



Shared Prosperity Dignified Life



# ورشة عمل وطنية حول تعزيز التخطيط التّموي الوطني المتكامل في جمهورية السودان

السيدة ناتالي خالد، مسؤولة الشؤون  
الاقتصادية، الإسكوا



## الجلسة السادسة

- 01 الجزء الاول: الاصلاحات التنظيمية: مفهومها وأهميتها
- 02 الجزء الثاني: الأطر التشريعية لبيئة الاعمال في السودان

# الجزء الأول

## الإصلاحات التنظيمية ومفهومها وأهميتها

السيدة ناتالي خالد، مسؤولة الشؤون الاقتصادية، الإسكوا



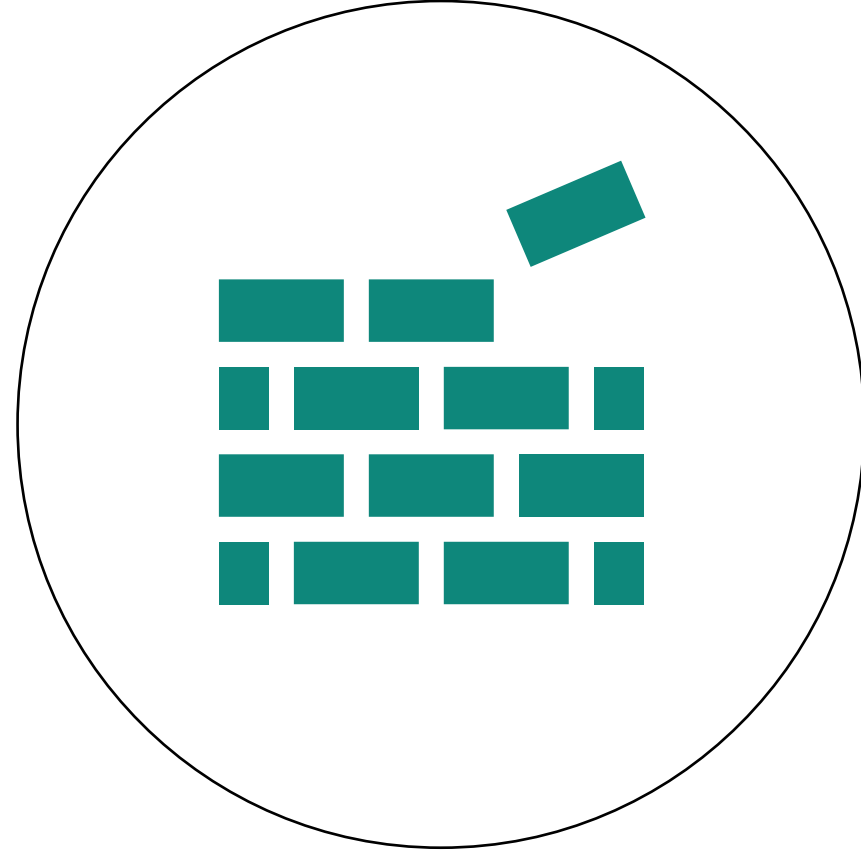
Shared Prosperity Dignified Life



# ما هي أهمية الإصلاحات التنظيمية؟

الإصلاح التنظيمي هو من أهم الممارسات التي تقوم بها الحكومات كما يشكل شرط أساسي للتعاون الدولي.

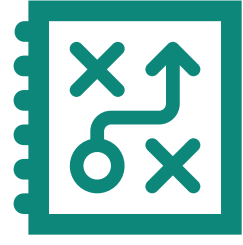
يقلل الإصلاح التنظيمي من الحواجز أمام حركة السوق، ويعزز ديناميكية حركة الأعمال، مع ضمان الرفاهية الاجتماعية الأساسية. أيضاً، من خلال دمج ممارسات الشفافية والوصول إلى القوانين والمعلومات، يساهم الإصلاح التنظيمي أيضاً في الحد من الفساد.



أبرز التدعيات الاقتصادية التي شهدتها الدول التي أقرت إصلاحات تنظيمية هي:

- ارتفاع الانتاجية في العمل
- ارتفاع أنتاجية رأس المال
- زيادة التنافسية
- ارتفاع في الوظائف
- انخفاض في الاسعار

الإصلاحات التنظيمية يجب ان تأتي في سياق خطة أولويات واضحة



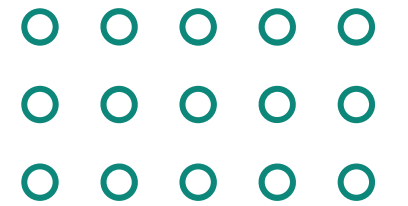
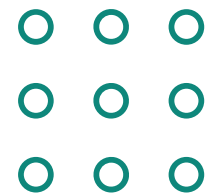
# الإصلاحات التنظيمية والتخطيط الاستراتيجي

- لا يمكن تنفيذ الخطط الاستراتيجية من دون أقرار إصلاحات تنظيمية ذات صلة
- أقر السودان وثيقة إستراتيجية لمكافحة الفقر (2021 – 2023) والتي حددت خمسة كائنز لمكافحة الفقر وهم:
  1. تعزيز استقرار الاقتصاد الكلي
  2. تعزيز نمو اقتصادي شامل للجميع ومستدام
  3. النهوض برأس المال البشري والتنمية الاجتماعية
  4. تعزيز السلام واطاحة فرص متساوية لكافة السودانيين
  5. تدعيم نظم الحكم الراشد والقدرات المؤسسية.
- على السودان البدء بتنفيذ أولوياته عبر أقرار بعض القوانين المهمة.



# الإصلاحات التنظيمية المتعلقة ببيئة الأعمال في السودان:

- أقر البرلمان السوداني قانونين هامين لبدء طريقه الطويل في الإصلاحات التنظيمية، وهما:
  - قانون تشجيع الاستثمار الصادر سنة 2021.
  - قانون الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد (18/2021)
  - تم أقرار تشريعات جديدة للمنافسة
  - كما تم إنشاء هيئات حكومية جديدة (متعلقة بمكافحة الفساد و ضمان المنافسة العادلة لضبط الاسواق والاسعار)





# الجزء الثاني

الأطر التشريعية لبيئة الأعمال في البلدان العربية

السيدة ناتالي خالد، مسؤولة الشؤون الاقتصادية، الإسكوا



Shared Prosperity Dignified Life



## نظرة عامه عن التقرير

يستند تقرير الاطر التشريعية لبيئة الأعمال في البلدان العربية إلى تقييم للمناخ التنظيمي الحالي في المنطقة، حيث ينظر في التشريعات المتعلقة بالمنافسة، ومكافحة الفساد، والاستثمار الأجنبي المباشر، وحماية المستهلك.





# المنهجية

تضمن البحث أربعة مراحل

- جمع المعلومات المتاحة من الوزارات ذات الصلة
- تجميع القوانين واللوائح والسياسات الرئيسية لاستخدامها
- إنشاء مؤشرات رئيسية لقوانين المنافسة والاستثمار الأجنبي المباشر ومكافحة الفساد وحماية المستهلك.
- فرز المعلومات وربطها من خلال مقابلات معمقة مع المسؤولين والإداريين وأصحاب المصلحة المعنيين في كل بلد.



Shared Prosperity Dignified Life

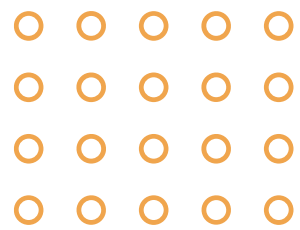




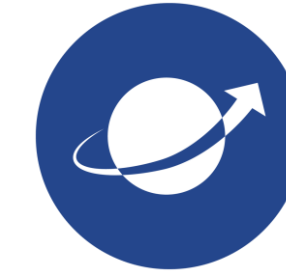
## مصفوفة التقييم:

### بالنسبة لقانون مكافحة الفساد:

- مكافحة الفساد والنزاهة في القطاع العام
- مكافحة الرشوة وحماية المبلغين
- الموازنة والأنفاق العام
- الحكومة الرقمية
- الحكومة المفتوحة والشفافية
- معايير المشتريات العامة



### بالنسبة لقانون الاستثمار الأجنبي المباشر:



- اللوائح التنظيمية المصرفية
- سياسات الاقتصاد الكلي
- الأطار التنظيمي للاستثمار
- خطط التحفيز
- المعاهدات الثنائية
- التحكيم والاستثمار الأجنبي المباشرة  
(مؤشر جديد لتقرير 2022)



Shared Prosperity Dignified Life



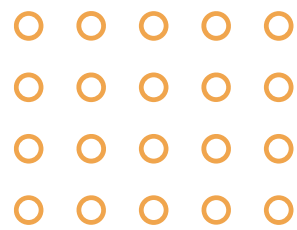


## مصفوفة التقييم:



### بالنسبة لقانون حماية المستهلك:

- لوائح السلامة
- حماية المصالح الاقتصادية للمستهلكين
- تدابير تمكن المستهلكين من الحصول على تعويض
- تعزيز الاستهلاك المستدام



### بالنسبة لقانون المنافسة:

- قوانين المنافسة ومكافحة الاتحادات الاحتكارية
- قوانين مكافحة الهيمنة والاحتكار
- الكارتلات والسلوك المناهض للمنافسة
- ممارسات إنفاذ المنافسة
- اتفاقيات التجارة الدولية
- التحرير والتدخل لتشجيع المنافسة في القطاعات المنظمة
- اللوائح التنظيمية الاندماج الشركات
- حماية العمل



Shared Prosperity Dignified Life





Shared Prosperity Dignified Life



# بالنسبة للنتائج

الإطار التشريعي في مرحلة تطور بالمقارنة مع المعايير الدولية القوية جداً. وتشير مرتبة «معتدل» أن فئات التشريعات أو التشريعات الفرعية تقع في منزلة ما بين «الابتدائي» و«المتطور».	معتدل	3 إلى 3.99
تشير مرتبة «متطور» أن الكثير من الأطر التشريعية في مرحلة متقدمة وقريبة من المعايير القوية والقوية جداً التي توصي بها القياسات الدولية.	متطور	4 إلى 4.99
الأطر التشريعية التي تُدرج في مرتبة «قوي» هي الأقرب إلى المعايير القوية جداً التي توصي بها المبادئ التوجيهية والمؤشرات الدولية، كما يشير ذلك أن وضع فئات التشريعات أو التشريعات الفرعية المعنية قوي.	قوي	5 إلى 5.99
تعني مرتبة «قوي جداً» أن الأطر التشريعية تتطابق مع المبادئ التوجيهية والمؤشرات الدولية أو أنها قريبة منها. وإذا كان المرتبة لبلد مرتبة «قوي جداً» لفئة تشريعات رئيسية، كمثل « اللوائح التنظيمية لاندماج الشركات»، فإن ذلك يدل على أن هذه الفئة مطابقة للمؤشرات الدولية وقوالب القانون النموذجي.	قوي جداً	6 إلى 7

تم استخدام علامة وصفية كون أن هدف التقرير هو تزويد البلدان بوصف لأطرها التشريعية بالمقارنة مع المعايير الدولية "القوية جداً"، لا الى مقارنتها بعضها البعض





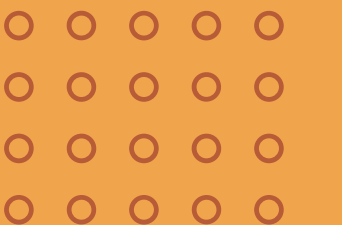
# الأطر التشريعية لبيئة الأعمال في البلدان العربية

الموجز القطري لدولة السودان

السيدة ناتالي خالد، مسؤولة الشؤون الاقتصادية، الإسكوا



Shared Prosperity Dignified Life



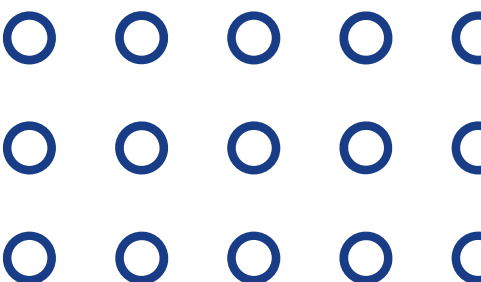


# مؤشرات قانون الاستثمار الاجنبي المباشر الجديد: نقاط القوة

- بعد رفع العقوبات الدولية، اعتمد البنك المركزي في السودان مراسيم جديدة للقطاع المصرفي مكنته من: دخول نظام ال IBAN واعتماد نظام مصرفي مزدوج (إسلامي وغير إسلامي).
- تم ذكر صراحةً انه من أبرز أهداف الاستثمارات التي ستندفق هي تعزيز النمو الاقتصادي، الإنتاج المحلي، وتحسين الميزان التجاري ، إلخ. (المادة 4.2).
- من أجل ملائمة المعايير العالمية للاستثمار، أي استثمار يجب أن يلتزم بمبدأ التدريب ورفع قدرات القوى العاملة، وكذلك تشجيع البحث العلمي والتطوير وإدخال التقنيات المتقدمة في مختلف مجالات الإنتاج (المادة 5).
- من أجل ضمان نجاح هذه السياسات والأهداف الاقتصادية المعتمدة حديثاً وكذلك حسن تنفيذها، تم إنشاء هيئة تتمتع بصلاحيات مراجعة واعتماد السياسات العامة والخطط الاستراتيجية والبرامج التي قد تكون ضرورية لتحقيق أهداف الاستثمار (المادة 7.1).



Shared Prosperity Dignified Life



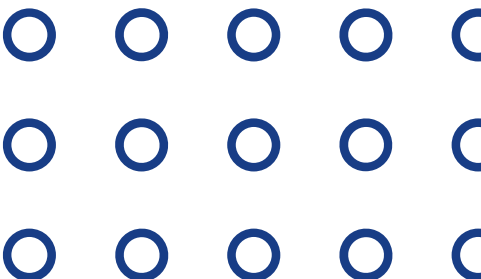


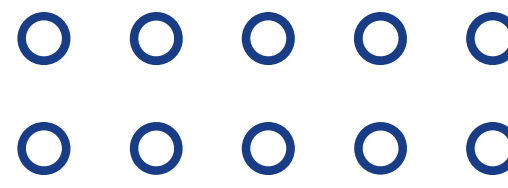
# مؤشرات قانون الاستثمار الاجنبي المباشر الجديد: نقاط القوة

- الأطار التنظيمي للاستثمار أصبح أوضح في السودان، حيث ستحدد الهيئة رسوم وعوائد الاستثمارات كما ستصدر دليل إجرائي للاستثمار يتضمن الشروط والإجراءات والأطر الزمنية المحددة لتخصيص الأراضي وإصدار الموافقات والتصاريح والتراخيص المتعلقة بأنشطة الاستثمار (المواد 21 و 26).
- يجب أن يتوافق تطوير المشاريع مع سياسات حماية العمال. أيضا، تم فرض العديد من الواجبات الاجتماعية والبيئية (المحافظة على البيئة) على المستثمرين (المواد 5 و 28).
- تم اعتماد سلسلة من الضمانات والامتيازات في قانون الاستثمار: إعفاءات جمركية، إعفاء من ضريبة أرباح الأعمال، إعفاء من ضريبة القيمة المضافة، إلخ (الفصل 5).
- يسمح القانون الجديد، إذا اتفق الأطراف، على حل أي نزاع ناشأ عن عقد استثمار أجنبي عبر التحكيم (سيعطي التحكيم ضمانة للمستثمرين الأجانب للحضور وإبرام عقود الاستثمار مع حكومة السودان لأن المستثمرين الأجانب لا يثقون عادة بالمحاكم المحلية لتسوية النزاعات). (المادة 34).



Shared Prosperity Dignified Life





# مؤشرات قانون الاستثمار الاجنبي المباشر الجديد: نقاط الضعف

- مع اعتماد نظام مصرفي جديد، لا يزال هناك أفتقاد لقوانين ومراسيم لإعادة هيكلة المصارف والسماح للبنوك الأجنبية من دخول السودان.
- هيئة الاستثمار لم تشكل بعد. ما يعني أيضا ان قانون الاستثمار الأجنبي لا يتم تطبيقه بشكل كامل.
- بالرغم من رفع العقوبات، لا يزال هناك أفتقاد لاتفاقيات تجارية تفضيلية لتعزيز الاستثمار الأجنبي المباشر.
- لا يوجد تحليل للتكلفة والعائد في خطط التحفيز
- لم تعقد السودان بعد معاهدات ثنائية مكملة لأهداف التنمية الوطنية
- لا يوجد تشريعات تضمن استقلالية السلطة القضائية في السودان.



Shared Prosperity Dignified Life







## نتائج قانون الأستثمار الأجنبي المباشر | العناوين الرئيسية:

2022

1

5

6

3

1

2

18 معتدل

2020

1

2

3

0

0

6 ضعيف

- اللوائح التنظيمية المصرفية
- سياسات الاقتصاد الكلي
- الأطار التنظيمي للأستثمار
- خطط التحفيز
- المعاهدات الثنائية
- التحكيم والاسثمار الأجنبي المباشرة

مجموع نقاط الاستثمار الأجنبي المباشر/40



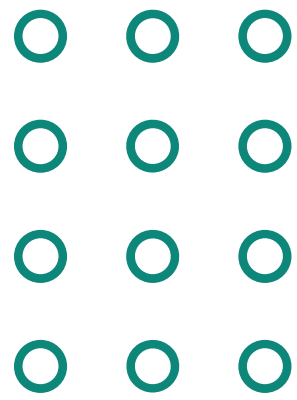
## مؤشرات قانون مكافحة الفساد الجديد: نقاط القوة

- أكد القانون الجديد على استقلالية الهيئة وعدم وجود أي حصانة (حتى لو كانت بموجب قانون آخر) بوجه تطبيق قانون الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد الحالي. (المواد 10 و 34).
- تم إنشاء هيئة مكافحة الفساد حيث حددت أهدافها و تم منحها صلاحيات محددة لمواجهة الفساد وتم وضع أقصى عقوبة على كل من يخالف أحكام قانون الفساد (المواد 7، 8، 9، 35).
- تم منح الهيئة صلاحية تقييم جرائم الفساد والتحقيق فيها وأتخاذ تدابير احترازية (حجز أموال) وإحالتها إلى المحاكم القضائية المختصة. كما أيضاً تم منح الهيئة صلاحية وضع برامج وطنية وتدريبية لمكافحة الفساد ولترسيخ مبدأ الشفافية والنزاهة في المعاملات المالية والإدارية لضمان الحوكمة الرشيدة في الإدارات العامة. (المواد 9 و 20 و 35).
- أصبح للهيئة دور في إعداد مشروع الموازنة السنوية وإحالتها إلى مجلس النواب لإقرارها. (المادة 8)
- بالإشارة إلى أحكام القانون الجديد، فإن المبلغين عن المخالفات محميون من قبل اللجنة، ما سيشجع المواطنين على الانخراط في الإبلاغ عن ممارسات الفساد ومواجهتها. (مادة 21)



# مؤشرات قانون مكافحة الفساد الجديد: نقاط الضعف

- غياب تعريف واضح للمفاهيم المتعلقة بالفساد مثل الشفافية.
- غياب الوضوح حول استقلالية الأجهزة الإدارية لمراقبة الفساد والمعاملات الإدارية. كما انه يجب نشر بشكل علني التنفيذ العملي والقرارات التي تصدر.
- غياب معايير واضحة لتقييم قضايا الرشوة والفساد في التشريع.
- غياب أحكام تشرع الحكومة الرقمية
- - غياب تعريف الشفافية فيما يتعلق بالمشتريات العامة
- - لم يتم وضع برامج تدريبية و تثقيفية فيما يتعلق بمكافحة الفساد





## نتائج قانون مكافحة الفساد الجديد | العناوين الرئيسية:

2022

8

10

1

1

2

7

29 قوي

2020

7

8

0

0

3

8

26 متطور

- مكافحة الفساد والنزاهة في القطاع العام
- مكافحة الرشوة وحماية المبلغين
- الموازنة والأنفاق العام
- الحكومة الرقمية
- الحكومة المفتوحة والشفافية
- معايير المشتريات العامة
- مجموع نقاط مكافحة الفساد/37



## مؤشرات قانون قانون المنافسة (2009): نقاط القوة

- تم تعريف الاحتكار والاندماج (عامودي وأفقي) كذلك تم تعداد ممارسات احتكارية و الاندماجات التي تؤدي الى الاضرار بالمنافسة (مواد 2، 5، 10)
- تم تعريف اساءة استخدام الوضع المهيمن وتم تعداد بعض الممارسات ذات الصلة (مادة 6)
- تم منع الشركات من اتخاذ اي اجراء يختص بتنفيذ عقود الاندماج قبل تبليغ مجلس المنافسة والحصول على موافقته (مادة 11)
- تم التأكيد على واجب المحافظة على سرية المعلومات خلال التحقيقات المتعلقة بالمنافسة كما جرى منع اي شخص من الاشتراك بأخذ القرارات اذا كان هناك تضارب مصالح (مواد 13 و 18)
- تم انشاء مجلس للمنافسة وجرى تحديد طريقة عمله ودوره: تلقي الشكاوى، طلب المعلومات والبيانات لاجراء التحقيقات، رصد حركة السوق، الموافقة على الاندماجات، انشاء قاعدة بيانات متعلقة بالمنافسة، الخ. (مواد 16 و 17)



# مؤشرات قانون قانون المنافسة (2009): نقاط الضعف

- غياب تعريفات واضحة في ما يخص الكرتالات وممارسات التواطؤ.
- يسجل عدم وضوح وغياب لعقوبات رادعة للمخالفات المتعلقة بالمنافسة
- يسجل غياب أحكام تؤكد على حماية العمال من البنود التعسفية المتعلقة بالمنافسة (بند عدم المنافسة)
- في ما يخص عقود الاندماج: يسجل غياب للأسقف أو النسب المئوية لإبلاغ المجلس وأخذ موافقته. كذلك يسجل غياب معايير واضحة لكيفية دراسة عقود الاندماج من أجل اتخاذ القرار المناسب. يسجل أيضا غياب لذكر الممارسات التي تشكل ألتفاف على قانون المنافسة في عقود الاندماج (مثلا: اعطاء حق الفيتو لاحد المساهمين الجدد)
- يسجل وجود صلاحيات واسعة للوزير للتدخل في عمل مجلس المنافسة (مادة 3.2 و 24)
- لم يطبق القانون بشكل فعال في السنوات الماضية



2022

2020

5

5

3

5

0

0

5

1

24 (معتدل)

## نتائج قانون المنافسة (2009) | العناوين الرئيسية:

- قوانين المنافسة ومكافحة الاتحادات الاحتكارية؛
- قوانين مكافحة الهيمنة والاحتكار.
- الكارتلات والسلوك المناهض للمنافسة.
- ممارسات إنفاذ المنافسة
- اتفاقيات التجارة الدولية.
- التحرير والتدخل لتشجيع المنافسة في القطاعات المنظمة
- اللوائح التنظيمية الاندماج الشركات
- حماية العمل.

**مجموع نقاط المنافسة/55**

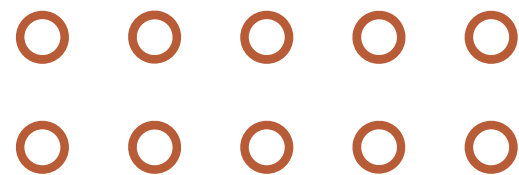


## مؤشرات تشريعات حماية المستهلك (2009): نقاط القوة

- تم تعداد بعض الممارسات الخادعة للمستهلك، مثلا: خلق انطباع كاذب للمستهلك، تقديم معلومات كاذبة، وضع أسعار لخداع المستهلك، الخ. (مادة 7)
- تم حظر وتعداد بعض الاساليب التي تقيد حرية المستهلك، مثلا: جعل تثمين السلعة او الخدمة اكثر صعوبة (مادة 8)



Shared Prosperity Dignified Life

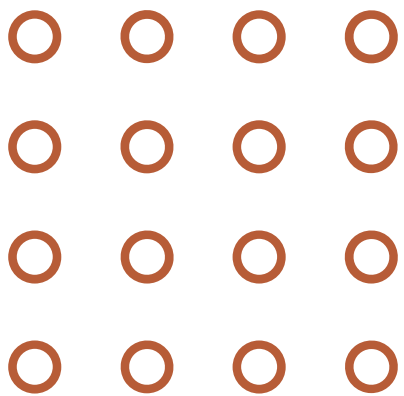






## مؤشرات تشريعات حماية المستهلك (2009): نقاط الضعف

- لا يوجد قانون خاص لحماية المستهلك يحدد الامور التالية:
- مثلا: انشاء جهاز خاص لحماية المستهلك، معايير واضحة لسلامة الغزاء، عقوبات رادعة للمخالفين، تنظيم التجارة الالكترونية، حقوق المستهلك، واجبات الشركات والتجار ومقدمي الخدمات الخ...





## نتائج تشريعات حماية المستهلك | العناوين الرئيسية:

2022

2020

0

3

0

0

3 (ضعيف جدا)

- لوائح السلامة
- حماية المصالح الاقتصادية للمستهلكين
- تدابير تمكن المستهلكين من الحصول على تعويض
- تعزيز الاستهلاك المستدام

مجموع نقاط حماية المستهلك/34

## توصيات عامة:

• ستؤسس الاصلاحات التنظيمية لخلق بيئة داعمة لتحقيق الخطط الموضوعة عبر:

- السماح للقطاع الخاص بدخول السوق
- جذب الأستثمار الأجنبي الى السوق

• إجراء اصلاح تنظيمي وتشريعي شامل للقطاعات يجب أن يترجم بتعديل وأقرار قوانين جديدة لتدعيم بيئة الأعمال.

• تقارير بيئة الاعمال والبوابة التشريعية سيتمكنون المشرع في السودان من معرفة الثغرات التشريعية لأقرار وتعديل وتحسين القوانين مما سيفيد تحقيق أهداف الخطط التنموية الموضوعة.

الموجز القطري لدولة السودان



Shared Prosperity Dignified Life





# شكراً لكم

الموجز القطري لدولة السودان



Shared Prosperity Dignified Life

