

مشروع "أداة محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات في المنطقة العربية" لتطوير السياسات الوطنية للنهوض بالمساواة بين الجنسين

ورشة تدريبية حول استخدام أداة محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات

٢-١ فبراير/شباط ٢٠٢٤

بيت الأمم المتحدة، بيروت، لبنان

ورقة مفاهيمية

▪ مشروع "أداة محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات في المنطقة العربية"

طوّرت لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا) أداة تفاعلية تعرف بأداة "محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات في المنطقة العربية" وتسمح تلك الأداة لمستخدميها بتحديد نقاط القوة والضعف على الصعيد الوطني فيما يخص تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة. وتم تصميم الأداة لتكون تفاعلية وسهلة الاستخدام تهدف إلى دعم الدولة مروراً بعدة خطوات لتحسين مؤشرات الدولية ووصولاً إلى وضع الآليات التي من شأنها تصميم سياسات وطنية تساعد على تقدم بلادهم وترتيبها في أكثر المؤشرات الدولية والإقليمية استخداماً. فالأداة هي فريدة من نوعها من حيث أنها توفر الفرصة لفهم فجوات عدم المساواة بين الجنسين على والخطوات اللازمة لمعالجة هذه الفجوات.

تقترح الإسكوا مشروعاً يتضمن:

- تعريف صانعي السياسات في الجمهورية اللبنانية "بأداة محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات في المنطقة العربية" التي طورتها الإسكوا لفحص وتحليل المؤشرات العالمية والنظر في الفجوات بين الجنسين التي حددتها الأداة. يمكن الاطلاع على الأداة من خلال هذا الرابط :
- إجراء المحاكاة وتقييم موضوعي للفجوات بين الجنسين والتعرف على الممارسات الجيدة من جميع أنحاء العالم.
- تقديم الدعم الفني في صياغة سياسات قائمة على الأدلة لتقليل الفجوة بين الجنسين.

المرحلة الأولى: تعريف صانعي السياسات بالأداة

تسمح أداة محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات لمستخدميها بتحديد نقاط القوة والضعف على الصعيد الوطني فيما يخص تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة. كما تمكن مستخدميها من رصد النتيجة المحتملة للسياسات المتعلقة بالمساواة بين الجنسين ودعم جهود الإصلاحات الوطنية. وبالتحديد، من المتوقع أن استخدام أداة المحاكاة ستتمكن الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية من:

- (1) التعرف على المؤشرات العالمية في مختلف المجالات الاقتصادية والاجتماعية ولا سيما المؤشرات المتعلقة بالمساواة بين الجنسين؛

- (2) تحديد التأثير النسبي للنُهج المختلفة على ترتيب الدولة في المؤشرات الدولية؛
- (3) التحقق في الفوائد المتعددة للسياسات على ترتيب الدولة؛
- (4) تقييم تأثير هذه السياسات على تحقيق مختلف الأجندات الدولية؛
- (5) استكشاف ما يمكن القيام به على نحو أفضل لاغتنام فرص التغيير؛
- (6) التعرف على تأثير الأداء في المؤشرات المتعلقة بالمساواة بين الجنسين على بعض المؤشرات العالمية في المجالات الاقتصادية والاجتماعية والتنمية الأخرى؛
- (7) تحديد المجالات المواضيعية للفتاوتات بين الجنسين.

وتقترح الإسكوا تدريب مجموعة من صانعي السياسات المعنيين من الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية والوزارات والهيئات المختلفة على استخدام أداة محاكاة الفجوة بين الجنسين وعرض فوائدها على مدى يومين، حيث سيعمل التدريب على تأهيل صانعي السياسات لاستخدام أداة محاكاة المؤشرات وتحديد المجالات الأولية للبلد.

كما سيسمح التدريب للمشاركين/ت باستخدام أداة المحاكاة بطريقة مخصصة، فعلى سبيل المثال، سيكونوا قادرين على:

- (1) تحديد المؤشر المطلوب؛
- (2) إظهار القيم الحالية للمؤشر والترتيب ذي الصلة (بناءً على أحدث البيانات المتاحة)؛
- (3) الاطلاع على درجة تأثير أي متغير في المؤشرات الفرعية ونتيجة ذلك بخصوص الترتيب الوطني؛
- (4) إنشاء عمليات محاكاة ديناميكية للتنبؤ بالتغيرات في الترتيب وقياس التأثير المحتمل للخطوات التي ستتخذها الجمهورية اللبنانية.

الهدف من هذا التدريب الذي يستغرق فقط يومين عرض الأداة على صانعي السياسات ولكن المساعدة في تحديد أولويات التدخل والتي من شأنها أن تسمح للجمهورية اللبنانية بتغيير ترتيبها ووضع إصلاحات قانونية وسياسية تسهم بتعزيز مجالات التنمية بشكل شامل والنهوض بالمساواة بين الجنسين بوجه خاص.

المرحلة الثانية: إستخدام المحاكاة في مجال المساواة بين الجنسين وتقييم موضوعي على أساس نتائج المحاكاة
تهدف المرحلة الثانية إلى إستخدام المحاكاة ووضع عدة سيناريوهات بالتعاون الوثيق مع الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية وترابط الفرضيات مع الاستراتيجيات الوطنية للمساواة بين الجنسين. كما من المحتمل ان تتضمن المرحلة الثانية استخدام نتائج المحاكاة لاحتساب تأثير مجموعة من تلك المؤشرات المعنية بالمساواة بين الجنسين على بعض جوانب الاقتصاد الكلي مثل العمالة، او الناتج المحلي الاجمالي.

ومن المتوقع أن تؤدي تلك المرحلة الى تزويد صانعي السياسات بخيارات سياسية وسيناريوهات للمكاسب القصيرة والطويلة الأجل التي يمكن تحقيقها لتحسين الفجوة بين الجنسين في الجمهورية اللبنانية بطريقة تنعكس في المؤشرات العالمية .

وسيستخدم التقييم الموضوعي بيانات أداة محاكاة الفجوة بين الجنسين ومصادر أخرى من أجل :

- (1) تحديد المجالات المواضيعية التي تكون فيها تغييرات السياسة ذات أولوية
- (2) تقييم طبيعة معوقات سد الفجوة بين الجنسين في الجمهورية اللبنانية (إدارية، إجرائية، وما إلى ذلك).
- (3) تبادل أفضل الممارسات العالمية ذات الصلة من الدول الأعضاء الأخرى ذات التجارب المماثلة .
- (4) تحديد الإصلاحات قصيرة المدى وطويلة الأجل التي يمكن تنفيذها على مدى فترة تتراوح من ٢ إلى ٥ سنوات من أجل تحسين الترتيب العام للمغرب في مؤشرات النوع الاجتماعي العالمية .

وسيتم تطوير السيناريوهات المختلفة للمحاكاة والتقييم الموضوعي من قبل خبير داخلي من الإسكوا والعمل الوثيق مع الوزارة أو الهيئة الوطنية المعنية. وبعد إعداد المسودة الأولى، سيتم عقد اجتماع لفريق خبراء وطني يتضمن أصحاب المصلحة المعنيين، من بينهم مجموعة من الذين تم تدريبهم مسبقاً في إطار المرحلة الأولى من هذا المشروع. وبالإضافة إلى ذلك، يمكن دعوة خبراء ذوي صلة لعرض تحليلاتهم وخبراتهم والدروس المستفادة من بلدان مماثلة .

وبناء على نتائج اجتماع الخبراء وبعد المناقشة مع الوزارة أو الهيئة الوطنية سيتم تحديد مجالات الإصلاح الرئيسية التي يمكن تحقيقها على المدى القصير والطويل، ثم الانتهاء من النسخة الأخيرة من التقرير.

المرحلة الثالثة: صياغة سياسات قائمة على الأدلة

استناداً إلى الأولويات المواضيعية المنبثقة عن المرحلة الثانية، ستدعم "الإسكوا" أصحاب المصلحة في صياغة سياسات قائمة على الأدلة تستند إلى أفضل الممارسات الدولية، حيث يمكن توفير الخبرة التقنية في الصياغة التشريعية، وتقييم البرامج الحالية، وتحليل السياسات الاجتماعية الحالية، وصياغة السياسة الاجتماعية، وتصميم التدابير، ووضع إجراءات ملموسة، وتحديد الشراكات، وتقديم المشورة بشأن تدفقات التمويل المحتملة .

وسيتم الاتفاق على نطاق الدعم المطلوب لتحقيق هذه السياسات على أساس الأولويات المحددة من قبل أصحاب المصلحة والخبرة.

وضع المرأة في الجمهورية اللبنانية في مؤشرات المساواة بين الجنسين العالمية

يتم قياس تطوير المساواة بين الجنسين بين معظم بلدان العالم من خلال العديد من المؤشرات العالمية مثل المؤشر العالمي للفجوة بين الجنسين^١ والمؤشر العالمي حول المرأة والسلام والأمن^٢، والمؤشر الخاص للبنك الدولي المتعلق بالمرأة وأنشطة الأعمال والقانون^٣. تستخدم هذه المؤشرات لتحسين الجهود المبذولة لضمان المساواة بين الجنسين وتطوير وضع المرأة في كل المجالات ولتحقيق الالتزامات الدولية المعنية بحقوق الانسان وخطة ٢٠٣٠ التابعة للأهداف التنموية المستدامة.

تحتل الجمهورية اللبنانية المرتبة 1٣٢ من أصل ١٤٦ في المؤشر العالمي للفجوة بين الجنسين لعام ٢٠٢٣. وهذا يشمل ترتيب المشاركة والفرص الاقتصادية (١٢٧) التحصيل العلمي (٩٠)، الصحة والبقاء (٦٨)، والتمكين السياسي (١٤٤).

وضمن مؤشر العالمي للمرأة والسلام والأمن (WPSI) للعامين ٢٠٢٣/٢٠٢٤، بلغت مرتبة لبنان ١٢٨ من ١٧٧ دولة. ومن حيث الإدماج: تحصل النساء في لبنان على متوسط ٨,٥ سنوات من التعليم، ٣٠,٩٪ من النساء يعملن، ٩٥٪ يستخدمن الهاتف الخليوي، وتشغل النساء ٦,٣٪ من مقاعد البرلمان. ويترصّد الشمول المالي ١٦,٦٪.

كما حصلت الجمهورية اللبنانية على المرتبة ٥٨,٨ على ١٠٠ في مؤشر البنك الدولي للمرأة وأنشطة الأعمال والقانون. وهذا يشمل تصنيف التنقل (100) ومكان العمل (100)؛ الأجر (50)؛ الزواج (60)؛ الرعاية الوالدية (٢٠)؛ ريادة الأعمال (٧٥)؛ الأصول (٤٠)؛ والمعاش التقاعدي (٢٥)^٤.

^١ https://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2023.pdf

^٢ <https://giwps.georgetown.edu/country/lebanon>

^٣ <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/36945>

^٤ الملحق السابق

وبالنسبة لمؤشر التنمية البشرية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، أخذ لبنان المرتبة ١١٢ من أصل ١٨٩ حيث يبلغ نصيب الفرد من الدخل القومي الإجمالي ٨١٥٣ دولارًا للإناث مقارنةً ب ٥٨٦ و١٥ دولارًا للذكور. وهذا يعكس معدل مشاركة القوى العاملة بنسبة ٢٠,٨٪ للنساء و٦٤,٣٪ للرجال. من حيث مؤشر عدم المساواة بين الجنسين، حصل لبنان على درجة ٤٣٢,٠. على أساس عدم المساواة في التحصيل بين الرجل والمرأة في أبعاد الصحة الإنجابية والتمكين وسوق العمل. تتراوح درجة المؤشر من ٠، حيث تتساوى النساء والرجال في الأداء، إلى ١، حيث يكون أداء أحد الجنسين ضعيفًا للغاية في جميع الأبعاد المقاسة.⁵

أهداف ورشة العمل

تهدف ورشة العمل لتدريب مجموعة من صانعي السياسات من الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية والوزارات والهيئات المختلفة على:

- تعريف أداة محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات في العالم العربي (Index Stimulator for Policy Makers in the Arab World (ISPAR))
- تعريف المؤشرات العالمية في مختلف المجالات الاقتصادية والاجتماعية ولاسيما المؤشرات الأساسية المتعلقة بالمساواة بين الجنسين.
- كيفية استخدام أداة محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات لتغيير تصنيف الجمهورية اللبنانية على المؤشرات العالمية.
- تعريف المؤشرات العالمية المتعلقة بالمساواة بين الجنسين بشكل دقيق وتصنيف لبنان على المؤشرات الفرعية.
- تحديد المجالات الأولوية والتي من الممكن العمل عليها للتحضير للمرحلة الثانية.

المشاركين والمشاركات

تستهدف هذه الورشة 20 ممثل/ة من الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية وموظفي الوزارات المعنيين بقضايا المساواة بين الجنسين (وزارة الصحة العامة، وزارة التربية والتعليم العالي، وزارة العمل، وزارة العدل، وزارة الشؤون الاجتماعية، وزارة الاقتصاد والتجارة).

التاريخ والمكان

تتعد ورشة العمل بشكل حضوري لمدة يومين خلال الفترة بين ١-٢ شباط ٢٠٢٤ في مدينة بيروت في الجمهورية اللبنانية.

جدول الأعمال المقترح

اليوم الأول: ١ شباط ٢٠٢٤	
الوقت	الجلسة
٠٨:٣٠ - ٠٩:٠٠	الوصول والتسجيل
٠٩:٣٠ - ٠٩:٠٠	الجلسة الافتتاحية وتقديم برنامج العمل كلمة السيدة كلودين عون، رئيسة الهيئة الوطنية لشؤون المرأة اللبنانية كلمة السيدة ندى دروزة، مديرة مركز المرأة في الإسكوا

⁵ http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr2020_technical_notes.pdf

<p>الجلسة الأولى: مقدمة حول المشروع تقدم هذه الجلسة المراحل المختلفة لمشروع أداة المحاكاة وأهمية جمع البيانات والتنسيق بين كافة الوزارات.</p> <p>مقدمة الجلسة: السيدة ناديا خليفة</p>	<p>١٠:٣٠ - ١٠:٠٠</p>
<p>الجلسة الثانية: أداة محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات في العالم العربي (ISPAR) تقدم هذه الجلسة عرضاً عاماً حول التغطية ومكونات أداة محاكاة المؤشرات لصنع السياسات القائمة على الأدلة.</p> <p>مقدمين الجلسة: السيدة نتالي غراند والسيد أحمد العوى</p>	<p>١١:٠٠ - ١١:٠٠</p>
<p>استراحة قهوة</p>	
<p>الجلسة الثالثة: التعريف على المؤشرات العالمية في مختلف المجالات تهدف هذه الجلسة لتعريف المشاركين والمشاركات على بعض المؤشرات العالمية في المجالات الاقتصادية والاجتماعية بشكل عام والمندرجة على أداة محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات في العالم العربي وترابط المؤشرات التنموية مع المؤشرات المتعلقة بالمساواة بين الجنسين مثلاً في مجالات التعليم، والصحة والاقتصاد وأثر تعزيز السياسات والقوانين في هذه المجالات على المجالات التنموية الأخرى.</p> <p>مقدمين الجلسة: السيدة نتالي غراند والسيد أحمد العوى</p>	<p>١١:١٥ - ١٢:٠٠</p>
<p>الجلسة الرابعة: مؤشر التنمية البشرية لبرنامج الأمم المتحدة تقدم هذه الجلسة تفاصيل عن مؤشر التنمية البشرية لبرنامج الأمم المتحدة (Human Development Index/Gender Development Index) والعمل على كيفية استخدام أداة محاكاة المؤشرات لفحص النتائج الوطنية على مؤشر التنمية البشرية والتنمية البشرية حسب الجنس وعرض تجربة المشاركين حول استخدام أداة المحاكاة لتحليل النتائج.</p> <p>مقدمين الجلسة: السيدة ناديا خليفة والسيدة نتالي غراند والسيد أحمد العوى (يرجى إحضار حواسيب محمولة)</p>	<p>١٢:٠٠ - ١٣:٠٠</p>
<p>استراحة غداء</p>	
<p>الجلسة الخامسة: المؤشر العالمي للفجوة بين الجنسين تقدم هذه الجلسة تفاصيل عن المؤشر العالمي للفجوة بين الجنسين (Global Gender Gap Index) والعمل على كيفية استخدام أداة محاكاة المؤشرات لفحص النتائج الوطنية على هذا المؤشر وعرض تجربة المشاركين حول استخدام أداة المحاكاة لتحليل النتائج.</p> <p>مقدمين الجلسة: السيدة ناديا خليفة والسيدة نتالي غراند والسيد أحمد العوى (يرجى إحضار حواسيب محمولة)</p>	<p>١٣:٠٠ - ١٤:٠٠</p>
<p>الجلسة السادسة: اعتبارات البيانات والقضايا ذات الصلة تهدف هذه الجلسة إلى مناقشة البيانات المتوفرة في الجمهورية اللبنانية ودقة البيانات الوطنية وإنتاج البيانات ونشرها بشكل عام، وكذلك عملية إدارة البيانات.</p> <p>مقدمين الجلسة: السيدة نتالي غراند والسيد أحمد العوى</p>	<p>١٥:٣٠ - ١٥:٠٠</p>
<p>اليوم الثاني: ٢ شباط ٢٠٢٤</p>	
<p>الجلسة</p>	<p>الوقت</p>

مراجعة اليوم الأول	٩:١٥ - ٠٩:٠٠
<p>الجلسة السابعة: المؤشر العالمي للمرأة والسلام والأمن تقدم هذه الجلسة تفاصيل عن مؤشر المرأة والسلام والأمن (Women, Peace and Security Index) والعمل على كيفية استخدام أداة محاكاة المؤشرات لفحص النتائج الوطنية على هذا المؤشر وعرض تجربة المشاركين حول استخدام أداة المحاكاة لتحليل النتائج.</p> <p>مقدمين الجلسة: السيدة ناديا خليفة والسيدة نتالي غراند والسيد أحمد العوى (يرجى إحضار حواسيب محمولة)</p>	١٠:٣٠ - ٩:١٥
استراحة قهوة	10:45- ١٠:٣٠
<p>الجلسة الثامنة: مؤشر البنك الدولي للمرأة وأنشطة الأعمال والقانون تقدم هذه الجلسة تفاصيل عن مؤشر البنك الدولي للمرأة وأنشطة الأعمال والقانون (Women Business and the Law) والعمل على كيفية استخدام أداة محاكاة المؤشرات لفحص النتائج الوطنية على هذا المؤشر وعرض تجربة المشاركين حول استخدام أداة المحاكاة لتحليل النتائج.</p> <p>مقدمين الجلسة: السيدة ناديا خليفة والسيدة نتالي غراند والسيد أحمد العوى (يرجى إحضار حواسيب محمولة)</p>	12:00 - 10:45
<p>الجلسة التاسعة: المسائل التقنية المتعلقة بأداة محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات تقدم هذه الجلسة المسائل التقنية والتكليفات الممكنة المتعلقة بتوطين أداة محاكاة المؤشرات وتكييفها مع السياق الوطني اللبناني.</p> <p>مقدمين الجلسة: السيدة نتالي غراند والسيد أحمد العوى</p>	١٣:٠٠ - 12:00
استراحة غداء	١٤:٠٠ - ١٣:٠٠
<p>الجلسة العاشرة: نقاش حول المواضيع ذات الأهمية بقضايا المساواة بين الجنسين سُخِّصت هذه الجلسة مناقشة حول المواضيع الأساسية المتعلقة بالمساواة بين الجنسين والتي من الممكن العمل عليها لتطوير أو اعتماد قوانين وسياسات تعزز تحسين تصنيف الجمهورية اللبنانية على المؤشرات الدولية.</p> <p>مقدمة الجلسة: السيدة ناديا خليفة</p>	١٥:٠٠ - ١٤:٠٠
الجلسة الختامية وتقييم لورشة العمل	١٥:٣٠ - ١٥:٠٠