



مشروع ربط النقل الداخلي المستدام وتتفيذ أهداف التنمية المستدامة المتعلقة بالنقل في فلسطين



تقرير الربط الوطني - فلسطين (2021)

لجنة النقل واللوجستيات الدورة الثانية والعشرون - القاهرة

06/12/2021

د. خالد الساحلي

مقدمة وخلفية

- يقصد بـ **"الترابط/الربط"** هنا من حيث النقل والتجارة والجمارك والعمليات اللوجستية.
- وضعت لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأوروبا مجموعة مؤشرات لقياس درجة ربط النقل الداخلي المستدام (**Sustainable Inland Transport Connectivity Indicators (SITCIN)**).
- استخدمت هذه المعايير في إعداد مجموعة من تقارير الربط الوطني لخمس دول هي **جورجيا وكازاخستان والأردن وصربيا وباراغواي**، ومن ثم تم توسعة استخدام هذه المؤشرات لتشمل **لبنان وفلسطين**.



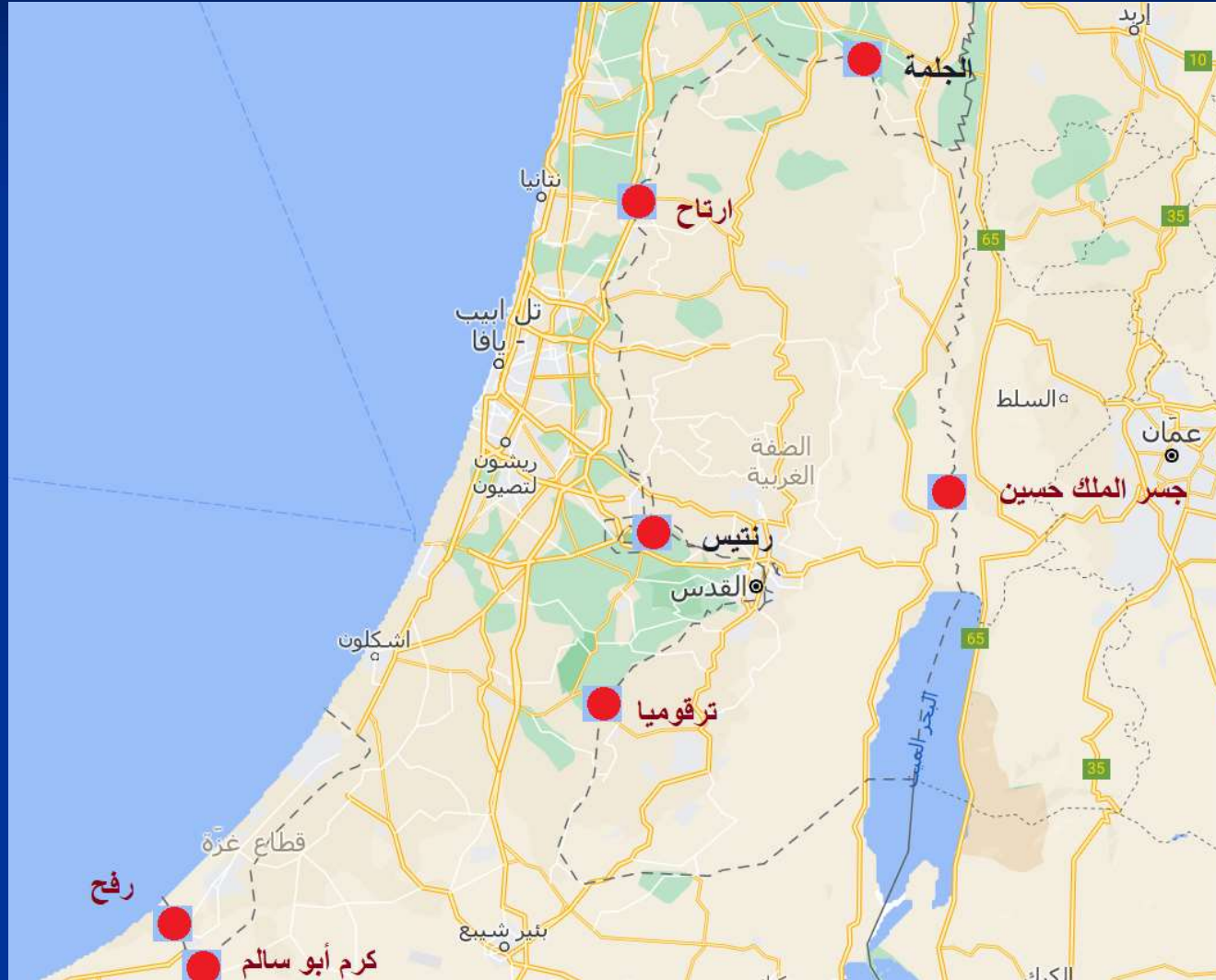
هدف المشروع

- **في فلسطين:** يهدف المشروع إلى إعداد تقرير الربط الوطني في فلسطين لتحليل وتقييم مدى مطابقة فلسطين مع مؤشرات SITCIN، وتقييم استدامته، في المجالات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية، وعبر قطاعات النقل المختلفة.

منهجية العمل

- إجراء مراجعة لبعض الأدبيات ذات العلاقة
- تقييم حالة النقل واللوجستيات في فلسطين، وجمع آراء أصحاب العلاقة المعنيين (تقييم المؤشرات)
 - التواصل مع أصحاب العلاقة (مقابلات واستبانة)
 - استكمال عملية جمع المعلومات من المصادر الثانوية
- إعداد التقرير الأولي للربط الوطني (NCR) في فلسطين
- عقد اجتماع حوار السياسة الوطنية وبناء القدرات الوطنية
- إعداد التقرير النهائي – تقرير الربط الوطني – فلسطين (2021)

نقاط عبور الحدود (BCP)



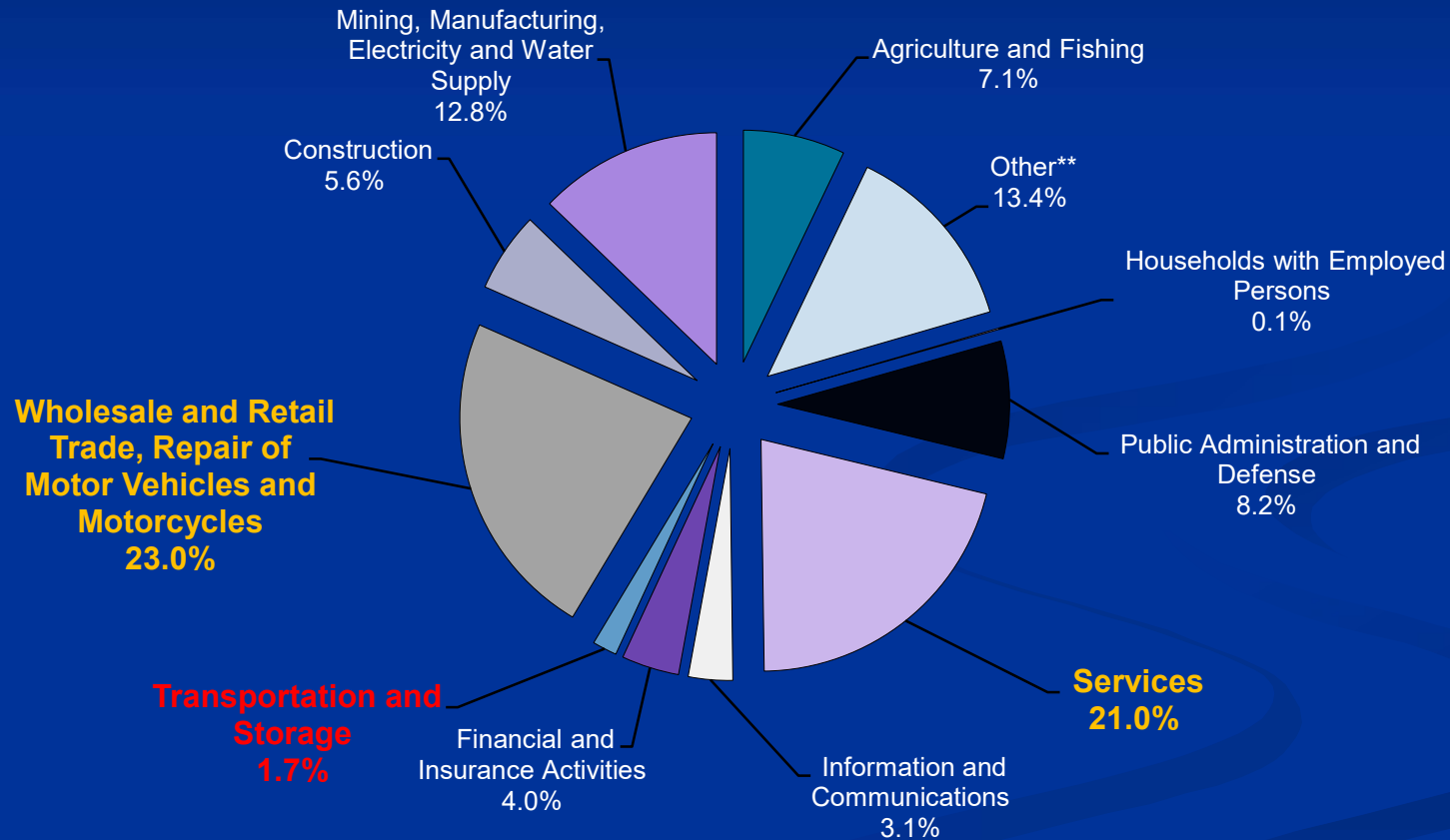
معلومات البلد

- 27.2% من السكان الفلسطينيين النشيطين اقتصادياً في العمر (15 سنة فأكثر) عاطلون عن العمل
- أعلى معدل بطالة كان في قطاع غزة وخاصة في محافظة رفح إذ بلغ **58.1%**، في حين كان أقل معدل في محافظة رام الله والبيرة؛ **8.5%**.
- حسب تقرير الأمم المتحدة فإن مؤشر التنمية البشرية لفلسطين هو **0.708**، حيث يأتي في الترتيب 115 عالمياً

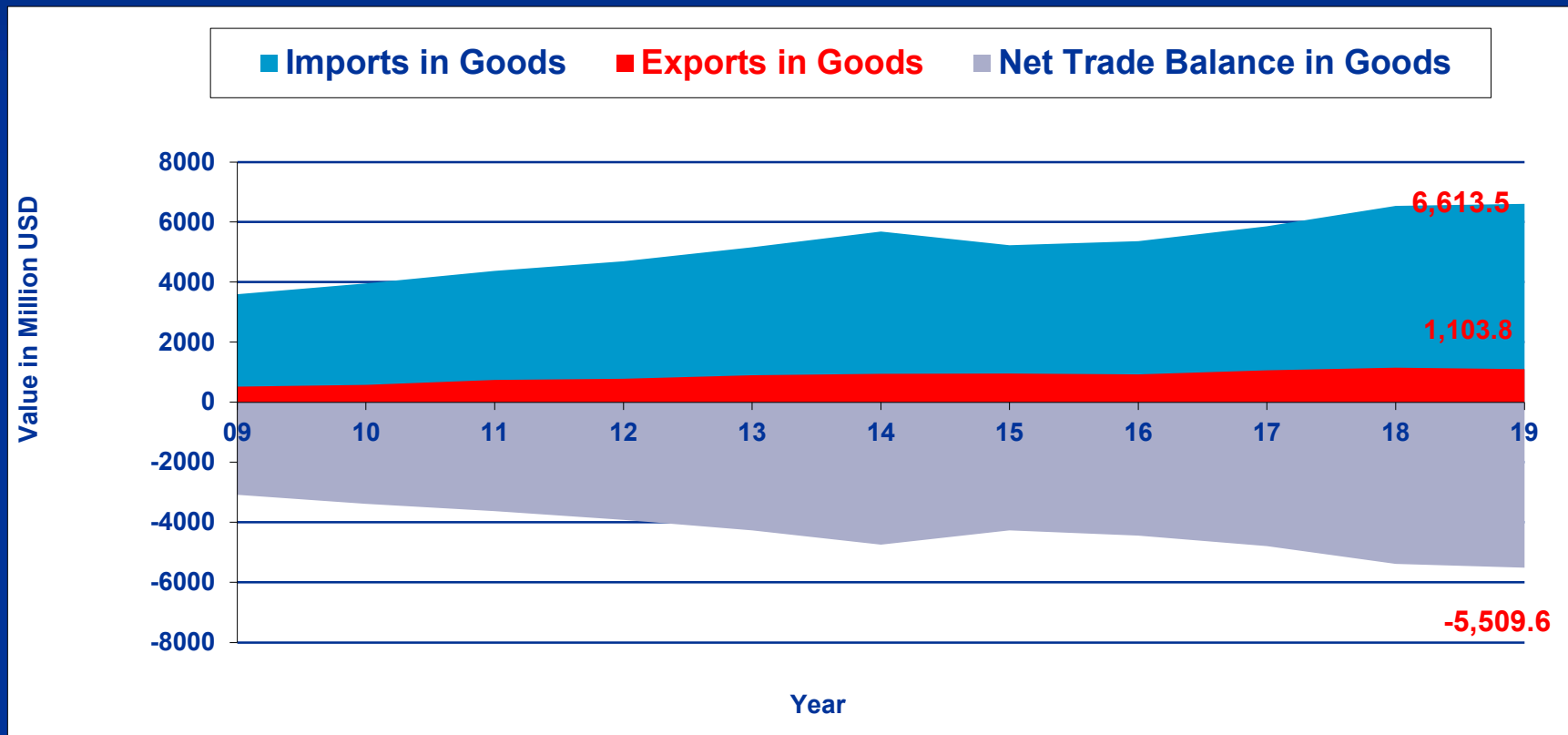
الناتج المحلي الإجمالي (مليون دولار أمريكي)



نسبة المساهمة في الناتج المحلي الإجمالي في فلسطين بالأسعار الجارية ، 2019



قيمة الواردات والصادرات السلعية المسجلة وصافي الميزان التجاري في فلسطين (2009-2019)



تحليل البيانات ومؤشرات اتصال النقل الداخلي المستدام

■ 114 مؤشر

■ **الركيزة 1: الاستدامة الاقتصادية:** الكفاءة، والتكلفة، والبنية التحتية، والعمليات، والنقل متعدد الوسائط / المشترك، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات وحلول أنظمة النقل الذكية

■ **الركيزة 2: الاستدامة الاجتماعية:** قواعد / سلوك المرور على الطرق، البنية التحتية لحركة المرور على الطرق، أنظمة المركبات، نقل المواد الغذائية القابلة للتلف، نقل البضائع الخطرة (المتطلبات الإدارية)، ونقل البضائع الخطرة (متطلبات البنية التحتية / الأجهزة).

■ **الركيزة 3: الاستدامة البيئية:** الأسطول والانبعاثات

ملخص نتائج مؤشرات (SITCIN) لقطاع النقل البري

النسبة	مجموع النقاط	الحد الأقصى للنقاط	بنود التقييم
%43.2	492	1140	إجمالي قطاع النقل البري
%30.3	109	360	1. سهولة عبور الحدود
%46.7	56	120	➤ الكفاءة
%46.0	23	50	➤ الوقت اللازم على الحدود
%24.0	12	50	➤ التكلفة
%53.3	16	30	➤ العمليات
%1.8	2	110	➤ حلول تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وأنظمة النقل الذكية
%55.0	66	110	2. البنية التحتية
%68.3	41	60	➤ البنية التحتية
%50.0	25	50	➤ البنية التحتية لحركة المرور
%66.5	153	230	3. السلامة والأمان
%60.6	109	180	➤ قواعد / سلوك المرور على الطرق
%88.0	44	50	➤ لوائح المركبات

النسبة	مجموع النقاط	الحد الأقصى للنقاط	بنود التقييم
%50.0	130	260	4. المواد الخطرة والقابلة للتلف
%56.0	28	50	➤ نقل المواد الغذائية القابلة للتلف
%76.0	38	50	➤ أحكام عامة لنقل البضائع الخطرة
%35.0	14	40	➤ تدريب الأفراد المشاركين في النقل
%37.5	30	80	➤ عمليات الفحص وإجراءات الدعم
%60.0	12	20	➤ الأحكام المتعلقة بمعدات النقل وعمليات النقل
%40.0	8	20	➤ نقل البضائع الخطرة - متطلبات البنية التحتية / الأجهزة
%40.0	16	40	5. وسائط النقل متعددة الأنماط
%40.0	16	40	➤ الوسائط المتعددة / النقل المشترك
%13.9	18	130	6. الطاقة والبيئة
%10.0	6	60	➤ الأسطول
%20.0	12	60	➤ الانبعاث الغازية
%0	0	10	أ- البنية التحتية

المُلخَص

- مؤشَر الاستدَامَة لِفلسطِين مَتَدِن بِشكَل عَام
- وَخَاصَة فِي مَجَال الطَّاقَة وَالبِيئَة (أَدْنَى نِقَاط) وَسَهولَة عُبُور الحُدُود وَوَسَائِل النِّقْل المَتَعَدِّدَة
- بَيْنَمَا هُو مَعْتَدِل فِي مَجَالَات السَّلَامَة وَالأَمَان وَالبِنِيَة التَّحْتِيَة وَعَمَلِيَّات نِقْل المَوَاد الخَطِرَة وَالقَابِلَة لِالتَّلَف

التحليل الاستراتيجي (SWOT)

- معبر الملك حسين
- سهولة عبور الحدود
- البنية التحتية
- السلامة والأمان
- المواد الخطرة والقابلة للتلف
- وسائط النقل متعددة الأنماط
- الطاقة والبيئة

النتائج والتوصيات

- خصوصية الوضع الفلسطيني والذي قد يكون فريداً من نوعه في العالم، لذلك تفرض هذه الظروف طريقة مختلفة في تشخيص عملية الربط الوطني وتحليله.
- النتيجة العامة لتقييم مؤشرات الربط الوطني لفلسطين هي 43.2%، وهي متدنية بشكل عام، **ولكنها متوقعة ضمن الظروف القائمة.**
- في نفس الوقت قريبة من نتائج مؤشرات الربط الوطني لدول مجاورة.
- الملاحظ الارتفاع النسبي لبعض هذه المؤشرات (مثل مجالات السلامة والأمان والبنية التحتية وعمليات نقل المواد الخطرة والقابلة للتلف)، وتدني قيم بنود أخرى بشكل واضح (مثل مجالات الطاقة والبيئة (أدنى مستوى) وسهولة عبور الحدود ووسائل النقل المتداخلة والمتعددة).

التوصيات

■ الإطار التنظيمي والمؤسسي:

- تطوير قدرات الأفراد والمؤسسات، القطاعين العام والخاص
- تطوير اللوائح والأنظمة الخاصة بعمليات نقل البضائع وتوحيدها ونشرها وتعميمها للقطاع الخاص، وعلى المنصات الإلكترونية.
- تطوير سياسة ونظام النافذة الواحدة واستخدام تطبيقات التكنولوجيا
- إعداد البرنامج الوطني للسلامة على الطرق
- تطوير سياسات واضحة بخصوص انبعاثات الغازات وضوضاء المركبات
- تبني نظام الخصخصة لبعض خدمات نقل البضائع، حيثما هو ملائم

■ الإجراءات والإطار المؤسسي:

- **مأسسة عمليات جمع البيانات المواصلاتية** وتحديثها بشكل مستمر (إنشاء بنك معلومات المواصلات)
- **مأسسة سياسة تنسيق المعلومات وتبادلها** بين جميع المؤسسات
- **تطوير أنظمة استخدام التكنولوجيا**
- **تزويد مركبات الشحن بنظام تتبع** في المجالات ذات العلاقة
- **إجراء تحديث دوري لمؤشرات SITCIN**

■ البنية التحتية والمعدات والتجهيزات:

- وضع خطة مرحلية لتطوير الطرق الخارجية وتزويدها بالمرافق والخدمات اللازمة
- الاستمرار في تطوير البنية التحتية والمباني والخدمات على المعابر، والإسراع في إنشاء المنطقة اللوجستية في أريحا
- توفير معدات فحص انبعاثات الغازات والضوضاء للمركبات
- توفير أجهزة قياس أوزان المركبات –weigh-in-motion-
- البدء بإعداد مخطط تفصيلي لبنود المخطط الشمولي للطرق والمواصلات شاملا السكك الحديدية والميناء والمطار

■ البيئية:

- تفعيل تطبيق القوانين واللوائح البيئية، وتطبيق العقوبات المصاحبة
- تبني برنامج لتشجيع عملية تحديث أسطول الشاحنات والحافلات للتعويض من استهلاك الوقود والانبعاثات الغازية
- استخدام مركبات تعمل بوقود بديل
- توفير الطاقم البشري ومعدات لقياس انبعاثات المركبات الغازية والضوضاء، والقيام بإجراءات المراقبة والضبط

وشكرا لحسن الاستماع