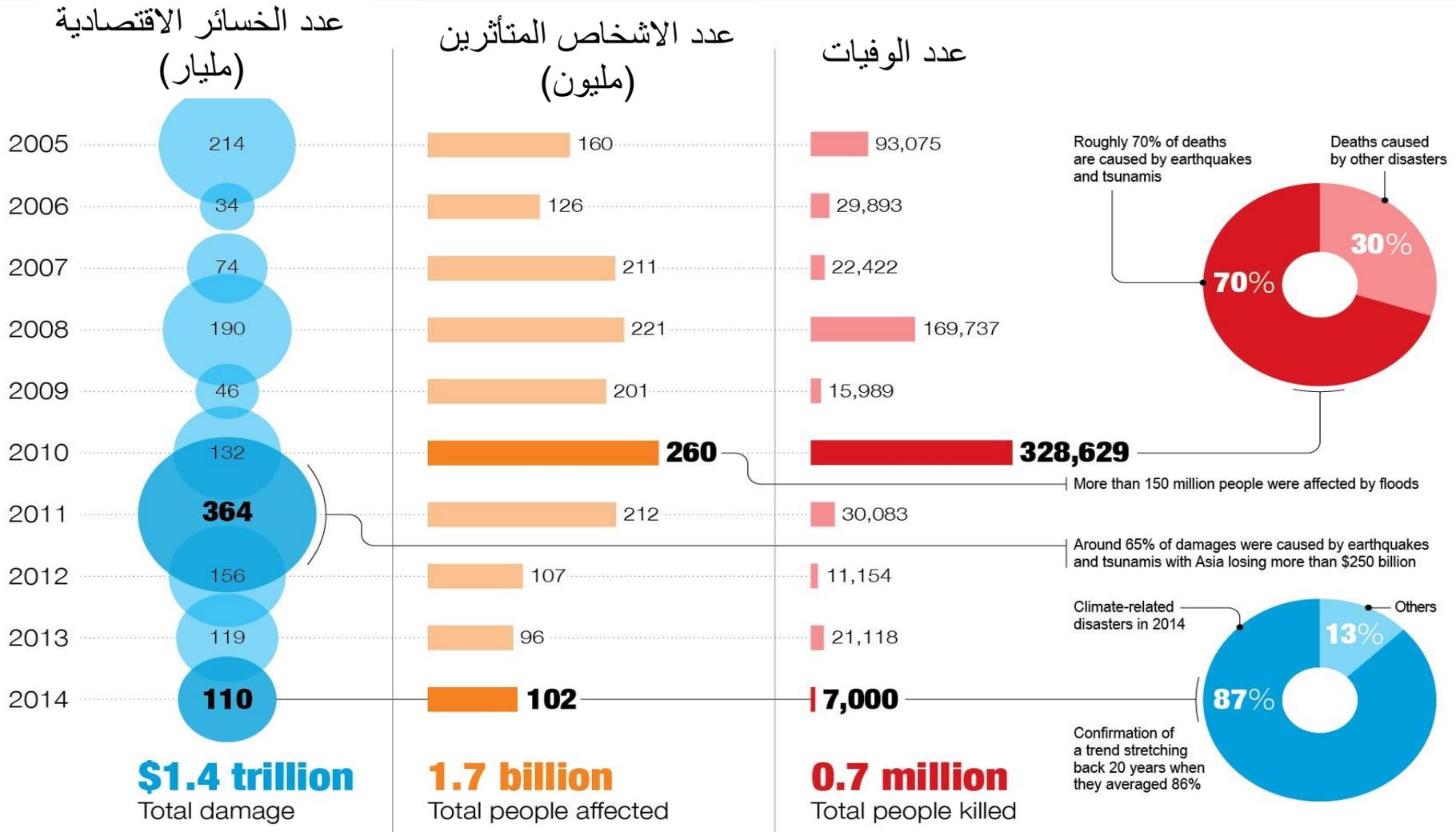


# الحد من مخاطر الكوارث الأطر العالمية والإقليمية

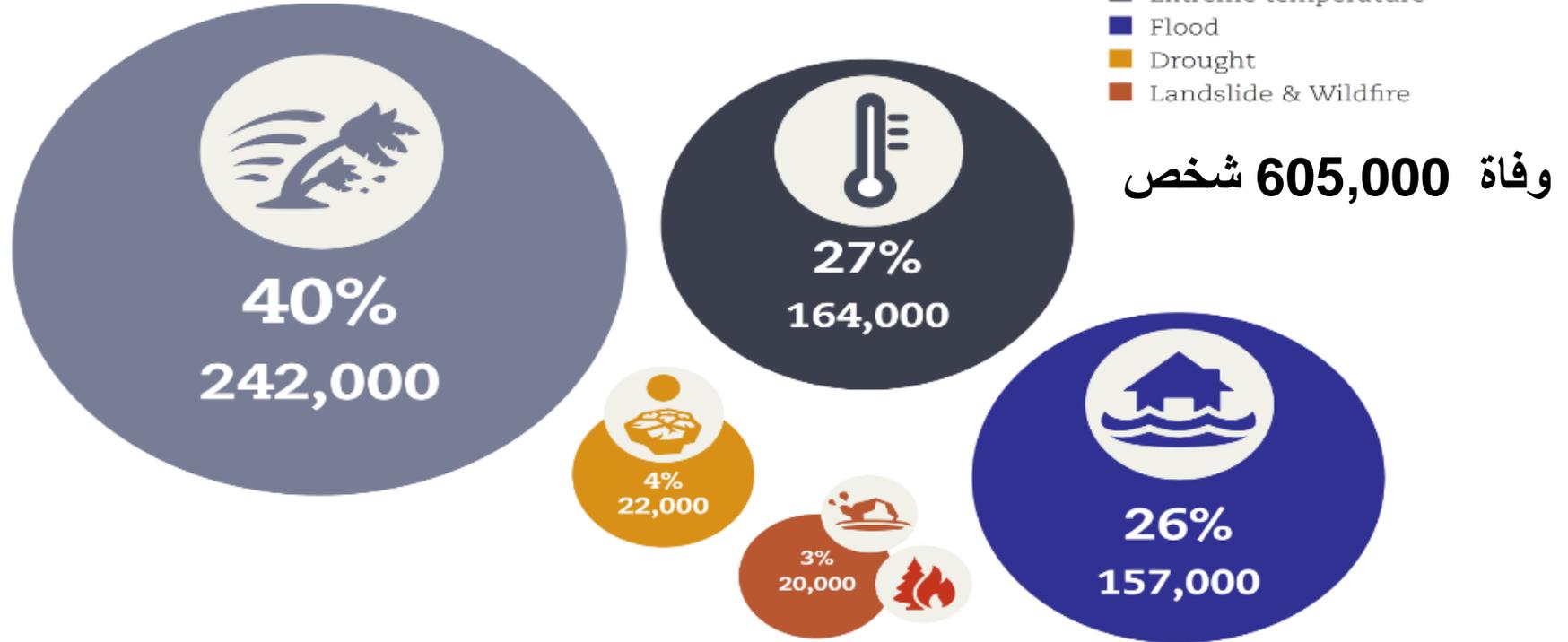
In support of the Sendai Framework  
for Disaster Risk Reduction 2015 - 2030

# الخسائر البشرية والاقتصادية خلال 10 أعوام



# الخسائر البشرية بسبب الكوارث المرتبطة بالمناخ 2015 - 1995

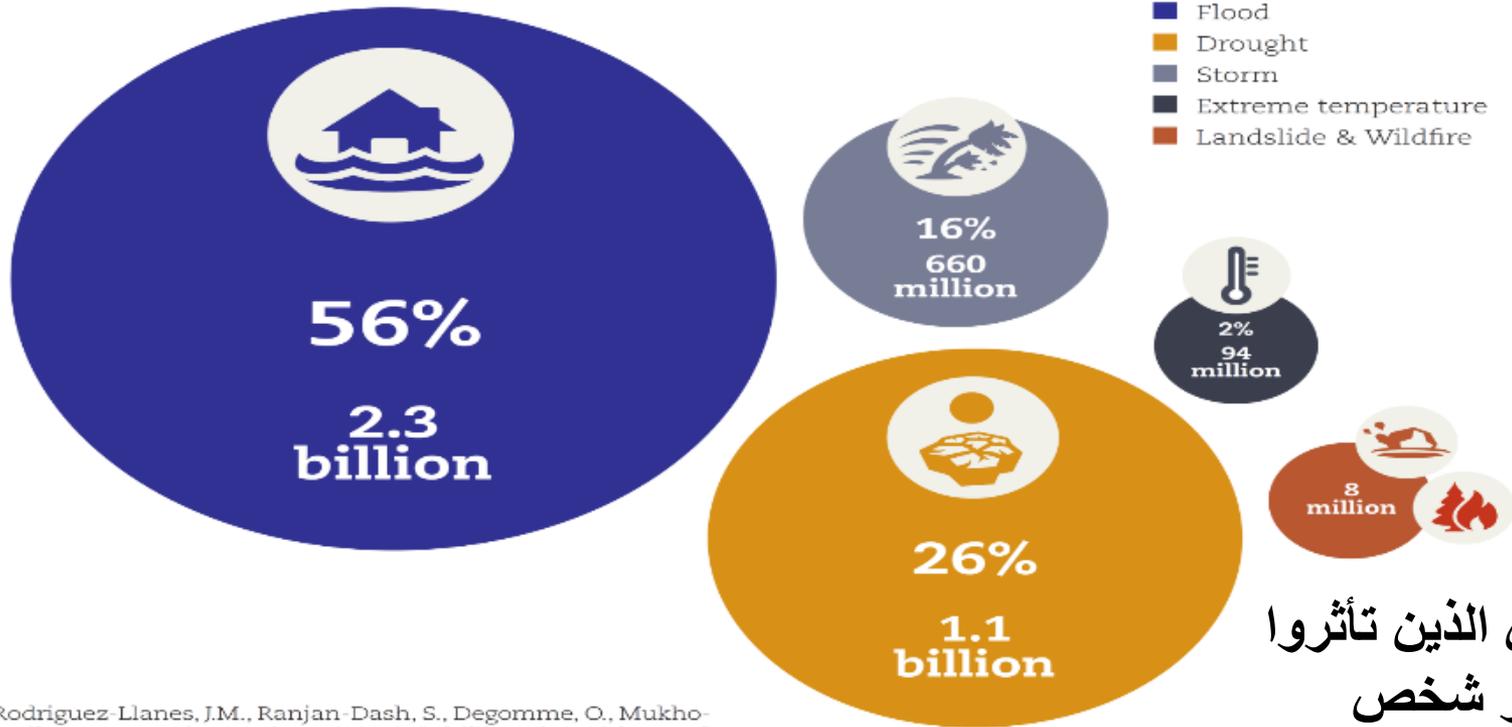
Numbers of people killed by disaster type (1995-2015)



بحسب تقرير عن UNISDR ومركز البلجيكي لعلم أوبئة الكوارث منذ COP1 إن 90% من الكوارث الرئيسية سببها 6457 حدث من الفيضانات، العواصف، ارتفاعات في الحرارة، الجفاف وأحداث أخرى مرتبطة بالطقس

# الخسائر البشرية بسبب الكوارث المرتبطة بالمناخ 2015 - 1995

Numbers of people affected by weather-related disasters (1995-2015)  
(NB: deaths are excluded from the total affected.)

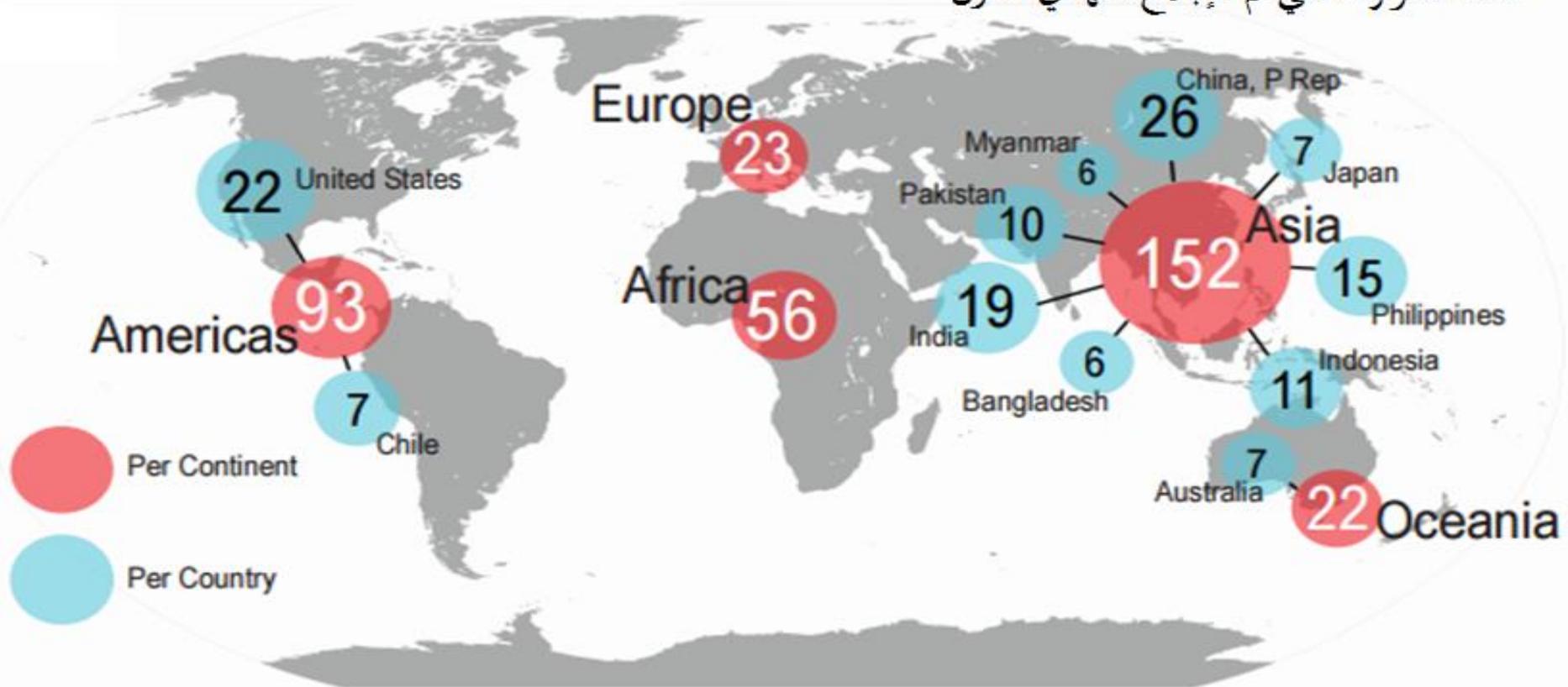


<sup>3</sup> Rodriguez-Llanes, J.M., Ranjan-Dash, S., Degomme, O., Mukhopadhyay, A., Guha-Sapir, D. (2011). "Child malnutrition and recurrent flooding in rural eastern India: a community-based survey". BMJ Open 2011;1: e000109.

# الكوارث بالأرقام: 2015

346 كارثة تم الإبلاغ عنها. 22773 شخصا توفوا. 98.6 مليون من الأشخاص المتضررين. 66.5 مليار دولار أمريكي أضرار اقتصادية

عدد الكوارث التي تم الإبلاغ عنها في الدول



(1): Natural disasters: Epidemic and insect infestations not included

## الاتجاهات العالمية



• أخبار سيئة: عدد الكوارث المبلغ عنها

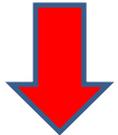


• أخبار سيئة: عدد الأشخاص المتأثرين الذين تم الإبلاغ عنهم  
من جراء الكوارث



• أخبار سيئة: عدد الخسائر الاقتصادية الناجمة عن الكوارث

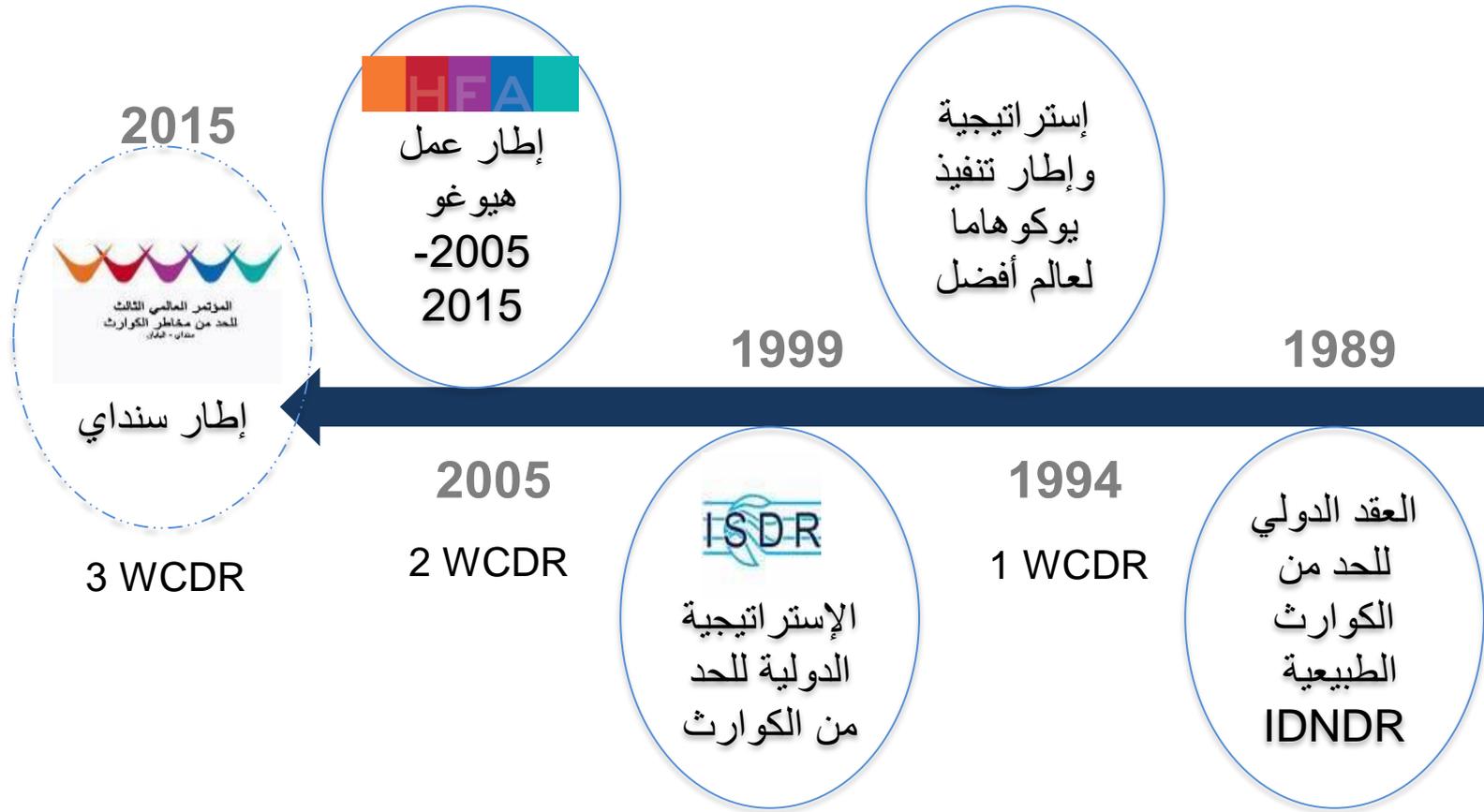
• خبر جيد: عدد الوفيات بسبب الكوارث (الفيضانات  
والعواصف الاستوائية)



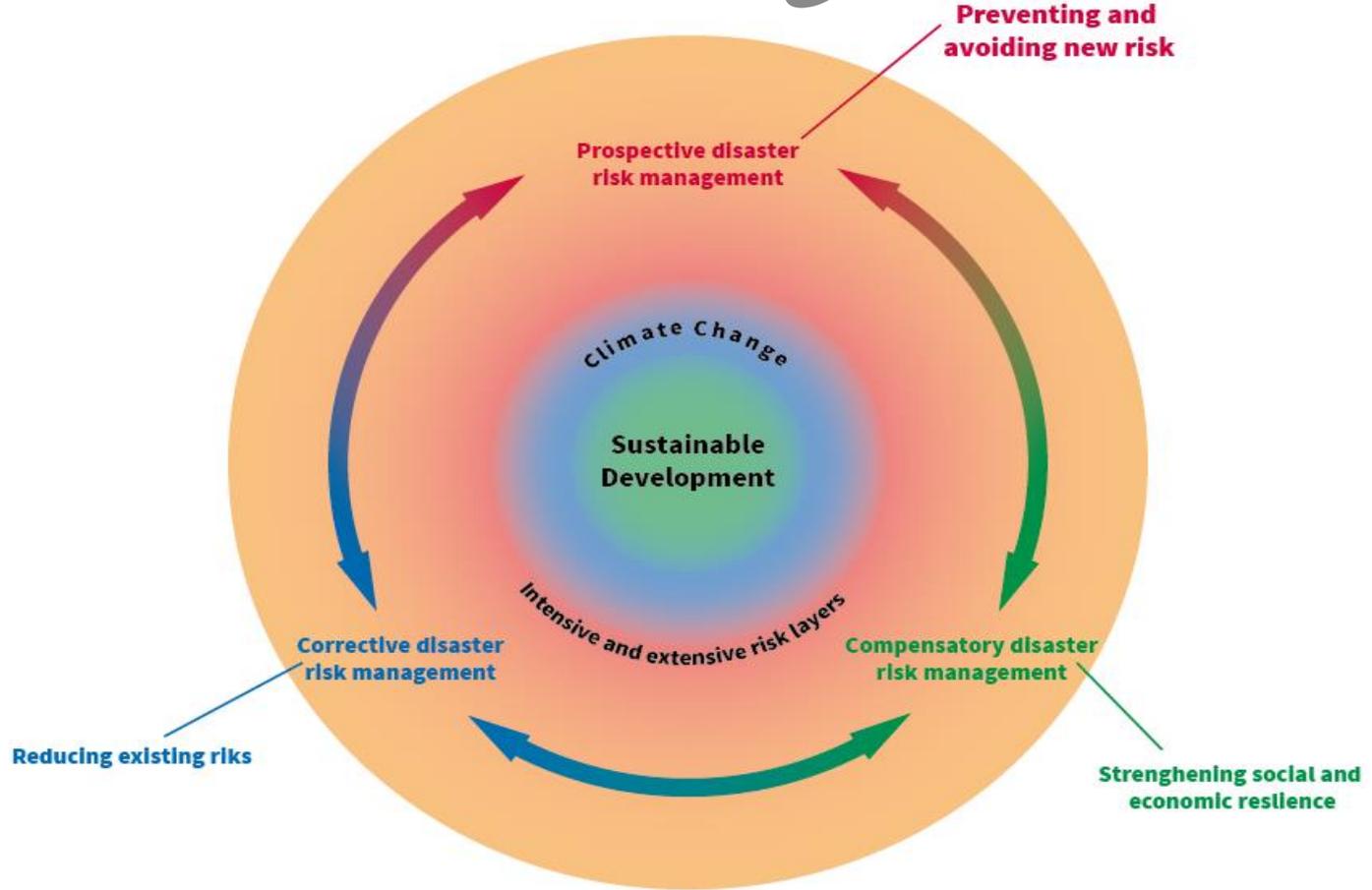
# تغير الواقع الخاص بالمخاطر

- زيادة في الكوارث و تكرارها
- قلة الموارد الطبيعية وتدهورها
- تغير المناخ (الظواهر الجوية المتطرفة, والكوارث بطيئة الظهور مثل الجفاف)
- زيادة خطر التوسع العمراني غير المخطط له بالإضافة إلى وجود السكان والممتلكات في مناطق عالية المخاطر
- التحديات في التنسيق والمساءلة والتشريعات والمؤسسات، والهجرة- كل ذلك يؤثر على الأمن البشري
- الترابط بين العوامل مما يزيد من الخطر
- الصراعات والأزمات السياسية والاقتصادية

# 25 سنة من الالتزامات الدولية للحد من مخاطر الكوارث



# من إدارة الكوارث إلى إدارة المخاطر



الحد من مخاطر الكوارث والتغير المناخي والتنمية المستدامة مرتبطة

إطار سندي

نتج عالمي  
1

هدف  
1

7 غايات عالمية

13 مبدأ توجيهي

4

أولويات عمل

4 مستويات

محلية ووطنية وإقليمية وعالمية

دور أصحاب المصلحة

التعاون الدولي والشراكات العالمية

# النتائج المتوقعة

- «الحد بشكل كبير من مخاطر الكوارث والخسائر في الأرواح وسبل المعيشة والصحة والأصول الاقتصادية والمادية والاجتماعية والثقافية والبيئية للأشخاص والأعمال التجارية والمجتمعات المحلية والبلدان»  
(الفقرة 16)

## الهدف

- " منع نشوء مخاطر الكوارث والحد من المخاطر القائمة عن طريق تنفيذ تدابير متكاملة وشاملة إقتصادية وإنشائية وقانونية واجتماعية وصحية وثقافية وتعليمية وبيئية وتكنولوجية وسياسية ومؤسسية تحول دون التعرض للأخطار والضعف في وجه الكوارث وتحد منها، وتعزز الاستعداد للاستجابة لها والتعافي منها، وتعزز الإستعداد للتصدي لها والتعافي منها ومن ثم تعزز القدرة على مواجهتها " (الفقرة 17)

## زيادة

البلدان التي تمتلك إستراتيجية وطنية ومحلية للحد من مخاطر الكوارث

العدد في 2015 << العدد في 2020

التعاون الدولي المقدم للدول النامية  
القيمة المقدرة في 2015 << القيمة المقدرة في 2030

توافر وإمكانية الوصول إلى أنظمة الإنذار المبكر للأخطار المتعددة ومعلومات الحد من مخاطر الكوارث وتقييماتها  
العدد في 2015 << العدد في 2030

## خفض

الوفيات/  
عدد سكان العالم  
متوسط 2005-2015 << متوسط 2020-2030

الأشخاص المتضررين  
عدد سكان العالم  
متوسط 2005-2015 << متوسط 2020-2030

الخسائر الإقتصادية  
الناتج المحلي الإجمالي العالمي  
النسبة في 2015 << النسبة في 2030

الأضرار التي تلحق بالبنى التحتية الحيوية وانقطاع الخدمات الأساسية  
القيمة المقدرة في 2015 << القيمة المقدرة في 2030

## الأولوية (1): فهم مخاطر الكوارث

يجب أن تبنى سياسات وممارسات الحد من مخاطر الكوارث على فهم مخاطر الكوارث بكل أبعاده ومن ضمنها قابلية التضرر، القدرة على المجابهة ما يتعرض له الأفراد والممتلكات و خصائص الأخطار والبيئة المحيط بها

## الأولوية (2): تعزيز حوكمة مخاطر الكوارث من أجل إدارة مخاطر الكوارث

إن إدارة مخاطر الكوارث على المستوى الوطني والإقليمي و العالمي ذات أهمية كبيرة لإدارة وكفاءة فعالة لمخاطر الكوارث

## الأولوية (3): الإستثمار في مجال الحد من مخاطر الكوارث من أجل تعزيز القدرة على التحمل

لا بد من الاستثمارات العامة والخاصة في مجال الوقاية من مخاطر الكوارث لتعزيز قدرة الأشخاص والمجتمعات والبلدان وممتلكاتهم، وكذلك البيئة على مجابهة الكوارث

## الأولوية (4): تحسين مستوى الاستعداد من أجل التصدي للكوارث بفعالية وإعادة البناء بشكل أفضل في مجال التعافي وإعادة التأهيل والإعمار

# الجديد في إطار سنداى

- الاستراتيجيات الوطنية والمحلية
- التعاون الدولي
- نظم الإنذار المبكر المتعددة المخاطر، وتقييم مخاطر الكوارث

مدخلات

- مخاطر الكوارث
- محركات المخاطر
- العوامل الاقتصادية والاجتماعية التي ترفع من القدرة على الصمود

مخرجات

- الحد من عدد الوفيات
- الحد من الأشخاص المتضررين
- الحد من الخسائر الاقتصادية المباشرة
- الحد من الأضرار على البنى التحتية

نتائج

# الجديد في إطار سنداى

- التحول من حصر الخسائر الناجمة عن الكوارث إلى التعامل مع مخاطر الكوارث
- التحول من إدارة الكوارث لإدارة مخاطر الكوارث؛
- التحول من "ماذا تفعل؟" إلى "كيف تفعل؟"
- التركيز على وقاية الإنسان من مخاطر الكوارث
- المسؤولية الأساسية تقع على الدول
- مسؤولية مشتركة مع أصحاب المصلحة
- ويشمل النطاق الأخطار البطيئة، وتلك التي من صنع الإنسان والبيولوجية.

# الجديد في إطار سنداى

- صياغة حوكمة لإدارة مخاطر الكوارث، بما في ذلك دور المنتديات الوطنية؛
- فهم ومعالجة العوامل المحركة لمخاطر الكوارث ؛
- الإستعداد لـ (إعادة البناء بشكل أفضل) ؛
- تعزيز المسائل لإدارة مخاطر الكوارث ؛
- الإعراف بالجهات المعنية و أدوارهم ؛
- تعبئة الإستثمارات الحساسة للمخاطر ؛
- إقامة مؤتمرات عالمية وإقليمية لتحقيق الإتساق والرصد والمراجعات الدورية ؛
- القدرة على تحمل البنية التحتية للقطاع الصحي، والقطاع الثقافي والتراثي

# الجديد في إطار سنداى

«ينطبق الإطار على المخاطر المحدودة النطاق والواسعة النطاق، المتكررة وغير المتكررة، والكوارث المفاجئة والبطيئة الحدوث الناجمة عن الأخطار الطبيعية أو التي من صنع الإنسان، وكذلك المخاطر والأخطار البيئية والتكنولوجية والبيولوجية ذات الصلة بها.»  
(الفقرة 15)

# الحد من مخاطر الكوارث في المنطقة العربية

# الاستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث 2020-2012

- قرار مجلس الوزراء العرب المسؤولين عن شؤون البيئة في 2009 طلب إعداد استراتيجية عربية للحد من مخاطر الكوارث
- تم اعداد الاستراتيجية خلال عملية تشاورية عام 2009
- أعتد مجلس الوزراء العرب المسؤولين عن شؤون البيئة عام 2010
- تم إقرارها من قبل رؤساء الدول العربية في القمة العربية عام 2012
- تتألف من 5 أولويات عمل:

1. بناء القدرات اللازمة لتحديد ورصد وتقييم مخاطر الكوارث

2. بناء القدرة على المجابهة من خلال المعرفة والدعوة العامة (الترويج) والبحث والتدريب

3. تعزيز الالتزام بمنهج شامل ومتكامل للحد من مخاطر الكوارث في مختلف القطاعات

4. تحسين المسائلة فيما يتعلق بإدارة مخاطر الكوارث على الصعيد المحلي والوطني والإقليمي

5. إدراج الحد من مخاطر الكوارث في خطط وعمليات الاستجابة للطوارئ والاستعداد والتعافي

# مراحل تحديث الاستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث

بناءً على قرار مجلس الوزراء العرب المسؤولين عن شؤون البيئة (رقم 444 لعام 2014) قام UNISDR وجامعة الدول العربية بعد مراجعة تقارير تتبع تنفيذ إطار عمل هيوغو ومن خلال عدة مشاورات واجتماعات ومؤتمرات اقليمية:

- مشاورات اقليمية في جامعة الدول العربية عام 2013
- المؤتمر العربي الثاني للحد من مخاطر الكوارث في شرم الشيخ عام 2014
- مشاورات وطنية في بعض الدول العربية حول تنفيذ اطار عمل هيوغو والاستراتيجية العربية (تونس، لبنان، موريتانيا، المغرب، قطر، مصر...)
- اجتماع المنطقة العربية حول تنفيذ إطار سندي للحد من مخاطر الكوارث في القاهرة عام 2015
- المؤتمر العربي الثالث للحد من مخاطر الكوارث في الدوحة عام 2017

# تم تحديث الاستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث بما يتماشى مع إطار سنداى

- تم عرضها على مجلس الوزراء العرب المسؤولين عن شؤون البيئة عام 2016
- تم إعداد خطة عمل لتنفيذ الاستراتيجية العربية تنقسم على ثلاث مراحل: مرحلة قريبة المدى (2018-2020) ومتوسطة المدى (2021-2025) وبعيدة المدى (2026-2030)

# الاستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث 2030

1. فهم مخاطر الكوارث

2. تعزيز حوكمة الحد من مخاطر الكوارث لإدارة مخاطر الكوارث

3. الإستثمار في مجال الحد من مخاطر الكوارث من أجل زيادة القدرة على مواجهتها

4. تعزيز التأهب للكوارث بغية التصدي لها بفعالية وإعادة البناء بشكل أفضل في مرحلة التعافي وإعادة التأهيل والإعمار

# الاستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث 2030

## مجالات التنفيذ الرئيسية

لكل من مجالات التنفيذ تم تطوير خطوات عملية لمختلف الهيئات المعنية:

- السلطات الوطنية.
- الجهات الاقليمية.
- الأوساط الأكاديمية والجهات والشبكات العلمية والبحثية.
- القطاع الخاص.
- هيئات المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية.
- وسائل الإعلام.

لكل من مجالات التنفيذ تم تطوير نشاطات ضمن:

- نشاطات تقنية.
- نشاطات لتعزيز المأسسة والربط بعملية صنع القرار.
- نشاطات لتحديد حاجات التمويل ومصادره المحتملة من القطاعين العام والخاص.

# الاستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث 2030

السلطات الوطنية والمحلية

الجدول رقم ١ - المجالات التنفيذية للسلطات الوطنية والمحلية لتطوير استراتيجيات وطنية ومحلية للحد من مخاطر الكوارث

المرحلة	المرحلة الاولى (٢٠١٧-٢٠٢٠)	المرحلة الثانية (٢٠٢٥)	المرحلة الثالثة (٢٠٣٠)	المحاور الاستراتيجية
		المجال التنفيذ ١: إرساء سياسة للتقييم المنتظم للمخاطر الحالية وربطها بعمليات التفاعل ما بين العلم والسياسات		المحور الاستراتيجي ١: تعزيز فهم مخاطر الكوارث في القطاعين العام والخاص
		المجال التنفيذ ٢: تقييم المخاطر الجديدة المحتملة		
		المجال التنفيذ ٣: تطوير منهجيات لتجميع وتحليل خسائر الكوارث		
		المجال التنفيذ ٤: تطوير آليات مؤسساتية عابرة للقطاعات لتجميع وتحليل خسائر الكوارث		
		المجال التنفيذ ٥: تحديد الخسائر الحالية للكوارث		
		المجال التنفيذ ٦: تحديد أهداف لتقليص خسائر الكوارث ومؤشرات لقياس التقدم المحرز		
		المجال التنفيذ ٧: التفاعل مع التنمية والتكيف مع تغير المناخ		
		المجال التنفيذ ٨: تعزيز الشفافية والمشاركة والمساءلة على المستوى الوطني		
		المجال التنفيذ ٩: تعزيز الشفافية، والمشاركة، والمساءلة على المستوى المحلي		
		المجال التنفيذ ١٠: تحسين آليات التخطيط والارشادات القطاعية لإدارة مخاطر الكوارث		
		المجال التنفيذ ١١: تحسين التشريعات القطاعية لإدارة مخاطر الكوارث		المحور الاستراتيجي ٢: تعزيز حوكمة مخاطر الكوارث لإدارة مخاطر الكوارث
		المجال التنفيذ ١٢: تعزيز إضافي لسياسات القطاع العام في الحد من المخاطر القائمة حالياً		
		المجال التنفيذ ١٣: تعزيز سياسات القطاع الخاص في الحد من المخاطر القائمة حالياً		
		المجال التنفيذ ١٤: الوقاية من المخاطر الجديدة		
		المجال التنفيذ ١٥: رفع الوعي حول جميع جوانب إدارة مخاطر الكوارث		
		المجال التنفيذ ١٦: تطوير أطر الاستجابة وخططها على جميع المستويات		
		المجال التنفيذ ١٧: تطوير منظومات الإنذار المبكر التي تركز على الإنسان		
		المجال التنفيذ ١٨: تطوير خطط التعافي بناء على مبادئ إعادة البناء بشكل أفضل على جميع المستويات		
				المحور الاستراتيجي ٣: الاستثمار في الوقاية من المخاطر الجديدة والحد من المخاطر الحالية
				المحور الاستراتيجي ٤: تحسين الاستعداد والاستجابة والإنذار المبكر وخطط التعافي

# الاستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث 2030

مجال التنفيذ ٣: تطوير منهجيات لتجميع وتحليل خسائر الكوارث

السلطات الوطنية والمحلية

نشاطات تقنية

١: مراجعة وتنقيح المنهجيات لتجميع المعلومات المطلوبة حول الاشخاص المتوفيين.

٢: مراجعة وتنقيح المنهجيات لتجميع المعلومات المطلوبة حول الاشخاص المتضررين بشكل مباشر (الذين تعرضوا لإصابات، أمراض، عوارض صحية، النازحين، الذين تم اخلاءهم / إعادة إيوائهم. والذين تعرضوا لأضرار مباشرة في سبل المعيشة، والأصول الاقتصادية والمادية والاجتماعية والثقافية والبيئية).

٣: مراجعة وتنقيح المنهجيات لتجميع المعلومات المطلوبة حول الاشخاص المتضررين بشكل غير مباشر (الذين تعرضوا لانعكاسات غير مباشرة، بسبب تأثر الاقتصاد وتعطل خدمات رئيسية، وبنى تحتية، والتجارة، والوظيفة، وجوانب اجتماعية، صحية ونفسية).

٤: مراجعة وتنقيح المنهجيات لتجميع المعلومات المطلوبة حول الخسائر الاقتصادية المباشرة (القيمة المادية للأصول المتضرر في المناطق المتأثر بالكارثة من منازل، ومدارس، ومستشفيات، ومبان تجارية وحكومية، ومواصلات، وطاقة، وبنى تحتية اخرى، وأصول تجارية ومصانع، وزراعة ومواشي، وبيئة وإرث ثقافي).

٥: مراجعة وتنقيح المنهجيات لتجميع المعلومات المطلوبة حول الخسائر الاقتصادية غير المباشرة (انخفاض الإيرادات بسبب تعطل الاعمال، الانعكاسات السلبية على سلاسل التوريد والبطالة المؤقتة. ارتفاع الاسعار، وازدياد الدين العام، وانخفاض الناتج المحلي، وانعكاسات سلبية على اسعار البورصة).

# الاستراتيجية العربية للحد من مخاطر الكوارث 2030

مجال التنفيذ ٣: تطوير منهجيات لتجميع وتحليل خسائر الكوارث

السلطات الوطنية والمحلية

نشاطات لتعزيز المؤسسة والربط بعملية صنع القرار

٦: مراجعة وتنقيح تشريعات تطوير وتنقيح منهجيات تجميع معلومات خسائر الكوارث على الصعيد الوطني، المحلي والقطاعي.

٧: مراجعة التشريعات حول استخدام معلومات خسائر الكوارث في مخططات التنمية والتخطيط والاستثمار الوطنية، والمحلية والقطاعية.

نشاطات لتحديد حاجات التمويل ومصادره المحتملة

٨: مراجعة وتنقيح تشريعات تطوير وتنقيح تقييم تكاليف تطوير وتنفيذ المنهجيات ومراجعتها.

٩: مراجعة وتنقيح آليات تحديد الموارد المالية والبشرية الضرورية للقيام بالخطوات ١ - ٨ بشكل دوري ومستدام.

الجدول رقم ٤ - الجدول الزمني المقترح لتنفيذ نشاطات السلطات الوطنية والمحلية لتطوير منهجيات لتجميع وتحليل خسائر الكوارث

٢٠١٩				٢٠١٨			
الربع الرابع	الربع الثالث	الربع الثاني	الربع الاول	الربع الرابع	الربع الثالث	الربع الثاني	الربع الاول
النشاط ٣				النشاط ١			
				النشاط ٢			
النشاط ٤							
النشاط ٥							
النشاطات ٦ - ٩							

# مجال التنفيذ ٤ : تطوير استراتيجيات وطنية ومحلية للحد من مخاطر الكوارث – الجهات الأخرى

الجدول رقم ٥- دور هيئات القطاع الخاص، وسائل الإعلام والمجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية لتطوير استراتيجيات وطنية ومحلية للحد من مخاطر الكوارث

وسائل الإعلام	القطاع الخاص	المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية
الدور ١: رفع الوعي حول جميع المجالات التنفيذية للاستراتيجيات الوطنية والمحلية.	الدور ١: تطوير تطبيقات لاستخدام طائرات من دون طيار لتبادلها واستخدامها في جميع المجالات التنفيذية للاستراتيجيات الوطنية والمحلية.	الدور ١: المساهمة في توعية الناس حول جميع المجالات التنفيذية للاستراتيجيات الوطنية والمحلية.
الدور ٢: رفع الوعي حول أهمية إشراك المرأة في جميع المجالات التنفيذية للاستراتيجيات الوطنية والمحلية.	الدور ٢: تطوير تطبيقات لاستخدام الروبوتات والذكاء الاصطناعي لتبادلها واستخدامها في جميع المجالات التنفيذية للاستراتيجيات الوطنية والمحلية.	الدور ٢: إشراك المرأة في جميع المجالات التنفيذية للاستراتيجيات الوطنية والمحلية.
الدور ٣: رفع الوعي حول أهمية إشراك الشباب، المسنين، النازحين وذوي الاحتياجات الخاصة في جميع المجالات التنفيذية للاستراتيجيات الوطنية والمحلية.	الدور ٣: تطوير تطبيقات للهواتف المحمولة ووسائل التواصل الاجتماعي لتبادلها واستخدامها في جميع المجالات التنفيذية للاستراتيجيات الوطنية والمحلية.	الدور ٣: إشراك الشباب، المسنين، النازحين وذوي الاحتياجات الخاصة في جميع المجالات التنفيذية للاستراتيجيات الوطنية والمحلية.
الدور ٤: رفع الوعي حول أهمية إشراك ذوي الاحتياجات الخاصة في جميع المجالات التنفيذية للاستراتيجيات الوطنية والمحلية.	الدور ٤: المشاركة في إنقاذ وعي الموظفين والعملاء وتدريب الموظفين في جميع المجالات التنفيذية للاستراتيجيات الوطنية والمحلية.	الدور ٤: المشاركة، بالتعاون مع المؤسسات العامة، في العمل من أجل توفير إرشادات عملية لجميع المجالات التنفيذية للاستراتيجيات الوطنية والمحلية.

# متطلبات الدول للتحضير لتنفيذ إطار سنداي والاستراتيجية العربية

- (1) إعداد أو تحديث استراتيجيات وطنية ومحلية للحد من مخاطر الكوارث
- (2) إعداد أو تحديث قواعد بيانات خسائر الكوارث للأعوام الثلاثين الماضية
- (3) إنشاء أو وضع آليات تنسيق وطنية (منتديات وطنية للحد من مخاطر الكوارث).
- (4) تقييم مخاطر الكوارث

# شكرا لحسن اصغائكم!

فادي الجنان

مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث UNISDR

[www.unisdr.org](http://www.unisdr.org) –  
[www.preventionweb.net](http://www.preventionweb.net)