



UNITED NATIONS

الشرق الأوسط

ESCWA

# المسح الإقليمي لمؤسسات المياه والزراعة في المنطقة العربية

اجتماع نقاط الاتصال الوطنية لمشروع  
تعزيز الأمن الغذائي والمائي في المنطقة العربية

بيروت، 5-6 تشرين الأول/أكتوبر 2012

**Adel Farid Abdel-Kader**

## المحتوى الرئيسي

- الأجهزة الرئيسية لجامعة الدول العربية
- أجهزة ومنظمات جامعة الدول العربية المعنية بالمياه والزراعة
- المؤسسات الإقليمية والدولية الأخرى المعنية بالمياه والزراعة في المنطقة العربية
- الروابط التشغيلية بين مؤسسات المياه والزراعة
- تحديات ومعوقات التنسيق

# الاهداف

- عرض للمسح الإقليمي للمؤسسات الرئيسية للمياه والزراعة بالمنطقة العربية
- استعراض لحالة التنسيق الإقليمي لمؤسسات المياه والزراعة بالمنطقة العربية
- التعريف بالتحديات ومعوقات التنسيق





# جامعة الدول العربية



## • المجالس

1. مجلس الجامعة

2. المجلس الاقتصادي والاجتماعي

3. المجالس الوزارية 13 مجلس وزاري

## • البعثات الخارجية

• مؤسسات العمل العربي المشترك 13 مؤسسة

• الامانة العامة: وتشمل الأمين العام ونائب الأمين العام و9 قطاعات منها قطاع

الشؤون الاقتصادية

أجهزة ومنظمات جامعة الدول العربية المعنية بالمياه والزراعة

# المجلس الاقتصادي والاجتماعي

• أنشئ 29/3/1977

- يضم وزراء الدول الأعضاء المختصين (الاقتصاد والمالية) ووزراء الخارجية
- لجتان على مستوى الخبراء والفنيين، لجنة الشؤون الاقتصادية ولجنة الشؤون الاجتماعية
- مهامه

○ تحقيق أغراض الجامعة الاقتصادية والاجتماعية

○ يحق له أن ينشئ أية لجان دائمة او مؤقتة أو فنية وفرق عمل

○ الموافقة على إنشاء أية منظمة عربية متخصصة او إلغاء أو دمج القائم منها

○ الإشراف على لجنة التنسيق العليا للعمل العربي المشترك

○ الإشراف على حسن قيام المنظمات العربية المتخصصة بمهامها ودعوتها للقيام بمشروعات مشتركة

○ تقديم توجيهات ملزمة للمنظمات العربية المتخصصة فيما يتعلق بموازنتها وأنظمتها.

○ له لجنة لمتابعة نشاط المنظمات والتنسيق مع الأمانة العامة تسمى " لجنة المنظمات للتنسيق والمتابعة

# قطاع الشؤون الاقتصادية

## • 11 هدف

### • الهدف المعنى بالمياه والزراعة

العمل على تحقيق التنمية المستدامة والمحافظة على البيئة والمياه، ووضع السياسات التي تضمن إيجاد السكن المناسب للمواطن في الدول العربية

### • ومن مهامه المتعلقة

- الأشراف على حسن قيام المنظمات العربية المتخصصة بمهامها ودعوتها للقيام بمشروعات مشتركة وفقا للشروط التي يقرها المجلس الاقتصادي والاجتماعي
- تقديم توجيهات للمنظمات العربية المتخصصة فيما يتعلق بموازنتها وأنظمتها
- ومتابعه ومراقبة لجنة التنسيق العليا للعمل العربي المشترك
- القيام بمهام الأمانة الفنية للجنة التنسيق العليا للعمل العربي المشترك (34 مؤسسة)

# المجالس الوزارية المعنية

## 1. المجلس الوزاري العربي للمياه

تأسس 2008

يهدف المجلس إلى تنمية التعاون وتنسيق الجهود بين الدول العربية من أجل وضع استراتيجية عربية لمواجهة التحديات المائية وتعزيز الأمن المائي العربي تكون إطاراً للبرامج والأنشطة في كافة مجالات الموارد المائية

الأهداف

المجلس – المكتب التنفيذي – اللجنة الفنية العلمية الاستشارية – الأمانة الفنية

الهيكل

## 2. مجلس الوزراء العرب المسؤولين عن شؤون البيئة

تأسس 1987

### الاهداف

يهدف المجلس إلى تنمية التعاون العربي في مجالات شؤون البيئة والتنمية المستدامة بما في ذلك وضع استراتيجية عربية لإدارة البيئة وحمايتها بالتعاون والتنسيق مع المنظمات العربية المتخصصة والاتحادات العربية النوعية ذات العلاقة، والعمل على وضع وتعزيز وتوحيد المواصفات والمقاييس والمحددات اللازمة للتقويم البيئي.

### الهيكل

المجلس – المكتب التنفيذي – الأمانة الفنية – اللجنة المشتركة للبيئة والتنمية في الوطن العربي

# إدارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة

## المهام

تقوم هذه الإدارة بتنفيذ المهام الموكلة للإدارة ضمن المهام العامة للقطاع الاقتصادي في مجالات العمل العربي المشترك والعمل الدولي فيما يخص البيئة والإسكان والمياه والتنمية المستدامة، والمشاركة في إعداد وتنظيم ومتابعة أعمال المجلس الاقتصادي والاجتماعي ولجنة التنسيق العليا بالتعاون مع الإدارة المختصة. كما تقوم الإدارة بمهام الأمانة الفنية لمجلس الوزراء العرب المسؤولين عن شؤون البيئة ومجلس وزراء الإسكان والتعمير العرب والمجلس الوزاري العربي للمياه واللجنة العربية المعنية بالكوارث وحالات الطوارئ واللجنة العربية الدائمة للأرصاد الجوية وما ينبثق عنهما من لجان وفرق عمل.

## الهيكل

ستة اقسام: قسم البيئة والتنمية المستدامة، قسم الاتفاقيات البيئية الدولية، قسم الأرصاد الجوية وتغير المناخ، قسم العلاقات الثنائية ومتعددة الأطراف، قسم الإسكان والتنمية المحلية، قسم المياه

# اللجنة المشتركة للبيئة والتنمية في الوطن العربي

تأسست 1993

التنسيق

تسعى اللجنة الى تعزيز التعاون والتنسيق بين الجامعة ومجالسها الوزارية المتخصصة ومنظماتها المتخصصة وهيئات الأمم المتحدة ووكالاتها المتخصصة ومكاتبها ولجانها الإقليمية، والمنظمات والهيئات العربية والدولية الأخرى والمنظمات غير الحكومية العربية الإقليمية، والاتحادات العربية لمنظمات المجتمع المدني للقطاع الخاص، وكذلك السعي إلى تعزيز دور الدول العربية في إعداد وتنفيذ الاتفاقيات الدولية المعنية بالبيئة. كما تهدف اللجنة الى إعداد تقرير دوري عن تطورات الحالة البيئية والتنمية المستدامة في الوطن العربي على ضوء المعلومات والتقارير التي توفرها الدول العربية والمنظمات المعنية، وأي مهام أخرى يقررها المجلس.

# متابعة

## الأمانة والاعضاء

تتكون **الأمانة الفنية** للجنة المشتركة للبيئة والتنمية في الوطن العربي من أمانة المجلس الاقتصادي والاجتماعي العربي، برنامج الأمم المتحدة للبيئة/ المكتب الإقليمي لغرب آسيا واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

يتكون **أعضاء اللجنة** من الدول العربية تمثل بأجهزة شؤون البيئة في الدول العربية (الوزارات أو الأجهزة أو المجالس أو المؤسسات أو الهيئات المعنية بشؤون البيئة في الدول العربية) ، المجالس الوزارية العربية المتخصصة: الأمانة الفنية للمجالس الوزارية العربية المتخصصة، والمنظمات العربية المتخصصة، والوكالات الدولية ومكاتبها الإقليمية، والهيئات والمنظمات العربية والإقليمية والدولية الأخرى، ومؤسسات المجتمع المدني : المنظمات غير الحكومية العربية والإقليمية والاتحادات العربية والإقليمية والقطاع الخاص المعتمدة من المجلس، المؤسسات المالية العربية والإقليمية والدولية

# المنظمات العربية المتخصصة

## 1. المركز العربي لدراسات المناطق الجافة والأراضي القاحلة (أكساد)

تأسس 1968

### الأهداف

يهدف الى توحيد الجهود القومية لتطوير البحث العلمي الزراعي في المناطق الجافة وشبه الجافة وتبادل المعلومات والخبرات على نحو يمكّن من الاستفادة من ثمار التقدم العلمي ونقل وتطوير وتوطين التقانات الزراعية الحديثة بغية زيادة الإنتاج الزراعي في هذه المناطق . وهناك اهداف شمولية اكثر تحديدا

### الهيكل

يشرف على عمل أكساد جمعية عمومية تتألف من وزراء الزراعة العرب الأعضاء في المركز (17 دولة عربية)، ومجلس تنفيذي منتخب يتألف من سبعة ممثلين عن سبع دول عربية، ويتوزع العمل فيه على عدة إدارات متخصصة، وهي: إدارة دراسات الأراضي واستعمالات المياه، الدراسات المائية، دراسات الثروة الحيوانية، دراسات الثروة النباتية، الاقتصاد والتخطيط، المالية والإدارية.

## 2. المنظمة العربية للتنمية الزراعية

تأسست 1970

### الأهداف

تهدف المنظمة العربية للتنمية الزراعية إلى المساهمة في إيجاد وتنمية الروابط بين الدول العربية وتنسيق التعاون فيما بينها في شتى المجالات والنشاطات الزراعية وعلى الأخص تنمية الموارد الطبيعية والبشرية المتوفرة في القطاع الزراعي، وتحسين وسائل وطرق استثمارها على أسس علمية ورفع الكفاءة الإنتاجية الزراعية النباتية منها والحيوانية، وبلوغ التكامل الزراعي المنشود بين الدول العربية. كما تهدف المنظمة إلى تسهيل تبادل المنتجات الزراعية بين الدول العربية، العمل على زيادة الإنتاج الزراعي لتحقيق الاكتفاء الذاتي، دعم إقامة المشاريع والصناعات الزراعية، والنهوض بالمستويات المعيشية للعاملين في القطاع الزراعي

### الهيكل

الجمعية العمومية: تتكون الجمعية العمومية للمنظمة من أصحاب المعالي وزراء الزراعة في الدول الأعضاء  
المجلس التنفيذي: يتكون المجلس التنفيذي من سبعة وزراء زراعة عرب منتخبين .  
السلطة التنفيذية: وهي الإدارة العامة المتمثلة بالمدير العام يعاونه نائب ومستشار فني ومستشار قانوني، وجهاز فني مكون من إدارات ومراكز ووحدات متخصصة، كما أن هناك أقسام تتبع للإدارات يعمل بها خبراء المنظمة، إضافة إلى الخبراء العاملين في المشروعات التنفيذية ومكاتب المنظمة

المؤسسات الإقليمية والدولية الأخرى المعنية بالمياه والزراعة  
في المنطقة العربية

# 1. منظمات الأمم المتحدة

1. منظمة الأغذية والزراعة في الشرق الأدنى وشمال أفريقيا

2. اللجنة الاجتماعية والاقتصادية لغرب اسيا للأمم المتحدة

3. برنامج الأمم المتحدة للبيئة المكتب الإقليمي لغرب اسيا

4. برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في الدول العربية

## 2. المؤسسات الإقليمية والدولية الأخرى ذات العلاقة

1. مركز البيئة والتنمية للإقليم العربي وأروبا (سيداري)

2. المجلس العربي للمياه

3. برنامج المركز الدولي للبحوث الزراعية في المناطق الجافة

4. برنامج الجمعية الألمانية للتعاون الدولي GIZ

### 3. الجامعات والمراكز البحثية

1. جامعة الخليج العربي

2. المركز الدولي للزراعة الملحية

3. مركز بحوث التنمية الدولية IDRC

## 4. الصناديق والمؤسسات الإنمائية العربية والإقليمية والدولية

### مؤسسات إقليمية ودولية

مجموعة البنك الدولي

مجموعة بنك التنمية الإفريقي

البنك الإسلامي للتنمية

صندوق الأوبك للتنمية الاقتصادية

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

### مؤسسات عربية اقليمية

صندوق النقد العربي

الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي

الهيئة العربية للاستثمار والإنماء الزراعي

المصرف العربي للتنمية الاقتصادية في إفريقيا

### مؤسسات وطنية عربية

الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية

صندوق أبو ظبي للتنمية

الصندوق السعودي للتنمية

## 5. المحافل السياسية تحت إقليمية

1. مجلس التعاون الخليجي

2. اتحاد المغرب العربي

الروابط التشغيلية بين مؤسسات المياه والزراعة والثغرات التي  
تعيق التنسيق العالي بينها

# حالة التنسيق الإقليمي لمؤسسات المياه والزراعة في المنطقة العربية

- الدور الإشرافي والتنسيقي للمجلس الاقتصادي والاجتماعي
- الدور التنسيقي لقطاع الشؤون الاقتصادية
- لجنة التنسيق العليا للعمل العربي المشترك
- لجنة المنظمات للتنسيق والمتابعة المنبثقة عن المجلس الاقتصادي والاجتماعي
- اللجنة المشتركة للبيئة والتنمية في الوطن العربي
- إدارة البيئة والإسكان والموارد المائية والتنمية المستدامة

# التسيق بين اكساد والمنظمة العربية للتنمية الزراعية

- يتشابه اكساد والمنظمة العربية للتنمية الزراعية في الهيكل التنظيمي بصفة عامة حيث كل منهما تحكمه جمعية عمومية من وزراء الزراعة العرب غير ان اكساد بها 17 دولة عضو ولكن المنظمة العربية للتنمية الزراعية فكل الدول العربية عضو بها
- لكل منهما مجلس تنفيذي من 7 وزراء منتخبين من الجمعية العمومية لمدة سنتين
- المنظمة العربية للتنمية الزراعية لديها إدارة عامة تتكون من الإدارات والأجهزة التي تقرها الجمعية العمومية
- اكساد له إدارات تحت رئاسة المدير العام
- المنظمة العربية للتنمية الزراعية لها 9 برامج تنفذ من خلال 8 إدارات فنية ومراكز متخصصة
- وبالنسبة للتسيق فتوجد الية التسيق مع مقر الرئيسي لجامعة الدول العربية
- ولكل منهما إدارة للتعاون مع المنظمات الدولية والعربية
- تركيب مؤسسي تقليدي هرمي

# التسيق العام للمؤسسات العربية والإقليمية والدولية المعنية بالمياه والزراعة

- لا توجد آلية إقليمية رسمية او حتى غير رسمية واضحة للتسيق بين المؤسسات العربية والإقليمية والدولية المعنية بالمياه والزراعة غير اللجنة المشتركة للبيئة والتنمية في الوطن العربي
- توجد آليات أخرى على مستوى ثنائي او متعدد الاطراف بين مجموعات مصغرة من المؤسسات. امثلتها الامانة الفنية للجنة المشتركة للبيئة والتنمية في الوطن العربي والتي تشمل الامانة الفنية لجامعة الدول العربية والاسكوا وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة
- لمنظمات الأمم المتحدة آلية تسيق إقليمية تسمى " آلية التسيق الإقليمي (RCM) " للآلية اربعة مجموعات عمل للأمن الغذائي، الهجرة الدولية، خطة التنمية المستدامة لعام 2030، فريق العمل المعني ببيانات أهداف التنمية المستدامة.

# تحديات ومعوقات التنسيق

- لا توجد الية إقليمية رسمية او حتى غير رسمية واضحة للتنسيق بين المؤسسات العربية والإقليم والدولي غير اللجنة المشتركة للبيئة والتنمية في الوطن العربي
- لا يوجد مجلس وزاري للزراعة في مجالس الجامعة
- لا توجد الية ثنائية للتنسيق المباشر بين وزراء الزراعة ووزراء المياه.
- هناك تنسيق عام اعلى من التنسيق التخصصي
- وجود تفاوت وعدم اتساق وتباين في الولايات والاهداف والنهوج والمفاهيم بين المؤسسات
- وجود تفاوت واضح في سلطة وموارد المؤسسات
- الصلاحيات المعطاة للمثلين المؤسسات في اليات التنسيق
- الاختلافات في دورة البرمجة.
- التنافسية والصراع على القوة

- قد يوجد في بعض الأحيان تعددية تنسيق مبالغ فيها.
- عدم وجود حوافز للتنسيق
- وجود عوامل سياسية قد تؤثر في التنسيق
- اليات تنسيق بدون مظلة قانونية مبنية على اتفاقيات موقعة وملزمة
- تكليف بعض المجالس الوزارية المؤسسات التابعة لجامعة الدول العربية او منظمات الأمم المتحدة او المنظمات الإقليمية الأخرى بمهام او أنشطة دون الإشارة للموارد المطلوبة لتنفيذها ومن سيوفرها مما قد ينتج عنه عدم تنفيذ التكليف.
- عدم التزام الدول بمقررات المجالس الوزارية ولا توجد الية عقابية على عدم التنفيذ.
- قد تعوق المفاهيم والثقافات والأعراف عمليات التنسيق
- في ظل التغيرات في القضايا الدولية ذات الاهتمام مثل التغير المناخي والاقتصاد الأخضر والتي تحتاج الى تنسيق وعمل مشترك وتبنى مفاهيم مبتكرة ومستحدثة، نجد مازال هناك مقاومة من قبل بعض الدول لتبنى هذه المفاهيم والتعامل معها

**Thank you**

**شكرا**

