بالمجلد العربي المسمى المعجم الديموغرافي المتعدد اللغات الجارى طبعه. ويعتبر هذا الناتج أداة مرجعية اساسية تدخل في سياق هذا العنصر من البرنامج.

الوصف	الموارد المخصصة			الموارد المستخدمة			الفريق	
	ع.م	خ.م	المجموع	ع.م	خ.م	المجموع	ع.م	خ.م
الفئة الفنية (شهر عمل)	٦	١٧	٢٣	١٠	١٣	٢٣	٤-	٤
الخبراء الاستشاريون (بالدولار الامريكى)	-	٦٠٠٠	٦٠٠٠	-	٦٠٠٠	٦٠٠٠	-	صفر

ع.م: من الميزانية العادية
خ.م: من خارج الميزانية

دال - البرنامج الفرعي ٤: تطوير الاستخدام وتنمية القوى العاملة

يتألف هذا البرنامج الفرعي من عنصرين برنامجيين يغطيان ثلاثة نواتج. وقد تم انجاز اثنين من النواتج وتأجيل واحد منها كما هو مبين فيما يلي:

عنصر البرنامج ١/٤: استعراض حالة القوى العاملة والعمل في منطقة الاسكوا

تم بمبادرة من الامانة التنفيذية اعادة صياغة ناتج هذا العنصر من البرنامج «تقرير الى اللجنة عن استعراض وتحليل تطورات القوى العاملة والاستخدام في المنطقة» لكي يضم ناتجين يتألفان من دراستين فئيتين هما: (١) «قوة العمل الوطنية في دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية» و(٢) «قوة العمل في أهم بلدان الارسلال في منطقة الاسكوا». وقد انجزت الدراسة المقررة في اطار الناتج الاول في عام ١٩٨٥ بالإضافة الى مجموعة من ٢٤ جدولاً تمثل قاعدة بيانات القوى العاملة في العالم العربي. اما الناتج الثاني الذي انجزت من أجله مرحلة جمع البيانات فقد تأجل الى فترة السنتين الحالية.

ويوضح الجدول التالي استخدام الموارد خلال فترة السنتين ١٩٨٤-١٩٨٥.

الوصف	الموارد المخصصة		الموارد المستخدمة		الفارق	
	ع.م	خ.م	ع.م	خ.م	ع.م	خ.م
الفئة الفنية (شهر عمل)	٢٢	-	١٧ر٥	-	٤ر٥	-
الخبراء الاستشاريون (شهر عمل)	١	-	-١	-	صفر	-
الخبراء الاستشاريون (بالدولار الامريكى)	٣٠٠٠	صفر	٣٠٠٠	-	صفر	-

ع.م: من الميزانية العادية
خ.م: من خارج الميزانية

عنصر البرنامج ٢/٤: المساعدة في رسم السياسات المتعلقة بالقوى العاملة في منطقة الاسكوا

عقد في الكويت في الفترة من ٢٥ الى ٢٨ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٨٥ اجتماع خبراء تحت الرعاية المشتركة مع معهد التخطيط العربي الكويتي عن «سياسات استخدام وهجرة قوة العمل العربية». وقد نظر المجتمعون في ١٣ ورقة عمل تغطي اربعة مجالات رئيسية هي (١) السمات الرئيسية لقوة العمل العربية وفرصها في المستقبل، (٢) سياسات الاستخدام والهجرة في بلدان الارسلال، (٣) الاستخدام الامثل للقوة العاملة في البلدان المستقبلية، (٤) ترشيد حركة القوة العاملة العربية على صعيد العالم العربي.

ومن المفترض ان وقائع الاجتماع بما فيها الورقات الفنية والمداولات ستظهر في كتاب تشترك الاسكوا في نشره مع معهد التخطيط العربي الكويتي في منتصف عام ١٩٨٥.

ويوضح الجدول التالي استخدام الموارد خلال فترة السنتين ١٩٨٤-١٩٨٥.

الوصف	الموارد المخصصة			الموارد المستخدمة			الفريق	
	ع.م	خ.م	المجموع	ع.م	خ.م	المجموع	ع.م	خ.م
الفئة الفنية (شهر عمل)	٢٦	-	٢٦	٩٥	-	٩٥	١٦٥	-
الخبراء الاستشاريون (شهر عمل)	١	-	١	١	-	١	صفر	-
الخبراء الاستشاريون (بالدولار الامريكي)	٣٠٠٠	-	٣٠٠٠	٣٠٠٠	-	٣٠٠٠	صفر	-

ع.م: من الميزانية العادية
خ.م: من خارج الميزانية

الانشطة المخصصة

تم الاضطلاع في عام ١٩٨٥ بكثير من الانشطة المخصصة التي شملت ما يلي:

١، تقديم المساعدة الى وزارة العمل في الاردن لانشاء وحدة لجمع بيانات القوى العاملة في الاردن وتشغيلها ونقلها. وتمثلت مساهمة الاسكوا في توفير مجموعة من ٢٤ جدولا ضمنها «قاعدة بيانات القوة العاملة في العالم العربي»؛

٢، عملاً بقرار الاسكوا ١٣٩(د-١٢) بدأت دراسة متخصصة عن «معاهد التعليم الفني والمهني في الضفة الغربية وقطاع غزة» وتم تعيين خبير استشاري؛

٣، تقديم المساعدة الى وحدة البحوث السكانية التابعة لجامعة الدول العربية. وسوف تأخذ هذه الوحدة من الآن فصاعداً في كل تقاريرها الرسمية، بالمؤشرات الديموغرافية التي تتناولها نشرة الاسكوا المعنونة «المؤشرات الديموغرافية وما يتصل بها من بيانات اقتصادية واجتماعية لبلدان منطقة اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا»؛

٤، الاسهام في مسح التطورات الاقتصادية والاجتماعية في منطقة اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا لعام ١٩٨٥.

٥٠، الاسهام في المؤتمر الاقليمي المعني بالتعدادات العامة للسكان والمساكن في غربي آسيا، بغداد، ٣٠ تشرين الثاني/نوفمبر - ٤ كانون الاول/ديسمبر ١٩٨٥. وتم تقديم ورقة بعنوان «احصاءات القوى العاملة في التعدادات السكانية: تجربة غربي آسيا».

تقييم

صادفت البرامج الفرعية الاربعة بأكملها صعوبتين عامتين. الصعوبة الاولى هي ارتفاع نسبة الشواغر: ٤٥ في المائة بالنسبة لوظائف الفئة الفنية الثابتة وكانت منها بعض الوظائف الكبيرة مثل وظيفة رئيس شعبة التي لا تزال شاغرة منذ عام ١٩٨٢. وترجع كثرة هذه الشواغر الى اختيار موظفين من احد البرامج الفرعية للعمل في برنامج فرعي آخر، وهي تفسر السبب في عدم انجاز بعض النواتج والسبب حتى في عدم البدء في غيرها. وعلاوة على ذلك، انعكست هذه النسبة المرتفعة من الشواغر على نوعية نواتج البرنامج بشكل او بآخر.

اما الصعوبة الثانية التي تشترك فيها البرامج الفرعية الاربعة جميعا فهي ان البيانات الاحصائية المطلوبة لم تكن كلها متاحة لمختلف الدراسات التي اضطلع بها البرنامج رغم اتخاذ جميع الخطوات اللازمة، بما فيها المراسلة والبعثات الميدانية. ومن الالهمية بمكان ان تتعاون الدول الاعضاء في توفير البيانات.

وكانت هناك صعوبة اخرى تتعلق بالبرامج الفرعية الثلاثة التي يدعمها صندوق الامم المتحدة للانشطة السكانية وهي «جمع البيانات الديموغرافية وتحليلها» و«السياسة السكانية والانهائية» و«الثقافة والمعلومات السكانية». وحتى الآن لم تكن مراحل تخصيص الدعم من جانب صندوق الامم المتحدة للانشطة السكانية متزامنة مع مخصصات الميزانية العادية. ولذا فان آخر ما خصه صندوق الامم المتحدة للانشطة السكانية كان لعام ١٩٨٥ وعام ١٩٨٦. ويؤدي ذلك الى تعقيدات في تصميم أي برنامج عمل متكامل.