


Distr.  
LIMITED

E/ESCWA/SD/2010/IG.1/9  
6 September 2010  
ARABIC  
ORIGINAL: ENGLISH

المجلس  
الاقتصادي والاجتماعي



اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا)

اللجنة الإحصائية

الدورة التاسعة

بيروت، 13-15 تشرين الأول/أكتوبر 2010

البند 8 من جدول الأعمال المؤقت

## تقرير حول مؤشرات الأهداف الإنمائية للألفية والنوع الاجتماعي

### موجز

أعد هذا التقرير في إطار التزامات الإسكوا برصد الأهداف الإنمائية للألفية وإحصاءات النوع الاجتماعي والإبلاغ عنها باستمرار. وهو يستند إلى تقييم دراسة رصد الأهداف الإنمائية للألفية التي عُرضت على الدورة الثامنة للجنة الإحصائية التي عقدت في بيروت في عام 2008. وهو يبين التطور والتحسينات التي حققت إضافة إلى التحديات القائمة فيما يتعلق برصد مؤشرات التنمية على المستوى الوطني بما في ذلك الأهداف الإنمائية للألفية والمؤشرات المراعية للنوع الاجتماعي.

واللجنة مدعوة إلى إعطاء رأيها في التقدم الذي حققته الأمانة التنفيذية. وهي مدعوة أيضاً إلى البحث في التوصيات والتدابير الاستراتيجية اللازم اتخاذها لتعزيز قدرة النظام الإحصائي في المنطقة على رصد صنع السياسات المرتكزة على الأدلة والإبلاغ عنها.

-2-

## المحتويات

<u>الصفحة</u>	<u>الفقرات</u>	
3	5-1	..... مقدمة
<u>الفصل</u>		
4	20-6	..... أولاً- استراتيجيات التأثير على نوعية البيانات وتوفرها
8	31-21	..... ثانياً- حالات التقدم والتراجع في توفر البيانات
8	23-21	..... ألف- معلومات أساسية
8	27-24	..... باء- التقدم المحرز في تغطية المؤشر للبيانات
12	31-28	..... جيم- التراجع المسجل في تغطية المؤشر للبيانات
12	50-32	..... ثالثاً- التباينات في البيانات بين المصادر الوطنية والدولية المتوفرة
12	34-32	..... ألف- معلومات أساسية
13	36-35	..... باء- المصادر والمنهجية
14	41-37	..... جيم- الاختلافات في توفر البيانات والإبلاغ عنها
15	46-42	..... دال- الاختلافات في قيم البيانات
16	50-47	..... هاء- درجة الاختلاف حسب المؤشر
18	54-51	..... رابعاً- الاستنتاجات والتوصيات

## المرفقات

21	1- جدول ملخص نظام معلومات التنمية (v ofnIveD.6.0) على المستويين الوطني والإقليمي
22	2- التقارير الوطنية حول الأهداف الإنمائية للألفية
23	3- مقارنة المؤشرات بحسب المجموعة في عامي 2008 و2010

## مقدمة

- 1- أعرب مجتمع الإحصاءات في السنوات الأخيرة عن قلقه في ما يتعلق بإصدار مؤشرات الأهداف الإنمائية للألفية وقدرة البلدان على إجراء عمليات الرصد الوطنية الخاصة بها لأغراض وضع السياسات. ومن القضايا الرئيسية على جدول أعمال الإحصاءات الإقليمية والدولي التباينات بين المصادر الوطنية والدولية للبيانات وما لنوعيتها وتوفرها من دور في هذه التباينات.
- 2- وقد اعتمدت اللجنة الإحصائية في اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا) في دورتها الثامنة (بيروت، 14-16 تشرين الأول/أكتوبر 2008) التدابير والتوصيات الإستراتيجية المقترحة في تقريرها حول "الأهداف الإنمائية للألفية: إطار للرصد ومقترحات للتحسين"<sup>(1)</sup>. عرض التقرير قضايا متعلقة بتوفر البيانات وبالتباينات بين التقديرات الوطنية والدولية والتي تطلبت اهتمام اللجنة العاجل لتحسين رصد التقدم المحرز نحو تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية والإبلاغ عنه، ونشر بيانات فورية دقيقة وذات صلة.
- 3- وكان الهدف من هذه التدابير والتوصيات على المستويين المحلي والإقليمي تعزيز قدرة النظم الإحصائية الوطنية في المنطقة على تحسين رصد الأهداف الإنمائية للألفية والإبلاغ عنها، ونشر بيانات فورية دقيقة وشفافة، وتوجيه عمل الأمانة التنفيذية للإسكوا في المستقبل ولا سيما توصيتها بمجالات وطرق معينة في التعاون الفني وبناء القدرة الإحصائية.
- 4- وعلى المستوى الوطني تحديداً، طلب إلى البلدان استعراض المنهجيات المتبعة حالياً في الاحتساب وتحسين آليات التشاور مع الأجهزة الإحصائية الوطنية؛ وتنظيم ورش عمل و/أو إصدار كتيبات ووضع مبادئ توجيهية لتحسين إنتاج المؤشرات والمنهجيات وشفافيتها. كذلك طلب إلى البلدان تحسين التشاور على المستوى دون الوطني في ما بين مختلف المنتجين لجعل المؤشرات الأقل قابلية للتعبق على وجه الخصوص متفقة مع المعايير الدولية؛ وإجراء الدراسات الاستقصائية والتعدادات المطلوبة، وتحسين السجلات الإدارية لأغراض الإنتاج الدوري للبيانات المتصلة بمؤشرات الأهداف الإنمائية للألفية وغيرها من البيانات الإنمائية والمؤشرات الخاصة بالبلدان. كذلك حثت البلدان على تطوير وصيانة قاعدة بيانات مركزية والمحافظة عليها على الصعيدين الوطني ودون الوطني، على أن يتمكن المستخدمون من الحصول عليها لتحسين الشفافية والجودة وعمليات النشر، تماشياً مع المعايير الدولية. وتم التركيز على نشر بيانات مصنفة، حيثما أمكن، حسب العمر، والتحصيل العلمي، والمنطقة الجغرافية، والانتماء الإثني، والريف/الحضر، والجنس، بغية تسليط الضوء على الأنماط السائدة داخل البلدان، مما ييسر إجراء المقارنات بين مجموعات السكان لتمكين صانعي السياسات من وضع الخطط وإعداد الميزانيات بشكل فعال. وشجعت البلدان على نشر مجموعة جديدة من التقارير عن الأهداف الإنمائية للألفية.
- 5- وعلى الصعيد الإقليمي، طلب إلى الأمانة التنفيذية الاضطلاع بعدد من المبادرات في فترة السنتين 2010-2011 ومنها أساساً استعراض الأولويات الإقليمية وتحديدها، واقتراح سبل لتحسين إنتاج الأهداف الإنمائية للألفية وتحليلها، بما في ذلك المؤشرات الإنمائية. وطلب إليها أيضاً تطوير وصيانة قاعدة بيانات مركزية إقليمية مستقاة من قواعد البيانات والمنشورات الوطنية، بهدف رصد توافر البيانات، وتعقب التقدم

(1) E/ESCWA/SD/2008/IG.1/4

المحرز والتخطيط لأنشطة بناء القدرات في مجالات إحصائية محددة؛ واستعراض ومناقشة الآليات المتاحة للوكالات لجمع البيانات من البلدان، والطرق التي تجمع بها سلاسل البيانات الدولية، وأساليب الإسناد المستخدمة في حساب التقديرات الإقليمية والعالمية لمؤشرات الأهداف الإنمائية للألفية؛ وتحديد سبل لتحسين جمع سلاسل البيانات الإقليمية، من خلال تحسين آليات الإبلاغ من النظم الإحصائية الوطنية إلى الوكالات الدولية. كما طُلب إليها تجميع واستعراض البيانات الفوقية الوطنية المنشورة في قواعد البيانات المركزية الوطنية وتقديم توصيات بشأن سبل تحسينها وتحسين آليات التشاور داخل البلدان ومع الوكالات الدولية.

### أولاً- استراتيجيات التأثير على نوعية البيانات وتوفرها

6- تقع في صلب عمل الإسكوا في المجال الإحصائي الجهود التي تبذلها في سبيل تعزيز قدرة البلدان الأعضاء على إنتاج ونشر مؤشرات اجتماعية اقتصادية ذات نوعية عالية وقابلة للمقارنة والعمل كقاعدة مركزية للبيانات الصحيحة والشفافة تأخذ في الاعتبار أبرز التطورات لتنمية في المنطقة.

7- وفي هذا الإطار، تتبع الشعبة توصيات الدورة الثامنة للجنة الإحصائية، بما في ذلك التوصيات الواردة في قرار الإسكوا 287 (د-25) بشأن تعزيز القدرات الإحصائية لوضع السياسات المرتكزة على الأدلة<sup>(٢)</sup>؛ والتوصيات الواردة في قرار الإسكوا 286 (د-25) بشأن إحصاءات النوع الاجتماعي لتحقيق المساواة والتمكين، ولا سيما ضرورة تحسين وضع المرأة والرجل في المنطقة من خلال معالجة نقص البيانات الموثوقة والقابلة للمقارنة والمصنفة حسب الجنس والتي ترد في الوقت المناسب لتوجيه القرارات المتخذة في ما يتعلق بالسياسات والبرامج. وفي معالجتها لهذه المسائل، حددت شعبة الإحصاء في الإسكوا مجموعة من الركائز والنشاطات التكميلية ذات الصلة بإطار الأهداف الإنمائية للألفية لمعالجة القضايا الأنية الذكر. وفيما يلي هذه الركائز.

#### (أ) الركيزة 1: تحسين نوعية البيانات الوطنية وتوفرها لرصد الأهداف الإنمائية للألفية

8- شرعت شعبة الإحصاء في الإسكوا في إجراء استعراضات شاملة ومتعمقة لسلاسل بيانات الأهداف الإنمائية للألفية اعتباراً من العام 1990 بهدف إزالة التباينات بين البيانات الوطنية والدولية ومعالجة الثغرات فيها على الصعيد الوطني. وتبدأ الاستعراضات ببحث مكتبي مستفيض لجمع البيانات الوطنية وإجراء المقارنات وتعقب الاختلافات. ولدى إتمام هذه المرحلة، تقدم الشعبة المشورة والدعم الفنيين لنشر مجموعات البيانات النهائية وتوفيرها مركزياً من خلال نظام موحد. وفي عام 2009، بدأت عمليات التحقق من نوعية البيانات في ما يتعلق بعشرة من البلدان الأعضاء في الإسكوا (الأردن والبحرين والعراق وعمان وفلسطين وقطر والكويت ولبنان ومصر واليمن)، مما أدى إلى تحسن كبير في نوعية البيانات وتوفرها. ولا تزال هذه العملية مستمرة وبلغت البلدان مراحل مختلفة من وضع سلاسلها الزمنية للأهداف الإنمائية للألفية.

9- وكمثال على ذلك فإن نتائج أحد البلدان الريادية في هذه العملية تظهر تحسناً في توفر البيانات بنسبة 30 في المائة. وازدادت البيانات المصنفة (الحضرية/الريفية، والمرأة/الرجل) أربع مرات تقريباً. وسجلت

(٢) يطلب هذا القرار من الأمانة التنفيذ بالتنسيق مع البلدان الأعضاء في بناء قدراتها في مجال توحيد المفاهيم والتعاريف الإحصائية.

زيادة قدرها 121 في المائة في تأمين مصادر كل بند من بنود البيانات. كذلك جرى استعراض عملية حساب المؤشرات ووحدات القياس المستخدمة وصححت وفقاً للمعايير الدولية.

(ب) الركيزة 2: جهود بناء القدرات لتعزيز إصدار بيانات وطنية لرصد الأهداف الإنمائية للألفية وبيانات مصنفة حسب الجنس

10- من أهم الأعمال التي تقوم بها شعبة الإحصاء في الإسكوا تحديد الإستراتيجيات وتنسيق النشاطات لتحسين قدرة البلدان الأعضاء على وضع المؤشرات والقيام بالرصد على المستوى الوطني. من هذه النشاطات تحسين الوصول إلى البيانات الفوقية والخطوط التوجيهية العملية لوضع مؤشرات الأهداف الإنمائية للألفية<sup>(3)</sup>. ولتسهيل الوصول إلى المعلومات المتعلقة بالمعايير والطرق، أنشئت مكتبة افتراضية للأهداف الإنمائية للألفية يمكن الانتساب إليها مجاناً وعضويتها في توسع مستمر على الصعيد العالمي<sup>(4)</sup>. وتهدف المكتبة إلى تسهيل نشر أهم المعلومات والبيانات المحدثة عبر فهرس مباشر على الإنترنت. كذلك وضعت الشعبة بمساعدة البلدان الأعضاء قاموساً إلكترونياً للمصطلحات الإحصائية يتضمن مؤشرات النوع الاجتماعي وهو متاح على صفحتها الرئيسية على الإنترنت. ومن المقرر أن يركز العمل في عام 2011 على ترجمة الدليل الجديد للأهداف الإنمائية للألفية للبلدان وإصدار دليل حول مؤشرات النوع الاجتماعي.

(ج) الركيزة 3: التدريب على مؤشرات الأهداف الإنمائية للألفية لتسوية الاختلافات بين البيانات الوطنية والدولية

11- تنسق الإسكوا، باعتبارها عضواً في الفريق المشترك بين الوكالات والخبراء المعني بمؤشرات الأهداف الإنمائية للألفية الذي أنشأه الأمين العام، مع كيانات أخرى في الأمم المتحدة تنظيم نشاطات التدريب الإقليمية. وفي عام 2009، تضمنت هذه النشاطات ورشة عمل حول رصد الأهداف الإنمائية للألفية في البلدان العربية في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، شاركت في تنظيمها شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة (UNSD) (بيروت، 7-12 كانون الأول/ديسمبر 2009). وشارك في ورشة العمل أخصائيو وطنيون في الإحصاء وممثلون عن الوزارات المختصة من 13 بلداً، وخبراء من عدة وكالات دولية والفريق المعني بنظام معلومات التنمية (v ofnIveD.6.0). واستعرض المشاركون في ورشة العمل عملية التباين في البيانات والاختلافات بين البيانات الوطنية والدولية، وحددوا أسبابها وأوصوا بعدد من التدابير لمعالجة الوضع. ويُخطط لإجراء ورشة عمل ثانية حول رصد الأهداف الإنمائية للألفية خلال فترة السنتين 2010-2011 بالتعاون مع شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة (UNSD) والوكالات المتخصصة.

12- عُقد الاجتماع الثاني للفريق المشترك بين الوكالات والخبراء المعني بإحصاءات النوع الاجتماعي في البلدان العربية (بيروت، 12-14 تشرين الأول/أكتوبر 2009) لمناقشة البيانات الفوقية لإطار الأهداف والقضايا والمؤشرات (GIsIn) وهو عبارة عن أداة للقياس تتضمن قائمة بالمجالات ذات الأولوية والمؤشرات

(3) انظر، فريق الأمم المتحدة للتنمية، "مؤشرات رصد الأهداف الإنمائية للألفية" (2003)، متاح على الموقع [http://devdata.worldbank.org/gmis/mdg/UNDG%20document\\_final.pdf](http://devdata.worldbank.org/gmis/mdg/UNDG%20document_final.pdf)؛ وكذلك منظمة العمل الدولية، "دليل مؤشرات العمل الجديدة المتعلقة بالأهداف الإنمائية للألفية" (2009)، متاح على الموقع: [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_emp/documents/publication/wcms\\_110511.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/documents/publication/wcms_110511.pdf).

(4) هذه المكتبة متاحة على الموقع: [www.escwa.un.org/divisions/scu/themes/index.asp](http://www.escwa.un.org/divisions/scu/themes/index.asp).

ذات الصلة التي تراعي النوع الاجتماعي في المنطقة. شاركت 12 وكالة من وكالات الأمم المتحدة في تنظيم الاجتماع الذي حضره مشاركون من 14 جهازاً إحصائياً وطنياً، وستة أجهزة وطنية للمرأة، وممثلون عن مركز المرأة العربية للتدريب والبحوث وجامعة الدول العربية.

(د) الركيزة 4: تعزيز التنسيق ونشر البيانات لتحسين تغطية البيانات لرصد الأهداف الإنمائية للألفية

13- من شأن وضع قواعد بيانات وطنية للأهداف الإنمائية للألفية تكون بمثابة مخازن رسمية لبيانات الأهداف الإنمائية للألفية كافة أن يشجع التنسيق بين واضعي البيانات الوطنية، مما يسهل نشر البيانات واتساق التعاريف والمنهجيات على المستوى دون الوطني. وفي عام 2009، كثفت شعبة الإحصاء في الإسكوا جهودها الرامية إلى بناء القدرات لتطوير قواعد بيانات وطنية في البلدان العربية من خلال تنظيم ورشة عمل تدريبية حول نظام معلومات التنمية (v ofnIveD.6.0) (بيروت، 13-17 تموز/يوليو 2009)، وجرى خلالها تدريب 39 مشاركاً على كيفية إنشاء قاعدة بيانات لمؤشرات التنمية، بما في ذلك الأهداف الإنمائية للألفية.

14- ونظراً إلى أهمية نشر التدريب النظري والعملي والفني على نظام معلومات التنمية (v ofnIveD.6.0) على أوسع نطاق ممكن، نظمت الإسكوا بالتعاون مع مكتب منظمة الأمم المتحدة للطفولة الإقليمي في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا ومكتب الأمم المتحدة لتنسيق عمليات التنمية ورشة عمل إقليمية لتدريب المدربين على نظام معلومات التنمية (v ofnIveD.6.0) (بيروت، 20-24 تموز/يوليو 2009) شارك فيها 17 شخصاً. وأدت ورشة العمل إلى إنشاء فريق تدريب عربي على نظام معلومات التنمية (v ofnIveD.6.0) يملك أعضاؤه المعرفة الفنية والقدرة العملية على إجراء دورات تدريبية في هذا المجال في بلدانهم، تؤدي إلى إعداد مدربين مختصين. ولتوفير المزيد من الدعم، أنشأت الإسكوا موقع شبكة فريق التدريب العربي على نظام معلومات التنمية المتاح (v ofnIveD.6.0) حصرياً لأعضاء فريق التدريب، والذي يوفر منبراً لمناقشة نشاطات النظام وتبادل الخطط والموارد والتجارب<sup>(٥)</sup>.

15- نتيجة لذلك، أطلقت البلدان العربية التالية 19 نظام معلومات للتنمية جديداً في الفترة 2008-2010: الإمارات العربية المتحدة، وتونس، وجزر القمر، وجيبوتي، والسودان، والصومال، والعراق، وعمان، وفلسطين، ولبنان، ومصر، والمغرب، وموريتانيا، واليمن فارتفع عدد النظم الوطنية الإجمالي إلى 33 نظاماً وطنياً<sup>(٦)</sup>. وتجدر الإشارة إلى أن اليمن نشر قاعدة بياناته حول النوع الاجتماعي (ofnIredneG) في عام 2010. وفي المرفق الأول جدول موجز بهذه النظم وفقاً للسنة وعلى الصعيدين الوطني والإقليمي.

16- ويشجع نشر البيانات القابلة للمقارنة على المستوى الإقليمي تطوير المؤشرات وتنقيحها وتحسين وصولها إلى أصحاب المصلحة. وفي إطار الجهود التي تبذلها الإسكوا لدعم هذا العمل، أطلقت في عام 2009 قاعدة بياناتها الإحصائية الأولى حول النوع الاجتماعي (ofnIneG barA\_09)<sup>(٧)</sup> خلال الاجتماع الثاني

(٥) يمكن وصول أعضاء فريق التدريب العربي على نظام المعلومات والتنمية إلى موقع شبكة الفريق عبر: <http://www.escwa.un.org/divisions/forums/devinfo/>

(٦) يجد عرض مرئي يبين نظم المعلومات والتنمية العربية على الموقع: [http://www.escwa.un.org/divisions/sd\\_editor/](http://www.escwa.un.org/divisions/sd_editor/)

.Downloadasp?table\_name=scuTHEMES Documents&field\_name=ID&FileID=1368

(٧) قاعدة البيانات متاحة من خلال الرابط <http://genderinfo.escwa.un.org/>

المشترك بين الوكالات والخبراء حول إحصاءات النوع الاجتماعي في البلدان العربية (بيروت، 12-14 تشرين الأول/أكتوبر 2009). تحقق قاعدة البيانات هذه التزام الإسكوا بوضع قاعدة بيانات مفصلة للنوع الاجتماعي تكون بمثابة مرصد لدمج الجنس في كافة القطاعات. وتتضمن قاعدة البيانات معطيات ومؤشرات مصنفة حسب الجنس وموزعة حسب المكان، جُمعت من البيانات الاجتماعية الاقتصادية التي سجلتها وكالات الأمم المتحدة المختلفة. وتشكل قاعدة البيانات هذه نقطة انطلاق للبلدان العربية في جمع البيانات الوطنية ونشر إحصاءات النوع الاجتماعي، وإدراج منظور النوع الاجتماعي في وضع السياسات وتنفيذها ورصدها. وفي عام 2011، ستطلق القاعدة بمزيد من البيانات المصنفة حسب الجنس وبمؤشرات تراعي النوع الاجتماعي كالعنف ضد المرأة واستعمال الوقت. وكانت الشعبة قد نشرت في الفترة 2009-2010 قاعدة بيانات خاصة بالشباب (Y-ofnI) وقاعدة بيانات حول الأهداف الإنمائية للألفية (Arab MDGInfo) مما رفع عدد التعديلات الإقليمية الإجمالي للمنظمات المختلفة إلى تسع قواعد بيانات (المرفق الأول).

#### (هـ) الركيزة الخامسة: بناء القدرات لتعزيز الإبلاغ عن الأهداف الإنمائية للألفية في البلدان العربية

17- بناءً على طلب دول مجلس التعاون الخليجي، نظمت الإسكوا بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي والمكتب التنفيذي في مجلس التعاون الخليجي وجامعة الدول العربية ورشة عمل حول الإبلاغ عن الأهداف الإنمائية للألفية (مسقط، 17-20 أيار/مايو 2009). استفاد 60 مشاركاً من وزارات مختلفة في مجلس التعاون الخليجي بما في ذلك اليمن من التدريب على منهجية صياغة تقارير الأهداف الإنمائية للألفية وفقاً للخطوط التوجيهية المحددة. كذلك قدم كل بلد اقتراحات بالتحسين استندت إلى آخر التقارير المقدمة، منها نقل إطار الأهداف الإنمائية للألفية إلى المستوى المحلي وتكييفه، والممارسات الفضلى في تقديم التقارير والتحليل.

18- وكانت البلدان الأعضاء في الإسكوا الأربعة عشر قدمت ما مجموعه 34 تقريراً وطنياً بالأهداف الإنمائية للألفية في لغة واحدة على الأقل. وتتراوح أعداد التقارير على مستوى البلد الواحد بين تقرير واحد (عمان) إلى حد أقصى هو ستة تقارير (المملكة العربية السعودية) حول الأهداف الإنمائية للألفية. أعد بعض البلدان هذه التقارير باللغات العربية والإنكليزية والفرنسية. وفي المرفق الثاني لهذا التقرير قائمة مفصلة بتقارير الأهداف الإنمائية للألفية العربية منذ 2002<sup>(8)</sup>.

19- وعلى المستوى الإقليمي، نشرت الشعبة في عام 2009 وفي إطار برنامجها العادي، تقريراً بعنوان "قياس التقدم في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية في المنطقة العربية: صورة إحصائية" يقدم تحليلاً متعمقاً للمكاسب والخسائر على درب تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية. ويقدم التقرير لصانعي السياسات وواضعي الخطط مقارنة بين الاتجاهات دون الوطنية والوطنية ودون الإقليمية والإقليمية، ويشكل مصدر معلومات لحفز فرص للتعاون الإقليمي من شأنها دعم الجهود التي تبذلها البلدان الأعضاء لتحقيق الأهداف الإنمائية للألفية<sup>(9)</sup>.

(8) غير أن هذه اللائحة غير شاملة نظراً إلى أن العديد من البلدان ستشهر أحدث تقاريرها في عام 2010.

(9) التقرير متاح على: [http://www.escwa.un.org/divisions/div\\_editor/Download.asp?table\\_name=divisions\\_other&field](http://www.escwa.un.org/divisions/div_editor/Download.asp?table_name=divisions_other&field)

.name=ID&FileID=1287

20- وفيما يعد خروجاً عن الأشكال التقليدية للمطبوعات التي تصدرها الإسكوا، أطلقت في عام 2009 مطبوعتها الإلكترونية الإحصائية الأولى. وتشكل هذه المطبوعة الإلكترونية أداة لرصد التقدم الذي تحرزه البلدان العربية في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية مع حلول عام 2015. وبالإضافة إلى تزويد المستخدمين ببيانات محدثة وقابلة للمقارنة بطريقة مراعية للبيئة، يمكنهم الحصول بسهولة على تفاصيل عن التقدم الذي يحققه كل بلد من البلدان الأعضاء في ما يتعلق بكل مؤشر من المؤشرات وتنزيلها من الإنترنت في شكل رسوم بيانية وجدول وفقاً لبرنامج مايكروسوفت إكسل (Excel). ويمكن أيضاً طباعة المنشور كاملاً أو مقتطفات منه في شكل الوثيقة المحمولة (fdp).

## ثانياً- حالات التقدم والتراجع في توفر البيانات

### ألف- معلومات أساسية

21- قيمت الأمانة التنفيذية في عام 2008 ما مجموعه 35 مؤشراً متعلقاً بالصحة لبلدان الإسكوا التي كان يبلغ عددها 13 بلداً آنئذٍ، وكان لدى شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة (UNSD) بيانات صادرة عن البلدان بشأن كل من مؤشرات الأهداف الإنمائية للألفية. وباستخدام نقطتين زمنييتين على الأقل يفصل بينهما ما لا يقل عن خمس سنوات في الفترة منذ عام 1990، أثمر هذا التقييم بيانات مصنفة حسب الجنس والمنطقة الجغرافية يمكن توزيعها على خمس مجموعات (أقل من 23 في المائة، 23-31 في المائة، 31-46 في المائة، 46-54 في المائة، 54-69 في المائة، 69-92 في المائة، 92-100 في المائة). ويبين الجدول 1 ما سُجِّل من تقدم وتراجع في رصد الأهداف الإنمائية للألفية على مستوى المؤشرات خلال الفترة (2008-2010).

22- وأظهرت النتيجة العامة للتقييم في عام 2008 أن معدل توفر مؤشرات الأهداف الإنمائية للألفية في بلدان المنطقة هو 53 في المائة تقريباً، مما يدل على ضرورة تحسين قدرة البلدان الأعضاء على جمع البيانات ونشرها لرصد هذه الأهداف والإبلاغ عنها. وصنفت المؤشرات في خمس مجموعات بدءاً بالمجموعة التي تسجل أدنى نسبة لتوفر البيانات المتعلقة بالبلدان المشمولة بهذه المؤشرات وصولاً إلى المجموعة التي تسجل النسبة العليا.

23- وفي عام 2010، أجرت شعبة الإحصاءات في الإسكوا تقييماً ثانياً لتوفر البيانات التي تصدرها البلدان وفقاً لإطار الأهداف الإنمائية للألفية المنقح<sup>(١٠)</sup>. وتستند حالات التقدم والتراجع الواردة أدناه إلى النتائج الظاهرة في جدول مقارنة مفصل (في المرفق الثالث).

### باء- التقدم المحرز في تغطية المؤشر للبيانات

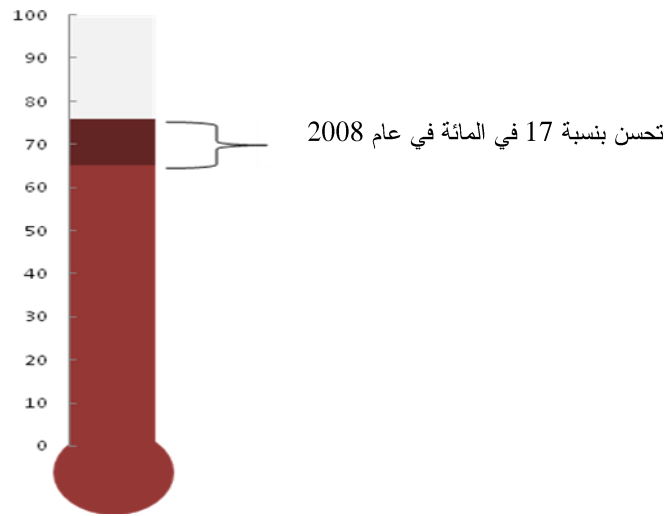
24- تظهر نتائج التقييم تحسناً عاماً في معدل توفر مؤشرات الأهداف الإنمائية للألفية في بلدان المنطقة بنسبة 17 في المائة منذ عام 2008 (أي بمعدل 70 في المائة في عام 2010)، مما يدل على إحراز تقدم كبير على المستوى الوطني في جمع البيانات ونشرها لرصد الأهداف الإنمائية للألفية كما يظهر في الرسم البياني 1.

(١٠) يتألف إطار الأهداف الإنمائية للألفية المنقح المنشور في 15 كانون الثاني/يناير 2008 من مجموعة من 8 أهداف، و21

غاية، و60 مؤشراً.

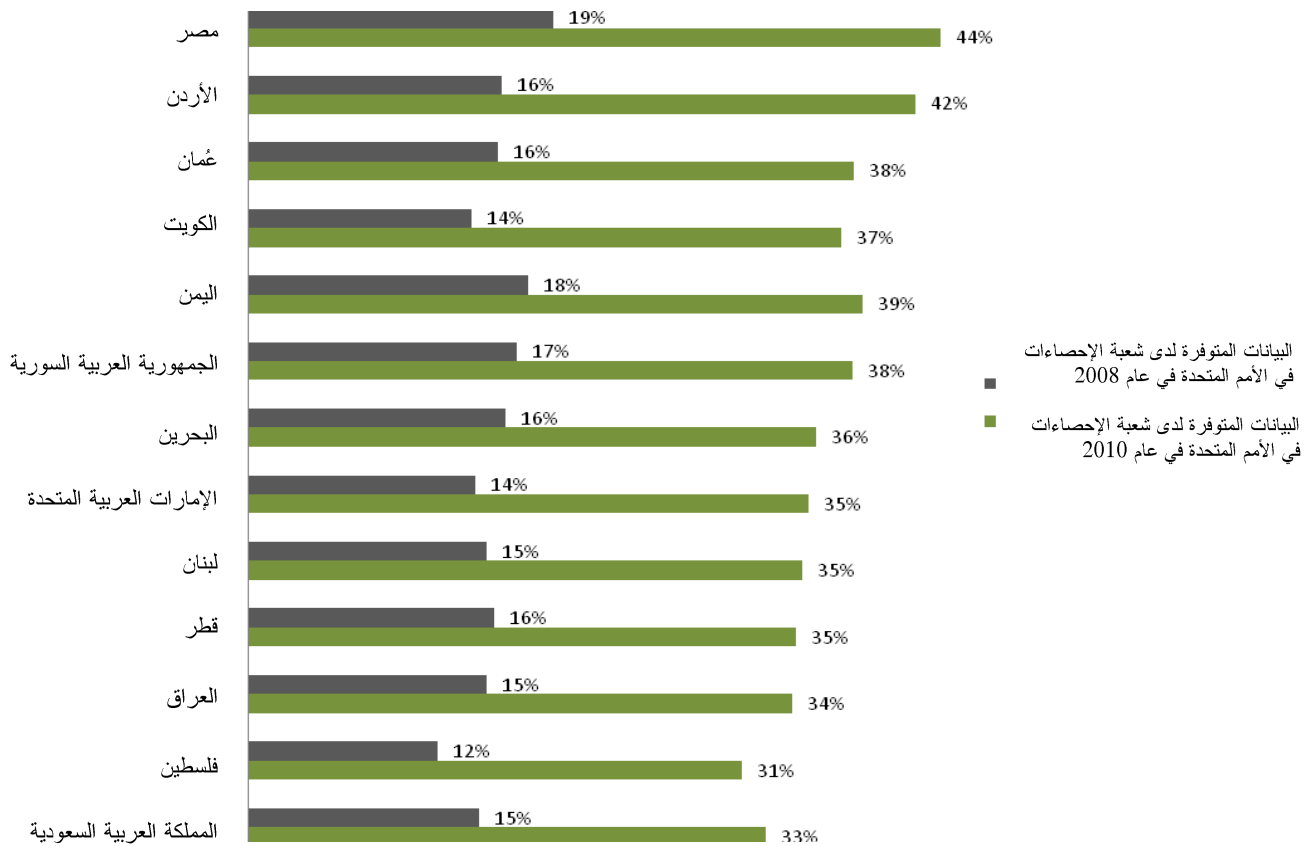


## الرسم البياني 1 - ميزان التقدم في رصد الأهداف الإنمائية للألفية منذ عام 2008



25- أحرزت البلدان الأعضاء في الإسكوا كافة تقدماً ملموساً في الإبلاغ عن أهدافها الإنمائية للألفية. يوضح الرسم البياني 2 توفر بيانات الأهداف الإنمائية للرصد في عامي 2008 و2010.

## الرسم البياني 2 - توفر البيانات لرصد الأهداف الإنمائية للألفية في عامي 2008 و2010



26- يظهر هذا الإنجاز بشكل أوضح على مستوى المجموعة الفردية والمؤشر. ففي عام 2008 على سبيل المثال، تضمنت المجموعة (أ) مؤشرات شديدة الأهمية تتعلق برصد الاستدامة البيئية في المنطقة، كظاهرة الاحتباس الحراري، وندرة المياه، ونتائج التحضر، حيث حقق أقل من 23 في المائة من البلدان الأعضاء التي لديها نقطتان زمنيتان على الأقل منذ عام 1990. وفي عام 2010، تحسنت البيانات المتعلقة بالمؤشرات الثلاثة هذه بشكل ملحوظ وانتقلت إلى مجموعة ذات مستوى أعلى.

27- باتت البلدان الأعضاء كلها تبلغ عن مؤشرين هما "استهلاك المواد المستنفدة لطبقة الأوزون بالأطنان المترية" و"نسبة مجموع الموارد المائية" بعد أن كان يبلغ عن المؤشر الأول بلد واحد وعن المؤشر الثاني ثلاثة بلدان. وفي عام 2008، لم يبلغ سوى بلد واحد عن مؤشر "نسبة السكان الحضر المقيمين في الأحياء الفقيرة" بالمقارنة مع 50 في المائة من البلدان في عام 2010.

### الجدول 1- التقدم/التراجع الذي سجلته البلدان المؤهلة لرصد الأهداف الإنمائية للألفية على مستوى المؤشر في عامي 2008 و2010

[5-0] (نقطة حمراء) [ 9-6 ] (نقطة برتقالية) [ 10-13 ] (نقطة خضراء)

عدد البلدان المؤهلة		
2010	2008	الهدف 1- القضاء على الفقر المدقع والجوع
3 (نقطة حمراء)	5	نسبة السكان الذين يقل دخلهم اليومي عن دولار واحد (تعادل القوة الشرائية)
3 (نقطة حمراء)	6	معدل فجوة الفقر البالغ دولار واحد يومياً (تعادل القوة الشرائية)
3 (نقطة حمراء)	4	نسبة حصة أفقر خمس في الدخل أو الاستهلاك الوطني
9 (نقطة برتقالية)	12	الأطفال دون الخامسة الناقصي الوزن بشكل طفيف أو حاد
9 (نقطة برتقالية)	8	نسبة السكان الذين لا يحصلون على الحد الأدنى من استهلاك الطاقة الغذائية
		الهدف 2- تحقيق تعميم التعليم الابتدائي
13 (نقطة خضراء)	9	صافي نسبة القيد في مرحلة التعليم الابتدائي لكلا الجنسين
10 (نقطة خضراء)	7	نسبة التلاميذ من كلا الجنسين الذين يباشرون الدراسة في الصف الأول ويبلغون الصف الأخير من التعليم الابتدائي
9 (نقطة برتقالية)	7	معدلات الإلمام بالقراءة والكتابة لدى السكان الذين تتراوح أعمارهم بين 15 و24 سنة من كلا الجنسين
		الهدف 3- تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة
13 (نقطة خضراء)	10	مؤشر تكافؤ الجنسين في التسجيل في مرحلة التعليم الابتدائي
13 (نقطة خضراء)	7	مؤشر تكافؤ الجنسين في التسجيل في مرحلة التعليم الثانوي
12 (نقطة خضراء)	7	نسبة البنات إلى البنين في مرحلة التعليم العالي
10 (نقطة خضراء)	7	حصة النساء من الوظائف المدفوعة الأجر في القطاع غير الزراعي
12 (نقطة خضراء)	5	نسبة المقاعد التي تشغلها النساء في البرلمانات الوطنية

الهدف 4- تخفيض معدل وفيات الأطفال		
معدل وفيات الأطفال دون سن الخامسة في كل 1000 ولادة	13	13 (نقطة خضراء)
معدل وفيات الرضع (من عمر صفر إلى سنة) في كل 1000 ولادة	13	13 (نقطة خضراء)
نسبة الأطفال البالغين من العمر سنة واحدة، الملقحين ضد الحصبة	13	13 (نقطة خضراء)
الهدف 5- تحسين صحة الأمهات		
نسبة وفيات الأمهات في كل 1000 ولادة	13	صفر (نقطة حمراء)
نسبة الولادات التي تجرى بإشراف موظفي صحة من ذوي الاختصاص	10	7 (نقطة برتقالية)
نسبة انتشار وسائل منع الحمل على أنواعها لدى النساء المتزوجات من عمر 15-49 سنة	10	10 (نقطة خضراء)
الهدف 6- مكافحة فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والملاريا وغيرهما من الأمراض		
معدل الوفيات بسبب الملاريا من كافة الأعمار في مجموعة من كل 100 000 شخص	8	صفر (نقطة حمراء)
معدل انتشار السل في مجموعة من 100 000 شخص (نقطة الوسط)	13	13 (نقطة خضراء)
معدل الوفيات السنوي بسبب السل في مجموعة من 100 000 شخص (نقطة الوسط)	12	13 (نقطة خضراء)
نسبة حالات السل التي تم اكتشافها في إطار نظام العلاج لفترة قصيرة الخاضع للإشراف المباشر (نقطة الوسط)	7	13 (نقطة خضراء)
نسبة حالات السل التي تم شفاؤها في إطار نظام العلاج لفترة قصيرة الخاضع للإشراف المباشر	9	13 (نقطة خضراء)
الهدف 7- ضمان توفر أسباب استدامة البيئة		
نسبة مساحة الأراضي المكسوة بالغابات	7	12 (نقطة خضراء)
نصيب الفرد بالأطنان المترية من انبعاثات غاز ثاني أكسيد الكربون	4	13 (نقطة خضراء)
المواد المستنفدة لطبقة الأوزون بالأطنان المترية	1	12 (نقطة خضراء)
نسبة مجموع الموارد المائية المستخدمة	3	13 (نقطة خضراء)
نسبة السكان الذين يستخدمون مصادر محسنة لمياه الشرب، المجموع	10	12 (نقطة خضراء)
نسبة السكان الذين يستخدمون مرافق صحية محسنة، المجموع	11	11 (نقطة خضراء)
نسبة سكان الحضر المقيمين في أحياء فقيرة	1	6 (نقطة برتقالية)
الهدف 8- إقامة شراكة عالمية من أجل التنمية		
نسبة السكان الذين يحصلون على الأدوية الأساسية	5	صفر (نقطة حمراء)
عدد خطوط الهاتف في مجموعة من 100 شخص	13	13 (نقطة خضراء)
الاشتراكات في الهاتف الجوال في مجموعة من 100 شخص	13	13 (نقطة خضراء)

المصدر: قاعدة بيانات شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة (UNSD).

ملاحظة: يتطلب معيار التأهيل نقطتين زمنيتين على الأقل تفصل بينهما خمس سنوات على الأقل.

### جيم - التراجع المسجل في تغطية المؤشر للبيانات

28- في المقابل، تراجعت بعض المؤشرات من حيث توفرها وانتقلت من المجموعات العليا إلى مجموعات أدنى من ضمن المجموعات الخمس (أقل من 23 في المائة). تتعلق هذه المؤشرات بالفقر بشكل أساسي على غرار "نسبة السكان الذين يقل دخلهم اليومي عن دولار واحد (تعادل القوة الشرائية)"، و"معدل فجوة الفقر"، و"حصة أفقر خمس في الاستهلاك الوطني".

29- وسجلت مؤشرات أخرى ولا سيما تلك التي تقع تحت مسؤولية منظمة الصحة العالمية انخفاضاً من حيث توفر البيانات حول "نسبة السكان الحاصلين على الأدوية الأساسية بسعر معقول وعلى أساس دائم"، و"معدلات الوفيات بسبب الملاريا"، و"معدل وفيات الأمهات" حيث استقرت عند أقل من 23 في المائة. كذلك لوحظ انخفاض في توفر البيانات من مستوى 77-92 في المائة إلى مستوى 54-69 في المائة في مؤشري "انتشار حالات نقص الوزن لدى الأطفال دون الخامسة من العمر" و"نسبة موظفي الصحة من ذوي الاختصاص في التوليد".

30- وتجدر الإشارة إلى عدم تسجيل أي تقدم في ما يتعلق بمؤشرين هما "نسبة السكان الذين لا يحصلون على الحد الأدنى من استهلاك الطاقة الغذائية" و"معدل الإلمام بالقراءة والكتابة لدى الرجال والنساء الذين تتراوح أعمارهم بين 15 و 24 سنة"، فحافظا على المستوى الذي بلغاه منذ عام 2008، أي 54-69 في المائة.

31- وينبغي تنفيذ الإستراتيجيات التي تستهدف تحسين توفر البيانات على المستويين الوطني والإقليمي وبالتعاون مع وكالات مختصة.

### ثالثاً - التباينات في البيانات بين المصادر الوطنية والدولية المتوفرة

#### ألف - معلومات أساسية

32- أثرت خلال دورات اللجنة الإحصائية السابقة قضايا رئيسية تتعلق بأوجه قصور أساسية في رصد الأهداف الإنمائية للألفية هي: (أ) توفر بيانات على المستوى الوطني يفوق عددها عدد البيانات المبلغ عنها في قاعدة بيانات الأهداف الإنمائية للألفية التابعة إلى شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة (UNSD)؛ (ب) بعض الاختلافات الكبيرة بين البيانات التي تصدرها البلدان وتنتشرها وتلك التي تبلغ عنها الوكالات الدولية؛ (ج) ضآلة محتوى البيانات الفوقية المتصلة ببعض مؤشرات الأهداف الإنمائية للألفية؛ (د) استخدام وكالات دولية للتقديرات الاستقرائية لسد الفجوات في البيانات. وأبرزت المناقشات ضرورة إنشاء آلية لتحسين نقل البيانات من البلدان إلى الوكالات الدولية، وفي ما بين الوكالات الدولية، على نحو ما أوصى به "أصدقاء الرئيس"<sup>(11)</sup>.

(11) تقرير الدورة الثامنة والثلاثين للجنة الإحصائية (E/CN.3/2007/13).

33- وبغية تحسين البيانات والبيانات الفوقية في قاعدة البيانات الدولية، قدم فريق الخبراء حول الأهداف الإنمائية للألفية عدداً من التوصيات، بشأن الأهداف الإنمائية للألفية منها (أ) تقديم شرح مفصل للفرق بين الرصد العالمي والرصد الوطني، وما ينطوي عليه ذلك من آثار على طرق عرض المنهجيات والبيانات؛ (ب) إضافة بيانات فوقية عن التقديرات السكانية المستخدمة لحساب المؤشرات؛ (ج) إدراج آلية في موقع شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة (UNSD) على شبكة الإنترنت تتيح لمستخدمي الموقع إبداء رأيهم فيها، وذلك للتعرف بصورة أفضل على احتياجاتهم ولتمكينهم من طلب معلومات إضافية؛ (د) إدراج ثلاث فئات جديدة من البيانات الفوقية، بغية تزويد مستخدمي الموقع بمزيد من المعلومات المفصلة عن الوكالات المسؤولة عن جمع البيانات وعن المصادر المستخدمة.

34- وأوصى فريق الخبراء كذلك باتخاذ التدابير اللازمة لتحسين آليات الإبلاغ من النظم الإحصائية الوطنية إلى الوكالات الدولية، كالتالي: (أ) زيادة إشراك اللجان الإقليمية في فحص البيانات (الاختلاف بين سلاسل البيانات الوطنية والدولية)، وفي نقل ومتابعة الاستفسارات المحددة بشأن البيانات والبيانات الفوقية في ما بين أجهزة الإحصاء الوطنية والوكالات الدولية؛ (ب) تعيين منسق للأهداف الإنمائية للألفية داخل جهاز الإحصاء الوطني لتنسيق الإحصاءات الرسمية المتصلة بالأهداف الإنمائية للألفية؛ (ج) تحسين تبادل المعلومات على المستوى الدولي، والسعي إلى تحديد أفضل للوكالة التي ستتولى زمام القيادة في هذا الشأن وإلى التعرف على احتياجاتها المحددة من البيانات لكل من المواضيع الأساسية؛ (د) إنشاء موقع على شبكة الإنترنت وقاعدة بيانات لجهاز الإحصاء الوطني، كي يقدم مجموعة واحدة من البيانات (بعد التوفيق بين جميع مصادر البيانات الممكنة في البلد، بما يشمل السجلات الإدارية)، وإعداد تقويم لنشر الإحصاءات الرسمية. ومن شأن هذه الخطوة أن تيسر استخدام الإحصاءات الرسمية في المجتمع الدولي وأن تقلل من أعباء البلدان والوكالات الدولية.

#### باء- المصادر والمنهجية

35- في مسعى لتحليل الاختلاف بين البيانات والبيانات الفوقية وتحليل الفجوات بين المصادر الوطنية والدولية، اختارت الأمانة التنفيذية في عام 2008 مؤشرات الأهداف الإنمائية للألفية المتصلة بالصحة كعينة وأجرت تقييماً لتوفر البيانات<sup>(١٢)</sup>. وأعيد التقييم في عام 2010 لتحديد التقدم المحرز.

36- ومن بين مؤشرات الأهداف الإنمائية للألفية المتصلة بالصحة البالغ عددها 25 مؤشراً والتي جرى تقييمها في عام 2008 من أجل تقييم نطاق الفجوة بين توافر نقاط البيانات وقيمتها بين المصادر الوطنية وشعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة (UNSD)، أعيد تقييم 16 منها فقط في عام 2010<sup>(١٣)</sup>.

(١٢) اختيرت هذه البيانات بناءً على ثلاثة اعتبارات هي: (أ) سيركز الجزء الموضوعي من عمل المجلس الاقتصادي والاجتماعي على قطاع الصحة في الأهداف الإنمائية للألفية في عام 2009؛ (ب) تشكل مؤشرات الأهداف الإنمائية للألفية المتعلقة بالصحة نحو نصف مجموع مؤشرات الأهداف الإنمائية للألفية؛ (ج) توفر البيانات عن البلدان ملائم لإجراء تحليل سليم.

(١٣) أعيد تقييم 16 من أصل 25 مؤشراً على أثر مراجعة إطار الأهداف الإنمائية للألفية التي أدت إلى إلغاء بعض المؤشرات أو البيانات.

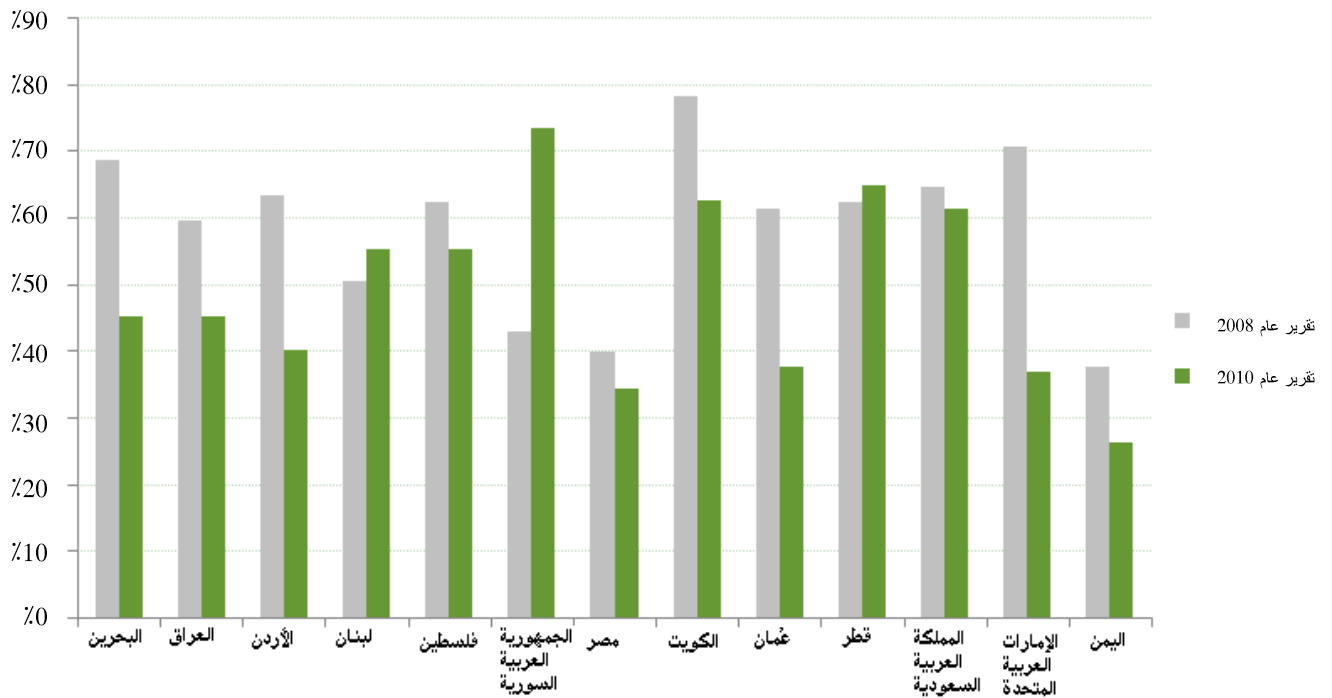
### جيم - الاختلافات في توفر البيانات والإبلاغ عنها

37- توجد اختلافات كبيرة على صعيد توفر البيانات بين المصدرين الوطني والدولي. وكلما كان الاختلاف كبيراً، ازدادت إمكانية ظهور ثغرات كبيرة في آلية الإبلاغ.

38- يظهر التقييم الحالي بعض التحسن في جمع قاعدة بيانات شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة (UNSD) للبيانات الوطنية المتوفرة والإبلاغ عنها في ما يتعلق بجميع البلدان تقريباً منذ عام 2008. ويظهر الرسم البياني 3 الذي يشكل مقارنة بين عامي 2008 و2010 انخفاضاً في عدد البيانات الوطنية غير المبلغ عنها في قاعدة بيانات شعبة الإحصاء في الإسكوا. وتجدر الإشارة إلى أن البيانات الوطنية السورية غير المبلغ عنها في قاعدة البيانات هذه بلغت المستوى الأعلى وهو 73 في المائة، أي بزيادة بنسبة 30 في المائة من النقاط. وبالرغم من تحسن بيانات الكويت الوطنية المبلغ عنها في قاعدة بيانات شعبة الإحصاء في الإسكوا خلال فترة السنتين، لا تزال البيانات غير المبلغ عنها كثيرة جداً (63 في المائة) بالمقارنة مع بلدان أخرى. ولدى اليمن العدد الأقل من البيانات الوطنية غير المبلغ عنها (26 في المائة) تليه مصر (34 في المائة) والإمارات العربية المتحدة (37 في المائة) وعمان (38 في المائة).

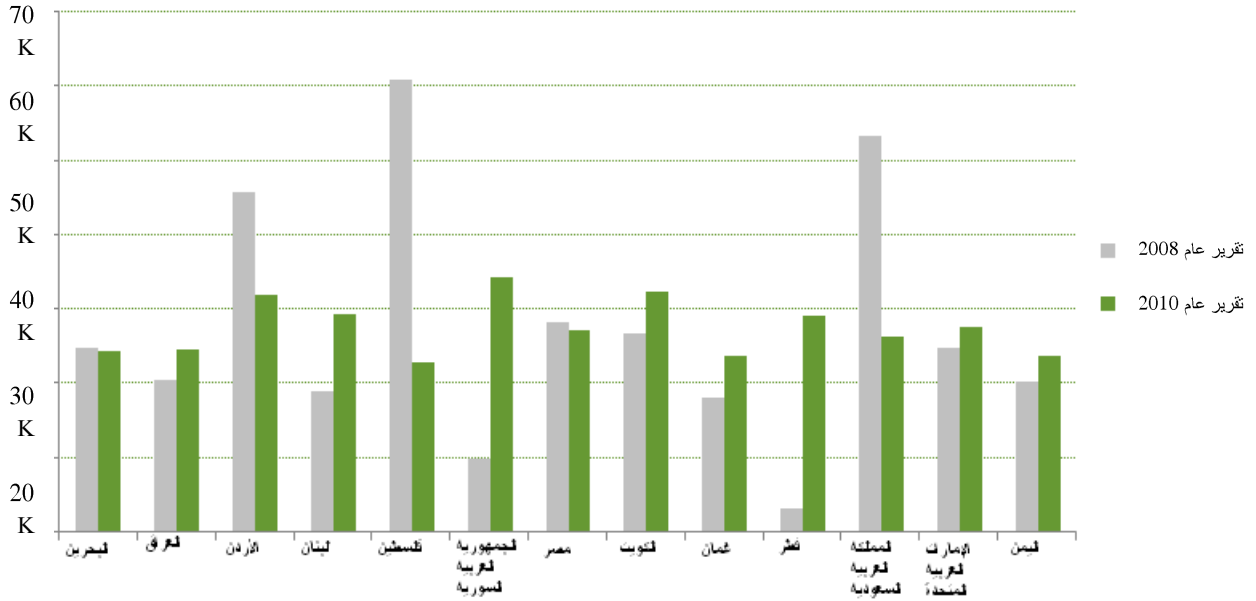
39- وعلى جميع البلدان الأعضاء اتخاذ تدابير ملموسة لمراجعة طرقها في نشر البيانات والإبلاغ عنها لدى الوكالات الدولية.

### الرسم البياني 3- البيانات الوطنية المتوفرة وغير المبلغ عنها في قاعدة بيانات شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة (UNSD)



40- يظهر تقييم عام 2010 نتائج مختلطة عن الحالة العكسية تظهر في الرسم البياني 4 حيث يتوفر في قاعدة بيانات شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة (UNSD) بيانات "وطنية" لم يبلغ عنها البلد بنفسه. وحقق عدد من البلدان (الأردن و المملكة العربية السعودية وفلسطين) بعض التقدم في آليات الإبلاغ إلى الوكالات المتخصصة ومنها.

#### الرسم البياني 4- البيانات المتوفرة في قاعدة بيانات شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة (UNSD) وغير المتوفرة في قواعد البيانات الوطنية



41- يجب على جميع البلدان تنسيق نشر البيانات التي ترسلها إلى الوكالات المتخصصة أو تستلمها منها والطلب إلى الوكالات المعنية أن تقدم لها معلومات عن التعديلات التي تطرأ على البيانات وعلى حسابها النهائي.

#### دال - الاختلافات في قيم البيانات

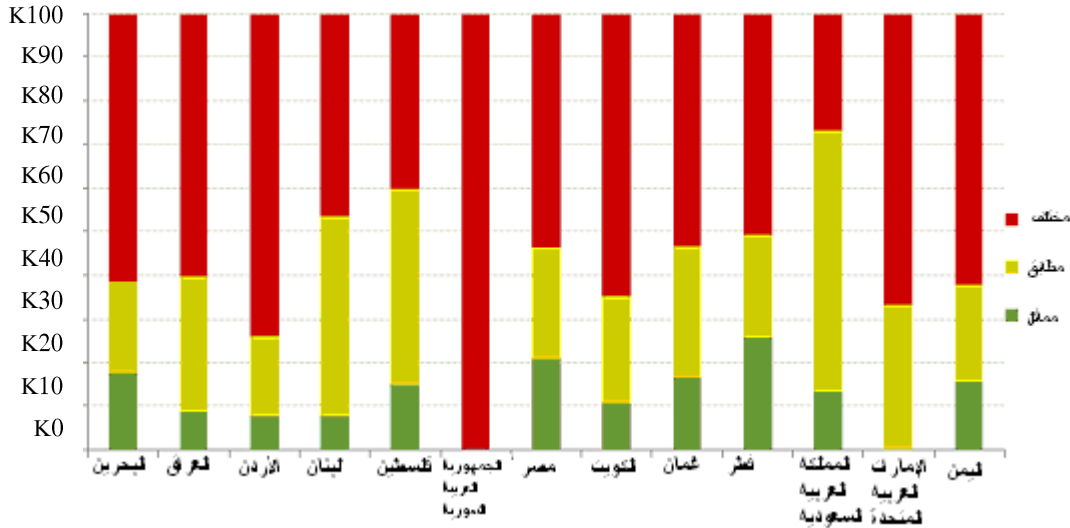
42- ينشأ الاختلاف في قيمة البيانات بين المصادر الوطنية ومصادر الأمم المتحدة من مكون واحد أو أكثر من مكونات البيانات الفوقية لكل مؤشر. ومن هذه المكونات التعريف، وطرق الحساب، والمجتمع الإحصائي المستهدف، وأجزاء من ذلك المجتمع، ومصادر البيانات وطرق التقدير.

43- وأظهرت زيادة انتشار البيانات من المصدرين الوطني والدولي ارتفاع مستويات الاختلاف في قيمة البيانات خلال فترة السنتين.

44- في عام 2010، كانت قيمة البيانات المبلغ عنها وطنياً مطابقة تماماً لقيمة البيانات المسجلة في قاعدة شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة (UNSD) في 15 في المائة من الحالات التي تتوفر فيها بيانات عن نفس المؤشر في نفس السنة فيما يتعلق ببلد معين، مقابل 18 في المائة من الحالات في عام 2008. وفي عام 2010 عادت قيمة 27 في المائة من نقاط البيانات لدى المصدرين (مع هامش اختلاف قدره 10 في المائة) بالمقارنة مع 39 في المائة عام 2008. خلافاً لذلك كانت هناك تباينات كبيرة (أكثر من 10 في المائة)

في 59 في المائة من نقاط البيانات عام 2010 بالمقارنة مع 44 في المائة عام 2008. ويُظهر الرسم البياني 5 مستوى الاتساق من حيث القيمة بين البيانات الوطنية وتلك المسجلة في قاعدة بيانات شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة (UNSD) لكل بلد في عام 2010.

#### الرسم البياني 5- مستويات الاختلاف في نقاط البيانات المتوفرة من المصادر الوطنية ومصادر شعبة الإحصاءات لدى الأمم المتحدة، 2010



45- تشير النتائج إلى ازدياد الاختلاف في قيم البيانات بين المصادر الوطنية ومصادر الأمم المتحدة ولا سيما فوق هامش العشرة في المائة، مما قد يعود إلى زيادة إصدار البيانات من المصدرين.

46- ينبغي زيادة جهود بناء القدرات للتوفيق بين البيانات الوطنية والدولية المتعلقة بمؤشرات الأهداف الإنمائية للألفية. وعلى الأمانة التنفيذية أن تواصل العمل على التحقق من نوعية البيانات، وتنظيم ورشات عمل حول رصد الأهداف الإنمائية للألفية، وتأمين كتيبات منهجية بما في ذلك ترجمة دليل مؤشرات الأهداف الإنمائية للألفية وغير ذلك من الوثائق ذات الصلة. ولا بد من تكرار هذه الجهود على المستويين الوطني ودون الوطني.

#### هاء- درجة الاختلاف حسب المؤشر

47- في عام 2008، أُجري تحليل متعمق للتباينات في القيمة. فقورنت القيمة الوطنية لكل مؤشر في سنة معينة بقيمته في قاعدة بيانات شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة (UNSD) في السنة ذاتها، وذلك لمعرفة نطاقات الاختلاف. ولم يتناول التحليل المؤشرات التي يبلغ الاختلاف في القيمة المتصلة بها 15 في المائة أو أقل (ولا التي لا يحتوي أحد المصدرين على قيمة لبياناتها). وعليه، صُنّف 13 مؤشراً من أصل 25 مؤشراً حسب درجة الاختلاف في القيمة.

48- ويشير التحليل المفصل إلى أربع درجات من الاختلاف: درجة منخفضة تتراوح بين 16 و 30 في المائة؛ ودرجة متوسطة تتراوح بين 31 و 50 في المائة؛ ودرجة عالية تتراوح بين 51 و 70 في المائة؛ ودرجة كبرى تتعدى نسبة 70 في المائة.



49- وأعيدت العملية نفسها في عام 2010 وتبرز نتائج المقارنة بين التقييمين تحسناً بارزاً من حيث زيادة توفر المؤشرات بنسبة 40 في المائة، بالإضافة إلى انخفاض في عدد القيم المختلفة المتعلقة بكل مؤشر في أعلى درجات الاختلاف (الدرجة العالية والكبرى). وترد في الجدول التالي درجات الاختلاف لكل مؤشر من المؤشرات البالغ عددها 13، كما يرد فيه عدد البلدان الأعضاء في خانة كل درجة.

**الجدول 2- درجة الاختلاف بين البيانات الوطنية وبيانات شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة (UNSD) حسب المؤشر وعدد البلدان**

2010					2008					المؤشرات
المجموع	كبرى أكثر من 70%	عالية 51-70%	متوسطة 31-50%	منخفضة 16-30%	المجموع	كبرى أكثر من 70%	عالية 51-70%	متوسطة 31-50%	منخفضة 16-30%	
3	2			1	6	1	1	1	3	نسبة انتشار نقص الوزن الطفيل أو الحاد لدى الأطفال دون الخامسة من العمر
2	1			2	3	0	1	0	2	نسبة السكان الذين يعانون من نقص التغذية
5			2	3	12	0	0	3	9	نسبة وفيات الأطفال دون سن الخامسة في 1000 حالة ولادة
7			3	4	13	0	0	3	10	نسبة وفيات الرضع دون عمر السنة في 1000 حالة ولادة
3			3		7	0	0	2	5	نسبة الأطفال البالغين من العمر سنة واحدة الملقحين ضد الحصبة
3	2			1	5	3	1	1	0	نسبة وفيات الأمهات في 100 000 حالة ولادة
5	1	2	2		0	0	0	0	0	نسبة استخدام الرفال في آخر وصال جنسي شديد التعرض للخطر بين النساء من أعمار 15-24
2			1	1	2	1	0	1	0	نسبة استخدام الرفال في معدل انتشار وسائل منع الحمل بين النساء المتزوجات من أعمار 15-49
9	6		1	2	22	8	6	5	3	نسبة انتشار المل بين كل 100 000 نسمة
1	1				23	8	6	6	3	نسبة الوفيات السنوية بسبب المل بين كل 100 000 نسمة
6	1		1	4	11	1	1	3	6	نسبة حالات الإصابة بالسل التي اكتشفت في إطار نظام العلاج لفترة قصيرة الخاضع للإشراف المباشر
1				1	10	2	2	4	2	نسبة حالات النجاح في علاج الإصابات بالسل في إطار نظام العلاج لفترة قصيرة الخاضع للإشراف المباشر
1		1			4	0	0	2	2	نسبة السكان الذين يستخدمون مرافق صحية محسنة
49					118					المجموع

50- ولا يزال جمع البيانات الدقيقة للمؤشرات المتعلقة بالسل يشكل تحدياً في وجه البلدان الأعضاء. فمع ازدياد تبليغ البلدان عن السل، ازدادت قيم الاختلاف بين المصادر الوطنية والدولية وارتفع مستوى الفرق عن 51 في المائة. لذا، لا بد من إعادة النظر في المنهجيات المتعلقة بحساب مؤشرات السل.

#### رابعاً - الاستنتاجات والتوصيات

51- تشير النتائج التي يعرضها هذا التقرير إلى تحسن بارز حققتة البلدان الأعضاء في الإبلاغ عن أهدافها الإنمائية للألفية. غير أن بعض المؤشرات يدل على انخفاض في عدد البيانات المتوفرة في قاعدة بيانات شعبة الإحصاءات في عام 2010 بالمقارنة مع عام 2008. تتعلق هذه المؤشرات بشكل أساسي بالفقر، ويقع بعضها تحت مسؤولية منظمة الصحة العالمية. وفي ما يلي عدد من التوصيات.

52- يشير التقييم الحالي إلى بعض التحسن في جمع البيانات المتوفرة على المستوى الوطني والإبلاغ عنها في قاعدة بيانات شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة (UNSD) في ما يتعلق بجميع البلدان تقريباً منذ عام 2008. وانخفض عدد البيانات الوطنية غير المبلغ عنها في قاعدة بيانات شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة (UNSD). وفي الجمهورية العربية السورية، بلغت البيانات الوطنية غير المبلغ عنها في قاعدة البيانات المذكورة الدرجة العليا، تليها الكويت. نتيجة لذلك، ينبغي النظر في الإستراتيجيات الهادفة إلى تحسين توفر البيانات على المستويين الوطني والإقليمي ومع الوكالات المتخصصة.

53- أظهر الارتفاع في نشر البيانات، من المصدرين الوطني والدولي المزيد من الاختلافات في قيم البيانات. وبالتالي، على جميع البلدان اتخاذ تدابير ملموسة لاستعراض الطرق التي تعتمدها في نشر البيانات والإبلاغ عنها لدى الوكالات الدولية.

54- على البلدان تعزيز وتنسيق نشر المعلومات الواردة من الوكالات المتخصصة والصادرة إليها والطلب إلى الوكالات المعنية أن توفر لها معلومات عن التعديلات التي تطرأ على البيانات والحسابات الأخيرة للمؤشرات. ولا بد من تكثيف الجهود الرامية إلى بناء القدرات للتوفيق بين البيانات الوطنية والدولية لمؤشرات الأهداف الإنمائية للألفية من خلال استعراض المنهجيات والتدريب على حساب المؤشرات. وفي ما يلي التدابير المقترحة لتحسين توفر البيانات ومضمونها:

#### (أ) على الصعيد الوطني:

(1) يمكن تحسين توفر البيانات، من خلال:

- 1- استعراض المنهجيات المتبعة حالياً للحصول على البيانات المحتسبة وآليات التشاور مع الأجهزة الإحصائية الوطنية؛
- 2- تنظيم ورش عمل و/أو إصدار كتيبات ووضع مبادئ توجيهية لتحسين إنتاج وشفافية المؤشرات والمنهجيات، وإصدار التوجيهات بشأن آليات التشاور الموصى بها، وذلك سعياً إلى جعل المؤشرات الأقل قابلية للتعقب على وجه الخصوص متفقة مع المعايير الدولية؛

- 3- إجراء الدراسات الاستقصائية والتعدادات المطلوبة، وتحسين السجلات الإدارية، وذلك لأغراض الإنتاج الدوري للبيانات المتصلة بالأهداف الإنمائية للألفية وغيرها من البيانات الإنمائية والمؤشرات الخاصة بالبلدان؛
- 4- تطوير وصيانة قاعدة بيانات مركزية والمحافظة عليه على الصعيد الوطني ودون الوطني، على أن تكون مصنفة حسب الجنس عند الإمكان ويمكن للمستخدمين الحصول عليها؛

(2) ويمكن تحسين النشر من خلال:

- 1- نشر البيانات الفوقية والمؤشرات ذات الصلة، من أجل تحسين الشفافية والجودة وعمليات النشر، تماشياً مع المعايير الدولية؛
- 2- توفير بيانات مصنفة، حيثما أمكن، حسب العمر، والتحصيل العلمي، والمنطقة الجغرافية، والانتماء الإثني، والريف/الحضر، والجنس، بغية تسليط الضوء على الأنماط السائدة داخل البلدان، مما يُيسر إجراء المقارنات بين مجموعات السكان لتمكين صانعي السياسات من وضع الخطط وإعداد الميزانيات بكفاءة؛
- 3- نشر مجموعة جديدة من التقارير عن الأهداف الإنمائية للألفية، تراعي الإطار المنقح الجديد، وتوفر تغطية شاملة تتضمن بيانات مصنفة، وبيانات فوقية ذات صلة بها، وتحليلاً للاتجاهات، وذلك لرصد التقدم المحرز نحو الأهداف؛

(ب) على الصعيد الإقليمي، ستواصل الأمانة التنفيذية تنفيذ المبادرات التالية في الفترة

:2013-2011

- (1) استعراض الأولويات الإقليمية وتحديدها، واقتراح سبل لتحسين الأعمال المتعلقة بالأهداف الإنمائية للألفية وتحليل هذه الأهداف، بما في ذلك المؤشرات الإنمائية؛
- (2) اقتراح مسارات العمل المستقبلية، لا سيما من حيث اقتراح مجالات وصيغ للتعاون الفني وبناء القدرات الإحصائية؛
- (3) تطوير وصيانة قاعدة بيانات مركزية إقليمية مستقاة من قاعدات البيانات والمنشورات الوطنية، بهدف رصد توفر البيانات، وتعبق التقدم المحرز والتخطيط لأنشطة بناء القدرات في مجالات إحصائية محددة؛
- (4) استعراض ومناقشة الآليات المتاحة للوكالات لجمع البيانات من البلدان، والطرق التي تجمع بها سلاسل البيانات الدولية، وأساليب الإسناد المستخدمة في حساب التقديرات الإقليمية والعالمية لمؤشرات الأهداف الإنمائية للألفية؛

-20-

- (5) تحديد سبل لتحسين جمع سلاسل البيانات الإقليمية، من خلال تحسين آليات الإبلاغ من النظم الإحصائية الوطنية إلى الوكالات الدولية؛
- (6) جمع واستعراض البيانات الفوقية الوطنية المنشورة في قواعد البيانات المركزية الوطنية وتقديم توصيات حول سبل تحسينها؛
- (7) استعراض المنهجيات الحالية المتبعة في الاحتساب وفي آليات التشاور مع البلدان الأعضاء، وتقديم توصيات بسبل تحسين المنهجيات والشفافية وآليات التشاور، وذلك داخل البلدان ومع الوكالات الدولية.

## المرفق الأول

## جدول ملخص نظام معلومات التنمية (v ofnIveD.6.0) على المستويين الوطني والإقليمي

2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002	قاعدة البيانات	البلد/المنظمة
				1					MICS ALGERIE	الجزائر
						1	1		ELDJAIRInfo	
	1								DevInfo Comoros	جزر القمر
1									DjiboutiInfo	جيبوتي
		1							EgyptInfo	مصر
					1	1			MauritInfo	موريتانيا
		1							MarocInfo	المغرب
		1							SomInfo	الصومال
	1								SudanInfo - SHHS	السودان
	1								SUDANiNFO – MICS & FMS	
		1							Southern Sudan Info	
					1			1	DevInfo Tunisia	تونس
	1								ChildInfo Tunisia	
		1							IraqInfo	العراق
	1								IAU Info	
			1						LebInfo	لبنان
					1				DHSInfo	فلسطين
			1						PapFamInfo	
		1		1					PallInfo	
	1								CensusInfo	
							1		OmanInfo	عمان
	1								DubaiInfo	الإمارات العربية المتحدة
					1				Yemen Population Census	اليمن
1			1						MDG Yemen	
1		1							Key Indicators of DPPR	
1									GenderInfo Yemen	
1									MICS	
5	7	7	3	2	4	2	2	1	33	المجموع على الصعيد الوطني
	1							1	MenInfo	اليونيسف
	1								KPI Info	اليونيسف
							1		ArabInfo	اليونيسف
			1						HealthInfo	الإسكوا
	1								Arab GenInfo	الإسكوا
1		1							Y-Info	الإسكوا
1									Arab MDGInfo	الإسكوا
2	3	1	1	0	0	0	1	1	9	المجموع على الصعيد الإقليمي
7	10	8	4	2	4	2	3	2	42	المجموع على الصعيدين الوطني والإقليمي

-22-

## المرفق الثاني

## التقارير الوطنية حول الأهداف الإنمائية للألفية

2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002	
			↓				↓		البحرين
			↓						إنكليزي
									فرنسي
									عربي
	↓	↓				↓		↓	مصر
	↓					↓			إنكليزي
						↓			فرنسي
						↓			عربي
↓					↓				العراق
↓									إنكليزي
									فرنسي
									عربي
↓						↓			الأردن
↓						↓			إنكليزي
↓						↓			فرنسي
						↓			عربي
					↓		↓		الكويت
							↓		إنكليزي
							↓		فرنسي
							↓		عربي
		↓					↓		لبنان
							↓		إنكليزي
							↓		فرنسي
							↓		عربي
↓						↓			عمان
↓						↓			إنكليزي
↓						↓			فرنسي
						↓			عربي
↓	↓	↓		↓	↓			↓	فلسطين
↓	↓	↓		↓	↓				إنكليزي
↓	↓	↓		↓	↓				فرنسي
↓	↓	↓		↓	↓				عربي
		↓			↓				قطر
					↓				إنكليزي
					↓				فرنسي
					↓				عربي
					↓				المملكة العربية السعودية
					↓				إنكليزي
					↓			↓	فرنسي
					↓				عربي
					↓	↓			السودان
									إنكليزي
									فرنسي
									عربي
							↓		الجمهورية العربية السورية
							↓		إنكليزي
							↓		فرنسي
							↓		عربي
			↓			↓			الإمارات العربية المتحدة
						↓			إنكليزي
						↓			فرنسي
						↓			عربي
					↓		↓		اليمن
							↓		إنكليزي
							↓		فرنسي
							↓		عربي

## المرفق الثالث

## مقارنة المؤشرات بحسب المجموعة في عامي 2008 و 2010

في عام 2008، تضمنت المجموعة (أ) مؤشرات كان لدى أقل من 23 في المائة من البلدان الأعضاء بيانات عنها في نقطتين زمنيتين على الأقل منذ عام 1990. تظهر نتائج تقييم عام 2010 إلى جانب نتائج عام 2008 وتشير إلى تحسن في توفر بيانات المؤشرات الثلاثة.

2010		2008		
النسبة المئوية	العدد	النسبة المئوية	العدد	
92 (نقطة خضراء)	12	8 (نقطة حمراء)	1	3-7 استهلاك المواد المستنفدة للأوزون بالأطنان المترية
100 (نقطة سوداء)	13	23 (نقطة حمراء)	3	5-7 نسبة الموارد المائية الكلية المستخدمة
46 (نقطة برتقالية)	6	8 (نقطة حمراء)	1	10-7 نسبة سكان الحضر المقيمين في أحياء فقيرة

في عام 2008، تضمنت المجموعة (ب) المؤشرات التي يملك ما بين 31 و 46 في المائة من البلدان بيانات عنها في نقطتين زمنيتين على الأقل منذ عام 1990. واحتوت هذه المجموعة على مؤشرات للفقر و أنق الاحتباس الحراري، تعتبر تحدياً بالنسبة إلى البلدان التي تجمع البيانات لأغراض الرصد والإبلاغ. ويشير تقييم عام 2010 إلى أن المؤشرات المتعلقة بالفقر لا يبلغ عنها سوى 23 في المائة أو أقل من البلدان الأعضاء. وتحسن الإبلاغ عن المؤشرات المتصلة بالمقاعد التي تشغلها المرأة في البرلمان الوطني وانبعاثات ثاني أكسيد الكربون خلال السنتين الأخيرتين.

2010		2008		
النسبة المئوية	العدد	النسبة المئوية	العدد	
23 (نقطة حمراء)	3	38 (نقطة برتقالية)	5	1-1 نسبة السكان الذين يقل دخلهم اليومي عن دولار واحد (تعادل القيمة الشرائية)
23 (نقطة حمراء)	3	46 (نقطة برتقالية)	6	2-1 معدل فجوة الفقر بما يعادل دولار واحد يومياً (تعادل القيمة الشرائية)
23 (نقطة حمراء)	3	31 (نقطة برتقالية)	4	3-1 حصة أفقر خمس من السكان في الدخل أو الاستهلاك الوطني
92 (نقطة خضراء)	12	38 (نقطة برتقالية)	5	3-3 نسبة المقاعد التي تشغلها النساء في البرلمانات الوطنية
100 (نقطة سوداء)	13	31 (نقطة برتقالية)	4	2-7 نصيب الفرد من مجموع انبعاثات ثاني أكسيد الكربون بالأطنان المترية لكل دولار من الناتج المحلي الإجمالي (تعادل القوة الشرائية)
0 (نقطة حمراء)	0	38 (نقطة برتقالية)	5	13-8 نسبة السكان الذين يمكنهم الحصول على الأدوية الأساسية

في عام 2008، ضمت المجموعة (ج) المؤشرات التي يملك ما بين 54 و 69 في المائة من البلدان الأعضاء في الإسكوا بيانات عنها في نقطتين زمنيتين على الأقل منذ عام 1990. وتحتوي هذه المجموعة على مؤشرات أساسية للمنطقة ينبغي رصدها بانتظام، مثل سوء التغذية، والتربية، والمساواة بين الجنسين، والسل، والملاريا، والمناطق الحرجية. وجدير بالذكر أن تقييم عام 2010 يظهر تحسن الرصد في ما يتعلق بجميع هذه المؤشرات باستثناء معدلات الوفيات بسبب الملاريا.

2010		2008		
النسبة المئوية	العدد	النسبة المئوية	العدد	
69 (نقطة صفراء)	9	62 (نقطة صفراء)	8	9-1 نسبة السكان الذين لا يحصلون على الحد الأدنى من السرعات الحرارية
100 (نقطة سوداء)	13	69 (نقطة صفراء)	9	1-2 صافي نسبة القيد في مرحلة التعليم الابتدائي، للصبية والبنات
77 (نقطة خضراء)	10	54 (نقطة صفراء)	7	2-2 نسبة التلاميذ الذكور والإناث الذين يباشرون الدراسة في الصف الأول ويبلغون الصف الأخير من التعليم الابتدائي
69 (نقطة صفراء)	9	54 (نقطة صفراء)	7	3-2 معدل الإلمام بالقراءة والكتابة لدى الإناث والذكور الذين تتراوح أعمارهم بين 15 و 24 سنة
100 (نقطة سوداء)	13	54 (نقطة صفراء)	7	1-3 (ج) مؤشر تكافؤ الجنسين في التسجيل في مرحلة التعليم الثانوي
92 (نقطة خضراء)	12	54 (نقطة صفراء)	7	1-3 (ب) مؤشر تكافؤ الجنسين في التسجيل في مرحلة التعليم العالي
77 (نقطة خضراء)	10	54 (نقطة صفراء)	7	2-3 حصة النساء من الأعمال المدفوعة الأجر في القطاع غير الزراعي
0 (نقطة حمراء)	0	62 (نقطة صفراء)	8	6-6 (أ) معدلات الوفيات بالمalaria في كل 100 000 من السكان من كل الأعمار
100 (نقطة سوداء)	13	54 (نقطة صفراء)	7	10-6 (أ) نسبة حالات السل التي تم اكتشافها في إطار نظام العلاج لفترة قصيرة الخاضع للإشراف المباشر
100 (نقطة سوداء)	13	69 (نقطة صفراء)	9	10-6 (ب) نسبة الشفاء من الإصابة بالسل في إطار نظام العلاج لفترة قصيرة الخاضع للإشراف المباشر
92 (نقطة خضراء)	12	54 (نقطة صفراء)	7	1-7 نسبة مساحة الأراضي المكسوة بالغابات

تضمنت المجموعة (د) المؤشرات التي يملك ما بين 77 و 92 في المائة من البلدان (أي جميع بلدان الإسكوا تقريباً) نقطتي بيانات عنها على الأقل منذ عام 1990. بقيت جميع مؤشرات هذه المجموعة الأساسية لصنع السياسات على المستوى نفسه ما عدا في ما يتعلق بسوء التغذية وخدمات الصحة الإنجابية التي تراجعت خلال فترة السنتين الماضية.

2010		2008		
النسبة المئوية	العدد	النسبة المئوية	العدد	
69 (نقطة صفراء)	9	92 (نقطة خضراء)	12	8-1 معدل انتشار حالات نقص الوزن لدى الأطفال دون الخامسة من العمر
100 (نقطة سوداء)	13	77 (نقطة خضراء)	10	1-3 (أ) مؤشر تكافؤ الجنسين في التسجيل في مرحلة التعليم الابتدائي
54 (نقطة صفراء)	7	77 (نقطة خضراء)	10	2-5 نسبة الولادات بإشراف موظفي صحة من ذوي الاختصاص
77 (نقطة خضراء)	10	77 (نقطة خضراء)	10	3-5 استخدام أي من وسائل منع الحمل بين النساء من أعمار 15-49 عاماً
100 (نقطة سوداء)	13	92 (نقطة خضراء)	12	9-6 (ب) معدل الوفيات بسبب السل في كل 100 000 شخص (نقطة الوسط)
92 (نقطة خضراء)	12	77 (نقطة خضراء)	10	7-9 نسبة السكان الذين يحصلون على مصادر محسنة لمياه الشرب
85 (نقطة خضراء)	11	85 (نقطة خضراء)	11	7-9 نسبة السكان الذين يستخدمون مرافق صحية محسنة

تتضمن المجموعة (هـ) ثمانية من 35 مؤشراً كان لدى جميع بلدان الإسكوا بيانات كاملة حولها. غير أن البيانات المتعلقة بوفيات الأمهات لم يبلغ عنها في عام 2010 كما في السنوات السابقة.

2010		2008		
النسبة المئوية	العدد	النسبة المئوية	العدد	
100 (نقطة سوداء)	13	100 (نقطة سوداء)	13	1-4 معدل وفيات الأطفال دون سن الخامسة في كل 1000 حالة ولادة
100 (نقطة سوداء)	13	100 (نقطة سوداء)	13	2-4 معدل وفيات الأطفال دون السنة من العمر في كل 1000 حالة ولادة
100 (نقطة سوداء)	13	100 (نقطة سوداء)	13	3-4 نسبة الأطفال الملقحين ضد الحصبة البالغين من العمر سنة واحدة
0 (نقطة حمراء)	0	100 (نقطة سوداء)	13	1-5 نسبة وفيات الأمهات في كل 100 000 حالة ولادة
100 (نقطة سوداء)	13	100 (نقطة سوداء)	13	9-6 (أ) معدل انتشار السل في مجموعة من 100 000 شخص (نقطة الوسط)
100 (نقطة سوداء)	13	100 (نقطة سوداء)	13	14-8 الخطوط الهاتفية لكل 100 شخص
100 (نقطة سوداء)	13	100 (نقطة سوداء)	13	15-8 المشتركون في شبكات الهاتف الخليوي لكل 100 شخص
100 (نقطة سوداء)	13	100 (نقطة سوداء)	13	16-8 مستخدمو الإنترنت في مجموعة من 100 شخص