



مشروع "المبادرة الإقليمية لتعزيز تطبيقات الطاقات المتجددة صغيرة السعة في المناطق الريفية في المنطقة العربية (REGEND)"

ورشة تدريبية حول

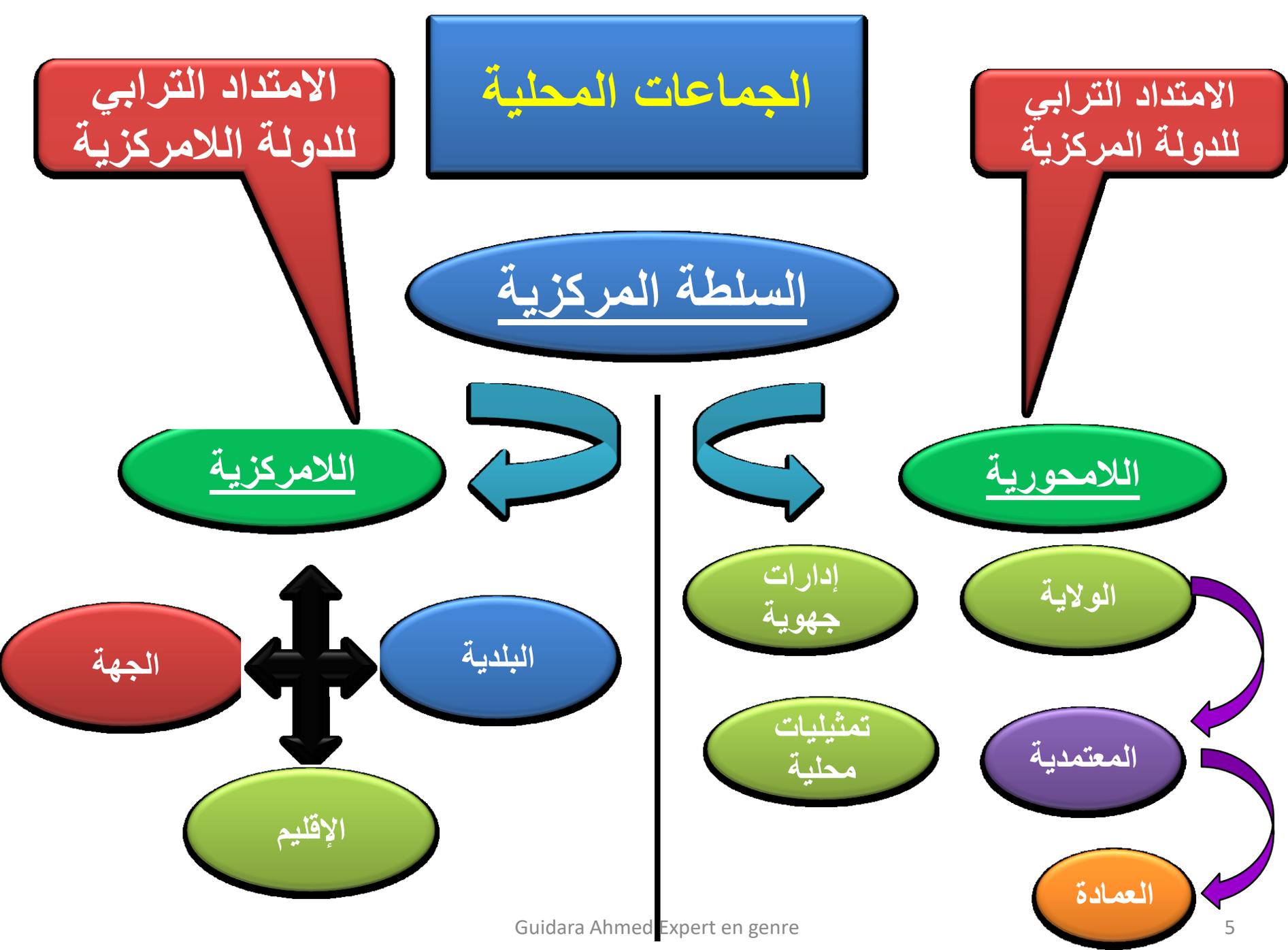
"تعزيز قدرات بلدية شربان في مجالات التخطيط والتسيير والمالية (التشخيص والتخطيط المحلي التشاركي وادماج النوع الاجتماعي، والتسيير الإداري والمالي وتطوير مصادر التمويل)"

الجلسة الثانية – تقنيات اعداد مخططات وبرامج التنمية المحلية

بلدية شربان، ولاية المهديّة، الجمهورية التونسية
خلال الفترة 10-12 / 12 / 2020

المكون : احمد قدارة، خبير في التخطيط المحلي و المقاربة التشاركية

تذكير الجماعات المحلية



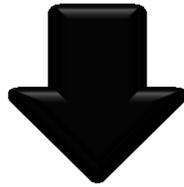
بناء الدولة وخيار اللامحورية:

* التقرير العام لدستور 1959 : "لكي لا تتشتت المسؤوليات ولا يتوزع النفوذ، فالسلطة التنفيذية القوية ضمان أصلي لحرية الأفراد والجماعات... وضمان أيضا للنظام والأمن وسد منيع ضد كل فوضى" (مداوولات المجلس القومي التأسيسي ص471) مؤكدا أن السلطة التنفيذية "تجسدت في رئيس الجمهورية"

* هيمنة اللامحورية (أمر 21 جوان 1956)

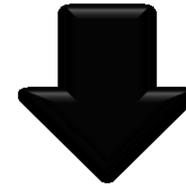
تعريف الجماعة المحلية

الاستقلال المالي



ميزانية مستقلة
عن
ميزانية الدولة

الشخصية القانونية



الأهلية القانونية
أي
الإلزام والالتزام

الفصل 2 من مجلة الجماعات المحلية

تعريف الجماعة المحلية

تدار الجماعة المحلية
عن طريق



إدارة

Elections



مجلس

هذه التركيبة المزدوجة تعتبر من أهم مميزات الجماعات المحلية مقارنة بالهيكل
الإدارية الأخرى.

الجماعة المحلية

الإدارة

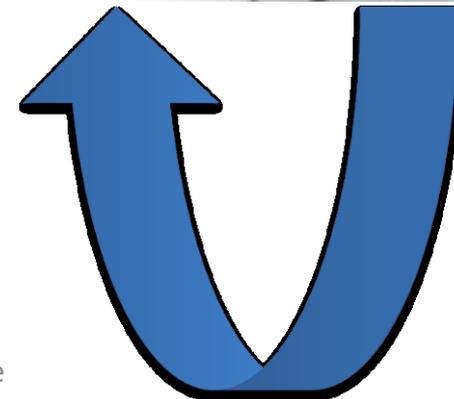
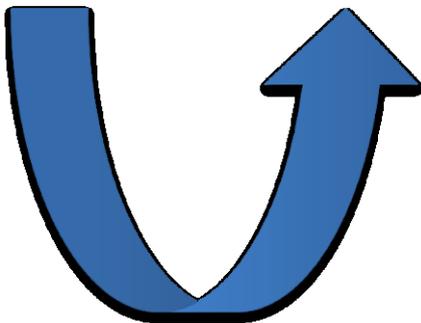


تدير المرفق
العام وتنفذ
قرارات
المجلس

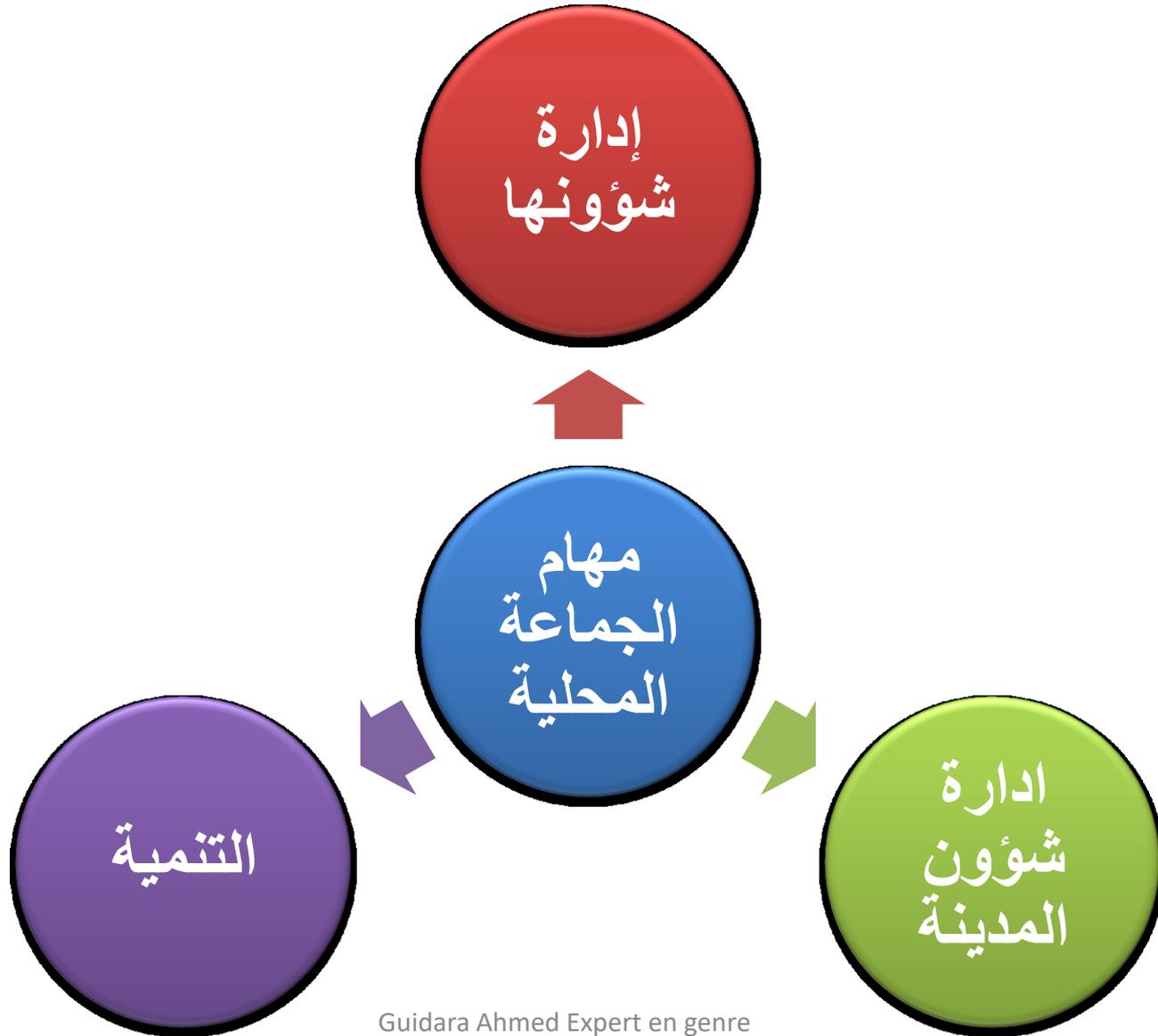


يتخذ
القرارات

المجلس

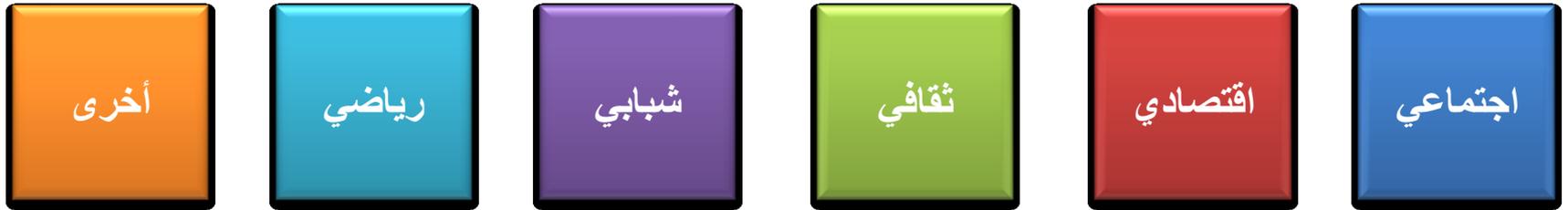


مهام الجماعة المحلية



مهام الجماعة المحلية

صلاحيات الجماعة المحلية اوسع بكثير من صلاحيات الوزارات



تصرف واستثمار



اختصاص أفقي



الوزارات لها اختصاص قطاعي : عمودي

Guidara Ahmed Expert en genre

الفصل 18

- تتمتع البلدية بالاختصاص المبدئي العام لممارسة الصلاحيات المتعلقة بالشؤون المحلية وتمارس الصلاحيات التي يسندها لها القانون سواء بمفردها أو بالاشتراك مع السلطة المركزية أو بالتعاون مع الجماعات المحلية الأخرى.

التخطيط البلدي

ما الفرق بين المشروع والعمليات اليومية؟

العمليات اليومية	المشاريع

ما الفرق بين المشروع والعمليات اليومية؟

العمليات اليومية

الخصائص

- أنشطة مستمرة
- خدمات متكررة أو متشابهة
- الأعمال المعتادة

أمثلة

- تقديم خدمات النظافة
- تقديم وثائق الحالة المدنية

المشاريع

الخصائص

- مؤقتة - ذات بداية ونهاية
- مادي او غير مادي
- لا تمثل جزءاً من العمليات اليومية

أمثلة

- تصميم منظومة اعلامية
- إنشاء مبنى او طريق

La page blanche
(rétrospective,
sommaire,
benchmarking),

« Le hasard favorise les esprits préparés. »

(Louis Pasteur).

« La fatalité, c'est l'excuse des âmes sans volonté. »

(Romain Rolland)

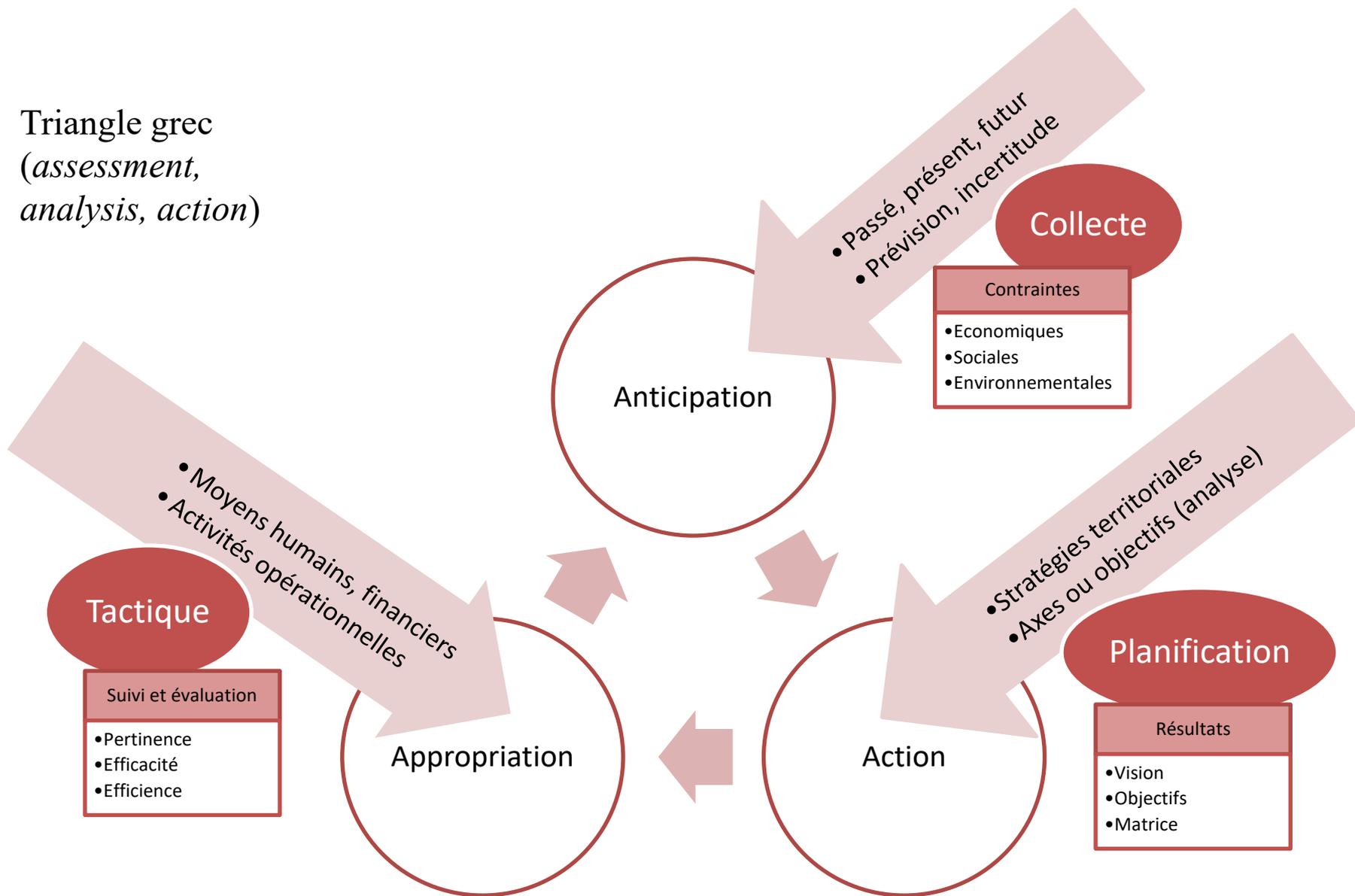


La voiture roulant
de nuit (volatilité,
incertitude,
complexité),

*« Notre civilisation est telle une voiture qui roule de plus en plus vite,
sur une route inconnue, de nuit, ses phares doivent porter de plus en
plus loin. »*

Gaston Berger

Triangle grec
(*assessment, analysis, action*)



وظيفة التخطيط البلدي

- تعتبر عملية التخطيط إطارا مرجعيا وتنظيميا للتدخلات المحددة زمانا ومكانا
- تعتبر عملية التخطيط آلية لتعبئة الموارد المالية الضرورية للتنمية المحلية،
- تضبط عملية التخطيط رؤية مشتركة للتنمية مؤسسة على تحليل للفرص والمخاطر والتحديات والمؤهلات التنموية البلدية.

لماذا التخطيط متعدد السنوات ؟

► المدة النيابة 5 سنوات

► برامج العمل والأهداف تتجاوز عادة أفق سنة

► التخطيط يزيد من القدرات المالية والاستثمارية

► توقع المخاطر واستباقها للتقليل من تأثيرها

► الأهداف يقع تحقيقها سنويا عبر الميزانية

الفرق بين التخطيط والبرمجة



ما هو الفرق بين مخططات التنمية المحليّة والمخططات القطاعيّة



الإطار التشريعي والترتيبي

● الباب السابع من دستور جانفي 2014 الذي فتح مرحلة جديدة في مجال دعم اللامركزية وضمان الشفافية والحوكمة الرشيدة ومشاركة أوسع للمواطن في ضبط الخيارات التنموية؛

● الأمر عدد 3505 لسنة 2014 المؤرخ في 30 سبتمبر 2014 المتعلق بضبط شروط إسناد القروض ومنح المساعدات بواسطة صندوق القروض ومساعدة الجماعات المحلية

الإطار التشريعي والترتيبي

● المنشور عدد 4 بتاريخ 7 مارس 2014 المتعلق
بالإجراءات والمبادئ المتبعة **قصد إعداد البرامج**
الاستثمارية للبلديات

● القرار المشترك المؤرخ في 13 جويلية 2015 المتعلق
بضبط الشروط الدنيا المستوجبة لتحويل المساعدات المنقح
بالقرار المشترك بتاريخ 14 نوفمبر 2017

الإطار التشريعي والترتيبي

● القرار المشترك المؤرخ في 25 ديسمبر 2018 المتعلق
بضبط مقاييس تقييم أداء الجماعات المحلية.

الفصل 105

- يعتبر مخطط التنمية المحلية الذي يتم إعداده وفقا لمنهج تشاركي وبدعم من مصالح الدولة إطارا مرجعيا لضبط برنامج وتدخلات الجماعات المحلية والهيكل التابعة لها في المجال التنموي الشامل.
- يراعى في وضع مخطط التنمية المحلية قدرات الجماعة المحلية وحجم الدعم المالي الذي توفره الدولة ومختلف المتدخلين في الميدان التنموي بأي عنوان كان.
- يعمل مخطط التنمية المحلية بإسناد من الدولة على دعم الميزات التفاضلية لكل جماعة محلية أو لإكسابها ميزات للتسريع في تنميتها وحفز الاستثمار بها.

الفصل 106

يصادق مجلس الجماعة المحلية على مخططات التنمية المحلية
ويأخذ بعين الاعتبار :

- مقتضيات التنمية المستدامة،
- تحفيز الشباب لبعث المشاريع،
- المساواة وتكافؤ الفرص بين الجنسين،
- دعم التشغيل،
- دعم ذوي الإعاقة،
- مقاومة الفقر،
- التوازن بين مناطق الجماعة المحلية.

صنع القرار المحلي

الشفافية

المشاركة

الحوكمة

النجاعة

المساءلة

المشاركة: الماهية والغرض

الماهية

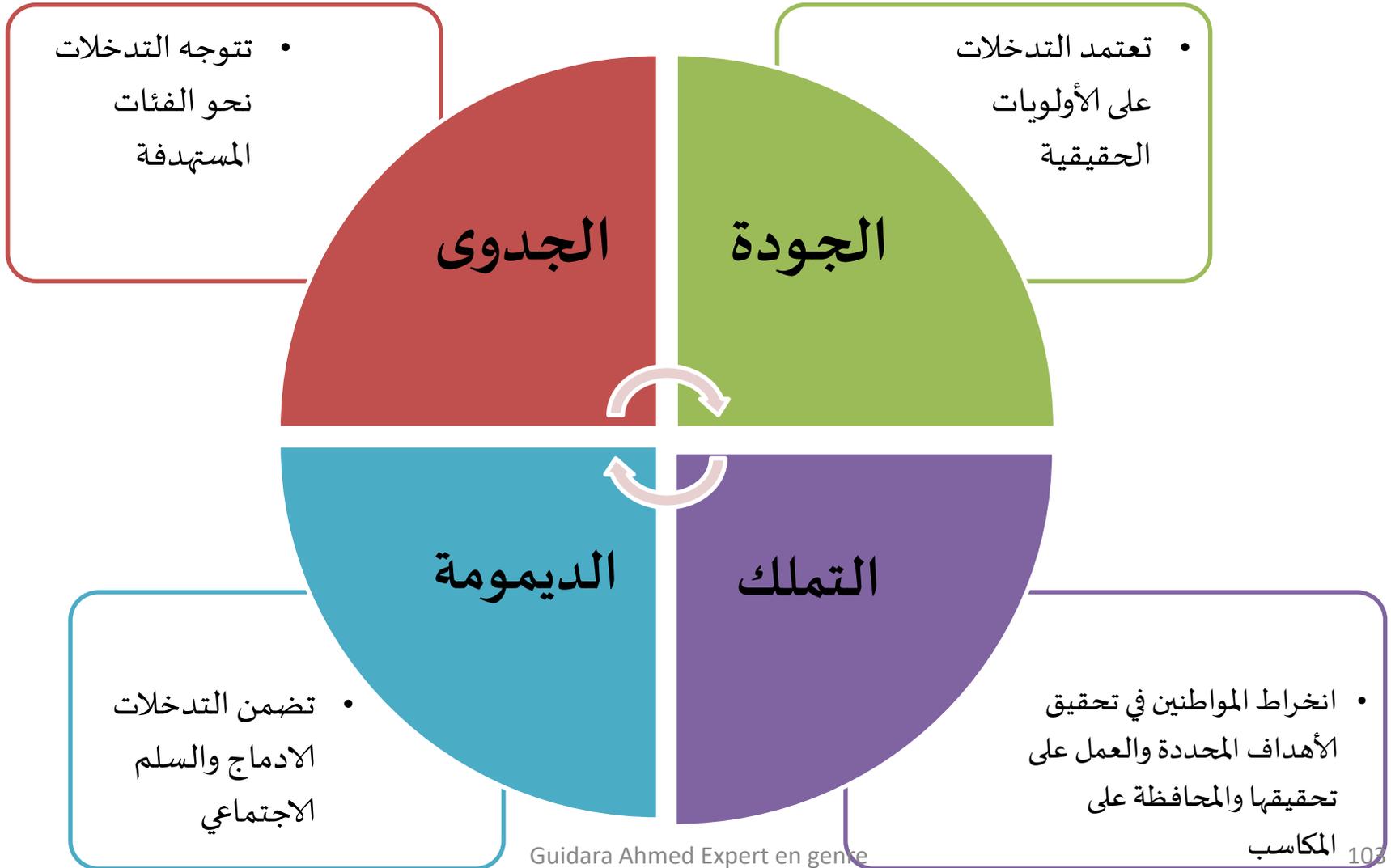
- تشريك المواطنين في تحديد مشروع المدينة، التخطيط له ومتابعة إنجازه
- مبدأ «العيش معا»
- مجموعة الأدوات والطرق التي تسهّل عملية المشاركة وتضفي الطابع الرسمي عليها

الغرض

- الشفافية في القرارات البلدية
- النهوض بمواطنة نشطة ومسؤولة
- الحوار بين المواطنين والبلدية
- الممارسة اليومية للديمقراطية المحلية
- تصرف أفضل من أجل تنمية حضرية مستدامة
- قانونية الإجراءات البلدية

مكاسب المشاركة ؟

مكاسب المشاركة



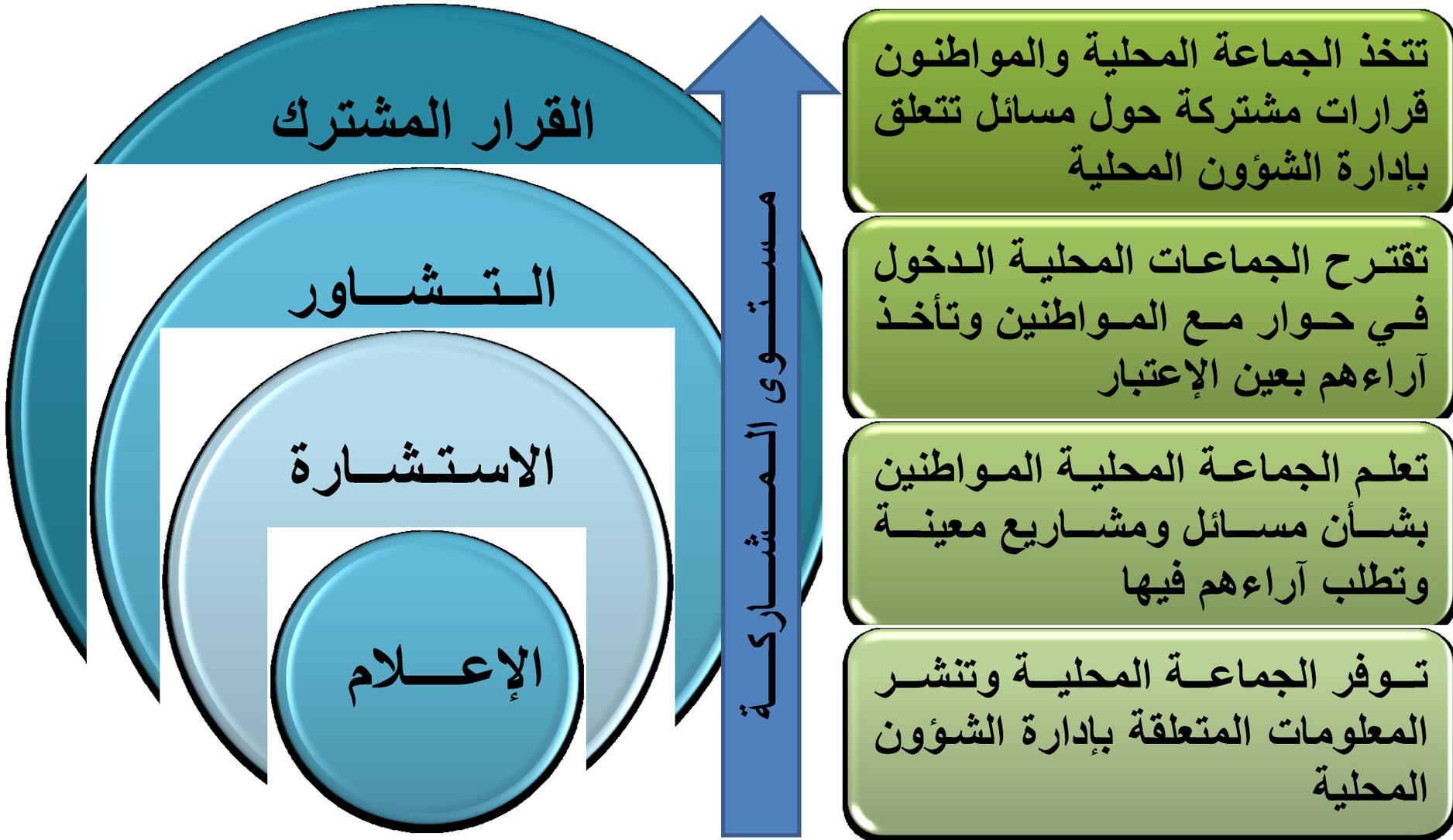
كيف تزيد المشاركة من شرعية أصحاب القرار على الصعيد المحلي؟

- من خلال تشريك كل المواطنين بمن فيهم الذين لم ينتخبوا القوائم الفائزة في الانتخابات .

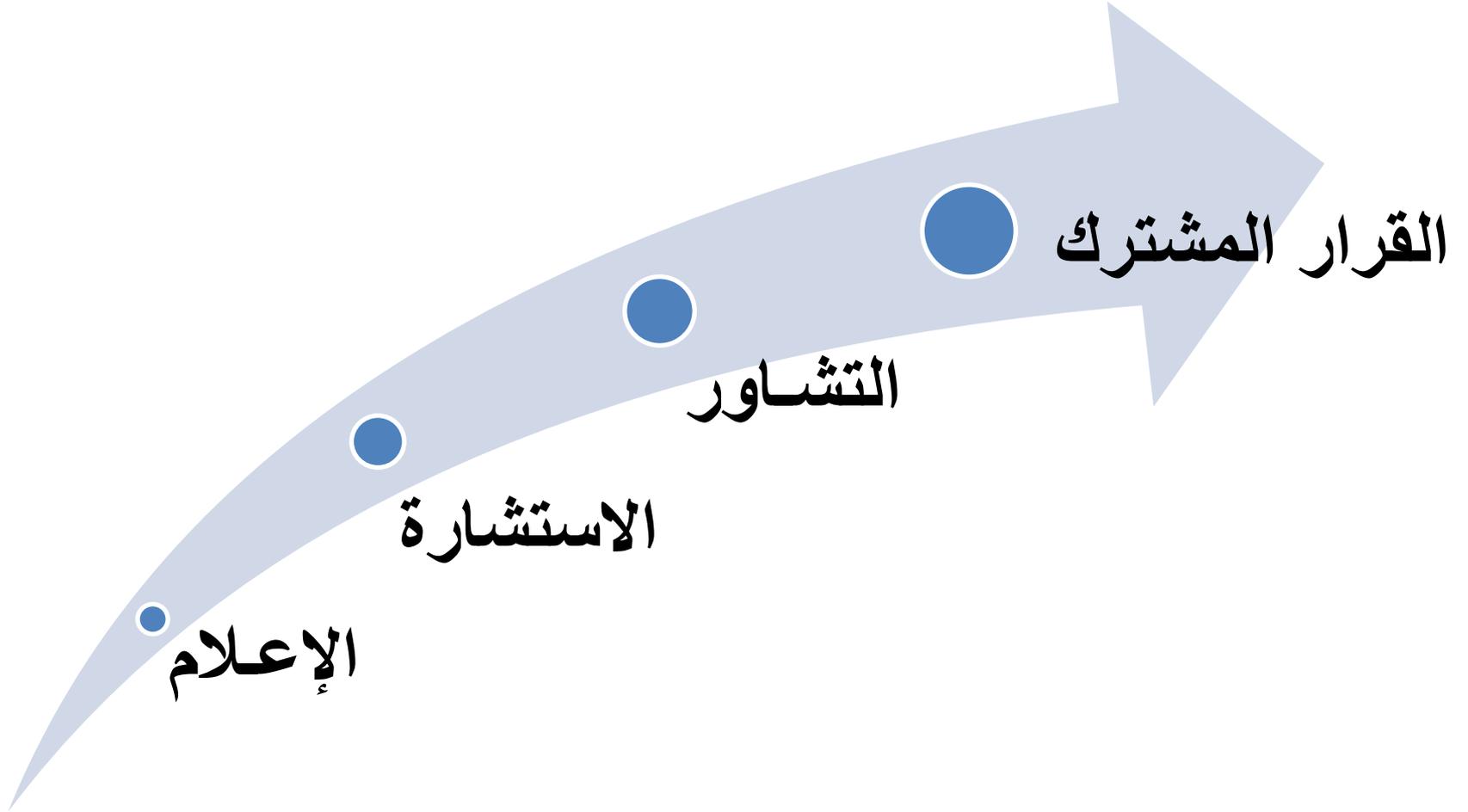
مستويات مشاركة المواطن في العمل البلدي

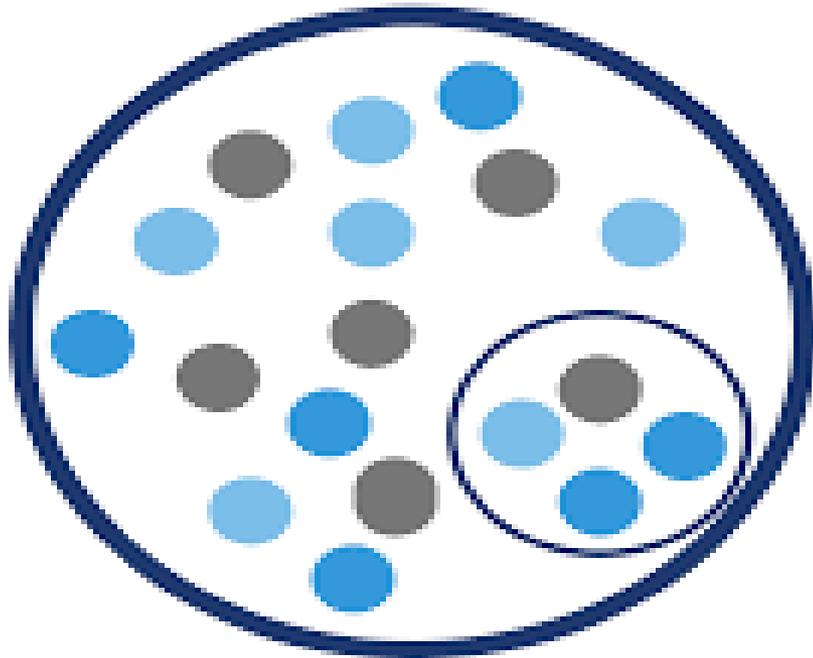


مستويات مشاركة المواطن في العمل البلدي

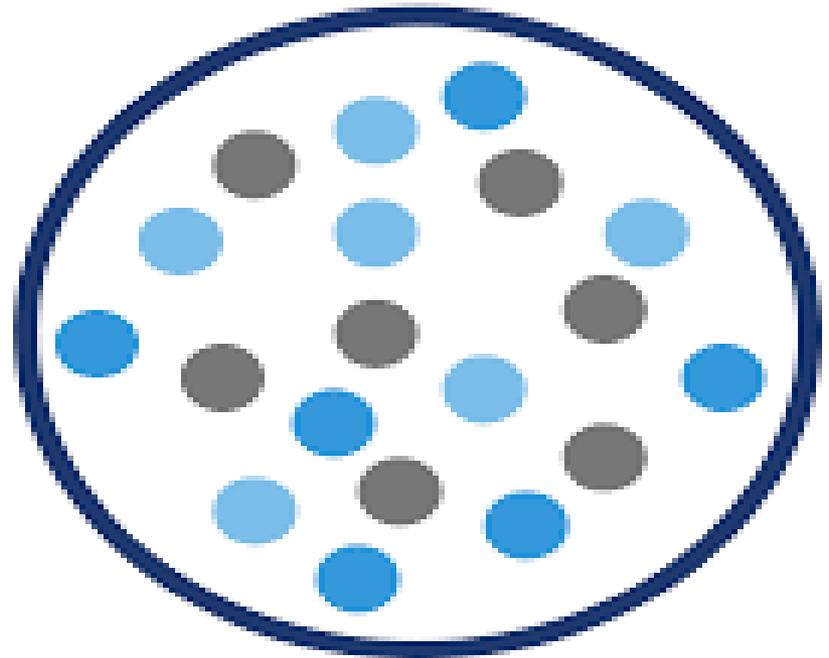


مستويات مشاركة المواطنين



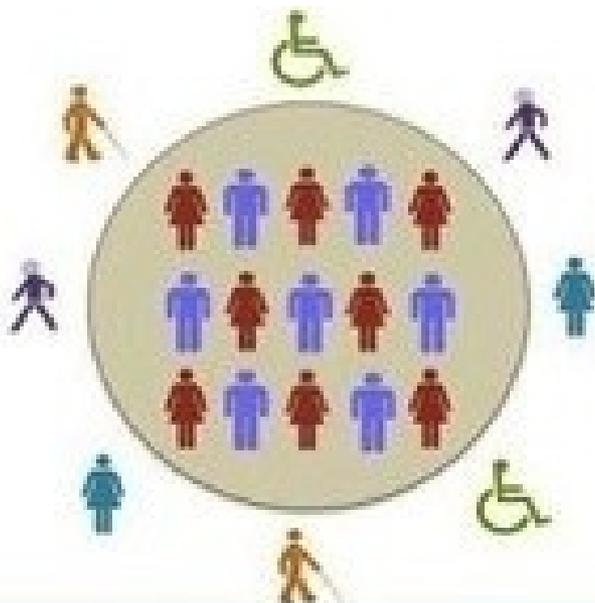


Integration

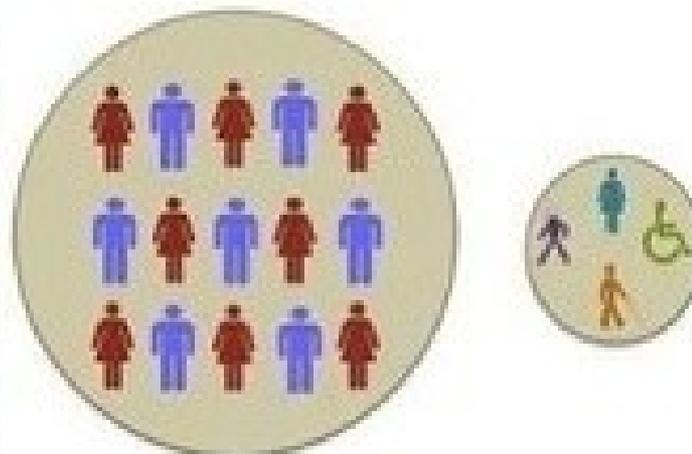


Inclusion

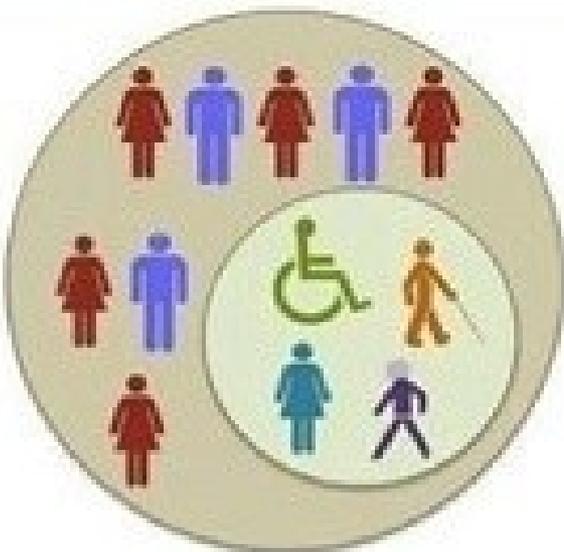
EXCLUSIÓN



SEGREGACIÓN



INTEGRACIÓN



INCLUSIÓN



سبل شراكة						صنف المشروع
متساكنين	جمعيات	قطاع خاص	بلديات	المجلس الجهوي	وزارات وهياكل وطنية	
						مساحات خضراء
						الطرق والأرصفة
						اقتناء أراضي
						مركبات ومحلات تجارية
						معدات الطرق والتتوير العمومي
						مكتبة عمومية
						موقع الواب والبوابة
						ملاعب اختصاصات
						قباضة بلدية
						قاعة سينما
						الشبكة المعلوماتية
						منابت
						نادي أطفال
						التماثيل والنافورات
						معدات النظافة
						متحف
						دراسات
						حمامات بلدية
						التتوير العمومي
						الأجهزة الإعلامية
						حديقة حيوانات
						مركب رياضي
						مآوي سيارات
						أسواق الدواب
						قصر البلدية
						مضمار

سبل شراكة						صنف المشروع
متساكنين	جمعيات	قطاع خاص	بلديات	المجلس الجهوي	وزارات وهياكل وطنية	
						دائرة بلدية
						مسرح بلدي
						مقابر
						مركب رياضي
						مناطق صناعية وحرفية
						مشاريع سكنية
						قاعة عروض
						منتزهات ترفيهية
						قاعات أفراح ومؤتمرات
						تسييج العقارات
						تأثيث الشوارع
						نظام المعلومات الجغرافي
						مسبح بلدي
						تطهير المياه المستعملة
						دار ثقافة
						مسح عقاري
						استشارات
						أسواق أسبوعية
						اقتناء مباني
						البرمجيات الإعلامية
						موقع الواب والبوابة
						فتح الطرقات وتحديد مناطق التجهيزات
						علامات مرورية وإشارات الاتجاه
						مساح

أمثلة لوثائق تخطيط يقع تنفيذها بالميزانية

المجال	الأداة التخطيطية	أمثلة عن دور الميزانية كأداة برمجة
التهيئة العمرانية		
البيئي		
النقل		
الاستثمار البلدي		

تمرين في إطار مجموعات عمل: أمثلة لوثائق تخطيط يقع تنفيذها بالميزانية

المجال	الأداة التخطيطية	أمثلة عن دور الميزانية
الاستشراف	إستراتيجية تنمية المدينة	أولويات توزيع الإعتمادات في التنمية
التهيئة الترابية والتعمير	مثال التهيئة العمرانية	اقتناء العقارات التي سيتم تحويلها إلى طرق
البيئة	المخطط البلدي للتصرف في النفايات	مقتنيات معدات النظافة
النقل	مخطط النقل الحضري	الاستثمارات في الطرق والمآوي
التصرف	المخطط الثلاثي للصيانة	توزيع اعتمادات الصيانة

مخطط الاستثمار البلدي

22:11 2011-01-07 000000

المخطط الإستثماري البلدي لفترة 2010 - 2014

PIC11_SECC_A_RDF

الجماعة المحيطة: أريانة

الولاية: أريانة

المشروع	الفترة	الخطة التمويلية			رزمة الإنجاز					
		تمويل ذاتي	قرض	مساعدة	مساهمات أخرى	2010	2011	2012	2013	2014
1 - مشاريع بلدية صرفة										
* البنية الأساسية	3.587.123	1.067.137	1.316.136	1.173.851	99.000	1.178.123	530.000	950.000	800.000	
الطرقات والأرصفة	2.429.950	728.985	899.082	801.884	0	1.075.950	354.000	500.000	500.000	
التزوير العمومي	677.173	203.152	250.554	223.467	99.000	102.173	176.000	150.000	150.000	
تعمير وصيانة البنية الأساسية	450.000	135.000	166.500	148.500	0	0	0	300.000	150.000	
* تهيئة وتجهيز	650.000	195.000	240.500	214.500	0	100.000	50.000	400.000	100.000	
تحصيل المدينة	250.000	75.000	92.500	82.500	0	100.000	50.000	100.000	100.000	
مطبخ	400.000	120.000	148.000	132.000	0	1.100.000	0	300.000	0	
* المشاريع الاقتصادية	1.100.000	440.000	660.000	0	0	500.000	0	0	0	
سوق بلدي	500.000	200.000	300.000	0	0	600.000	0	0	0	
قاعة الفراح	600.000	240.000	360.000	0	0	0	0	0	0	
* اقتناء معدات	661.700	182.476	469.224	0	0	118.700	333.000	100.000	100.000	
اقتناء معدات	287.707	80.558	207.149	0	0	4.707	283.000	0	0	
اقتناء معدات إعلانية	363.993	101.918	262.075	0	0	113.993	50.000	100.000	100.000	
* البنايات الإدارية	3.280.000	1.640.000	1.640.000	0	0	1.900.000	1.200.000	180.000	180.000	
قصر البلدية	3.000.000	1.500.000	1.500.000	0	0	1.800.000	1.200.000	0	0	
المستودع البلدي	280.000	140.000	140.000	0	0	100.000	0	180.000	180.000	
* الدراسات	320.256	0	320.256	0	0	224.744	15.000	15.000	15.000	
ترانسات	320.256	0	320.256	0	0	65.512	15.000	15.000	15.000	
* مشاريع في إطار الشراكة	687.000	68.700	483.300	135.000	0	0	687.000	0	0	
مخططات المرور	146.000	14.600	73.000	73.000	0	0	146.000	0	0	
التحكم في الطاقة	124.000	12.400	62.000	62.000	0	0	124.000	0	0	
اقتناء معدات	417.000	41.700	375.300	0	0	0	417.000	0	0	
المجموع	10.246.079	3.593.313	5.129.416	1.523.351	164.512	4.621.567	2.815.000	1.645.000	1.000.000	
2 - مشاريع مشتركة : منشآت الطفولة والشباب والرياضة والثقافة										
* المشاريع الرياضية والشبابية	1.150.000	207.000	207.000	0	736.000	200.000	950.000	0	0	
نادي الشباب	500.000	90.000	90.000	0	320.000	0	500.000	0	0	
ملعب بلدي	200.000	36.000	36.000	0	128.000	200.000	0	0	0	
ملعب بلدي	450.000	81.000	81.000	0	288.000	0	450.000	0	0	
المجموع	1.150.000	207.000	207.000	0	736.000	200.000	950.000	0	0	
3 - البرامج الوطنية										
* تهيئة الأحياء الشعبية	669.000	100.350	468.300	0	109.000	560.000	0	0	0	
الاستقلال 1-2	560.000	84.000	392.000	0	560.000	0	0	0	0	
برج الترمي	109.000	16.350	76.300	0	109.000	0	0	0	0	
* تأهيل مسالك التوزيع	70.000	21.000	49.000	0	70.000	0	0	0	0	
سوق الجمعة	70.000	21.000	49.000	0	70.000	0	0	0	0	
المجموع	739.000	121.350	468.300	0	109.000	630.000	0	0	0	
المجموع العام	12.135.079	3.921.663	5.485.766	1.991.651	273.512	5.451.567	2.815.000	1.645.000	1.950.000	

أحمد قيدارة خبير في التخطيط المحلي والمقاربات
التشاركية

المخطط الإستثماري البلدي لفترة 2010 - 2014

الولاية: أريانة

بحساب الدينار

رزمة الإيجاز					الخطة التمويلية				التكلفة	المشروع
2014	2013	2012	2011	2010	مساهمات أخرى	مساعدة	قرض	تمويل ذاتي		
1 - مشاريع بلدية صرفة										
2.560.000	4.440.000	3.262.463	3.048.615	1.960.480		8.001.411	4.500.378	2.769.769	15.271.558	* البنية الأساسية
1.600.000	3.095.000	2.271.368	2.600.873	1.678.191		6.102.059	3.152.040	1.991.333	11.245.432	الطرق والأرصفة
350.000	700.000	761.095	164.407	282.289		963.417	807.938	486.436	2.257.791	التنوير العمومي
610.000	645.000	230.000	283.335	0		935.935	540.400	292.000	1.768.335	تعهد وصيانة البنية الأساسية
170.000	710.000	100.000	612.160	15.000		776.726	494.792	335.642	1.607.160	* تهيئة وتجميل
170.000	410.000	100.000	462.160	0		629.726	321.792	190.642	1.142.160	تجميل المدينة
			50.000	0		0	25.000	25.000	50.000	اقتناء عقارات
	300.000		100.000	15.000		147.000	148.000	120.000	415.000	مقبرة
			1.100.000	0		0	660.000	440.000	1.100.000	* المشاريع الاقتصادية
			500.000	0		0	300.000	200.000	500.000	سوق بلدي
			600.000	0		0	360.000	240.000	600.000	قاعة أفراح
320.000	315.000	965.000	487.581	69.121		509.003	1.332.473	315.226	2.156.702	* اقتناء معدات
200.000	160.000	830.000	336.670	43.792		418.525	964.395	187.542	1.570.462	اقتناء معدات
120.000	155.000	135.000	150.911	25.329		90.478	368.078	127.684	586.240	اقتناء معدات إعلامية
540.000	610.000	1.840.000	2.320.178	0		240.000	2.803.160	2.267.018	5.310.178	* البناءات الإدارية
		1.840.000	2.220.000	0		0	2.086.000	1.974.000	4.060.000	قصر البلدية
	180.000		100.000	0		0	140.000	140.000	280.000	المستودع البلدي
	430.000		178	0		0	387.160	43.018	430.178	دائرة بلدية
540.000				0		240.000	190.000	110.000	540.000	تعهد وصيانة المنشآت البلدية
10.000	85.000	95.000	395.404	112.876		190.800	507.480	0	698.280	* الدراسات
10.000	85.000	95.000	395.404	112.876		190.800	507.480	0	698.280	دراسات
		2.157.000		0		1.071.500	948.800	136.700	2.157.000	* مشاريع في إطار الشراكة
		785.000		0		627.500	126.000	31.500	785.000	مخططات المرور
		372.000		0		248.000	99.200	24.800	372.000	التحكم في الطاقة
		1.000.000		0		196.000	723.600	80.400	1.000.000	اقتناء معدات
3.600.000	6.160.000	8.419.463	7.963.938	2.157.477		10.789.440	11.247.082	6.264.355	28.300.878	المجموع
2 - مشاريع مشتركة: منشآت الطفولة والشباب والرياضة والثقافة										
2.200.000			390.000	0	2.058.000	0	291.000	241.000	2.590.000	* المشاريع الرياضية والشبابية
1.150.000			40.000	0	964.000	0	122.000	104.000	1.190.000	نادي الشباب
1.050.000			350.000	0	1.094.000	0	169.000	137.000	1.400.000	ملعب بلدي
			200.000	0	200.000	0	0	0	200.000	* مشاريع الطفولة
			200.000	0	200.000	0	0	0	200.000	نادي أطفال
2.200.000			590.000	0	2.258.000	0	291.000	241.000	2.790.000	المجموع
3 - البرامج الوطنية										
			1.280.000			610.000	509.000	161.000	1.280.000	* تأهيل مسالك التوزيع
500.000			860.000	2.254.380		3.071.980	321.750	220.650	3.614.380	* تهيئة الأحياء الشعبية
500.000			2.140.000	2.254.380		3.681.980	830.750	381.650	4.894.380	المجموع
6.300.000	6.160.000	8.419.463	10.693.938	4.411.857	2.258.000	14.471.420	12.368.832	6.887.005	35.985.258	المجموع العام