

ورشة عمل

الفقر المتعدد الأبعاد: التصميم، الاحتساب و عرض السياسات

عمّان، ٩-١١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٢١

مذكرة مفاهيمية

١. الخلفية

على الرغم من أهميته، يقدم الفقر المادي منظوراً ضيقاً ومحدوداً عن ظاهرة الفقر نظراً لطبيعتها المركبة. وقد ظهرت في الأونة الأخيرة حاجة ملحة لاستخدام مفهوم الفقر المتعدد الأبعاد كمنهجية مكملة، يبني على نهج القدرات الذي وضعه أمارتيا سين الحائز جائزة نوبل العالمية. يقترح هذا النهج أن الحرية التي يجب أن يتمتع بها الناس للقيام بوظائف أساسية، هي أمر بالغ الأهمية في قياس وتحليل الفقر. وفقاً لهذا النهج، يمكن النظر إلى الفقر على أنه عدم القدرة (أو نقص القدرة) على التمتع بالحقوق والحريات الأساسية للحياة. ويتميز هذا النهج أيضاً بأنه يمكن تكيفه ليلانم ظروف جميع البلدان الغنية منها والفقيرة.

وتوضح أدلة الفقر المتعدد الأبعاد أوجه الحرمان من خلال أبعاد مختلفة، مما يوفر تصوراً أكثر دقة لطبيعة الفقراء من حيث الخصائص الجغرافية والديموغرافية، ويتيح إمكانية استخدام أكثر كفاءة للموارد الاقتصادية، وتنسيق للسياسات، وتحديد المجموعات والمناطق الأكثر احتياجاً للدعم. ويمكن أن يساعد بناء دليل للفقر المتعدد الأبعاد في تحديد فجوات السياسات وإعادة التعامل مع الفقر بطريقة أكثر شمولية تتجاوز الدخل والثروة.

وقد أدت جائحة كوفيد-١٩ إلى تفاقم اللامساواة في الحاصلات الاقتصادية والفقر لأنها زادت من أوجه القصور والفجوات الهيكلية الموجودة مسبقاً في المنطقة العربية. اختلفت الآثار بشكل كبير عبر القطاعات الاقتصادية والفئات السكانية. وهذا يسلب الضوء على المسؤولية المشتركة للدولة والقطاع الخاص والجمهور في توفير طرق للتخفيف من حدة الفقر لدى الأشخاص المهمشين حيث التأثير السلبي الأقوى نسبياً.

ولجأت الدول إلى تقديم برامج حماية اجتماعية كإحدى أهم سياسات الحد من الفقر ولكن لم يتم الحصول على النتائج المرجوب فيها. فتغطية الحماية الاجتماعية القائمة على الاشتراكات (التأمين الاجتماعي) محدودة في المنطقة العربية، ويعود ذلك بشكل كبير إلى زيادة حيز العمل غير الرسمي وانخفاض مشاركة المرأة في سوق العمل. كما يتألف جزء رئيسي من الحماية الاجتماعية غير القائمة على الاشتراكات من الإعانات العامة، لا سيما دعم منتجات الطاقة. ونظراً لأن الحفاظ على استمرار مثل هذه الإعانات باهظ التكلفة ويفيد الأغنياء أكثر من الفقراء، سعت الحكومات إلى استبدالها بسياسات أكثر شمولية من المساعدة الاجتماعية، ولا سيما برامج التحويلات النقدية. وقد دعت اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا) إلى

استجابة أكثر شمولية لمواجهه الآثار السلبية للجائحة والى التضامن المجتمعي لتأمين الحيز المالي للتعويض عن التكاليف الاجتماعية والاقتصادية المتزايدة للوباء.

٢. أهداف ورشة العمل

- على هذه الخلفية ، فإن ورشة العمل لديها خمسة أهداف رئيسية.
- أولاً، عرض الحقائق المنهجية الرئيسية المتعلقة بالفقر وعدم المساواة في المنطقة العربية ، فضلاً عن تحديات التنمية مع النظر إلى تأثير جائحة كوفيد-١٩ والصدمات الإقليمية الأخرى.
- ثانياً، تعريف المشاركين/ات بمفهوم دليل الفقر المتعدد الأبعاد في سياق المنطقة العربية.
- ثالثاً، التعرف عملياً على استخدام منصة أداة الإسكوا الداعمة لاحتساب الفقر المتعدد الأبعاد (MAT) كأداة سهلة لاحتساب الفقر المتعدد الأبعاد.
- رابعاً، التعرف على كيفية ربط سياسات الحد من الفقر بنتائج دليل الفقر المتعدد الأبعاد، ومن أهمها نتائج التصنيف حسب أبعاد دليل الفقر المتعدد الأبعاد ، وحسب المجموعات الديموغرافية والجغرافية.
- أخيراً، الربط بين نظم الحماية الاجتماعية ونتائج دليل الفقر المتعدد الأبعاد.

٣. المواضيع

سيتم مناقشة المواضيع التالية خلال ورشة العمل:

- (١) الفقر وتحديات التنمية الأخرى في المنطقة العربية
- (٢) مقاييس الفقر المتعدد الأبعاد (لا سيما منهجية ألكير فوستر)
- (٣) منصة الإسكوا الداعمة لاحتساب الفقر المتعدد الأبعاد (MAT)
- (٤) استخدام دليل الفقر المتعدد الأبعاد (MPI) لتوجيه سياسات الحماية الاجتماعية واستراتيجيات الحد من الفقر

٤. النتائج المتوقعة من ورشة العمل

- (١) تعزيز قدرة المشاركين/ات على فهم وقياس الفقر المتعدد الأبعاد.
- (٢) تمكين المشاركين/ات من تصميم مؤشرات الفقر متعدد الأبعاد، وتقييم حالت الفقر
- (٣) التمكن من استخدام أداة الإسكوا الداعمة لاحتساب دليل الفقر المتعدد الأبعاد

٥. المشاركون والمشاركات

ستشمل ورشة عمل مشاركة مسؤولين حكوميين من وزارات التخطيط والتنمية الاجتماعية ومكاتب الإحصاء الوطنية من الدول العربية .

٦. التنظيم والمكان وتاريخ ورشة العمل

ستبدأ ورشة العمل يوم الخميس ٩ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٢١ وتستمر لمدة ثلاثة أيام كاملة لتنتهي يوم السبت ١١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٢١. وستكون جلسات الورشة من الساعة ٩:٠٠ صباحاً حتى ٣:٣٠ مساءً (بتوقيت عمّان) . وسيعقد الاجتماع في عمان، الأردن .

٧. لغة العمل

ستستخدم في الورشة اللغتين العربية والإنجليزية، و سيتم توفير خدمات الترجمة الفورية.

٨. معلومة إضافية

للمزيد من المعلومات يرجى تصفح العناوين التالية:

- <https://mpi.unescwa.org/>:MAT
- الدليل العربي للفقير المتعدد الأبعاد: <https://www.unescwa.org/publications/proposal-revised-multidimensional-poverty-index-arab-countries>
- الدليل العالمي للفقير المتعدد الأبعاد: <https://ophi.org.uk/multidimensional-poverty-index/>

لطلب الحصول على معلومات إضافية والاستفسار عن الأمور اللوجستية:

السيدة ليال عيسى

مساعدة اداريه

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب آسيا (الاسكوا)

البريد الإلكتروني: issal@un.org

+٩٦١-١-٩٧٨٤٣١، +٩٦١-٣-٩٥١١٢٤

جدول أعمال

اليوم الأول - ٩ ديسمبر
تسجيل المشاركين (٩:٠٠ - ٩:١٥ صباحًا)
الافتتاح (9:15-9:25 صباحًا)
كلمة الإسكوا - الدكتور خالد أبو إسماعيل، مسؤول أول في الشؤون الاقتصادية
كلمة إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية بالأمم المتحدة، نيويورك - السيدة ونيان يانج، رئيسة فرع الحوار العالمي من أجل التنمية، إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية بالأمم المتحدة
كلمة المركز العربي لدراسات السياسات الاجتماعية والقضاء على الفقر - السيد أحمد أبو حيدر، القائم بأعمال مدير المركز العربي للدراسات السياسات الاجتماعية والقضاء على الفقر متعدد الأبعاد - الأردن
كلمة جامعة الدول العربية - السيد طارق النابلسي، مدير إدارة التنمية والسياسات الاجتماعية و وزير مفوض
الجلسة ١ (10:10 - 9:30 صباحًا)
مقدمة حول معايير وتحديات الفقر في المنطقة العربية - الدكتور خالد أبو إسماعيل، الإسكوا
مناقشة
الجلسة ٢ (12:00 - 10:15 صباحًا)
تصميم دليل الفقر المتعدد الأبعاد (منهجية ألكير فوستر) - الفقر المتعدد الأبعاد بإطاره العالمي - السيدة كورين ميتشل، مبادرة أكسفورد للفقر والتنمية البشرية (OPHI) و السيد حسن حمية، الإسكوا
مناقشة
استراحة (نصف ساعة)
الجلسة ٣ (١٢:٣٠ - ٢:٣٠ مساءً)
الفقر المتعدد الأبعاد بإطاره العربي وأمثلة من الأطر الوطنية للدول التالية : فلسطين، العراق و مصر - الإسكوا، فريق الخبراء الذي يعمل على صياغة تقرير الفقر العربي.
مناقشة
الجلسة ٤ (٢:٣٠ - ٣:٣٠ مساءً)
احتساب دليل الفقر المتعدد الأبعاد (باستخدام أداة MAT) - السيدة سما الحاج سليمان، الإسكوا
الغداء (٤:٣٠ - ٣:٣٠)
اليوم الثاني - ١٠ ديسمبر
الجلسة ٥ (٩:٠٠ - ٣:٣٠ مساءً) وتتضمن استراحة (١٢:٣٠ - ١٢:٠٠)

تقديم دراسة حالة واستخدام الأداة MAT ، (من خلال تقسيم المشاركين إلى مجموعات عمل)
الغداء (٤:٣٠-٣:٣٠)
اليوم الثالث - ١١ ديسمبر
الجلسة ٦ (٩:٠٠ - ١٠:٣٠ صباحاً)
تقديم نتائج دراسة الحالة من قبل المشاركين
مناقشة
الجلسة ٧ (10:35-11:25 مساءً)
تقنيات نمذجة المحاكاة، المطبقة على MPI ، بهدف التنبؤ وتصميم السياسات . السيد فلاديمير هلسني وحسن حمية ، الإسكوا
مناقشة
الجلسة ٨ (11:30-12:30 مساءً)
سياسات الحماية الاجتماعية للحد من الفقر: المنطقة العربية - السيد ماركو شافير، الإسكوا
مناقشة
استراحة (12:30-1:00)
الجلسة ٩ (1:00 – 1:45 مساءً)
كيفية قراءة و تحليل دليل الفقر المتعدد الأبعاد، و كيفية ربط نتائجه برسم السياسات و مدى ملاءمته / فائدته للأغراض التحليلية - السيدة كورين ميتشل، مبادرة أكسفورد للفقر والتنمية البشرية (OPHI)، فكاو تريفني ، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
مناقشة
الجلسة ١٠ (١:٤٥ – ٢:٣٠ مساءً)
سياسات الحد من الفقر: حالة المغرب – الدكتور عبد الخالق التهامي و الدكتورة دوروثي بكنفسو ، جامعة محمد السادس بوليتكنيك
مناقشة
الجلسة ١١ (2:30-3:15 مساءً)
نبذة عن عمل الإسكوا في قياس الفقر المادي
الجلسة ١٢ (3:15-3:30 مساءً)
الجلسة الختامية - نتائج الورشة
الغداء (٤:٣٠-٣:٣٠)