



الأمم المتحدة

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

Distr.
LIMITED
Date:

تقرير ورشة عمل
الفقر المتعدد الأبعاد: التصميم والاحتساب و عرض السياسات
عمان - الأردن

التاريخ: ٩-١١ كانون الأول/ديسمبر

المحتويات

٣	أولاً: الملخص التنفيذي
٥	ثانياً: المقدمة
٦	ثالثاً: تفاصيل الورشة
١٢	رابعاً: النتائج العامة لورشة العمل
١٤	خامساً: المرفقات
١٤	أ. برنامج ورشة العمل
١٦	ب. أسماء المشاركين

موضوع ورشة العمل: الفقر المتعدد الأبعاد: التصميم، الاحتساب و عرض السياسات

المدة الزمنية:

٩-١١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٢١

خلفية المهمة:

في إطار دعم جهود الدول العربية في تصميم واحتساب دليل الفقر المتعدد الأبعاد، نظمت الأمانة التنفيذية للجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا) وإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية بالأمم المتحدة في نيويورك، بالشراكة مع المركز العربي لدراسات السياسات الاجتماعية والقضاء على الفقر، ورشة عمل تدريبية حول "تصميم واحتساب و عرض سياسات دليل الفقر المتعدد الأبعاد"، وذلك خلال الفترة من ٩ - ١١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٢١، في عمان، المملكة الأردنية الهاشمية.

استهدفت ورشة العمل الكوادر الفنية المتخصصة بموضوع الفقر في دولكم حيث استعرضت الإسكوا أداة تفاعلية لاحتساب هذا الدليل بشكل سريع ودقيق يُسهل عمليات الاحتساب ومحاكاة خيارات سياسية وأثرها على الفقر. وكذلك اعتمدت الورشة منهجية تشاركية لبناء قدرة المشاركين/المشاركات على استخدام الأداة.

الحضور :

شملت ورشة العمل مشاركة مسؤولين حكوميين من وزارات التخطيط والتنمية الاجتماعية ومكاتب الإحصاء الوطنية في عدد من الدول العربية؟

أهداف ورشة العمل:

تتلخص أهداف ورشة العمل في:

- أولاً، عرض الخطوات المنهجية الرئيسية المتعلقة بالفقر وعدم المساواة في المنطقة العربية ، فضلاً عن تحديات التنمية مع النظر إلى تأثير جائحة كوفيد-١٩ والصدمات الإقليمية الأخرى.
- ثانياً، تعريف المشاركات والمشاركين بمفهوم دليل الفقر المتعدد الأبعاد في حالة المنطقة العربية.
- ثالثاً، بناء قدرات الكوادر الفنية على استخدام منصة الإسكوا الداعمة لاحتساب الفقر المتعدد الأبعاد (MAT) كأداة سهلة لاحتساب الفقر المتعدد الأبعاد.

- رابعاً، التعرف على كيفية ربط سياسات الحد من الفقر بنتائج دليل الفقر المتعدد الأبعاد، ومن أهمها تحليل النتائج حسب أبعاد دليل الفقر المتعدد الأبعاد، وحسب المجموعات الديموغرافية والجغرافية.
- أخيراً، الربط بين نظم الحماية الاجتماعية ونتائج دليل الفقر المتعدد الأبعاد.

و بالفعل تمت مناقشة المواضيع التالية خلال ورشة العمل:

- (١) الفقر وتحديات التنمية الأخرى في المنطقة العربية
- (٢) مقاييس الفقر المتعدد الأبعاد (لا سيما منهجية ألكاير-فوستر)
- (٣) منصة الإسكوا الداعمة لاحتساب الفقر المتعدد الأبعاد (MAT)
- (٤) استخدام دليل الفقر المتعدد الأبعاد (MPI) لتوجيه سياسات الحماية الاجتماعية واستراتيجيات الحد من الفقر
- (٥) نبذة عن الفقر المادي

المواضيع التي تمت مناقشتها :

- (١) تعزيز قدرة المشاركات والمشاركين على فهم وقياس الفقر المتعدد الأبعاد.
- (٢) تمكين المشاركات والمشاركين من تصميم مؤشرات الفقر المتعدد الأبعاد، وتقييم حالة الفقر
- (٣) تمكين المشاركات والمشاركين من استخدام أداة الإسكوا الداعمة لاحتساب دليل الفقر المتعدد الأبعاد

النتائج :

ثانياً: المقدمة

على الرغم من أهميته، يقدم الفقر المادي منظوراً ضيقاً ومحدوداً عن ظاهرة الفقر نظراً لطبيعتها المركبة. وقد ظهرت في الآونة الأخيرة حاجة ملحة لتطبيق مفهوم الفقر المتعدد الأبعاد كمنهجية مكملة، المبني على نهج القدرات الذي وضعه أمارتيا سين الحائز جائزة نوبل العالمية: يقترح هذا النهج أن الحرية التي يجب أن يتمتع بها الناس للقيام بوظائف أساسية، هي أمر بالغ الأهمية في قياس وتحليل الفقر. وفقاً لهذا النهج، يمكن النظر إلى الفقر على أنه عدم القدرة (أو نقص القدرة) على التمتع بالحقوق والحريات الأساسية للحياة. يتميز هذا النهج أيضاً بأنه يمكن تكييفه ليلانم ظروف جميع البلدان، الغنية منها والفقيرة.

توضح أدلة الفقر المتعدد الأبعاد أوجه الحرمان من خلال أبعاد مختلفة، مما يوفر تصوراً أكثر دقة لطبيعة الفقراء من حيث الخصائص الجغرافية والديموغرافية، ويتيح إمكانية استخدام أكثر كفاءة للموارد الاقتصادية، وتنسيق للسياسات، تحديد المجموعات والمناطق الأكثر احتياجاً للدعم. يمكن أن يساعد بناء دليل للفقر المتعدد الأبعاد في تحديد فجوات السياسات وإعادة التعامل مع الفقر بطريقة أكثر شمولية تتجاوز الدخل والثروة.

لقد أدت جائحة كوفيد-19 إلى تفاقم اللامساواة في الحاصلات الاقتصادية والفقر لأنها زادت من أوجه القصور والفجوات الهيكلية الموجودة مسبقاً في المنطقة العربية. اختلفت الآثار بشكل كبير عبر القطاعات الاقتصادية والفئات السكانية. وهذا يسلط الضوء على المسؤولية المشتركة للدولة والقطاع الخاص والجمهور في توفير سبل للتخفيف من حدة الفقر لدى الأشخاص المهمشين حيث التأثير السلبي الأقوى نسبياً.

لهذا لجأت الدول إلى تقديم برامج حماية اجتماعية كإحدى أهم سياسات الحد من الفقر ولكن لم يتم الحصول على النتائج المرجوة. فتغطية الحماية الاجتماعية القائمة على الاشتراكات (التأمين الاجتماعي) محدودة في المنطقة العربية، ويعود ذلك بشكل كبير إلى زيادة حيز العمل غير الرسمي وانخفاض مشاركة المرأة في سوق العمل. كما يتألف جزء رئيسي من الحماية الاجتماعية غير القائمة على الاشتراكات من الإعانات العامة، لا سيما دعم منتجات الطاقة. ونظراً لأن الحفاظ على استمرار مثل هذه الإعانات باهظ التكلفة ويفيد الأغنياء أكثر من الفقراء، سعت الحكومات إلى استبدالها بسياسات أكثر شمولية من المساعدة الاجتماعية، ولا سيما برامج التحويلات النقدية. قد دعت اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا) إلى استجابة أكثر شمولية لمواجهة الآثار السلبية للجائحة والى التضامن المجتمعي لتأمين الحيز المالي للتعويض عن التكاليف الاجتماعية والاقتصادية المتزايدة للوباء.

ثالثاً: تفاصيل الورشة

الجلسة الأولى:

في هذه الجلسة تم عرض تحديات التنمية في المنطقة العربية حيث سجّل دليل التنمية البشرية تقدم بطيء بين عام ١٩٧٠ و ٢٠٠٠ مقارنة بالمعدل العام الدوليكما سجل معدل التنمية في المنطقة العربية ما بعد عام ٢٠٠٠ معدلات متواضعة وهي بالإجمال أقل من المعدل الدولي.

فيما يخص دليل الفقر المتعدد الأبعاد في المنطقة العربية فهو يسجل انخفاضاً عند قياسه عبر الزمن، رغم بطئه قياساً بمعدل الانخفاض العالمي. كذلك يظهر لنا أن سد الفجوات بين الأغنياء و الفقراء في مؤشرات الصحة والتعليم قد تحسن مما يعني تقليص في اللامساواة.

أيضاً تم التطرق في هذه الجلسة الى موضوع الفقر المادي حيث تبين أن المنطقة العربية لديها، بحلول عام ٢٠٢٢، ثاني أعلى معدل فقر عالمياً وذلك باستخدام خطوط الفقر العالمية المعتمدة (١,٩ و ٣,٢ دولار يومياً) مما يؤكد أن الفقر المادي يشكل تحدياً كبيراً لمستقبل هذه المنطقة، حيث يرتفع الدين بشكل أسرع من النمو - أضف إلى ذلك مشكلة النفقات الاجتماعية التي تشكل أقل نسبة عالمياً من حيث الحيز المالي للحكومات العربية للتصدي لجائحة كورونا.

في الخلاصة، ستواجه هذه المنطقة مشكلة رئيسية وهي الحيز المالي المحدود للإنفاق الاجتماعي بسبب ارتفاع الدين والعجز المالي.

الجلسة الثانية:

تم عرض وشرح كيفية احتساب دليل الفقر المتعدد الأبعاد (تم شرح و عرض: الأبعاد والمؤشرات المتعددة، قطع الحرمان، الاوزان، عتبة الفقر، شدة الفقر، نسبة الفقراء و معدل حرمانهم، تفصيل احتساب الفقر على المجموعات السكانية الفرعية، ونسبة مساهمة الأبعاد والمؤشرات).

أيضاً تم عرض وشرح الإختبارات العديدة المتاحة لتحليل ودراسة المتانة لهذا الدليل مع الإشارة إلى أن إختبارات المتانة هذه قد طبقت نظرياً وعملياً (تجريبيّاً).

في الختام، تم شرح الإطار العالمي لدليل الفقر المتعدد الأبعاد بأبعاده الثلاثة و مؤشرات العشر و أنّ أكثر من ١,٢ مليار نسمة (مليار و ثلثمائة مليون نسمة) هم من الفقراء وأن أغلبيتهم يعيشون في أسر تحرم فيها المرأة من التعلم.

الجلسة الثالثة:

تم التطرق فيها إلى التقرير العربي الأول حول الفقر المتعدد الأبعاد الذي تم اعتماده من قبل مجلس وزراء الشؤون الاجتماعية العرب عام ٢٠١٧ حيث أظهر تعرّض المنطقة العربية الى تحديات كبيرة كالنزوح والأزمات الاقتصادية مما جعل نسبة الفقر المتعدد الأبعاد كبيرة نوعاً ما، حتى قبل جائحة كورونا.

كذلك تمّ عرض ومراجعة الإطار العربي المنقح للفقير متعدد الأبعاد (الذي تم اعتماده في عام ٢٠١٩) من أجل الحصول على دقّة أفضل في التقاط مستويات الفقر ومراعاة الحالات المتزايدة للصعوبات الإقتصادية في العديد من الدول العربية وأيضاً لتسهيل المقارنة بين البلدان وعبر الزمن والتوافق مع البيانات في المسوحات الجديدة.

في ختامها، تمّ عرض تجربة كل من دولة مصر والعراق وفلسطين في عملية بناء الدليل الوطني للفقير متعدد الأبعاد وقد تركّز الحوار حول آلية العمل المتبعة في الإسكوا والجهات الوطنية المعنية إضافة إلى مناقشة الإطار الزمني لهذه الدراسات والنهج التشاركي والتحديات الوطنية.

الجلسة الرابعة :

تمّ عرض الأداة المتطورة من قبل الإسكوا (أداة احتساب الفقر المتعدد الأبعاد) تمهيداً للأعمال التطبيقية في الجلسات التالية.

الجلسات الخامسة و السادسة:

في الجلسة الخامسة تم التطرق الى بناء قدرات الكوادر الفنية المتخصصة بموضوع الفقر، من مكاتب إحصاء ووزارات شؤون ووزارات تخطيط، حيث استعرضت الإسكوا أداة MAT وتم تدريب المشاركين والمشاركات والمشاركين عملياً. تمت تغطية النقاط التالية خلال الجلسات الرابعة والخامسة:

- كيفية التسجيل على المنصة والولوج الى الدليل المستخدم
 - كيفية تحميل البيانات الخام
 - تعريف الحرمان على مستوى الفرد وتوسيع الحرمان على مستوى الاسرة
 - تعريف القواعد والشروط وعناصر تحديد القيمة
 - بناء مؤشرات القاعدة الواحدة
 - بناء المؤشرات المركبة
 - بناء المؤشرات ذات قواعد كمية
 - كيفية استنساخ وتعديل المؤشرات المحفوظة
 - تذكير بخطوات بناء دليل الفقر المتعدد الأبعاد على MAT . تمّ شرح وعرض الأبعاد والمؤشرات، عتبة الحرمان والاوزان وتحديد عتبة الفقر وحفظ اطار العمل ونتائجه، و تحليل النتائج وشدّة الفقر ونسبة الفقراء ومعدّل حرمانهم وتفصيل احتساب الفقر على المجموعات السكانية الفرعية، و نسبة مساهمة الأبعاد والمؤشرات
 - كيفية تحليل مقاييس التكرار وإمكانية تعديل الاطار بناءً على النتائج
- تم استكمال كل نقطة بتمارين تطبيقية . فتمت مقارنة نتائج المشاركات والمشاركين مع الاجابة الصحيحة وتدقيق التمرين معهم.

كان تفاعل المشاركين والمشاركات والمشاركين مثير للاهتمام، بحيث أظهروا مستوى مرتفع من المتابعة والتطبيق العملي الدقيق، وكذلك مستوى الاسئلة التي طُرحت والتي تمت مناقشتها ومشاطرة خبرات الحضور في بعضها.

وكذلك اعتمدت الجلسة السادسة منهجية تشاركية في بناء قدرة المشاركين والمشاركات على استخدام الأداة، بحيث تم تنسيق الحضور إلى مجموعات عمل قامت كل منها باقتراح إطار عملي لدليل فقر وطني، ثم بناء مؤشرات واحتساب نتائجه في أداة MAT، باستخدام مسح تابع لدولة العراق لعام ٢٠١٨.

الجلسة السابعة:

في هذه الجلسة، تم عرض ثلاث نماذج محاكاة لدليل الفقر المتعدد الأبعاد، و هي تساعد مستخدميها على الإجابة على الأسئلة التالية:

- كيفية معالجة التحديات التقنية المتعلقة بعدم توفر البيانات الحديثة :
- كيفية التنبؤ الآني – النموذج الأول
- التنبؤ المستقبلي – النموذج الثاني
- كيف يمكن للدولة تحديد هدف خفض دليل الفقر المتعدد الأبعاد في المستقبل – النموذج الثالث

النموذج الأول:

وجود مثل هذه التحديات التقنية المتعلقة بالبيانات المحدودة تدعو الحاجة إلى التنبؤ الآني وفي المستقبل للمؤشرات والأبعاد وبالتالي احتساب نسب الفقر المتعدد الأبعاد في الماضي، الحاضر، والمستقبل. على الرغم من اعتماد هذه المناهج على فرضيات عديدة ، فإن أساليب التنبؤ الآني والتنبؤ المستقبلي لحساب ادلة الفقر المتعدد الأبعاد تبقى ممارسة أساسية من منظور السياسات.

تقترح الإسكوا نهجاً للنمذجة يأخذ في الاعتبار العوامل السياسية والأمنية والاقتصادية العامة التي قد تؤثر على ديناميكيات بعض المؤشرات أكثر من التسلسل الزمني. يعتبر نهج النمذجة هذا مفيداً في سياق دليل الفقر المتعدد الأبعاد الذي يتضمن أبعاداً مثل الحريات الفردية والأمن.

النموذج الثاني:

تجيب منهجية المحاكاة هذه على السؤال المتعلق بالتنبؤ بمقاييس الفقر في الدولة التي شهدت صدمات اما سلبية (ركود، حرب،..) أو إيجابية (نمو، سياسات جديدة،..)

كيف يمكن قياس تأثير هذه الصدمات على مستويات الفقر المتعدد الأبعاد، في ظل عدم توفر بيانات حديثة تلتقط اثرها؟

في هذه الحالة، يتم تأسيس افتراضات المحاكاة بناءً على مصادر مختلفة بحيث يتم تحويل الأسر من "محرومين" إلى "غير محرومين" أو العكس صحيح. يمكن أن تستند الصدمات إلى إجمالي نتائج الدراسات الاستقصائية الأخيرة التي نشرتها المنظمات الدولية، وليس النتائج الفردية أو الاسرية.

يمكن أن يكون لبعض هذه الصدمات تأثير قصير الأجل بينما سيكون للآخرين تأثير طويل الأمد.

إذن ومن خلال تقدير حجم هذه الصدمات في كل مؤشر، يصبح السؤال أي من الأسر ستطالها الصدمات. في حالات الصدمة الايجابية في مؤشر معين، هل سيتم إستهداف الأسر المحرومة والفقيرة أو المحرومة فقط في هذا المؤشر، وما إلى ذلك. العكس صحيح لتطبيق صدمة ايجابية في مؤشر آخر، فالأسر المعرّضة للصدمة تكون اما الأسر غير الفقيرة وغير المحرومة في المؤشر المعني، او غير المحرومة فقط بغض النظر عن حالة فقرها. يمكن أن يختلف اختيار المجموعة المستهدفة من مؤشر إلى آخر. لاستخدام نهج الاستهداف، يجب أن يكون لدى المستخدم أدلة وحقائق كافية للبناء عليها. مثال على ذلك تحديث مؤشر الكهرباء في لبنان ما بين العامين ٢٠١٩ و ٢٠٢١: تم التأكد من أن الحرمان في هذا المؤشر قد الارتفاع بقيمة ٤٥٪ اضافية. الدليل المستخدم في هذه الحالة كان مقارنة صور الأقمار الصناعية في ليالي ٢٠١٩ بليالي ٢٠٢١ واحتساب نسبة انخفاض لمعان الضوء.

يمكن اتباع نموذج الصدمة حسب التوزيع الموحد (Uniform Distribution) مرفق مع معامل الصدمات العشوائية، اختيار الأسر المعرّضة للصدمة بناءً على هذا التوزيع. كما يمكن اختيار نماذج توزيع اخرى قبل تشغيل محاكاة.

بالطبع، سيؤدي الاختيار العشوائي للأسر إلى نتائج مختلفة في كل تشغيل. للحصول على نتيجة متينة، تم اعتماد تقنية مونت كارلو – وهي تقنية إحصائية واحتمالية تُستخدم بشكل أساسي لأغراض المحاكاة والتي تقترح تكرار عملية الاختيار العشوائي للصدمة آلاف المرات. تميل النتائج إلى الاستقرار بعد عتبة معينة من التكرار و بذلك، نضمن الوصول إلى استقرار في تقديرات الفقر.

النموذج الثالث:

أخيراً فيما يتعلق بالمحاكاة الأخيرة، فإنه يجيب على السؤال التالي: كيف يمكن للدولة تحديد هدف خفض دليل الفقر المتعدد الأبعاد في المستقبل؟

نموذج التحسن والإستخدام الأمثل لترتيب الأولويات لناحية معرفة أين تكمن نسب الفقر والحرمان العالية ومعرفة كيفية توزيع الكلفة على الأبعاد بهدف خفض نسب الفقر في المستقبل.

- الحالة الأولى: تدخل الدولة على المستوى الوطني عبر المؤشرات
- الحالة الثانية: تدخل الدولة على المستوى الديموغرافي والإجتماعي (مثلاً المحافظة) عبر المؤشرات
- الحالة الثالثة: تدخل الدولة على مستوى فئة الأسرة.

توضيحاً للحالة الأولى، يمكن للدولة أن تبذل جهودها على المستوى الوطني و عليه فإن الإستجابة المجتمعية ستكون عشوائية، بحيث أن احتمال نقل أسرة من الحرمان إلى عدمه يكون متساوياً لجميع الأسر المحرومة بغض النظر عامة إذا كانت الأسرة فقيرة. هذه الحالة تحاكي السيناريو الذي يحد من قدرة الدولة على الاستهداف الدقيق.

أما في الحالة الثالثة، تمنح الدولة سلطات وقدرات إستثنائية بحيث يكون لديها القدرة على توجيه الجهود لأسر محددة، وذلك يؤدي إلى تركيز الجهود، و تحسين توزيع التكلفة، للوصول إلى الهدف المرجو.

تبقى الحالة الثانية التي قد تكون الأكثر واقعية.

فرضيات إضافية تعتمد على المنهجية المتابعة:

المؤشرات الموجودة في إطار العمل الخاص بدليل الفقر المتعدد الأبعاد تعد مستقلة ولا يوجد علاقة سببية بينها، أي أنه إذا قمنا بنقل أسرة من محرومة إلى غير محرومة في مؤشر ما، لن يؤثر بالضرورة على نقلها من الحرمان أيضاً في مؤشر ثانٍ.

كذلك يجب أن يكون لدينا فكرة عن التكاليف التي يجب إنفاقها على المؤشرات بهدف تحسين الوضع وذلك عبر معرفتنا بإمكانيات الدولة المالية. كما يجب معرفة كلفة نقل الأسرة من حالة الحرمان إلى عدمها.

إن هذه المحاكاة ستنمخض عنها توزيع الأكلاف على المؤشرات مما يضمن الوصول إلى تحقيق هدف خفض الفقر.

الجلسة الثامنة:

تم التطرق في الجلسة الثامنة الى نقاط دخول لأدلة الفقر المتعدد الأبعاد ضمن دورة حياة "استراتيجية الحماية الاجتماعية"، على سبيل المثال باستخدامها كأداة لتحديد المكونات الإضافية لبرامج التحويلات النقدية (فيما قد يتعلق بالاحتياجات الصحية أو التعليمية) أو لتحديد أولويات التنفيذ في استراتيجيات الحماية الاجتماعية الشاملة عند التقيد بميزانية محدودة. كما سلت الضوء على المسارات المؤدية إلى الخروج من الفقر، من خلال إضافة آليات الإحالة إلى إدارة الحالات وبرامج التحويلات النقدية.

تهدف هذه الإحالات، على سبيل المثال، إلى ربط المستفيدين المناسبين إما ببرامج التعليم والتدريب التقني والمهني وبالتالي توفير الوصول بشكل مثالي إلى العمل الرسمي أو- بدلاً من ذلك- من خلال توفير تحويل الأصول وما يتصل بها من تدريب للمشروعات الصغيرة والمتوسطة الحجم لبدء العمل الحر للمستفيدين الذين يعيشون في مناطق ذات فرص عمل رسمية محدودة.

الجلسة التاسعة :

تم التطرق في هذه الجلسة إلى كيفية قراءة وتحليل دليل الفقر المتعدد الأبعاد، وكيفية ربط نتائجه برسم السياسات ومدى ملاءمته/فائدته للأغراض التحليلية، وتجدون أدناه أبرز استعمالات دليل الفقر المتعدد الأبعاد في هذا الخصوص:

١. إن دليل الفقر المتعدد الأبعاد و نتائج الفقر المادي يكملان بعضهما البعض
٢. من أجل التنمية المستدامة، يمكن تتبع الفقر مع مرور الوقت بإحتساب دليل الفقر المتعدد الأبعاد لعدة سنوات
٣. تحديد الموارد حسب القطاع والمنطقة
٤. استهداف المناطق أو المجموعات أو الأسر المهمشة
٥. تنسيق السياسات عبر القطاعات والوحدات الديمغرافية والاجتماعية
٦. ضبط السياسات
٧. عدم إهمال أي فقير، استهداف الأكثر فقراً، تتبع الإتجاهات
٨. الشفافية هي مطلب موحد وأساسي، ليتسنى لجميع أصحاب المصلحة بالمشاركة

الجلسة العاشرة :

تم عرض دراسة تطوير نهجين مبتكرين لتقييم تأثير الإصلاحات في نظام الحماية الاجتماعية في المغرب على دليل الفقر المتعدد الأبعاد. الفرق بين النهجين هو آلية استهداف الأفراد المستفيدين من نظام الحماية الاجتماعية.

في النهج الأول، يحدد المستفيدون بالاختيار العشوائي من الأسر المحرومة على كل من المؤشرات الموجودة في دليل الفقر المتعدد الأبعاد.

في النهج الثاني، يحدد المستفيدون باستخدام نموذج يعتمد على نظرية الاحتمالات لتحديد الأسر التي سوف يتم تغيير حالتها من الحرمان إلى عدمه.

يضاف على هذه الدراسة، العديد من تحاليل تعنى بفصل الثقة والمحاكاة والتحليل التوزيعي.

الجلسة الحادية عشر:

خط الفقر مؤشر يستخدم لقياس الفقر على أساس مستويات الاستهلاك أو الدخل. يعتبر الشخص فقيراً إذا كان مستوى استهلاكه أو دخله أقل من مستوى الحد الأدنى اللازم لتلبية الاحتياجات الأساسية. ويشار إلى مستوى الحد الأدنى هذا على أنه خط الفقر.

في البلدان النامية، تجرى مسح الأسر المعيشية المتعلقة بالدخل أو الإنفاق عادة كل ثلاث أو خمس سنوات، لكن الفترات تختلف فيما بين البلدان. يمكن أن تختلف استبيانات مسح الأسر المعيشية كما أن مسوحا متشابهة قد لا تكون قابلة للمقارنة تماماً بسبب الاختلافات في أساليب أخذ عينات المسح. وقد أصبحت هذه المشاكل أقل انتشاراً، إذ أن

أساليب المسح آخذة في التحسن ، كما أنها أصبحت موحدة أكثر من ذي قبل، ولكن لا يزال تحقيق قابلية المقارنة الدقيقة أمراً صعباً و لتجاوز بعض من هذه المشاكل تعمل الإسكوا على:

- خطوط الفقر القابلة للمقارنة دولياً وتعتبر عن واقع الفقر المادي الوطني في ذات الوقت. أن خط الفقر لتحليل الفقر في بلد معين يجب أن يعكس ظروفه الاقتصادية والاجتماعية، و قد يحتاج إلى تعديل أيضاً عبر الزمن ليناسب واقع مختلف، على سبيل المثال إذا كان هناك اختلاف في الأسعار أو في الحصول على السلع والخدمات. لذلك طورت الإسكوا طريقة لمعالجة هذه التحديات المتعلقة بالقياس .
- يعد النمو في الحسابات القومية (النتائج المحلي الإجمالي ، نفقات الاستهلاك الشخصي) أحد أفضل المدخلات لتوقع النمو في متوسط الدخل في المسوحات. ما مقدار نمو الحسابات القومية التي تنعكس في المسوحات الأسرية؟ ما هي النسبة بين النمو في الاستهلاك الخاص الكلي الي النمو في الدخل الاسري؟ عادة للبلدان المتقدمة والبلدان التي تستخدم استطلاعات الإنفاق ، يمكن أن تكون النسبة أقل بقليل من ١. أما بالنسبة للبلدان النامية و غير المتقدمة ، فهذه النسبة أقل بكثير حيث تكون المسوحات أكثر عرضة لأخطاء القياس. طورت الإسكوا العديد من نماذج تركز على قواعد التجميع والانحدار لحل هذه المشكلة واحتساب النسبة لكل بلد و بذلك التنبؤ بمتوسط الدخل لكل دولة في الحاضر والمستقبل.
- أخيراً ، وللإجابة على السؤال المتعلق بكيفية تغيير توزيع الدخل من بلد إلى آخر ومع مرور الوقت ، طورت الإسكوا الأدوات اللازمة لحساب هذه التغييرات

تعمل الإسكوا حالياً على تطوير أداة توفر إجابة على جميع الأسئلة المذكورة أعلاه وتمكن المستخدم من التنبؤ بمقاييس الفقر النقدي. سوف يستفيد مستخدم هذه الأداة وفقاً للآتي:

- فهم أفضل للمفاهيم النظرية
- فهم أفضل للنتائج
- التنبؤات والتوقعات لما بعد عام ٢٠٢٠
- الاختيار من بين العديد من عمليات المحاكاة

يمكن احتساب الفقر بالإعتماد فقط على البيانات المجمعة وليس هنالك حاجة للبيانات على المستوى الجزئي

رابعاً: النتائج العامة لورشة العمل

مقترحات و توصيات:

١- المتابعة في إقامة جلسات مماثلة سنوياً كونها تعزز

i. تبادل الخبرات بين دول المنطقة

ii. إطلاع دول المنطقة على أوضاع و تحديات بعضها البعض و العمل على سبل حلها

iii. إطلاع دول المنطقة على الدراسات المستجدة لدى الإسكوا

و في هذا الخصوص، أعلنت جامعة الدول العربية ومركز الفقر العربي خلال ختام الدورة أنهما سيقترحان ورشة عمل تدريبية للمتابعة العام المقبل مع الإسكوا

- ٢- مواكبة الإسكوا للدول المشاركة في الورشة لجهة درجة استثمارها في احتساب دليل الفقر المتعدد الأبعاد
- ٣- العمل على ورشة مماثلة لاحتساب الفقر المادي
- ٤- دراسة إمكانية زيادة مدة الورشة ليومين إضافيين لزيادة الوقت المخصص للتمارين التطبيقية لتمكين المشاركين من امتلاك الخبرات الكافية لتطبيقها في بلادهم.

الخلاصة

لقد عرض خبراء هذه الورشة المفهوم العام والتفصيلي لدليل الفقر المتعدد الأبعاد، بالإضافة إلى عروض تتعلق بالمنهجيات التي تم تطويرها مؤخراً بغرض تطوير مفهوم الدليل و توسيع نطاق إستعماله، قامت الإسكوا أيضاً بعرض أداة (MAT) الداعمة لاحتساب الفقر المتعدد الأبعاد، وتمكين قدرات الحضور بكيفية استخدامها، حيث كان المشاركون والمشاركات منخرطين للغاية وشاركوا بنشاط في المناقشة والتمرين.

شاركت الوزارات والمكاتب الإحصائية المعنية بشكل كبير خلال الجلسات وكانت النتيجة تفاعلية حيث تم تبادل أفضل ممارسات الدول الأعضاء والدروس المستفادة. أعرب المشاركون من عدة دول عن اهتمامهم الكبير بالمضي قدماً ويمكننا أن نتوقع المزيد من الطلبات الرسمية للحصول على المساعدة الفنية لإنشاء مؤشرات MPI وطنية.

خامساً: المرفقات

أ. برنامج ورشة العمل

اليوم الأول: الخميس الموافق 9/12/2021
تسجيل المشاركين (٩:٠٠ – ٩:١٥ صباحاً)
الافتتاح (9:15-9:25 صباحاً)
كلمة الإسكوا - السيد خالد أبو إسماعيل، مسؤول أول في الشؤون الاقتصادية
كلمة إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية بالأمم المتحدة، نيويورك - السيدة ونيان يانج، رئيسة فرع الحوار العالمي من أجل التنمية، إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية بالأمم المتحدة
كلمة المركز العربي لدراسات السياسات الاجتماعية والقضاء على الفقر - السيد أحمد أبو حيدر، القائم بأعمال مدير المركز العربي للدراسات السياسات الاجتماعية والقضاء على الفقر متعدد الأبعاد - الأردن
كلمة جامعة الدول العربية - السيد طارق النابلسي، مدير إدارة التنمية والسياسات الاجتماعية ووزير مفوض
الجلسة ١ (10:10 – 9:30 صباحاً)
مقدمة حول معايير وتحديات الفقر في المنطقة العربية - السيد خالد أبو إسماعيل، الإسكوا
مناقشة
الجلسة ٢ (12:00 – 10:15 صباحاً)
تصميم دليل الفقر المتعدد الأبعاد (منهجية ألكير فوستر) - الفقر المتعدد الأبعاد بإطاره العالمي - السيدة كورين ميتشل، مبادرة أكسفورد للفقر والتنمية البشرية (OPHI) و السيد حسن حمية، الإسكوا
مناقشة
استراحة (نصف ساعة)
الجلسة ٣ (١٢:٣٠-٢:٣٠ مساءً)
الفقر المتعدد الأبعاد بإطاره العربي وأمثلة من الأطر الوطنية للدول التالية : فلسطين، العراق و مصر - الإسكوا، فريق الخبراء الذي يعمل على صياغة تقرير الفقر العربي.
مناقشة
الجلسة ٤ (٢:٣٠-٣:٣٠ مساءً)
احتساب دليل الفقر المتعدد الأبعاد (باستخدام أداة MAT) - السيدة سما الحاج سليمان، الإسكوا
الغداء (٤:٣٠-٣:٣٠)

اليوم الثاني - الجمعة 10/12/2021

الجلسة ٥ (٨:٣٠ - ٣:٣٠ مساءً) وتتضمن استراحة

ورشة العمل حول استخدام الأداة MAT - السيدة سما الحاج سليمان، الإسكوا

الغداء (٤:٣٠-٣:٣٠)

اليوم الثالث: السبت 11/12/2021

الجلسة ٦ (٩:٠٠ - ١٠:٣٠ صباحاً)

تقديم نتائج دراسة الحالة من قبل المشاركين

مناقشة

الجلسة ٧ (10:35-11:25 مساءً)

تقنيات نمذجة المحاكاة، المطبقة على MPI ، بهدف التنبؤ وتصميم السياسات-. السيد فلاديمير هلسني والسيدة سما الحاج سايمان والسيد حسن حمية، الإسكوا

مناقشة

الجلسة ٨ (11:30-12:30 مساءً)

سياسات الحماية الاجتماعية للحد من الفقر: المنطقة العربية - السيد ماركو شافير، الإسكوا

مناقشة

استراحة (12:30-1:00)

الجلسة ٩ (1:00 – 1:45 مساءً)

كيفية قراءة وتحليل دليل الفقر المتعدد الأبعاد، وكيفية ربط نتائجه برسم السياسات ومدى ملاءمته / فائدته للأغراض التحليلية - السيدة كورين ميتشل، مبادرة أكسفورد للفقر والتنمية البشرية (OPHI)، فيكادو تريفى ، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

مناقشة

الجلسة ١٠ (١:٤٥ – ٢:٣٠ مساءً)

سياسات الحد من الفقر: حالة المغرب – الدكتور عبد الخالق التهامي و الدكتورة دوروثي بكنفسو ، جامعة محمد السادس بوليتكنيك

مناقشة

الجلسة ١١ (2:30-3:15 مساءً)

نبذة عن عمل الإسكوا في قياس الفقر المادي

الجلسة ١٢ (3:15-3:30 مساءً)

الجلسة الختامية - نتائج الورشة

الغداء (٤:٣٠-٣:٣٠)

ب. أسماء المشاركين

<u>الإسم</u>	<u>Name</u>	<u>Email</u>	<u>Function</u>
سهيلة تيتيم	Souheila Titem	souhila_titem@yahoo.com	Member state representative, statistical office of Algeria
خالد أبو اسماعيل	Kahled abou ismail	abu-ismail@un.org	ESCWA staff
حسن حمية	Hassan Hamie	hassan.hamie@un.org	ESCWA staff
فلاديمير هلساني	Vladimir HLASNY	hlasny@un.org	ESCWA staff
سما سليمان	Sama hage Sleiman	elhagesleiman@un.org	ESCWA staff
علي كلش	Ali Kalash	ali.kalash@un.org	ESCWA consultant
دينا شكر	Dina chokr	dinalaurine@gmail.com	ESCWA Individual contractor
مانولا نعمه	Manuella neheme	manuellanehme015@gmail.com	Expert consultant working for LAS
كورين ميتشل	Corrine Mitchel	corinne.mitchell@qeh.ox.ac.uk	Expert Consultant from OPHI
إلياس ديدي	Elyas DIDI	didi74@gmx.fr	Member state representative, statistical office of Mauritania
د. عبد الرحمن الشحي	Abed El Rahman Suleiman	abdulrahman@mosd.gov.om	Member state representative, Ministry of Social Affairs of Oman
ونيان ينج	Wenyan Yang	yang@un.org	DESA staff (Chief of section)
طارق نابلسي	Tarek nabulsi	tarek.nabulsi@las.int	Participant from LAS
فداء ابتلي	Fidaa Abtli	tfida@pcbs.gov.ps	Member state representative, statistical office of Palestine
حذيفة عادن	Hudheifa Aden	No Show	Member state representative, statistical office of Somalia
سميه بنت عبدالله مطرود	Samya Matrud	Samatrud@stats.gov.sa	Member state representative, statistical office of KSA
أحمد رمضان	ahmad ramadan	Ahmed_gam@capmas.gov.eg	Member state representative, statistical office of Egypt
زينة عبادة	Zeina Ebada	zeina.ossama@mped.gov.eg	Member state representative, Ministry of Planning of Egypt

ميرفت عبد السلام عبد المجيد صابرين	Mirvat Magid Sabrin	mervat.sabrin@moss.gov.eg	Member state representative, Ministry of Social Affairs of Egypt
عباس عبدالقدهيم	Abbas abdel kadhim	abas_altaiy@yahoo.com	Member state representative, statistical office of Iraq
فاضل خيزران	Fadhil Khaizaran	fedhal_73@yahoo.com	Member state representative, statistical office of Iraq
عبدالمجيد سعيد	Abdel majid Saiid	No Show	Member state representative, statistical office of Libya
قصي رؤوف	Qusay Raouf	qusayraof@gmail.com	Member state representative, statistical office of Iraq
صباح منصور	Sabah Mansoor	sabahjondy@hotmail.com	Member state representative, statistical office of Iraq
غازي عبدالرب	Ghazi Abdelrab	No Show	Member state representative, Ministry of Social Affairs of Yemen
سندس حسين	Sundus Hussein	sundus_jh@yahoo.com	Member state representative, statistical office of Iraq
عادل خليل	Adel Khalil	No Email	Member state representative, statistical office of Jordan
كهريمان عدنان	Kahraman Adnan	kahraman.j2016@gmail.com	Member state representative, Ministry of Social Affairs of Jordan
كريم رقد	Karim rokad	k.alraggad@gmail.com	Member state representative, Ministry of Planning of Jordan
صفوت حافظ	Safwet Hafez	safwat@dos.gov.jo	Member state representative, statistical office of Jordan
ماركو سشايفر	Marco Shaefer	marco.schaefer@un.org	ESCWA staff
منى فتاح	Mona Fattah	fattahm@un.org	ESCWA staff
جورج ازي	George Kazzi	george.azzi@un.org	ESCWA consultant
انطون بيورك	Anton Bjork	bjork1@un.org	ESCWA consultant
أحمد أبو حيدر	Ahmad abu haydar	aabuhaidar@hotmail.com	Participant from Arab Center for Social Policies and the Eradication of Poverty
شاهد شويك	Shahed Shweik	No Email	Member state representative, statistical office of Jordan

تمام ياسين	Tamam Yasin	No Email	Member state representative, statistical office of Jordan
الجوهرة أحمد المهيني	Aljawharah Almejni	aljawharahahmed@stats.gov.sa	Member state representative, statistical office of KSA
حسن بن محمد الشهري	Hassan Alshehri	hmshehri@stats.gov.sa	Member state representative, statistical office of KSA
خولة عدنان	Khawla Adnan	No Email	Member state representative, National Aid Fund of Jordan
عبدالله الدوسري	AbdAllah Aldosary	aaldosary@hrs.gov.sa	Member state representative, Ministry of Social Affairs of KSA
هديل الهذيل	Hadeel Alhuthail	h.alhuthail@hrs.gov.sa	Member state representative, Ministry of Social Affairs of KSA
أسماء حسين المركب	Asmaa Hussein Almarkab	amurqab@msdf.gov.qa	Member state representative, Ministry of Social Affairs of Qatar
حصه المالكي	Hessa El maliki	halmalki@psa.gov.qa	Member state representative, statistical office of Qatar
سلمى المهندي	Salma Almohannadi	simohannadi@cgb.gov.qa	Member state representative, Ministry of Social Affairs of Qatar
طلال العتيبي	Talal Al Outaybi	talal088@hotmail.com	Member state representative, Ministry of Social Affairs of Qatar